

不忘初心 认真履职 开创老区建设工作新局面

——市老区开发促进会、扶贫开发协会五年工作综述

2015年至2019年五年间,市老区开发促进会、市扶贫开发协会不忘初心,认真履职,着力扶贫项目、致力精准脱贫,开展关爱工程、坚持助学扶贫,弘扬老区精神、传承红色基因,为我市脱贫攻坚和新农村建设工作作出了积极贡献。

多方筹集资金,扶贫实力有所增强

扶贫资金的筹集历来是市老促会一项基础性工作。五年以来,市老促会积极争取扶贫资金的扩容增量,增强扶贫实力。目前,我市扶贫基金本金达2100多万元。

为扩大扶贫基金盘子,市老促会积极向市政府申请协调沟通,2016~2019年连续4年,市政府每年向基金注入400万元。募集社会资金建立专项扶贫基金,引导有社会责任感且具有捐助能力的企业家成立扶贫专项基金。同时,多渠道定向筹集项目资金,市慈善基金会每年资助3万多元用于扶贫助学,南通二建集团资助惠萍镇河湾村扶贫光伏发电站12万元。

落实精准要求,扶贫项目成效显著

扶贫项目建设是我市老区扶贫的主要载体。五年来,市老促会按照“真扶贫、扶真贫、真脱贫”指导思想,围绕“确保当年增收、确保当年脱贫、确保可持续发展”工作目标,发挥能动作用,落实精准要求,努力实施产业扶贫项目。五年来,共拨付项目资金371万元,实施扶贫项目63个,扶助贫困家庭989户,受益2066人。

按照精准扶贫要求,选择扶贫对象和扶贫项目载体。老促会的扶贫创导“造血”扶贫、可持续发展式扶贫,因此精选扶贫对象和平台。按照易行推广原则,选准项目确定标准。为使扶贫项目顺利实施,各镇老促会在选择扶贫项目时,坚持扶持对象容易接受、便于操作、能够确保当年脱贫三个原则,以确保实现人均增收一万元的目标。

抓住关键举措推进重点项目。近三年,在不放弃扶持种植业前提下,扶持重点以养殖业为主,养殖业重点以养羊为主。一抓养羊

项目落实推进,明确养羊项目标准,并为项目养殖户提供技术培训、防疫措施及养羊保险等。实践证明,我市养羊扶贫项目成效显著,许多贫困户收入年年增加。2018年9月,南通市“三会”组织各县市区老促会在王鲍镇久西村召开扶贫工作现场会。二抓光伏扶贫项目建设,光伏发电项目能连续25年产生稳定收益,可以达到“造血式扶贫”的目的。2018年,市老促会在近海镇向西村试行建设光伏电站,取得较好效果。2019年,在全市8个村实施光伏发电扶贫。

落实责任加强督查。为确保“三真”目标的实现,市镇两级老促会、各个项目单位出台一系列制度,不仅有组织领导机构、实施方案,还有调查督促、检查督促、工作例会、定期走访贫困户、考核奖惩等制度,还建立健全扶贫帮困责任制,卓有成效的工作得到了市政府主要领导的充分肯定。

推进智力扶贫,济困助学扩面增量

扶贫先扶志,扶贫必扶智。市老促会大力推进助学扶贫,五年来,共资助860多名学生,拨付助学专项资金110多万元。

扩大助学范围、提高标准。2019年,救助范围从城区的市一中、第一职业学校、第二职业学校,扩大到农村的东南中学、鹤城初级中学、滨海实验学校;救助对象从高中生扩大到初中生;救助标准提高到人均1000元以上。每年挑选10名左右家境特别贫困的学生作为扶助对象,给予每个学生2000元的扶助金。

协力扶贫助学。每年中考期间,市镇两级联动,动员和组织因经济困难上不起学的学生,到老区扶贫学校黄桥中专以及上海工程技术管理学校就读,五年来,共保送60多名学生上学。还通过市慈善基金会为他们发放助学金。2019年非斯特爱心基金拨付2万元,用于资助8名特别贫困的学生。

配合做好南通“职教基地”建设。2019年,市老促会与教育部门明确启东第二中等专业学校为职教扶贫基地。该校按照公平、公开、公正的原则,评定2019年入学新生中在册困难学生20名。这20名学生将连续三

年接受每人2000元的助学资金。

传承红色基因,宣传工作丰富多彩

近年来,市老促会持之以恒传承红色基因,讲好老区故事,做好老区宣传工作。

宣传质量提高,内容拓展。充分利用本地各种新闻媒体和网络,大力介绍启东老区,宣传老区开发建设和扶贫帮困中涌现出来的先进事迹和典型经验,传递扶贫帮困经验,弘扬老区精神,发挥典型引领作用。五年来,在《中国老区建设》《大江南北》《铁军》《江苏老区》、中国红色思源网、中国老区网等国家省级媒体上发表150多篇文章。

学刊用刊,取得新突破。2018年开始,市老促会积极推进红色刊物学习活动,在各镇、各学校开展学刊用刊活动,让红色刊物“活”起来,发挥红色刊物应有作用。

完成老区发展史编纂工作。从2017年开始,市老促会积极开展编史工作,围绕“挖掘老区精神、反映老区传统、传承红色基因、展现老区风貌”的要求,与市委党史办组织专门力量,对历史的真实性等进行考查。经过三年多的努力,26万字的《启东市革命老区发展史》正式出版,受到了中国老促会和省老促会领导的充分肯定。

志愿者服务长效活跃。2018年4月9日,市老促会与奥邦集团成立奥邦学雷锋服务队,开展丰富多彩的志愿者活动,以实际行动体现志愿者“奉献,友爱,互助,进步”的精神。寅阳镇老促会组织退休老干部加入扶贫志愿者队伍,他们主动捐资为扶贫养羊户购买养羊保险。全市各地爱心人士加入扶贫志愿者行列,解决贫困户的实际困难。

积极调查研究,建言献策水平提升

五年来,市老促会不仅充分发挥调查研究对老区工作的推动作用,而且将之贯穿于老区和扶贫开发工作的全过程。

围绕产业扶贫和助学扶贫开展调研。为使精准扶贫落到实处,市老促会深入相关镇村和项目单位调查研究,通过听汇报、召开座谈会、实地察看等,了解扶贫项目的运行



南通市老促会领导现场核查老区扶贫项目

情况。对扶贫项目中的重点难点问题,坚持现场会办、跟踪督办。在助学扶贫方面,明确了基金助学和社会助学相结合的工作思路,市老促会与市教育部门、退教协会的负责人一起到学校走访调研,确定帮扶对象、帮扶规模以及帮扶标准,千方百计为贫困家庭争取助学机会。

围绕“三农”工作开展调研。市老促会每年都安排农业农村工作课题进行调研,撰写了一批有较高水平的调研报告,得到各级领导的采纳和好评,如:东海镇老促会围绕扶贫帮困、水环境整治、保护耕地情况进行调研分析;吕四镇老促会围绕设施农业撰写调研报告,提出了“有效运行机制、培育主导产业、加大扶持力度、加强服务体系”等建议意见。

围绕民生问题开展调研。市老促会每年都会安排时间,对市重点民生工程进行视察调研,对提升城市品位、办好民生实事、加大基础设施建设力度、合理利用社会资源进行便民服务等提出不少“金点子”、献出许多良策。各镇老促会围绕养老事业开展专题调研,向党委政府献计献策,深受好评。

增强宗旨意识,综合素质不断加强

近年来,老区开发工作任务日益加重,

市老促会着力抓好自身建设,在思想上不退坡,在学习上不放松,提升人员的素质和业务能力,与时俱进,满怀激情地完成工作任务。

加强思想建设。市镇老促会积极组织学习习总书记关于脱贫攻坚系列讲话和中央文件精神,自觉与党中央的脱贫攻坚总体要求保持一致;学习省、南通市老促会文件精神,与省市老促会工作思路保持一致;学习启东市委、市政府有关文件精神,与市委、市政府扶贫格局和全市脱贫攻坚工作部署保持一致;深入调查掌握来自基层的实况信息,与贫困户的希望与要求保持一致。

完善制度建设。严格规范工作行为,完善学习、工作、廉政、财务、调研、会议、档案、奖励等制度。完善目标管理,围绕“两会”的工作目标,研究制定具体扎实的措施,确保各项目标的实现,特别是在扶贫资金的管理和使用上,坚持集体决策、阳光运作,自觉接受社会监督。

强化组织建设。按照“有健全的组织机构、有适应工作的专职工作人员、有良好的能力素质、有严格的制度规范、有固定的办公场所、有基本的经费保障”的要求,切实优化市镇老促会组织建设,不断调整充实骨干力量,增强工作活力,确保市镇两级高效运行,切实履行职责,卓有成效地完成工作任务。郁文明、高飞、滕岚森同志被评为“南通市扶贫之星”,受到南通市“三会”表彰。

扶贫助学 一个不少

近年来,市老区开发促进会、市扶贫开发协会着力推进扶贫助学活动,为贫困学子圆梦。图为市老促会理事长施炳新向贫困家庭学生发放助学金。



汇集更多社会力量参与老区和扶贫开发

——市老区开发促进会、扶贫开发协会今后五年工作设想

未来的五年,将是启东社会经济发生深刻变化的五年。市老区开发促进会、市扶贫开发协会将深刻学习领会习总书记关于老区建设重要讲话精神,牢固树立“为党和政府分忧,为贫困百姓解难”的理念,按照中央、省、南通和启东市委、市政府提出总体部署,创新工作思路,弘扬老区精神,充分发挥老同志的优势和特长,汇集更多社会力量参与老区和扶贫开发,多为群众办实事,为加快率先实现基本现代化而献智出力。

一是进一步认清形势,提高认识

即使脱贫工作全面达标,但贫困群体或者贫困户因种种原因依然存在,作为一个专门从事扶贫开发工作的社团,任务仍然重大。因此,必须牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,摒弃“虚无化”“无为化”,坚持制度化、常态化学习,认真学习党的方针,学习中央和省、市有关农村工作、扶贫工作政策,努力建设“学习型”社团,通过学习增强创造力、凝聚力和战斗力,使市“两会”成为口碑良好、领导放心、群众欢迎的社团组织。

二是进一步加强老区宣传,让老区精神深入人心

重视并切实抓好老区宣传,通过各种渠道和形式,宣传老区的历史、老区的功绩和老区精神,宣传老区人民自力更生、奋发有为的精神风貌,宣传各级党委、政府扶持老区的政策,宣传社会各界关注老区的意愿,量力而行、不限额度。要按照公开、公平原则,继续落实产业扶贫项目。要坚持精选项目、精选载体,精准确定帮扶对象。在巩固原有养羊、光伏发电、传统种植扶贫

三是进一步筹措扶贫资金,切实拓展扶贫产业项目

拓宽视野,创新思路,利用一切可利用的资源,严格执行扶贫基金会募集资金规定,动员更多爱心人士和单位,凝聚更大的力量参与扶贫帮困,在扶贫资金募集上作有益探索。坚决坚持自愿为前提,尊重各捐赠者的意愿,量力而行、不限额度。要按照公开、公平原则,继续落实产业扶贫项目。要坚持精选项目、精选载体,精准确定帮扶对象。在巩固原有养羊、光伏发电、传统种植扶贫

项目的基础上,大力拓展新的项目和载体。助力电商扶贫,扩大扶贫效应;试行健康扶贫,关爱因病致贫群体;推进科技扶贫,提升产业项目科技含量,提高项目辐射能力。

四是进一步开展扶智活动,多形式开展助学扶贫

紧扣扶贫之要,把帮助贫困学子接受良好教育培训、掌握就业创业能力,作为切断贫困代际传递的治本之计;突出关爱情怀,坚持以学生为本,真情关爱贫困学子,帮助他们克服暂时困难,改善学习生活条件;强化进取精神,坚持励志育才,引导和激励贫困学子刻苦学习、积极进取、健康成长,为实现“青春梦”、共筑“中国梦”努力拼搏;依托初具规模的老区扶贫基金,汇聚更多社会爱心资源,确保扶贫助学有计划可持续进行。加强与教育部门、退教协会沟通联系,取得学校支持;增强与镇老促会联动,促进协调共进;规范业务操作,提高工作效率。

五是进一步加强调查研究,增强建言献策能力

把调查研究与深化启东老区宣传结

合起来,总结老区发展经验,探讨老区发展举措,扩大老区宣传效应。继续搞好老区和扶贫开发工作的经常性调研,进一步完善资助方式,提高产业化扶贫、人才开发扶贫水平,特别是要十分重视如何帮扶、如何带动贫困户自我发展能力,如何实现可持续增加收入。加强对社会热点、难点问题调研,充分发挥老同志工作经验丰富、见识广泛的特点,积极为市委、市政府决策建言献策,当好参谋。

六是进一步加强队伍建设,提升老区开发和扶贫工作水平

“打铁先得自身硬”。要继续以全心全意为老区人民服务为宗旨,热心做好事,真心办实事,倾心解难事,着力抓好自身建设,增强自身素质,提高服务水平。继续加强和完善各项制度,真正做到制度管人。要加强基层组织和队伍的建设,注重镇(街道)、村(居)扶贫人员培养,把扶贫触角深入到社会各个角落。总结奥邦学雷锋志愿者服务队成功经验,按照“宣扬革命传统,传承红色基因,拓展扶贫队伍,壮大扶贫济困能力,增强群众获得感”的要求,扩大扶贫志愿者规模。

2020年工作建议

一、继续要以强烈的政治责任感,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神、治国理政新理念新思想新战略和关于老区和扶贫开发的重要讲话,学习中央、省、南通市有关扶贫文件精神,对镇市委确定的精准扶贫目标,树立全心全意为人民服务的思想,提高我们的政策水平和履职水平。

二、继续加强老区宣传,让启东老区精神深入人心,宣传工作确保在省市领先地位。开展启东市老促会成立30周年系列宣传活动,回顾市“两会”30年工作的历程,总结提炼成功经验,搜集整理老区开发建设的典型事迹,宣传老区开发成就;继续推进学刊用刊活动,扩大红刊进校园、进社区规模,传承红色基因,宣扬革命传统;继续宣传不屈不挠的老区精神,讲好老区故事;宣传扶贫政策、扶贫典型以及扶贫工作先进人物和事迹,扩大社会影响,提升社会影响力。

三、继续推进产业扶贫。一是加大扶贫资金投入规模,初步打算将扶贫项目基金投入提高到120万元。二是采取扶新与“回头看”相结合,抓好养羊扶贫项目,即在抓新的贫困户落实项目的同时,对原有扶持户进行“回头看”,对于2019年已经扶持有成效但又有一定实际困难养羊户,再扶持一年。三是根据国家太阳能光伏发电扶持政策的变化,继续对有条件并且积极性比较高的村建设扶贫光伏电站工程。四是试点健康扶贫项目,为贫困户大病就医提供帮助。五是在继续扶持现有种植业扶贫项目的基础上,寻找新型扶贫产业项目。

四、继续开展扶贫助学。拟建立市镇助学扶贫联动机制,实行市基金补助拨付一点、镇自筹一点,把助学触角扩大延伸到各镇。实行扶贫与扶志相结合,试行助学与助优相融合机制,即在符合助学的对象中有所选择,对学习成绩好、技能高、表现好的学生进行优先资助,鼓励贫困学生认真学习,有利于正能量的传递。

五、继续加强调查研究。把调查研究与深化启东老区宣传相结合,总结老区发展经验,探讨启东老区发展举措,扩大启东老区宣传效应;继续搞好老区和扶贫开发工作经常性调查研究,重点调研如何帮助、带动贫困户提高自我发展能力,增强贫困户增加收入的韧性;“他山之石可以攻玉”,走出去请进来,虚心向扶贫先进地区学习,汲取他人先进做法,提高我市扶贫工作水平。

六、继续加强组织建设。继续完善各项制度,做到以制度办事;按照公开、公平、公正原则,对扶贫项目进行阳光操作;按照健全机构、固定场所、人员经费保障的要求,强化镇老促会组织;扩充扶贫志愿者队伍,把有威望、有能力、有热情、有奉献精神的老同志充实到志愿者队伍中来,增强活力。