

## 国务院批复

## 建设青浦吴江嘉善长三角一体化发展示范区

## 相关链接

## 长三角“朋友圈”扩容回放

二十多年五次扩容,成员从15个变成41个,实现三省一市全覆盖,被誉为“世界第六大城市群”的长三角正在跑出前所未有的加速度。

2019年10月15日,长三角城市经济协调会(以下简称“城市经济协调会”)第十九次会议在安徽省芜湖市召开,《关于吸纳蚌埠等七城市加入长三角城市经济协调会的提案》经会议审议并获全票通过,至此,长三角实现对安徽的全覆盖。

引发市场广泛关注的除了长三角覆盖面积的再次扩大,数年间实现多次扩容升级,合作层次与内容不断丰富,更在进入2019年后,在实现基础设施互联互通、长三角异地就医门诊费用直接结算等领域取得巨大进展。

多位专家学者在接受记者采访时皆认为,长三角扩容实现对安徽的全覆盖既有历史因素影响,也有贯彻国家战略实现区域协同发展的现实需要,而此次新加入的城市将借助长三角平台获得更大发展。

从15个到41个,长三角朋友圈数十年间伴随区域发展的需要不断扩容升级。

长三角城市经济协调会是长三角地区城市之间重要的合作机制,源于1992年建立的长三角15个城市经济协作办主任联席会议制度,并在五年之后的1997年升级为长三角城市经济协调会。

而在此后,随着长三角经济发展、区域合作的需要,长三角城市经济协调会所接纳的新朋友越来越多。

1997年升格后的城市经济协调会成员仍为15个,分别为上海、无锡、宁波、舟山、苏州、扬州、杭州、绍兴、南京、南通、常州、嘉兴、镇江及泰州市,其中,江苏8个城市,浙江6个城市。

2003年8月,在城市经济协调会第四次会议上,浙江省台州市被接纳为正式成员,自此,长三角形成众人传统印象中比较固定的“15+1”格局。

六年多之后的2010年3月,在城市经济协调会第十次会议上,盐城、淮安、金华、衢州及安徽的合肥、马鞍山也正式入会,自此,长三角朋友圈已扩大到22个。

而自2010年往后,长三角接纳新朋友的时间间隔不断缩短,覆盖范围也愈发扩大。

2013年4月,城市经济协调会第十三次会议接纳芜湖、滁州、淮南、徐州、宿迁、连云港及浙江的丽水、温州等新成员加入。

距离此次全覆盖最近的一次扩容则是在2018年,彼时,城市经济协调会第18次市长联席会议在浙江省衢州市召开,安徽长江流域的安庆、池州、铜陵和皖南城市宣城被纳入其中,至此,长三角覆盖城市圈达到34个,已对江浙沪实现全覆盖。

而长三角最终版本即是在10月15日召开的经济协调会第19次会议上,安徽的蚌埠、黄山、六安、淮北、宿州、亳州和阜阳市7个城市被纳入其中,至此,长三角已覆盖江浙沪皖三省一市全域,迎来前所未有的发展空间。

中国政策科学研究会经济政策委员会副主任徐洪才对此表示,加入长三角“也是为北方城市带来新的发展机遇,它不能孤立于三省一市协同发展的体系之外,更不能边缘化,要积极参与分享协同发展的红利”。

值得注意的是,覆盖范围扩容的背后正是长三角战略地位的不断提升。2018年7月,《长三角地区一体化发展三年行动计划(2018-2020年)》正式印发,而在11月5日举行的首届中国国际进口博览会开幕式上,习近平主席发表主旨演讲表示将支持长三角区域一体化发展并上升为国家战略。

而进入2019年来,长三角更是跑出前所未有的加速度。5月13日,中央政治局会议审议《长三角区域一体化发展规划纲要》,紧接着于5月22日~23日,2019年度长三角地区主要领导座谈会在安徽芜湖举行,据悉这也是在长三角区域一体化发展在上升为国家战略后,召开的首次长三角地区主要领导座谈会。

对于长三角此次扩容,徐洪才表示,安徽自古就与江浙沪联系紧密,“从安庆往下以前都是江南省的概念,清朝的时候是属于一个地方”,其认为,扩容是因为“三省一市长三角一体化协同发展都有这个要求”,“可以挖掘经济发展的潜力,也可以分享一体化发展的红利,3+1应该大于4”。

厦门大学经济学系副教授丁长发也从历史角度分析称,“其实安徽原来在清朝的时候属于江南省,跟江苏是合在一起的”,此外,其认为,此次扩容是安徽主动靠近长三角谋求实现更大发展,“长三角现在面临经济发展要素成本抬升,比如说土地、劳动力等,而有些企业非常适合往外移,这时候安徽主动地靠近长三角”。

## 附:长三角城市“全家福”

10月15日,长三角城市经济协调会第19次会议在安徽芜湖召开,虽然是十九次了,但是此次会议意义还是非同一般。

在这次会上,黄山、蚌埠、六安、淮北、宿州、亳州、阜阳等7个安徽城市被吸纳为长三角城市经济协调会的新成员。至此,沪苏浙皖一市三省41座城市以上城市全部“入圈”,加入长三角城市经济协调会。

长三角41个地级以上城市名单:  
上海、南京、无锡、苏州、南通、泰州、常州、扬州、镇江、连云港、徐州、杭州、宁波、舟山、绍兴、湖州、嘉兴、台州、金华、衢州、丽水、温州、合肥、盐城、马鞍山、芜湖、滁州、淮安、淮南、宿迁、铜陵、安庆、池州、宣城、蚌埠、黄山、六安、淮北、宿州、亳州、阜阳

在示范区先行启动区探索一体化发展制度创新,形成区域一体化发展的共同行为准则。力争把示范区将打造成为改革开放新高地、生态价值新高地、创新经济新高地、人居品质新高地。

对于上海来说,示范区将与临港新片区一起,带动上海一东一西“两翼齐飞”的发展格局,更好发挥对外、对内开放“两个扇面”的枢纽作用,做强上海更好为全国服务的大平台。

业内人士认为,长三角一体化发展示范区的核心任务在于打破阻碍要素资源流动的体制机制壁垒,助力长三角一体化

发展迈上新台阶。

长三角优势在于产业搭配,上海金融中心发达的生产性服务业和林立的外企,浙江的互联网经济和民营制造业,上海、江苏较强的地方国资实力和安徽较强的产业承接能力,使得未来长三角有望打造成为全国乃至全球最具活力的区域产业集群。

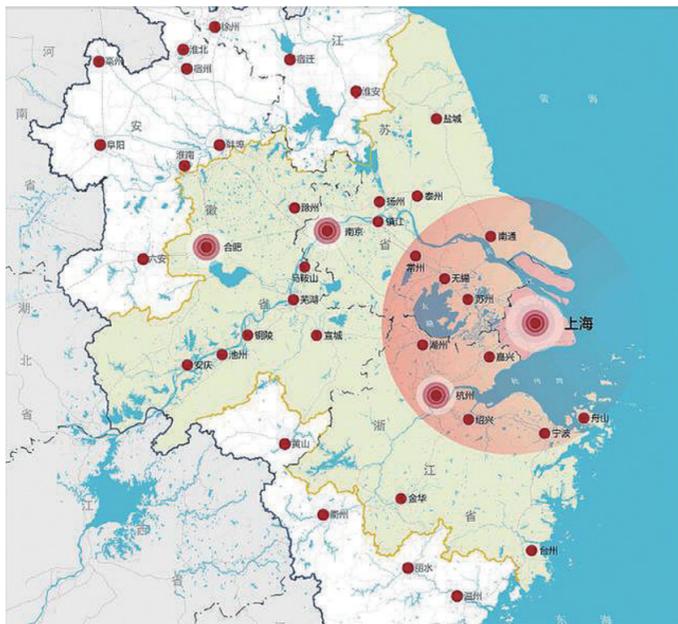
长三角一体化的提法由来已久。2008年,国务院出台了《关于进一步推进长江三角洲地区改革开放和经济社会发展的指导意见》,此后10年,国务院和国家有关部门先后发布《长江三角洲地区区域规划》(2010年)、《长江三角洲城市群

发展规划》(2016年)等文件,对长三角一体化进行了数次规划。

2018年11月,习近平总书记在首届中国国际进口博览会上表示,支持长三角区域一体化发展并上升为国家战略。

2019年年初,长三角区域合作办公室落地上海,其编制的《长江三角洲一体化发展三年行动计划(2018-2020)》,明确了长三角一体化发展的任务书、时间表和路线图。2019年1月,“长三角一体化示范区”概念首次由上海提出,今年5月中共中央政治局会议对《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》进行审议。

## 长三角一体化的“进行时”和“将来时”



“一体化”这个关键词,在长三角已经很久了。尤其最近这段时间,迎来了几个重要节点:国务院批复《长三角生态绿色一体化发展示范区总体方案》;长三角生态绿色一体化发展示范区11月1日揭牌。这一年来,长三角多了一条条不断连通的“路”、一个个不断叠加的“圈”、一张张不断织就的“网”、一幅幅不断绘就的“图”。这是打破行政藩篱、实现要素自由流动的“进行时”,也是为全区域协调发展创新探索的“将来时”。

## “路”要素自由流动

去年10月,长三角首条省际断头路——上海青浦盈淀路与江苏昆山新乐路打通。这条1.29公里道路连通,终结了两地居民行至省界处“只能走小桥、不能开大车”的历史。同时开通的还有两条昆山下至青浦区的跨省公交线路,在新背景下,开启毗邻地区开行“跨省公交”的新探索。打通一条断头路,背后是“跨省创新”。青浦和昆山探索的“双方立项、一方代建”模式,既解决了跨省审批难题,又保证了工程整体性,成为长三角更高质量一体化发展过程中的生动样本。去年6月,沪苏浙皖共同签署《长三角地区打通省际断头路合作框架协议》,首批重点推进17个省际断头路项目,青浦至昆山的断头路便是其中一条。打通断头路,“发展路”也就通了。去年沪苏之间打造的嘉昆太协同创新核心区,正谋求科技、产业、资源、市场、人才等领域同城化发展。“别小看嘉定、昆山、太仓这三个边界小城,一旦他们深度融合,所爆发的能量惊人。”上海市发改委负责人表示。一条G60高速公路,正成为长三角一体化“高速路”。G60高速公路松江段旁,正在建造全长1.5公里的“拉斐尔云廊”,建成后有望成为世界最长的城市产业长廊。科技感十足的云廊本身,还承担了两大国家级重大课题,以上海松江为“起点”的G60科创走廊,横贯长三角9座城市,被定位为科技和制度创新双轮驱动、产业和城市一体化发展的先行先试走廊。这条走廊,破除的是行政区划藩篱,探索科研创新等要素资源充分自由流动。

杭州奕安济世生物药业有限公司研发总监杨晓明说:“在长三角G60科创走廊这条通道上,生物医药有两个高地——苏州和杭州,苏州侧重前端研发,杭州更注重后端产业化。”这条“科创走廊”也是金融市场的“高速路”。今年2月,G60科创走廊九城与上海证券交易签署战略合作协议。根据协议,将在上交所设立“上证G60科创走廊综合指数”和“上证G60战略新兴产业成份指数”。为加强金融创新合作,上交

所还在长三角地区设立10个资本市场服务基地或工作站。三省一市共同签署《长三角科创板企业金融服务一体化合作协议》,助推科创板和注册制试点落地。截至10月27日,共有166家企业申报科创板,其中三省一市共计66家,占比40%;科创板挂牌企业中,长三角企业更是接近半数。在长三角,还有能源互济互保之“路”。如已经贯通的淮南——南京——上海1000千伏特高压交流输电工程的越江管廊,由此形成贯穿皖沪浙的华东特高压交流环,以及浙沪天然气联络线一期工程建成投产等。

## “网”发展优势相“乘”

长三角一体化,要激发蕴藏的“乘数效应”,而“网”状正是“乘数效应”的重要实现方式之一。这一年来,长三角的一张“网”正越织越密。先是创新网。早在2003年,沪苏浙两省一市签署《苏浙沪共同推进长三角创新体系建设协议书》,整合大型科学仪器。如今这张“长三角大仪网”,整合了4.5万多台、价值超过519亿元的大型科学仪器。今年5月,在安徽芜湖举行的长三角一体化发展高层论坛重要成果发布会上,复旦大学、上海交通大学、南京大学、浙江大学、中国科学技术大学发起成立“长三角研究型大学联盟”。9月,联盟发布包括复旦大学牵头的智库论坛项目、南京大学牵头的量子材料与物态调控创新创业中心项目等5个首批合作项目。长三角高铁成网。13亿人次,这是长三角铁路网去年的旅客发送量。到2020年末,长三角铁路营业里程将达1.3万公里,其中高铁超过5300公里,将让更多长三角城市实现“同城化”。工作日往返常州与上海双城的小陈,特意把房子买在离常州高铁站只有15分钟车程的地方,在她看来,坐火车早已和搭地铁一样。她期待,未来能有一张长三角的“火车月卡”。长三角地铁“通票”已经有了,上海、杭州、南京等8个已开通轨道交通的城市实现扫码便捷通行全覆盖。长三角还有一张优化营商环境、惠民利民的政务服务之“网”。今年5月22日,长三角区域政务服务“一网通办”开始运行,在上海、苏州、杭州、合肥等18个城市实现“一网通办”,设立164个线下专窗办理点,实现51个事项跨省办理,覆盖地域不断拓展。截至10月10日,长三角全程网办办件量170万余件,线下专窗办件729件,咨询引导服务6309次。

## “圈”实现“以小融大”

1976年,法国地理学家戈特曼在《世界上的城市群体系》论文中,将以上海为中心的长三角城市群,列为世

界六大城市群之一。如今的长三角城市群,正代表中国活跃在世界经济版图,全面参与国际合作与竞争。在长三角一体化的背景下,把这个“群”拉近了看,就会发现其中的一个个不断叠加“圈”,如其中实力最强的上海都市圈,以及南京都市圈、杭州都市圈、合肥都市圈、苏锡常都市圈、宁波都市圈等。4年前,上海市发改委在牵头编制“十三五”规划时,所做的相关调研显示,不少总部在沪的企业,制造基地在苏州、无锡、嘉兴、宁波、南通以及舟山,企业分布轨迹形成了一个以市场都市圈为纽带的“圈”,而这正是“大上海都市圈”的核心圈层城市。都市圈也是“朋友圈”,正在一定程度上打破行政区划的壁垒,实现“以小融大”。现在,一个“轨道上的都市圈”正在形成,长三角正越变越“小”,都市圈的叠加效应也必将迸发更大活力。在长三角,高铁利好消息不断——商合杭铁路年底具备开通运营条件,沪苏通铁路一期明年具备通车条件,沪苏湖铁路力争年底开工,北沿江高铁、沪通铁路二期等铁路项目前期工作抓紧推进。随着长三角更多高铁和基础设施的规划建设,“圈”肯定会越来越大。去年10月,黄山市加入杭州都市圈。今年1月4日,杭州市党政代表团搭乘杭黄高铁赴黄山“走亲戚”,签署推进区域一体化发展、打造杭州都市圈示范区等“1+9”合作协议,当天下班前就回到杭州办公室。今年3月,沿着宁杭高铁,杭州都市圈与南京都市圈在南京交汇,讨论宁杭生态经济带发展。会上形成不少区域共识,其中一条是——绿色应成为长三角区域内都市圈的“底色”,而11月1日揭牌的长三角生态绿色一体化发展示范区,任务之一就要携手共立生态绿色新标杆,强化生态环境治理,优化生态空间结构,善于转化绿色资源,因地制宜发展资源节约型、环境友好型产业,打造风景优美的世界著名湖区。在苏浙交界的江苏宜兴市,当地人深知“一汪清水”的价值。当地人说,宜兴竹海的取水点,经常有附近居民乃至住在宜兴城区的人前来拎水桶取山泉水,他们“甘愿付门票”。

## “圈”跨区域“不迷路”

如果说,长三角区域代表着中国区域发展新发展的宏伟图景,长三角生态绿色一体化发展示范区也许是点睛之笔。长三角生态绿色一体化发展示范区,横跨上海青浦、江苏吴江、浙江嘉善三地,面积约2300平方公里,示范区先行启动区为660平方公里。这块“世界级的料子”已经吸引来华为青浦研发基地这样的“示范”项目。大家相信,有风景的地方会有新经济。作为两省一市携手共立的生态绿色新标杆,正谋求“一张蓝图”管全域,未来一体化示范区将共同编制一体化示范区国土空间规划和各类专项规划,并建立一个统一的管理信息平台,实现一个平台管实施。“一张蓝图”背后,将是一条跨区域区域共建共享、生态文明与经济社会发展相得益彰的新路径。在长三角,还有一幅资源共享的跨区构建长三角科创网络格局,温州、昆山、太仓合作的一批“科创飞地”正在建设中。宁波慈溪在上海建立“研发(孵化)飞地”,上海则在慈溪建立“产业化转化飞地”,打通高端人才资源双向流动的“通道”。市场一体化的“图”,也正由三省一市一同绘就。今年初,三省一市在沪签署长三角地区市场体系一体化建设合作备忘录。加强长三角市场体系一体化建设,有利于激发市场主体活力,有效扩大内需,增强整个区域的发展动力。还有一张“网”值得一提,长三角正协同提升对外开放水平,绘就出海之“图”。去年12月,长三角对外投资合作发展联盟在沪启动,三省一市正携手打造海外投资和专业服务平台。

## 长三角城市圈医保“一卡通”

近日,长三角41个城市实现医保“一卡通”,三省一市(江苏、浙江、安徽和上海)的3800余家医疗机构成为定点机构。长三角地区在全国率先试先,率先探索异地就医门诊费用直接结算,居民在该区域内异地门诊、住院就医都可以实时报销。由此长三角地区成为全国首个实现医保可携带并覆盖住院、门诊使用功能的医保一体化统筹结算的区域。

如今,在长三角地区,上海市参保居民前往江苏、浙江、安徽三省,或三省参保居民前往上海市,都可以带着医保卡实现住院、门诊直接结算。目前主要受益者包括异地安置退休人员、异地长期居住人员、常驻异地工作人员、异地转诊人员等四类人员,同时重点结合外出农民工和外来就业创业人员工作特点和就医需求,优化备案及转诊服务,为他们提供更好的异地就医结算服务。只要在所在地区的医保中心或社区事务受理中心办妥异地备案手续,就能在就医地开通异地门诊的医院使用新版医保卡直接结算。异地备案手续也可以通过“一网通办”“随申办市民云”APP等线上渠道办理。

复旦大学城市发展研究院教授梁鸿认为,长三角地区异地门诊直接结算增强了医保的保障性功能,有利于百姓更公平享有医疗资源,有利于长三角各城市群之间开放、共享。在上海市医保局负责人看来,长三角地区实现异地门诊直接结算,顺应了长三角人民群众对美好生活的向往,让人们享受到更多一体化发展带来的“民生红利”。

## 长三角开通5条区域公交线

长三角交通一体化日益提速。11月4日上午,长三角生态绿色一体化发展示范区区域公交开行仪式在东方绿舟公交枢纽举行。5条区域公交线路在青浦、吴江、嘉善“两区一县”之间开通,满足该地区居民出行需求。据悉,公交统一命名为“示范区1至5路公交,票价为1-10元不等。

长三角生态绿色一体化发展示范区于11月1日正式揭牌,长三角一体化发展国家战略的实施迈出新的关键一步,示范区交通一体化也日益提速。

据介绍,示范区区域公交统一命名为“示范区1至5路公交”,五条线路走向分别为:

示范区1路:上海东方绿舟站—汾湖汽车客运站,票价为2元;

示范区2路(7618路):黎里旅游集散中心—东方绿舟站,票价为5元;

示范区3路:西塘古镇—上海东方绿舟站,票价为10元;

示范区4路(7307路):第五人民医院—上海大观园,票价为1元;

示范区5路(7619路):黎里旅游集散中心—西塘古镇停车场,票价为5元。

记者翻阅公交示意图发现,江浙沪居民可通过区域公交方便到达东方绿洲、朱家角、西塘古镇、黎里旅游集散中心等旅游景点。

据介绍,相关线路的走向、站点设置、运营时间主要就是为了解决“两区一县”以及更大范围内居民旅游观光、通勤探亲及购物就医等出行需求。

另外,示范区区域公交运营车辆主要使用符合运营要求的新能源车辆,统一示范区公交运营车辆外观标识。当前支付方式兼顾微信、支付宝、各地交通卡(市民卡)以及现金支付等多种支付方式。

未来如何开展更大范围交通一体化?据记者了解,三地将本着“先开通、后完善、再提升”的新进原则不断改进,协同推进示范区区域公交后续发展。三地将统一编制示范区综合交通规划,公共交通规划、区域公交规划等相关规划;建立健全示范区交通联动执法监管机制,统一执法监管依据,推动监管数据信息互联互通,实现执法决定互认。

在线路设置方面,将严格按照示范区公交线网规划实施,鼓励采用大站快车模式(线路沿途停靠主要旅游景点、公交枢纽、镇区中心等主要站点),提升运行效率和出行服务体验。

在车辆车型方面,示范区区域公交车辆将充分体现高标准、舒适性、绿色环保等要求,示范区全域推广使用符合运营要求的新能源公交车,统一车辆标志标识。

在票价方面,示范区区域公交线路将采用“一线一票价”的模式,即一条线路一种票价,并逐步建立和完善票价体系。