

启东市食品安全委员会、启东市市场监督管理局联合刊登

李克强总理签署第696号国务院令 公布修订后的《食盐专营办法》

(1996年5月27日中华人民共和国国务院令第197号发布 根据2013年12月7日《国务院关于修改部分行政法规的决定》修订 2017年12月26日中华人民共和国国务院令第696号修订)

第一章 总则

第一条 为了加强对食盐的管理,保障食盐科学加碘工作的有效实施,确保食盐质量和供应安全,保护公民的身体健康,制定本办法。

第二条 国家实行食盐专营管理。本办法所称食盐,是指直接食用和制作食品所用的盐。

第三条 本办法适用于中华人民共和国境内的食盐生产、销售和储备活动。

第四条 国务院盐业主管部门主管全国盐业工作,负责管理全国食盐专营工作。县级以上地方人民政府确定的盐业主管部门负责管理本行政区域的食盐专营工作。

国务院食品药品监督管理部门负责全国食盐质量安全监督管理。县级以上地方人民政府确定的食盐质量安全监督管理部门负责本行政区域的食盐质量安全监督管理。

第五条 盐业主管部门应当加强对工业用盐等非食用盐的管理,防止非食用盐流入食盐市场。

第六条 国务院盐业主管部门应当会同有关部门加强对食盐生产、批发企业及其董事、监事、高级管理人员的信用管理,建立健全信用信息记录、公示制度,提高食盐行业信用水平。

第七条 依法成立的盐业行业组织依照法律、行政法规和章程,保护企业合法权益,加强行业自律,促进企业守法、诚信经营,引导企业公平竞争。

第二章 食盐生产

第八条 国家实行食盐定点生产制度。非食盐定点生产企业不得生产食盐。

第九条 省、自治区、直辖市人民政府盐业主管部门按照统一规划、合理布局的要求审批确定食盐定点生产企业,颁发食盐定点生产企业证书,及时向社会公布食盐定点生产企业名单,并报国务院盐业主管部门备案。

第十条 食盐定点生产企业和非食用盐生产企业应当建立生产销售记录制度,如实记录并保存相关凭证。记录和凭证保存期

限不得少于2年。

食盐应当按照规定在外包装上作出标识,非食用盐的包装、标识应当明显区别于食盐。

第十一条 禁止利用井矿盐卤水熬制食盐。

第三章 食盐销售

第十二条 国家实行食盐定点批发制度。非食盐定点批发企业不得经营食盐批发业务。

第十三条 省、自治区、直辖市人民政府盐业主管部门按照统一规划、合理布局的要求审批确定食盐定点批发企业,颁发食盐定点批发企业证书,及时向社会公布食盐定点批发企业名单,并报国务院盐业主管部门备案。

食盐定点生产企业申请经营食盐批发业务的,省、自治区、直辖市人民政府盐业主管部门应当确定其为食盐定点批发企业并颁发食盐定点批发企业证书。

第十四条 食盐定点批发企业应当从食盐定点生产企业或者其他食盐定点批发企业购进食盐,在国家规定的范围内销售。

食盐定点批发企业在国家规定的范围内销售食盐,任何单位或者个人不得阻止或者限制。

第十五条 食盐定点批发企业应当建立采购销售记录制度,如实记录并保存相关凭证。记录和凭证保存期限不得少于2年。

第十六条 食盐零售单位应当从食盐定点批发企业购进食盐。

第十七条 食盐价格由经营者自主确定。

县级以上地方人民政府价格主管部门应当加强对食盐零售价格的市场日常监测。当食盐价格显著上涨或者有可能显著上涨时,省、自治区、直辖市人民政府可以依法采取价格干预或者其他应急措施。

第十八条 县级以上地方人民政府应当根据实际情况,采取必要措施,保障边远地区和民族地区的食盐供应。

第十九条 禁止销售不符合食品安全

标准的食盐。

禁止将下列产品作为食盐销售:

- (一)液体盐(含天然卤水);
- (二)工业用盐和其他非食用盐;
- (三)利用盐土、硝土或者工业废渣、废液制作的盐;
- (四)利用井矿盐卤水熬制的盐;
- (五)外包装上无标识或者标识不符合国家有关规定的盐。

第四章 食盐的储备和应急管理

第二十条 省、自治区、直辖市人民政府盐业主管部门应当根据本行政区域食盐供需情况,建立健全食盐储备制度,承担政府食盐储备责任。

第二十一条 食盐定点生产企业和食盐定点批发企业应当按照食盐储备制度要求,承担企业食盐储备责任,保持食盐的合理库存。

第二十二条 盐业主管部门应当会同有关部门制定食盐供应应急预案,在发生突发事件时协调、保障食盐供应。

第五章 监督管理

第二十三条 盐业主管部门依法履行监督检查职责,可以采取下列措施:

- (一)向有关单位和个人了解情况;
- (二)查阅或者复制有关合同、票据、账簿、购销记录及其他有关资料;
- (三)查封、扣押与涉嫌盐业违法行为有关的食盐及原材料,以及用于违法生产或者销售食盐的工具、设备;
- (四)查封涉嫌违法生产或者销售食盐的场所。

采取前款第三项、第四项规定的措施,应当向盐业主管部门主要负责人书面报告,并经批准。

盐业主管部门调查涉嫌盐业违法行为,应当遵守《中华人民共和国行政强制法》和其他有关法律、行政法规的规定。

第二十四条 盐业主管部门、食盐质量安全监督管理部门应当各司其职,加强协作,相互配合,通过政务信息系统等实现信息共享,建立健全行政执法协作配合制度。

盐业主管部门、食盐质量安全监督管理部门在监督管理工作中发现依法不属于本部门处理权限的涉嫌违法行为,应当及时移交有权处理的部门;有权处理的部门应当依法及时处理,并及时反馈处理结果。

第二十五条 盐业主管部门、食盐质量安全监督管理部门应当向社会公布本部门的联系方式,方便公众举报违法行为。

盐业主管部门、食盐质量安全监督管理部门接到举报,应当及时依法调查处理。对实名举报,盐业主管部门、食盐质量安全监督管理部门应当为举报人保密,并将处理结果告知举报人。

第六章 法律责任

第二十六条 有下列情形之一的,由县级以上地方人民政府盐业主管部门予以取缔,没收违法生产经营的食盐和违法所得。违法生产经营的食盐货值金额不足1万元的,可以处5万元以下的罚款;货值金额1万元以上的,并处货值金额5倍以上10倍以下的罚款:

- (一)非食盐定点生产企业生产食盐;
- (二)非食盐定点批发企业经营食盐批发业务。

第二十七条 有下列情形之一的,由县级以上地方人民政府盐业主管部门责令改正,处5000元以上5万元以下的罚款;情节严重的,责令停产停业整顿,直至吊销食盐定点生产、食盐定点批发企业证书:

- (一)食盐定点生产企业、非食用盐生产企业未按照本办法规定保存生产销售记录;
- (二)食盐定点批发企业未按照本办法规定保存采购销售记录;
- (三)食盐定点批发企业超出国家规定的范围销售食盐;
- (四)将非食用盐产品作为食盐销售。

第二十八条 有下列情形之一的,由县级以上地方人民政府盐业主管部门责令改正,没收违法购进的食盐,可以处违法购进的食盐货值金额3倍以下的罚款:

- (一)食盐定点批发企业从除食盐定点

生产企业、其他食盐定点批发企业以外的单位或者个人购进食盐;

(二)食盐零售单位从食盐定点批发企业以外的单位或者个人购进食盐。

第二十九条 未按照本办法第十条的规定作出标识的,由有关主管部门依据职责分工,责令改正,可以处5万元以下的罚款。

第三十条 经营者的行为违反本办法的规定同时违反《中华人民共和国食品安全法》的,由县级以上地方人民政府食盐质量安全监督管理部门依照《中华人民共和国食品安全法》进行处罚。

第三十一条 食盐定点生产企业、食盐定点批发企业违反本办法的规定,被处以吊销食盐定点生产、食盐定点批发企业证书行政处罚的,其法定代表人、直接负责的主管人员和其他直接责任人员自处罚决定作出之日起5年内不得从事食盐生产经营活动,不得担任食盐定点生产企业、食盐定点批发企业的董事、监事或者高级管理人员。

食盐定点生产企业、食盐定点批发企业违反前款规定聘用人员的,由盐业主管部门责令改正;拒不改正的,吊销其食盐定点生产、食盐定点批发企业证书。

第三十二条 违反本办法的规定,构成违反治安管理行为的,依法给予治安管理处罚;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

第三十三条 盐业主管部门以及其他有关部门的工作人员滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊,构成犯罪的,依法追究刑事责任;尚不构成犯罪的,依法给予处分。

第七章 附则

第三十四条 除本办法的规定外,食盐质量安全监督管理、食盐加碘工作还应当依照有关法律、行政法规的规定执行。

第三十五条 渔业、畜牧用盐管理办法,由国务院盐业主管部门会同国务院农业行政主管部门另行制定。

第三十六条 本办法自公布之日起施行。1990年3月2日国务院发布的《盐业管理条例》同时废止。

碘缺乏病防治 常见问题及解答

1.为什么碘是人体必需的微量元素?

碘和蛋白质、脂肪、糖类、维生素一样,都是人体必需的营养素。它在人体的含量仅有20~50毫克(平均30毫克),约为身体重量的二百万分之一,属于微量元素的一种。尽管含量极低,却是身体各个系统,特别是神经系统发育所不可缺少的。

2.什么是碘缺乏?碘缺乏有哪些主要危害?

碘缺乏是由于自然环境缺碘导致人体摄入的碘量低于推荐摄入量,碘缺乏的主要危害有:地方性甲状腺肿、克汀病(以痴呆、矮小、聋、哑、瘫痪为主要临床特征)和亚临床克汀病(以智力低下为主要临床特征)、单纯性聋哑、胎儿流产、早产、死产和先天畸形等。

3.哪些人群最容易受碘缺乏危害影响?

育龄妇女、孕妇、哺乳期妇女、0~3岁婴幼儿、学龄前及学龄儿童是最容易受碘缺乏危害影响的高危人群。

4.我国碘缺乏的流行状况怎样?

我国曾是碘缺乏病流行较广泛和严重的国家之一。上世纪70~80年代,国家组织对全国各病区自然环境中进行了综合考察,测定水碘含量,调查碘缺乏病(主要包括地方性甲状腺肿、地方性克汀病)流行情况。调查表明,全国有缺碘所致地方性甲状腺肿患者约3500万人,地方性克汀病患者25万人。到上世纪90年代,全国仍有地方性甲状腺肿患者近800万人,典型地方性克汀病患者18.7万人。碘缺乏病区学龄儿童智商比非病区平均低12.45个点,重病区约有5%~15%的儿童存在轻度智力低下。

5.大城市和沿海地区人群也需要补碘吗?

无论城市或者乡村,都可能受到碘缺乏危害影响。1994年,在哈尔滨、沈阳、北京、上海、济南、郑州、合肥、福州、西安(已供碘盐)、武汉(已供碘盐)等十大城市开展的学龄儿童碘营养状况调查结果显示,上海等5个城市儿童尿碘中位数低于100微克/升,最低仅为57微克/升,属于碘营养不良;济南等7个城市儿童的甲状腺肿概率在5%以上(B超法),最高达26.41%。调查表明,营养和生活水平较好的大城市同样存在人群碘缺乏问题。如果食用无碘盐,97%以上的居民碘摄入量将会低于推荐摄入量,居民碘缺乏的风险很大。因此,沿海地区也需要普及碘盐,以保证居民碘摄入,降低碘缺乏的风险。

6.为什么要实行普遍食盐加碘?

我国外环境缺碘,曾是碘缺乏病流行较广泛和严重的国家之一。上世纪60年代开始,我国已经在中重度碘缺乏病区实施食盐加碘的防治

策略。1991年我国政府向国际社会承诺到2000年实际消除碘缺乏病,1994年国务院发布《食盐加碘消除碘缺乏危害管理条例》。1995年我国实施普遍食盐加碘措施,仅用了5年时间,2000年在全国基本实现消除碘缺乏病目标,90%以上的人口摆脱了碘缺乏的危害,至今我国持续保持消除碘缺乏病状态。2015年全国地方病防治“十二五”规划终期评估结果显示,全国94.2%的县实现消除碘缺乏病目标。实践证明,普遍食盐加碘是纠正碘缺乏、消除碘缺乏危害行之有效的公共卫生措施。

7.为什么食盐加碘是防治碘缺乏危害的最好方法?

碘缺乏病预防控制的根本措施就是补碘。由于自然环境缺碘是长期存在的,人体对碘的储存能力有限,因此,补碘应遵循长期、微量、日常和生活化的原则。人每天离不开食盐,通过食用加碘盐补碘,符合长期、微量、日常和方便的原则。经实践证明,食盐加碘具有安全、有效、简单易行、价廉、能够长期坚持的优势,是补碘的最佳途径。

8.居民如何正确购买和使用碘盐?

第一,应通过正规渠道购买碘盐,购买时要辨认清楚必须有包装和碘盐标识。
第二,购买的碘盐要妥善保存,应放在阴凉、干燥处,避免受日光直射和吸潮,离开灶台存放,避免高温影响;存放时间不宜过长,可购买小包装碘盐,做到随用随买。

第三,为防止碘丢失,烹饪时不宜过早放入碘盐,宜在食物快熟时放入;避免用碘盐爆锅、长时间炖、煮,以免碘受热失效而失去补碘的作用。

9.哪些人不宜吃碘盐?

患有自身免疫性甲状腺疾病(常见有甲亢、甲状腺炎等)患者,因治疗需要遵医嘱可不食用或少食用碘盐。生活在高水碘地区且尚未改水的居民,他们每天从饮水和食物中已经得到了较高剂量的碘,这部分人也不宜食用碘盐。

10.人群碘缺乏危害消除后还需要继续吃碘盐吗?

碘缺乏的根本原因是人类生活的外环境缺碘,生长在这种环境中的动植物含碘量也不足,因此生活在这类地区的人群碘摄入量不足。土壤和水源中的碘是靠海水中的碘蒸发到云层、再经降雨向陆地补充,通过降雨补充碘的过程相当缓慢。新土壤中的碘靠雨水补充到熟土壤富碘的水平,大约需要1~2万年,故人类生活的外环境的缺碘状态是长期的、难以改变的。

启东市未加碘小包装食盐供应点名单

| 序号 | 类型 | 供应点名称 | 地址 | 序号 | 供应点名称 | 地址 |
|----|----------|-----------------|----------------|---------|-------------|---------------------|
| 1 | 大型超市 | 文峰千家惠超市 | 汇龙镇人民中路650号 | 37 | 双健批发 | 汇龙镇长龙街188号 |
| 2 | | 启东利群时代超市有限公司 | 汇龙镇人民中路528号 | 38 | 李记泉雄 | 汇龙镇长龙街135号 |
| 3 | | 启东润泰商业有限公司(大润发) | 汇龙镇民生路、灵秀路交叉口 | 39 | 鸿鑫批发 | 汇龙镇长龙街239号 |
| 4 | | 吉买盛欣乐城店 | 汇龙镇人民东路29号 | 40 | 银泰超市 | 汇龙镇长江中路269号 |
| 5 | | 华润苏果启东店 | 汇龙镇人民路608号 | 41 | 欧伟仕 | 汇龙镇长江中路251号 |
| 6 | | 奥联邦购 | 汇龙镇和平北路中央大道交汇处 | 42 | 温莎堡购物中心 | 汇龙镇和平南路 |
| 7 | 中小型超市 | 聚南新世纪超市 | 聚南镇 | 43 | 南苑文峰 | 汇龙镇公园路406号 |
| 8 | | 聚星镇家家惠超市 | 聚星镇 | 44 | 世纪联华 | 汇龙镇南苑中路433号 |
| 9 | | 合作农贸市场小张超市 | 合作镇 | 45 | 盈港美美超市 | 吕四港镇 |
| 10 | | 海复联华超市 | 海复镇 | 46 | 吉买盛 | 吕四港镇 |
| 11 | | 海复文峰超市 | 海复镇 | 47 | 好享购 | 吕四港镇 |
| 12 | | 少直小妹妹超市 | 少直镇 | 48 | 大润发 | 吕四港镇 |
| 13 | | 少直丽华超市 | 少直镇 | 49 | 天汾文峰 | 天汾镇 |
| 14 | | 久隆万家百货(市场) | 久隆镇 | 50 | 上海如海超市 | 西宁镇 |
| 15 | | 志良大顺发超市(市场) | 志良镇 | 51 | 巴掌镇文峰 | 巴掌镇 |
| 16 | | 志良二效镇文峰 | 志良镇 | 52 | 罗正飞超市 | 通兴农场 |
| 17 | | 竖海陈飞超市 | 新义镇 | 53 | 福记超市 | 吕复镇 |
| 18 | | 永阳文峰 | 永阳镇 | 54 | 石堤文峰 | 石堤镇 |
| 19 | | 新时代 | 圩角镇 | 55 | 好又多(顾冬华) | 东元镇 |
| 20 | | 天圆宏超市 | 民主镇 | 56 | 秦潭好又多 | 秦潭镇 |
| 21 | | 新时代 | 决心镇 | 57 | 茅家港镇大润发 | 茅家港镇 |
| 22 | | 万安文峰 | 万安镇 | 58 | 苏盐连锁城区店 | 汇龙镇恒盛路190号(金恒花苑6号楼) |
| 23 | | 杨柳超市 | 惠丰镇 | 59 | 苏盐连锁启西店 | 新港镇新港街3号 |
| 24 | | 百思买 | 北新镇 | 60 | 苏盐连锁吕四店 | 吕四港镇大洋桥西北侧300米 |
| 25 | 兴垦文峰 | 兴垦镇 | 61 | 苏盐连锁海东店 | 近海镇新阳村一组89号 | |
| 26 | 大同文峰 | 大同镇 | 62 | 明湖超市 | 聚阳镇 | |
| 27 | 大兴好又多 | 大兴镇 | 63 | 世纪华联 | 近海镇 | |
| 28 | 海防文峰 | 海防镇 | 64 | 好又多 | 高新技术开发区 | |
| 29 | 新造镇好又多 | 新造镇 | 65 | 悦购 | 向阳镇 | |
| 30 | 江夏村新时代 | 寅阳镇 | 66 | 好又多 | 大丰镇 | |
| 31 | 好又多 | 寅阳镇 | 67 | 世纪华联 | 新安镇 | |
| 32 | 和合新欧尚 | 和合镇 | 68 | 新时代 | 永和镇 | |
| 33 | 建生超市 | 新造镇 | 69 | 亿客隆 | 南阳镇 | |
| 34 | 惠萍新欧尚 | 惠萍镇 | | | | |
| 35 | 惠和兴隆超市 | 惠和镇 | | | | |
| 36 | 世纪华联(东郊) | 汇龙镇东郊村 | | | | |