

中央农村工作会议传递重要政策信号 乡村振兴继续加码

2018年12月29日闭幕的中央农村工作会议,总结交流各地实施乡村振兴战略经验,研究落实明年后两年“三农”工作,部署2019年农业农村工作。

《华夏时报》梳理发现,与以往不同,此次会议的重点是研究落实明年后两年“三农”工作必须完成的硬任务。之所以是明年后两年,是因为到2020年就要实现全面建成小康社会的目标了,而达成这一目标最难的任务都在“三农”领域,包括脱贫攻坚、农村人居环境改善、粮食安全、农民增收、社会事业、农村改革等。

“中央农村工作会议把乡村振兴提到战略高度,力度空前。”北京市京鼎律师事务所律师杜兆勇告诉《华夏时报》记者,农村最需要改革开放,给什么都不如给好政策。

杜兆勇强调,首先要解决好人的问题。城市要反哺农村,对流入城市工作的农民工要政策倾斜,使他们呼吸到城市包容的空气,不欠他们的薪水,对他们要大胆使用,很多人学好本领回乡创业成为农村致富带头人,国家要出台政策鼓励这类人。其次,工业反哺农业,农产品加工业、涉农的化肥、种子、薄膜、柴油、农机等要惠农不坑农,对于坑农的要坚决打击。

“强的要扶弱的,尽快完成脱贫攻坚任务。要精准扶贫,智慧扶贫,增加造血机制,动员社会一切力量,开放民间社会,取消一切政策壁垒,缩小工农、城乡之间的差别。”杜兆勇说,农村土地制度要彻底改革。

“明年后两年,三农工作还得绷紧弦加油干。”12月29日,中国城市房地产研究院院长谢逸枫对《华夏时报》记者表示,目前中国农村土地流转采取6种方式,即转包、流转、入股、合作、租赁和交换。土地经营权入股,实质上就是股份合作的形式,土地经营权关键看入股

的土地是不是真的能够保底,农民能及时按股份红。

“土地经营权入股,按照‘三权分置’的政策底线,遵循同权同股,只要农民土地入股,就应该是同股同权的。”谢逸枫说,当然,也要因地制宜,要严禁非农村土地入股。“土地入股必须坚守18亿亩耕地红线的底线,因为有些地方可能会把地非农化,但这个最基本的原则是底线,不能破的。”谢逸枫说。

乡村振兴是重点

记者从国家发改委获悉,国家发改委、文化和旅游部等17个部门近日印发《关于促进乡村旅游可持续发展的指导意见》(下称《乡村旅游意见》),旨在对我国的乡村旅游产业进行全面升级。

那么,《乡村旅游意见》究竟有哪些政策红利?记者查阅看到,对创业者来说,最直接的政策红利:一是金融支持,二是用地保障。

金融方面,《乡村旅游意见》规定,将由财政部、自然资源部、人民银行、银保监会分工负责,为乡村旅游发展提供信贷支持,开展农村土地经营权抵押贷款、农房财产权抵押贷款业务。杜兆勇建议,对于乡村旅游项目,要降低贷款门槛,简化贷款手续。

用地方面,《乡村旅游意见》指出,在保障农民权益的前提下,要探索以出租、入股、合作等方式盘活闲置宅基地和农房,按照用地标准,改造为乡村旅游接待和活动场所;支持利用工矿废弃地、荒滩等未利用地开发乡村旅游。

为振兴乡村,资金方面已开始发力。

记者了解到,自2018年开展的资本下乡,今后还会加大力度。“整村流转土地,投资动辄上亿元,业态涵盖种养、食品加工、农业综合体……”最近几年,社会资本下乡越来越多,给农村带去新的技术、新的经营模式和新的管理

理念等,激发了农村发展的活力。

乡村振兴发展战略,人们越发寄予厚望。

“过去很长时间,广大农村缺少资金、技术、人才等,导致农村发展滞后、农村基础设施也跟不上。”李国祥说,要实现乡村振兴,的确存在巨大的资金需求,迫切需要多元化的投资主体。

正是基于此,去年底中央农村工作会议发出了“鼓励引导工商资本参与乡村振兴”的强音,各地也出台一些鼓励乡村建设的举措。对于社会资本而言,无论以何种形式下乡,都必须尊重农业发展规律,认识到农业项目投资大、周期长、见效慢等特点,防止因急功近利出现“半拉子”工程。

未来几年,乡村的发展空间还有多大?有专家称,国家提出“乡村振兴战略”之后,会拉动大量资本下乡,预计投资热度至少10年以上。

继续推广土地入股

土地对我国大局稳定有着四两拨千斤的作用,农村更是如此。

“让亿万农民吃下土地权利的定心丸。”12月29日,全国人大农业与农村委员会办公室主任何宝玉在人大新闻发布会上表示,“三权分置”是继家庭联产承包责任制后农村改革又一重大制度创新,新修改的农村土地承包法规定,承包方承包土地后,享有土地承包经营权,可以自己经营,也可以流转承包地的经营权,由他人经营。

“农地入股是农村土地流转的一种方式,要鼓励、要支持,但要体现利益共享,共享社会发展成果,要下大力气解决农村中的不平等,给所有农民平等待遇。”杜兆勇说,农民以自家承包地的“经营权”作为股份,入股合作社或者农企,并以此为依据参与利润分红。土地入股有利于合作社、农企、专业大户、家庭农场等集中经营,也方便农户参与到

农业现代化中,提高了农民的收入。

正是基于此,国家发改委、农业农村部、财政部等六大部门已于2018年12月24日联合下发了《关于开展土地经营权入股发展农业产业化经营试点的指导意见》(下称《入股意见》),旨在进一步在全国推广“土地入股”。

《入股意见》指出,推行土地入股的过程中,要严格保护农民的承包权,任何个人或组织都不得取代农民的土地承包地。农民以土地承包权“入股”农企或合作社,入股期限不能超过土地承包剩余期限。

土地入股有没有风险,农民的收益怎么保障?入股后农企或合作社效益不佳,这时候农民怎么办?对此,国家也有充分的考量——《入股意见》提出,为了防范土地经营权入股风险,各地一方面要积极探索“保底受益”等保障模式,不管企业、合作社效益如何,但都保证入股农户的利益。相比条件较落后的农村,农民可以先行以出租的形式流转土地,等农企或合作社效益稳定之后,再正式入股。

按照现有政策,农村土地经营权放开了,允许农企、合作社等组织以吸纳农民入股的形式集中土地,但土地集中连片后,必须严格按照土地性质搞农业项目,不得私自改变土地性质。“必须严守红线,入股的不得搞非农项目,不得搞房地产建设。”杜兆勇说,支持土地入股,实现农业现代化,是解决没人干活的方法之一。

“现在农村的年轻人都不愿意种地,一出门打工就是七八年,回到家不会种地。”四川一家合作社的负责人接受《华夏时报》记者采访时说,未来种地的人还会越来越少,但谁来保证粮食供应,农民土地入股是一个较好的方式,既解决无人种地的问题,农民的收入还得到了保障。(据华夏时报)

启东市农业委员会 启东市新闻信息中心 联合
2019年 第1期

看一块金字招牌愈加闪耀

——全市国家及省级“一村一品”示范村巡礼

元旦刚过,一个好消息从南京传来,省农业农村厅新近发布2018年度全省“一村一品一店”示范村名单,我市又有6个村(社区)榜上有名。至此,全市总共有32个村获此殊荣,更有4个村获得“全国一村一品示范村(镇)”称号。

最近几年来,我市围绕创建国家及省“一村一品”示范村,以农业增效、农民增收为工作目标,充分发挥“优质粮油、瓜果蔬菜、四青作物、现代渔业”等四大主导产业优势,按照国家和省确定的“一村一品”模式,积极引导农民及时调整农业结构,借助农业产业化重点龙头企业、农民专业合作社、规模家庭农场,不断延伸农产品产业链,使之成为强村富民工程的又一抓手,进而促进“一村一品”示范村不断向规模化、专业化、集约化转变,起到了打造区域特色品牌,活跃农村经济,促进农民就业增收,推动城乡融合发展的积极作用。

走马观花于全市涌现出的一个又一个“一村一品”专业村和示范村,所见所闻除了村庄兴旺、经济繁荣,更有广大农户鼓起钱袋子后的欣慰笑脸。

正值虾蟹起捕时节,记者来到黄海滩涂公司所在地的东海镇兴垦村,只见黄海岸边水天一色的万亩池塘里,许多养殖户纷纷将丰收的虾蟹捕捞出水,随之装车销往全国各地。“每亩盛产名贵青背白虾与梭子蟹200公斤左右,产值突破10000元,可谓名声在外,品牌响亮。”陪同采访的村干部自豪介绍,全村200多个养殖户人家通过养殖虾蟹走上了致富路,兴垦由此于2014年成为我市首个获得“全国一村一品示范村镇”荣誉的村。

走进2017年度获评“全国一村一品示范村镇”的王鲍镇庙桥村,只见这个以芋艿、山药、香芋等“地产三宝”而出名的村庄里,村“忠辉果蔬合作社”的农业工人们正将一根根笔直山药装箱外运。多年来,村党总支支部以忠辉果蔬专业合作社为载体,不断将品质优异、口感独特的“地产三宝”推向市场,目前合作社社员总数已超500人,播种面积已达985亩,总产接近2500吨,亩均增收达到8000多元。提及已获南通市著名商标的“庙桥牌地产三宝”及年年获得的丰厚收入,种植户们个个赞口不绝。

一个个国家和省级“一村一品”示范村,虽产品不同、做法各异,但最终目的都无不体现于农民增收、产业兴旺、村庄繁荣。在2018年度获评“全国一村一品示范村镇”的南阳镇元祥村,村八桥四青作物种植专业合作社拥有社员497人,总种植面积达到4000多亩。由于实施了统一供种、统一技术、统一采收、统一标准,这个村出产的四青作物色泽鲜绿、营养丰富、糯性好,而畅销江浙沪好几个大中城市。全村6成农户从事四青作物产销,2018年参与农户均增收达到15000元;在同为“全国一村一品示范村镇”的惠萍镇果园村,该村则靠“几样”水果打出品牌、助农致富。记者了解到,据了解,果园村连续十几年致力于瓜果品种的改良与提纯,所注册的“东疆乐”品牌远近闻名。去年种植面积已达3000多亩,品种包含梨、桃、橘子、葡萄、琵琶和甜瓜等,全村3000多村民因此发家致富。在此基础上,该村最近2年还从单一的瓜果种植拓展到乡村旅游,去年接待游客超出3万人,呈现一派特有的繁荣景象。

“一村一品”,道道风景惹人醉。走进新近获得全省“一村一品一店”示范村的几个村(社区),所见所闻同样精彩。只见惠萍镇南清河村将“一只”扣蟹做成主打产业,百户农家齐致富;吕四镇港海渔村特色紫菜加工形成规模,优质紫菜出口海外;南阳镇乐庭村连片蔬菜基地优质蔬菜源源外销;启东镇永隆社区的千亩大棚蔬菜成为了上海市民的又一只硕大“菜篮子”……(姜斌 王小军)

草莓热销



北新镇邦道村草莓园红艳草莓个大味甜,亩产量可达6000斤,主要供应本地市场。姜新春摄

家庭农场主周兵开辟“南菜北卖”新模式

启东露地蔬菜“吃香”北京沈阳



周兵(左)向北平客商推介北平大葱

1月4日上午,近海镇新阳村周兵家庭农场蔬菜集散仓库,30多名农业工人在南通市劳动模范、家庭农场主周兵的统领下,正忙碌地将堆积好小山的硕大花菜、粗壮大葱去除老叶、分拣包装,再分别装上两辆悬挂辽宁牌照的大卡车上,继而直接发往沈阳市场。此场景,自去年11月中旬以来天天如此。

“我的露地蔬菜,打开了一条来之不

易的畅通销路,平均每天5万斤的发货量,仍满足不了北京、沈阳两大市场供应。”谈及自己开辟的这条“南菜北卖”新路,周兵喜形于色。去年以来,正是依靠了这样一条全新的蔬菜销路,周兵不但源源畅销自己种植的1250亩露地蔬菜,还在入冬后为周边农户“顺气”销售了50多万斤大葱。

“南菜北卖,畅通销路”,让周兵的致富路一夜之间变得更加宽广与平坦。为了铺就这条销售渠道,周兵付出了2年的心血。7年前,成功创办千头猪场的周兵为解决猪粪污染,流转乡亲70亩耕地,尝试上走出了一条“猪粪→沼气→沼液→肥田→粮食→饲料”的生态循环发展之路。2年后,他将流转面积拓展到300亩,并将规模种粮改为效益更好的春、冬季大宗露地蔬菜。尝到甜头,他继续

扩张菜地面积,到2015年,他的流转面积达到了900多亩。

菜地在扩张,烦恼接踵而来。原来,周兵每年两季种植的台松菜、白花菜、甘蓝菜、西兰花菜因主要销往周边城市,竞争力不强,还必须依靠外来菜贩上门收购。市场的主动权因此不但掌握在别人手里,还时不时受到菜贩们的盘剥与克扣。

“要想做大做强蔬菜产业,必须建立自己的营销渠道!”有此决心,周兵放眼北方城市春冬季蔬菜市场,为此专程5次在冬春时节到北方考察,得出结论:“北方春季和冬季上市的时鲜蔬菜如果本土供应,就必须在高成本的温室大棚里完成生产,而如果将启东露地生长的大宗优质蔬菜销往北方,除了品质占优,更具有无可比拟的价格优势。”然而,周兵面对的最大难题恰是他最难突破的一条看不见的直销通道,为此,他“潜伏”于崇明岛中国最大的花菜批发市场,最终锁定东北两位业界大佬,进而“三顾茅庐”打动对方,最终形成合作共赢共识。

就这样,始于2018年春季,周兵的900多亩蔬菜借助于发达的物流系统,实现了从田头到北京、沈阳两大市场的直

通,各种蔬菜所获得的经济效益一下子比原有收益提高了至少1倍以上。有此底气,周兵去年秋播,又再次流转350亩菜地,蔬菜种植规模一下子达到现今的1250亩,且通过梯次种植法,实现了所有大宗露地蔬菜的错峰收获,有效保证了蔬菜质量最优、产量最高前提下的源源产出与销售。

“南菜北卖”,效益翻倍。周兵介绍,今年暖冬,本地白花菜、大葱两样露地蔬菜大丰收,菜贩上门收购单价只有区区二三角钱,许多种植户陷于亏本。而他却借助于这条直销通道,上述两样蔬菜凭借北方同类蔬菜无可竞争的品质和生产成本,进场价全部超出了1元。他计划,他的千余亩台松菜、白花菜、甘蓝菜、西兰花菜,春两季平均亩产超9000斤,以前产量越高,越愁销路,现在是产出越高、品质越好,在北方市场越有竞争力。这不,家庭农场蔬菜旺销增效了,周兵仅去年支付于进场务工乡亲的工资支出就超出了100万元。

(姜斌)

市农委进一步建设人才队伍

2018年,市农委积极做好农技推广人员申报高层次人才培养队伍的宣传组织工作,积极动员农技推广人员申报江苏省“333工程”重点培养对象,我委共2人申报,其中1人入选第三层次中青年学术技术带头人;积极动员农技推广人员申报南通市“226工程”重点培养对象,共申报19人,其中2人入选第二层次中青年科技领军人才,3人入选第三层次中青年科学技术带头人。

2019年,市农委将继续狠抓农村实用人才工作,重点培养各类“土专家”、“田秀才”、种养能手、能工巧匠、农业龙头企业主、能带动农民共同致富的家庭农场、农村经济合作社和农民经纪人。同时,重视农业人才队伍的培养工作。(范淑琴)

·农事提醒·

1.小麦、油菜、蚕豌豆等越冬作物增施有机肥,用秸秆或土杂肥覆盖保温。小麦生长期过旺的田块,在晴暖天气适时镇压。油菜、蚕豆可松土培根、中耕除草,以增温防冻。豌豆苗高20厘米时可每隔7~10天采收豌豆苗作蔬菜。

2.大棚蔬菜要多层覆盖保温,培土壅根,及时补肥补水、疏花疏果,促进坐果、催熟等。

3.果树及时修剪,以调整枝叶空间、调整营养生长与成花结果比例,调节体内营养与水分分配运输;培土护根防冻;新园平整并定植。(卢燕)