

# 壮大村级集体经济 促进富民增收

## 市政协农业和农村界 卜锦明

大力发展壮大村级集体经济,是省委、省政府提出的有持续稳定的集体收入、有功能齐全的活动阵地、有先进适用的信息网络、有群众拥护的“双强”带头人、强化村党组织领导责任的“四有一责”建设行动计划的关键环节,是农村全面建设小康社会的重要措施,也是增强农村基层组织凝聚力的物质基础。近年来,我市通过扎实有效地抓发展、抓创新,逐步改变村级集体经济发展乏力的现状,为进一步巩固党在农村的执政基础提供了经济保障。

### 一、我市村级集体经济基本情况及发展要求

近年来,我市从统筹城乡发展的高度,把富民强村作为农村全面小康、农民共同富裕的关键举措,切实推动村级集体经济发展步入快车道。通过“强村富民”和市场经济知识的宣传引导,促使村干部们转变思想观念,增强领导经济工作的能力和经营管理的水平;通过典型示范、经验介绍,激发村干部解放思想、开阔视野,增长见识,增强他们发展集体经济的恒心和本领。加大资产盘活和开发利用力度,最大限度地增加村级集体收入。充分利用集体空闲非农建设用地、旧厂房、旧校舍或原办公室等资产,进行规划、整合和改造利用。创建村级民营工业园,吸引相关企业落户。结合农村环境卫生治理、村庄整治和河道疏浚,开发盘活集体水面资源,通过招租发包,增加村集体发包收入。近

年我市先后出台了加快村级集体经济发展实现强村富民、扶持集体经济薄弱村加快发展的意见和扶持政策。

### 二、发展村级集体经济的困难和制约因素

在发展村级集体经济过程中,我市虽然做了一些工作,也完成了南通下达的目标任务,但村级集体经济发展的持续能力不够,具体表现在:一是村级“造血功能”比较脆弱,收入稳定性差。60%以上的村既无资产,又无资源,既无经营项目,又无服务收入,缺乏持续性的收入来源。二是集体资产经营乏力,积累能力不足。三是整体实力不强,发展不平衡性加剧。2010年底,我市村级集体经济薄弱村(低于5万元)有168个村,占南通的40%,另外还有60个村收入在5~20万元,总体实力较弱,虽然近几年有所发展,但底子差的问题不可能有很大程度的改观。四是相关政策没有落实到位。

### 三、加快我市村级集体经济发展的对策建议

1. 加强村级发展组织引导。要加强引导和鼓励,提高村级组织一班人对发展村级集体经济的认识;要优先选拔发展村级集体经济的能人进入村干部队伍,优先成

为村主要负责人;要把发展村级集体经济列入对村干部考核的重要内容,与村干部的年终报酬挂钩;要明确村级经营性收入与村干部经营性奖金密切挂钩政策,提高村干部积极性。

2. 增强村级自身造血功能。一要村级抱团发展物业项目。每个镇都要组建村级经济联合投资公司,利用村级自身积累和近年的返还收益,选择区位优势明显的位置,联合投资建设标准厂房等物业项目,增加村级经营收入。二要充分挖掘村级资源。结合村庄环境整治,利用“天网”工程营造的治安环境,充分挖掘村级浜沟、横河等可利用的水面资源,发展淡水养殖项目,增加村级资源性收入。三要加快农村土地流转。结合产业结构调整、农村劳动力转移,建设种田能手、合作社、家庭农场、龙头企业等农村新型经营主体,增加村级经营性收入。

3. 加快扶持项目建设进度。对全市168个集体经济薄弱村建设项目中已经竣工的75个村,加紧办理房屋产权证和国有土地使用证,及时与承租单位签订承租协议;对其他93个村建设项目,加紧推进,及早竣工;对每年返还集体经济薄弱村的收益要有所增长,并及时足额到位。对全市未列入集体经济薄弱村,2010年底集体经济收入高于5万元、低于20万元的60个村,按省、南通市的要求,加快出台扶持政策。

4. 加大土地政策支持力度。在全面落实村级留用地政策的基础上,市政府每年在当地用地指标中,统筹安排落实发展村级集体经济所需用地指标。对村级宅基地整理、村庄整治、万顷良田建设工程和土地整理中新增的耕地,由村集体经济组织管理和发包,收益归村。在建设用地上增建挂钩中形成的土地指标中的30%留镇使用部分,优先用于发展村级集体经济,实施指标有偿调剂,部分收益要归村。

5. 建立资金有偿使用制度。为了确保村级集体资金保值增值,要以镇为责任主体,在保障村级正常开支和自身建设项目需要后,所有村级结余资金,在确保安全的前提下,参与政府项目建设,实行有偿使用、合同管理。资金的年收益率不低于同期银行贷款的基准利率。各镇代管的村级集体资金必须按积数返还保底利息。

6. 减轻村级集体负担压力。对村级集体经济组织物业项目、公益事业、农民集中居住区等建设项目中涉及南通市级以下行政性规费全额减免;涉及的服务性收费按标准的30%收取;严禁市级有关部门、镇乡向村摊派相关费用;严禁乡镇政府要求村配套相关资金。村委会要定期开展债权债务的核实,加大对应收款的清收力度。对部分死账、坏账、呆账,必须查明原因后经民主程序后报上级主管部门批准核销,任何人不得擅自决定核销或核减应收款项。



## 加大基层医疗机构 财政投入

### 市卫生局局长 沈俊涛

2011年,我市深化医药卫生体制改革,全市政府举办的基层医疗机构全面实施国家基本药物制度,但从近两年的运行情况看,实施基本药物制度后,虽然基层医疗机构的门急诊人次和住院病人数有明显增加,但基本药物零差率销售,使得医院收入大幅下降。随着医职员工的工资不断增长和物价的持续上涨,医院的刚性支出急剧增加,基层医疗机构运行十分艰难。

为保障基层乡镇卫生院健康运行,稳定队伍,按照国务院医改精神,对基层乡镇卫生院应实行收支两条线管理。通过3年的运行,由于单位刚性支出持续攀升,又实施基药销售,仅靠有限的医疗业务性收入难以维持运行。因此,建议对基层乡镇卫生院调整为人员工资的70%和全额社会保障费由市财政予以补偿。同时,鉴于目前基层乡镇卫生院运行状况,对自身基础设施设备的维修、更新和添置大部分医院无能为力。建议市财政每年给予一定经费,用于基层乡镇卫生院的建设和发展。

## 加强我市二手房 市场管理

### 市房屋产权理所副所长 李忆舟

我市二手房市场近几年来一直呈现较为活跃的态势,房产理所受理的二手房转移登记,近3年每年均在3500宗以上,2013年则超过4500宗,约占房屋转移登记总量的40%。

结合外地城市的做法经验,参照南通市区的做法,对二手房市场管理提出如下建议:

全面推行房地产经纪机构备案公示制度。按照《城市房地产中介服务管理规定》的要求,工商部门要停止发放房地产中介服务的个体工商户营业执照,对已经发放的要在验照时加强宣传解释,引导其按规范要求符合规定的企业。

逐步推行房地产经纪人员职业资格制度。按照《房地产经纪执业规则》要求,组织经纪人员参加房地产经纪人员执业资格和协理资格培训、考核。通过几年的努力,逐步建设一支符合经纪执业规则要求的经纪人队伍。

建立房地产中介自律组织。在政府监管力量不足的情况下,通过行业自律组织提升行业规范化水平。

## 加强农作物 秸秆焚烧治理

### 市农机局农机科副科长 陈健

农作物秸秆焚烧引起环境污染是近年来令政府头疼的事情,每年“三夏”、“三秋”期间农作物秸秆焚烧现象屡禁不止。

建议要治理秸秆焚烧,单纯地禁烧不是办法,关键是要解决秸秆的出路,而实施秸秆综合利用才是解决秸秆出路的有效途径,我们应该予以有效利用,这才是禁烧的最有效方法,也是治本之策。

做好宣传发动工作。充分宣传焚烧秸秆所产生的危害,采取秸秆机械化还田带来的好处,把秸秆出售给能源化利用企业进行能源化利用。

地方政府出台扶持政策。在省级项目资金扶持的基础上地方政府出台相关扶持政策,加大对实施秸秆机械化还田、实施秸秆能源化利用企业的补贴和扶持力度。希望地方政府出台政策在省级补助的基础上对实施秸秆机械化还田和能源化利用企业进行叠加补助,提高农户实施秸秆机械化还田的积极性。

鼓励成立秸秆收贮合作社。针对我市能源化利用企业收贮秸秆比较困难,通过成立秸秆收贮合作社,由秸秆收贮合作社收购并粉碎秸秆,这样既方便运输又减少运输成本,然后出售给能源化利用企业。考虑到秸秆利用价值较低,运输成本较高,政府对秸秆收贮合作社按收贮量进行相应的补助,让他们有利可图,提高从事秸秆收贮的积极性。



## 政协调研选题的确定

选题要注意自身特点,发挥优势,扬长避短。选题围绕的重点:一是党委和政府的中心工作;二是群众普遍关心的热点、难点问题;三是党委政府应当解决但一时无暇顾及、而政协力所能及的问题;四是尚未引起党委政府重视的潜在性问题。选题的渠道:一是利用会议选择调研题目,集中委员讨论中的热点问题,经过筛选,确定调研题目。二是根据会议需要开展调查研究。围绕协商议题,事先进行调查,为会议的召开提供资料或为大会发言作准备。三是根据政协同党委、政府就某一重大问题开展协商的需要,确定调研题目,以便在协商时提出科学性、可行性的建议。四是根据委员提案和反映社情民意提出的重要问题选择调研题目。五是党委和政府委托政协进行的调研题目。六是有关统一战线内部重要事务和政协工作的重要问题中选择调研题目。



5月6日,市政协十四届委员会十二次常委会视察吕四环抱式港池建设情况。

# 心系渔业 情系渔民

## ——记政协委员、国安水产有限公司总经理曹国安

本报记者 李净

5月21日,在吕四港镇水产路上,海鲜市场格外繁忙。国安水产有限公司新建的一座1500吨冰库已接近完工,即将启用。“现在我们有19条收鲜船出海收集各类海鲜,产量的增加带动了规模的扩大。”市政协委员、公司总经理曹国安高兴地说。

曹国安是个河北唐山汉子。上世纪80年代来启经商,随后便在吕四东皇山村娶了老婆安了家。靠海吃海,身处渔港,曹国安选择了渔业经营作为人生目标。2002

年,曹国安在吕四从事活蟹经营。从建冷库到造收鲜船,从租码头到包船头,就像滚雪球一样,他的水产产业越做越大,如今国安公司冷库容量6000吨,冰库容量2000吨;活蟹配送南起福州北至沈阳计30多个沿海大中城市;每天上百吨的活蟹供应量,覆盖全国75%的蟹市;除95%以上的产品供给内需,切蟹块等冷冻产品出口韩国、日本、欧盟,创造了国内经营海洋野生梭子蟹的产业之最。

生意越做越大的曹国安,充分利用自

身资源,履行社会责任,回报社会。海上捕捞海况复杂,一旦碰到恶劣天气或者突发事故,后果不堪设想。曹国安充分发挥船大人多的优势,积极开展海上救助活动,迄今为止,他已记不清救了多少遇险渔民了,公司办公室里悬挂的一面面锦旗是对他救助渔民生命的见证。

公司还积极吸纳社会人员就业,有力解决居民就业难题。目前,国安从业人员有500多人,而整个蟹季服务于国安捕捞作业和配送的运输人员超3500人。2009年,国安被评为“江苏省农业产业化龙头

企业”。

作为政协委员,曹国安很关注我市水产渔业转型问题,提出了“关于拓展水产品交易精深加工区的意见”,认为只有精深加工才能提高附加值,延伸水产品产业链,在打响品牌的同时,更大程度上提高渔民的收入。

随着吕四新渔港的启用,曹国安又雄心勃勃地谋划着下一个大手笔,在新渔港区规划130亩建一座万吨冰库、一座贮藏3万吨渔货物流库,将现有的国安规模全面扩张,大力发展水产品精深加工,叫响启东海鲜品牌。



### 172. 如何准备商务祝贺时的演讲?

(1)需要仔细斟酌辞令,既要语言优美、感人,又要力戒过度恭维或辞不达意。  
(2)准备贺词,要以“恭喜”为首要内容。在贺词的字里行间,要自始至终充满热烈、喜悦、愉快、激动的气息,要使自己所讲的话满怀激情。  
(3)一定要加入对对方称颂、赞扬、肯定的内容。同时,如果具体场合允许,应借机表示致词者对被贺者的敬重与谢意。  
(4)还须认真、诚恳地表达致词者的良好祝福,祝福被贺者“事业辉煌”、“心想事成”。

### 173. 作商务答谢的演讲要注意什么?

(1)商界人士在商务交往中,需要即时答谢的场合很多,例如,生日、结婚、获得奖励、被授予荣誉称号、本单位举行庆典、事业上取得重大成就的时刻,都应当向来宾或在场人士致词答谢。  
(2)在答谢词中,力戒套话、废话,对自己评价中肯,叙事要清楚,内容包括“此时此刻”的感触,对他人的感激以及今后继续努力的方向。

### 不能忘记的名字(之二)

红十军团隐蔽得非常好,王耀武的前卫第二团经过乌泥关、谭家桥时,路旁百姓有的在砍柴,有的种的,有的在公路上行走,如平常一样。前卫团团长周志道以为没有可疑情况,也未派部队严密搜索,部队浩浩荡荡继续前进。

机会很好,但开火却提前了。敌人团指挥部还未进入伏击地域,二十师、二十一师部分干部战士过分紧张,提前开火。敌人立即警觉,马上开始抢占路边高地,整个伏击战被迫提前。如果待敌团指挥部进入伏击范围后,首先打掉指挥机关,那么整个战局就会大不一样了。

王耀武、周志道等人,事后想起来惊出一身汗的,就是基于此种设想。

野战经验不足,特别是打硬仗经验和思想准备皆不足的二十师、二十一师连续向前前卫团发起猛冲,企图一举将敌人压垮。攻势很猛,几次展开肉搏,敌前卫团团长周志道都被打伤。但两个师动作不一致,连冲四次也攻不下来。未放在主攻位置的十九师在山峡里一时又出不了,局势很快由伏击的主动变成被敌反击的被动。王耀武一面命令部队不许后退,一面调加强营和第三团的三营增加到第二团的正面作战,同时令第三团团长李天霞率该团主力向红十军团的左侧背猛烈反击。令第一团团长刘保定立派一部占领乌泥关,并坚决守住。

补充旅曾经是寻淮洲指挥的十九师的手下败将,此番红军三个师伏击它,最初它被打得措手不及,最后红十军团反被它打得措手不及。

乌泥关制高点的争夺战成为胜败的关键。十九师终于抽出来发动为时已晚的攻击。寻淮洲亲自领头奋勇冲锋。王耀武后来回忆这场战斗时说:“红军三次冲锋虽都



## 心胜

金一南著

受到挫折,但斗志仍盛,其打败补充第一旅的决心并未动摇,又发起了一次规模较大的冲锋。这次红军出动了七八百人,分三路冲过来,一路针对加强营,两路对着第二团中伤亡较重的第一、第二两个营。大有一鼓作气溃补充第一旅之势,情况紧张、危急。”

王耀武亲到第一线督战,令各部集中迫击炮、机关枪的火力,向冲过来的红军猛烈射击,战斗极为激烈。他回忆说:“据第二团团长周志道报称,在敌人第四次冲锋中,发现红军有十几个人冒着炮火的危险去抢救一个人,抬着向后走,看样子,被抬走的这个人可能是敌人的高级军官。”

被抢救下来的,是在猛烈的冲击中身负重伤的寻淮洲。

人们都以为26岁当军团的林彪是红军中最年轻的军团长,其实寻淮洲1933年出任红七军团军团长时,还不满22周岁。寻淮洲是湖南浏阳的青年学生,参加秋收起义上井冈山后,与陈伯钧、王良同为红四军三十一团有名的青年知识分子连长。三人当中陈伯钧、王良都是黄埔军校武汉分校的学生,算黄埔六期,唯有寻淮洲没有进过军校。但他一直是红四军战将、黄埔四期生伍中豪的下级。从这位与林彪齐名的红军将领身上,寻淮洲学到很多东西,进步极快。他19岁当师长,20岁

难。王耀武判断说:“共军官兵所穿的衣服破烂不堪,难以护体,因被服短缺,在掩埋其阵亡的官兵时,顺手将死者的衣服脱下,以供活人穿用。”

王耀武领到了5000块大洋的犒赏。

谭家桥战斗的失利,很大程度上是由于选敌不当、指挥不当所致。后来红十军团在怀玉山的失败,基因已经潜伏在了这里。

谭家桥战斗失利,皖南便无法立足。红十军团由方志敏、刘畴西率领,南下返回闽浙赣边。谭家桥战斗前那群自信的刘畴西,又变得如此优柔寡断。到达闽浙赣苏区边缘时,敌情已十分紧急。粟裕坚决要求部队不能停留,连夜行动以突破敌人封锁线,但刘畴西觉得部队刚刚到齐,人员十分疲劳,当晚不能再走。方志敏担心刘畴西迟疑,叫粟裕率先头部队先走,他留下来等刘畴西一起行动。

一留便成永决。

粟裕率少数先头部队行动坚决,当晚就冲过了敌人的封锁线。刘畴西率领的军团主力却行动犹豫不决,前面一打枪便改换前进方向。转来转去,耽误了几天时间,在怀玉山被赶上来的国民党军十四个团包围。方志敏本可跟着粟裕突围,就为了等刘畴西,最后二人双双被俘,并肩走向了刑场。

浙赣边界的怀玉山成为红十军团最后的战场。天寒地冻,缺衣少食,红军战士拿枪向敌人射击,但冻僵的手扣不动扳机,挣扎着向围上来的敌人投降,又投不了多远。王耀武发现他所俘虏的红军人员,都面黄肌瘦,手脚冻僵,因喝不到水,嘴上起泡泡的人很多;很多人数日不得饮食,冻饿交加,躺在地上动弹不了。

红十军团终遭失败。1935年1月底,军团主要指挥者方志敏、刘畴西等人在程家湾被俘。

(连载十四)