

苗木“染”绿城乡

——市人大助推造林绿化工作纪实



代表园地

本报记者 刘吟菊

10月21日上午,记者与市农委工作人员一同来到南阳镇汇城角村。今年初,该村流转了250亩左右的土地,引进栎树、红榉等苗木品种,扎实推进绿化造林工作。“你看,这块土地实行立体种植新模式,栎树、黄杨、石楠分上中下三层栽种,苗木成活率达到85%以上。”村干部龚健告诉记者。

在我市,造林绿化热潮持续掀起,重点工程推进迅速,绿化机制创新效果明显,爱林护绿意识日渐浓厚。

代表建言

1979年,国家确定3月12日为中国的植树节,鼓励全国各族人民植树造林,绿化祖国,改善环境,造福子孙后代。在过去的30多年里,我市的造林绿化工作有了跨越发展,但对照建设现代生态绿色宜居城市的要求,仍存在较大差距。

首先,由于我市林业资源基础薄弱,总量不足,与南通其他县市区相比,造林绿化工作任务十分艰巨。2012年全市林木覆盖率15.34%,离全省21.6%的平均水平有6.26个百分点的差距;2013年,我市林木覆盖率预估17.91%,对照省新修订的农业基本现代化指标体系中24%的林木覆盖率指标,仍有6.09个百分点的差距,需净增成

片造林11万亩以上。

其次,植树造林,三分种、七分管。在我市的造林绿化工作中,重种轻管的现象依然十分突出。由于思想不重视、队伍不健全、资金不到位等原因,林地管理流于形式,不能取得应有的效果。与此同时,造林观念淡薄,土地资源紧缺等问题也成为制约我市造林绿化工作发展的瓶颈。

鉴于以上种种,市人大代表汤辉等人提交了《关于全面加快造林绿化工作的建议》,从增强绿化意识、创新造林模式、健全管护机制、强化组织领导等四个方面提出了自己的看法。尤其是在健全管护机制一块,汤辉等代表希望把成活率、成林率作为造林工作的重中之重,明确管护责任主体,建立“包栽、包活、包管护、包成林”的考核机制,实行“谁投入、谁管理、谁受益”的管理模式,同时充分整合资源,结合村庄环境整治和农村环境长效管理要求,让有限的资源发挥出最大的社会生态效益。

人大推动

造林绿化功在当代,利在千秋。《关于全面加快造林绿化工作的建议》得到了市人大常委会的高度重视。“近几年来,市政府加大对造林绿化的投入,使我市的绿化覆盖率得到了显著的提高,但绿化造林工作推进过程中仍存在一些问题。”市人大常委会农业和农村工委主任顾胜豪表示,针对这些问题,市人大常委会认真督查和办理,共同推进我市的绿化造林工作。

年初,市人大常委会农业农村工委与市农委一起围绕造林绿化工作开展专题调

研。调研组跑遍了全市所有的镇乡及主要道路和河道沿线,查看了各镇乡造林现状,分析了镇乡之间差异的原因和对策,最终确定了科学合理的全市造林绿化工作实施方案。

9月12日上午,市人大常委会组织视察造林绿化工作。视察组一行首先来到了仓港滨河体育公园,听取了相关情况介绍。随后,视察组实地查看了通海大道南阳段企业合作造林工程现场,以及临海高等级公路绿化工程和南海公路近海段政府租地造林工程等。通过实地踏看、听取介绍,市人大常委会视察组表示,全市上下要充分认识加快造林绿化、改善生态环境的重大意义,切实加强组织领导,高强度、大规模推进城乡造林绿化。

随后,市十六届人大常委会召开第二十四次会议,专题研究造林绿化工作。会议听取和审议了市政府关于我市造林绿化工作情况的报告,听取了市人大常委会农业和农村工委关于我市造林绿化工作情况的调查报告,要求市政府及其职能部门要进一步提高思想认识、完善工作计划、挖掘造林潜力、创新造林模式、加快科技创新、发展交易平台,明确管护责任主体,形成关乎长效机制,加大考核力度,坚持量、质、效并举,努力建成树种多、品质高、绿量大、景观好、亮点多的绿色长廊,把启东打造成为生态、美丽的宜居城市。

城乡遍绿

2014年,围绕林木覆盖率达到24%的农业基本现代化目标,市委市政府对造林

绿化工作提出了8万亩的成片造林目标任务。市财政预算内对农村造林绿化投入1.2亿的资金。

在市人大的推动下,市农委及相关部门以重点绿化工程为核心,以政府租地造林为抓手,以一般生态片林建设为重点,大力实施造林绿化,全市森林资源增速明显,林业产业增效突出,林木覆盖率显著提升。截至目前,8万亩成片造林任务基本完成。据启东市和南通市二级专业核查,今年全市达到省级新造林标准的新增成片造林面积6.2万亩,林木覆盖率预测值可达21.3%。

管护工作是造林成功的一个重要环节,管护的好坏直接关系到林木的成活率。今年,市农委在林木的管护工作上下了大工夫。全市各镇乡基本都建立了一支专业的管护队伍,浇水、除草、修建、防火、防虫治病等管护工作责任到人。在今年新增的成片造林8万亩中,成活率在85%以上的占到了77.5%。

此外,市农委还通过广泛宣传生态理念和《森林法》等法律法规,积极在全社会弘扬爱绿护绿的风气,使群众充分感受到绿化带来的种种好处,绿化意识不断提升。越来越多的市民自发在家前屋后植树育苗,投入的规模和档次也在不断提升。

“下一阶段,我们将围绕市人大常委会对造林绿化工作的视察建议,进一步提高造林绿化质量和水平,努力建成树种多、品质高、绿量大、景观好、亮点多的绿色长廊,把启东打造成为生态、美丽的宜居城市。”市农委副主任施红华表示。



提升农村公路养护水平

惠萍镇公和村村干部 施海燕

农村公路是农村最主要的运输和出行通道,近几年,我市修建的农村公路已基本覆盖每个村。然而,实际生活中,农村公路标志标牌设置不按标准落实、路面清扫不及时到位、运输车辆严重超载等现象时有发生。农村公路的养护水平有待提高。

为此建议,一、努力营造全民支持农村公路养护的良好氛围。充分利用各种新闻媒体,广泛宣传公路养护重要性,增强广大群众做好道路养护工作的自觉性。二、加快农村公路养护步伐。围绕全年农村公路养护目标,加强养护工程的组织,对于两侧绿化、标志标牌及时落实到位。三、强化农村公路养护工作措施,进一步建立健全农村道路养护制度。建议交通部门加大超重、超载车辆治理力度,长期稳定地开展农村公路治超工作,确保农村公路完好畅通。

强化城市物业管理

南城区街道办工作人员 黄燕燕

随着城市规模的不断扩大和居民生活水平的提高,居民对物业服务的要求随之提高。2013年9月,市政府审时度势,出台了《关于印发启东市贯彻实施江苏省物业管理条例意见的通知》。但就目前的现状看,我市物业管理仍存在一些问

题,譬如,物管从业人员知识结构、专业技术、应急能力、法律水平等较低,导致服务质量跟不上。为此建议,一、建立街道物业工作机构。街道成立物业管理科,专职负责物业管理、物业矛盾调处等工作。二、下拨街道物业管理经费及物业服务补贴,用于物业管理法规宣传、矛盾调处、日常检查奖励、业委会培训等事项。三、建立相应工作制度。建议物业行政主管部门尽快出台物业企业星级考核制度和信用档案制度。考核由主管部门负责,街道具体组织检查和考评。四、重新设置物业服务项目及收费标准,将物业服务与收费标准进一步细化,分为综合管理服务、公共秩序维护、公共区域清洁卫生、公共区域绿化日常养护、共用部位、共用设施设备日常维护保养等五个大类,同时加大宣传力度,使广大业主清楚了解收费项目及收费标准。

增设至浦东机场公交线路

江苏启力锻压机床公司 王英

近年来,随着经济社会的发展,我市经浦东机场航班出外办事、旅游人员逐渐增多。虽然启东至上海浦东机场仅一百多公里,但目前交通仍有诸多不便。大多数出行人员选择小型客车接送,耗费较多;若考虑节省费用,乘坐公共交通,需经北广场等地转乘,耗时间、耗精力。

为此,建议增设启东至浦东机场的公交线路,具体方案可根据客流量和现有启东至上海的客运线路、班次等实际情况,或增设启东至浦东机场的省际客运班车,或将现有启东至上海的部分客运线路延伸至浦东机场,以方便市民出行。



知识园地

地方各级人大都设立常委会吗?

地方各级人大常委会是本级人大的常设机关。目前,只是县级以上地方各级人大才设立常委会,乡、民族乡、镇的人大不设立常委会。而县级以上地方各级人大设常委会,也是1979年以后的事。早在制定1954年宪法时,考虑到当时地方人民代表大会没有立法权,而且认为区域较小,容易召集会议,每年召开人代会的次数也较多,规定省、市、县为两次,乡为四次,所以没有规定单设一个机关进行日常性的工作。后来随着形势的发展和变化,尤其是党的十一届三中全会后,社会主义民主法制建设日益加强,地方人大所承担的任务也越来越重,这就迫切需要设立一个常设机构。因此,1979年7月,五届全国人大二次会议通过的修改宪法的决议和新的地方组织法规定,县级以上地方各级人大设立常委会。到1981年底,全国县级以上地方各级人大都设立了常委会。

本报记者 刘吟菊

10月25日,在吕四港镇鹤城中学的一间办公室内,吕四港镇教育党总支书记茅云海忙着整理手头的党建材料。窗外,笑声、歌声、读书声,声声入耳。“一辈子从事教育工作,茅云海最享受待在学校的时光。”58岁的茅云海是吕四港镇教育事业的带头人,曾获得“江苏省优秀教育工作者”、“优秀德育工作者”、“优秀校长”、“七大改革先进个人”等荣誉称号;四次受到市委、市政府记功奖励;今年,他又被市教育局授予特别贡献奖。2002年时,茅云海当选市人大代表。“我是一名教育工作者,我能做的最大的实事就是提高教育质量,为学生的终生发展



10月21日,市人大常委会第37次主任会议召开,听取市政府关于耕地保护与占补平衡工作情况的报告。朱璇拍摄

书写农村教育的精彩

——记市人大代表、吕四港镇教育党总支书记茅云海

奠基。”茅云海说到做到。在任吕四港镇教育办主任期间,他解放思想,开拓创新,扎实工作,实现了吕四港镇教育的跨越式发展。2011年和2012年,吕四港镇教管办均荣获中考质量奖;2013年,吕四港镇初级中学有86名考生达到启东中学公费录取分数线,另有110名考生达到汇龙中学公费录取分数线,与此同时,吕四港镇的3所初中包揽了全市镇乡组2013年中考质量奖的前

三名。吕四港镇教管办有关办人民满意教育的经验被多家媒体刊登介绍。

“有了好教师,才能有学生的长足发展。”作为一个乡镇教育的“当家人”,茅云海深深明白这个道理。在第十六届人民代表大会上,茅云海提出了“促进义务教育均衡发展,增加农村学校的专业教师”的建议。他希望,农村孩子同样能享受与城镇孩子一样的教育资源。

谈及下一步的工作打算,茅云海说,他的目标是努力打造最优质的学校、成就最幸福的教师、培养最快乐的孩子,开拓出一条农村教育发展的坦途。



人物风采

走进甲午,是为了走出甲午(之二)

余爱水

近代中国,闭关自守,虽然国门被列强洞开,“睁开眼睛看世界”逐步成为上下共识,但甲午战争前后,“中体西用”的思维仍主导整个朝野。经历了明治维新的日本,迅速崛起,已经成为东亚具有扩张野心的资本主义强国,而此时的大清朝,依然以“天朝上国”傲视“蕞尔小邦”。在军事战略指导上,更是没有方向。日本早已把目光盯在东亚大陆,在1887年就制定了《清国征讨策案》,1889年就建立了国家动员体制,甲午战争前,已经做出媒体管控和占领区行政机构的设立方案,开战只缺一个时机。而大清朝野,几乎没有人相信日本敢于来犯,即使主导洋务、左右朝政的李鸿章也认为“倭人为远患而非近忧”。

在推进军事变革上,只引进装备不改变制度。日本按西方军制全面改造军制,从作战指挥、军事训练、勤务保障等方面实现了近代化。而清军还是沿用冷兵器时代的制度机制,用管理陆军的办法管理新式海军,虽然进口了大炮军舰,制造了一些武器弹药,也换了军装,训练了新军,但总体上在军队军制、军事指导和作战方法上远远落后。在战略预判、针对性备战上铸

成大错。日本提前十几年就开始战前情报准备,日本天皇亲自接见间谍,民间人士九死一生充当间谍,他们冒着生命危险,把中国里里外外摸得一清二楚,甚至比中国人还了解中国。相反,清政府不屑于搞情报,老百姓没兴趣搞情报,夜郎自大、淡漠国事是当时举国上下的普遍心态。当时虽然引进了电报,但无法杜绝谎报军情,战争中弥天大谎脱口而出,上行下效乐此不疲,先进的电报只是加快了谎言传播的速度。

在发展装备上跟进意识不强,不适应紧迫战争准备需求。1890年,北洋水师2000吨位以上的战舰有7艘,总吨位2.7万多吨,日本海军2000吨位以上的战舰有5艘,总吨位1.7万多吨。而到了甲午战争前夕,日本海军的总吨位达到了6万余吨,北洋水师却没有增添任何舰只,且舰龄渐渐老化,与日本新添的战舰相比,活力弱、射速慢、航速迟缓。而且北洋水师的舰上火炮,炮弹不足,质量不好,型号不一,有药无弹、有弹无药的问题突出,有的打不响,有的中敌舰而不炸,有的根本无法装入炮弹。黄海海战前半个月,英国人、中国海关总税



甲午殇思

刘声东 张铁柱 主编

务司赫德在一封信中说:“当前的难题是军火……汉纳根(北洋舰队的德国军事顾问)已受命办理北洋防务,催办弹药……他想凑集能打几个钟头的炮弹,以备作一次海战,在海上拼一下,迄今无法到手。最糟的是恐怕他永远没有到手的希望了!”

主观主义、经验主义永远是新生事物的绊脚石。100多年来,世界军事变革一刻也没有停止。我们要汲取历史惨痛教训,用敏锐的思维、宏阔的视野感知世界跟进变革。海湾战争以来,战争形态和样式急剧变化,美军近年来相继提出“网络中心战”“空海一体战”“全球军事打击”等军事战略,军事指导理论变化之快前所未有。我们既不能原地踏步,也不能亦步亦趋地追赶,而要立足自身条件,搞清楚强敌是谁、从哪里来、用

的什么武器,软肋是什么,有针对性地战争准备,充分发挥我们的优势,瞄准敌人的死穴,只要敌人敢于来犯,就要确保来之能战,战之必胜。

人在战争胜负中始终起决定作用,但这种决定作用主要是在战前而不是在战中,在战前的充分备战中拥有和掌握先进武器。没有最先进的武器,即使训练水平再高,也很难战胜凶恶的、用最先进的武器装备武装起来的敌人;即使打了胜仗,也会付出巨大牺牲,付出极大代价。我们抗日战争的胜利,付出了2000多万的生命。在现代战争条件下,以劣胜优、以弱胜强,概率并不是很高。特别是当我们有条件把武器装备搞上去并取得优势的情况下,就更不能固守以劣胜优的格局,而要谋求以优胜优、以优胜劣。这样取胜的把握更大,代价最小。我们还要超越以怀柔对敌的思维定势,在国家主权、尊严、利益受到侵害的时候,哪怕是经济发展受损甚至停顿下来,哪怕是与敌人同归于尽,也要有血战到底的意志决心!实践证明,你如果顾虑重重、怕这怕那,是不可能成为强国的,最终还是要回到落

后挨打的原点,甚至比原点更糟糕。

在中国2000多年的封建统治史上,都是逐鹿中原争夺王权,巩固政权,历代统治者从来都仅仅是把海洋作为天然屏障,从不予以重视。1840年,英国舰队从海上打开了中国国门,列强随之破浪而来,清政府仍没有意识到这是一个海权时代的到来,迟迟不能超越大陆意识、陆战思维,造成战略视野狭隘,军事指导落后,装备发展迟滞,成为最终彻底失败的重要因素。

直到1874年,日本侵犯台湾后,朝野大惊,才引起了一场海防大讨论,李鸿章上了一道《筹议海防折》,充分陈述了海防问题的重要性、迫切性,进言呼吁购买铁甲巨舰,但清政府不以为然,未予采纳。1884年,好不容易建起来的福建水师在中法战争中全军覆没,光绪帝才颁布“惩前毖后,自以大治水师为主”的上谕,成立了海军衙门,组建北洋水师,但投入远远不够。截止到甲午战争爆发前,李鸿章用于修筑炮台、船坞和筹建海军购买舰船的费用总计3500万两白银,仅占同期清政府财政开支的2%,远远低于同期陆军的军费开支,同时,清政府依靠少得可怜的关税厘金来维持海防建设,拆东墙补西墙。(连载二十八)