



## 以实际行动学习贯彻十八届四中全会精神

# 深化大调解 化解千千结



本报记者 张丽华 通讯员 徐建平

党的十八届四中全会指出：“健全社会矛盾纠纷预防化解机制，完善调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接、相互协调的多元化纠纷解决机制。加强行业性、专业性人民调解组织建设，完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系。”

**加强自身建设，夯实联动平台**  
以机关效能建设为抓手，大力加强市

镇两级调处中心自身建设，着力将调处中心打造成融社会舆情分析研判、矛盾纠纷排查调处、调解工作协调管理于一体的实战单位，人民调解、行政调解、司法调解“三调”联动，多元化解矛盾的主平台。

调解信息员、调解小组长、老干部调解员为主体的村居调解组织网络。

**推进“两专”建设，增强调处实效**  
全面推进专职调解员队伍、专业调解机制建设。切实落实《南通市专业调解员职业化聘任使用管理办法》，以政府购买服务和“属地管理、分级负责”为原则，对调解员实施公开招聘、集中培训，并对公调、检调、诉调以及其他专业调处机构实行专职调解员的统一派驻、持证上岗，推进调解员队伍的专业化建设。

**深化法治化建设，提升公信力**  
以“依法化解”为根本，积极推进大调解法治化建设。不断健全矛盾纠纷受理登记、首问负责、联动联调、定期回访、调处督办、责任追究、培训管理等各类运作制度，不断提高大调解的权威性和公信力。

制度，有效开展矛盾纠纷的预警、排查、研判和化解工作。按照属地管理、分级负责和谁主管、谁负责的原则，将事关社会稳定风险评估工作的任务和责任落实到具体部门和单位，健全完善与维稳部门衔接机制，做到风险联审、矛盾联排、措施联商，有效提高依法防范和化解矛盾纠纷的能力。

**狠抓队伍建设，提高战斗力**  
以深入开展大教育大培训大练兵活动为抓手，不断增强广大调解员运用法治思维和法治方式化解矛盾纠纷能力，全面提高队伍战斗力。部署开展理想信念“大教育”活动，大力提高全市调解员队伍的政治思想素质。

## 南通市司法局来启调研司法行政工作

12月18日下午，南通市司法局局长张武林来启调研司法行政工作。市委政法委书记朱志强陪同调研。

2014年全市司法行政系统做到围绕中心抓“重点”、把握关键克“难点”、凝聚合力攀“高点”、培育典型展“亮点”，全面提升了司法行政的服务能力和保障能力。

朱志强要求司法行政工作要在落实依法治国、依法治市上下工夫，围绕服务经济社会发展上善谋划，加强司法行政队伍能力素质上拓思路。

张武林充分肯定了启东司法行政工作今年取得的成效和经验。并要求启东的司法行政工作要在五个字上做文章。“学”，学习放在首要位置；“思”，勤思善悟；“谋”，整合资源巧谋划；“创”，干出特色、展示亮点；“评”，问计于民，接受社会监督，提升满意度。

## 市医调委举行法律专家聘用仪式

### 启东医调委法律专家聘用仪式



12月12日下午，市医疗纠纷人民调解委员会法律专家聘用仪式在市调解中心会议室举行。市大调解中心常务副主任、医调委主任陈庄主持聘用仪式。

我市于今年9月18日成立了医患纠纷调解委员会（以下简称医调委），并与江泰保险经纪有限公司签署了合作协议，聘请了80名医学专家组成医疗纠纷专家组参与和指导启东市医患纠纷的预防调解工作。

仪式上，陈庄首先向与会者介绍了医调委的模式、工作程序等，强调了医调委聘请法律专家的目的：一是新形势下依法化解医患纠纷的需要；二是为医患双方提供方便、快捷的途径；三是维护社会稳定的需要。

南通市委政法委员会书记蔡斌向16名法律工作者颁发了医调委法律专家聘书，江泰保险总公司卫生行业风险部负责人为与会人员作了《关于医疗损害赔偿专业认定》的介绍。

南通市保险行业协会和相关保险公司领导，启东市人民法院、司法局等相关单位领导共同参加了聘用仪式。（徐婷）

## 法律援助热线

市法律援助中心：12348

市民陆先生来电咨询：我今年35岁，缴了3年的社会保险，我现在不想缴了，请问我以前缴纳的能拿回来吗？

12348法律援助热线回复：你现在可以停缴，但是无权将之前缴纳的从社保中心取出，你的相关医疗保险和养老保险的权利可以享受。

市民黄先生来电咨询：我借钱给朋友甲，同时又欠朋友乙的钱，我可以直接让甲还钱给乙吗？

12348法律援助热线回复：你需要将你对甲享有的债权转让给乙，你们可以签订一份债权转让协议，并且应当通知甲，如果没有通知，该转让对甲就不发生效力。

市民张女士来电咨询：有期徒刑最高刑期为15年，为什么我的丈夫被判了18年？

12348法律援助热线回复：有期徒刑的期限一般为6个月以上15年以下，但涉及到数罪并罚的有可能被判处最长不超过20年的有期徒刑。

市民秦先生来电咨询：法院超出诉讼请求进行判决，该判决是否有效？

12348法律援助热线回复：民事诉讼实行“不告不理”原则，即法院只能按照当事人提出的诉讼请求或主张，所依据的事实和理由进行审理，对超过当事人诉讼请求的部分不得主动审理。

市民王女士来电咨询：我与男方没财产没孩子想离婚，但男方不同意怎么办？

12348法律援助热线回复：可由双方协商，不能协商的，应向法院起诉离婚，法院判决离婚的标准是夫妻感情是否确已破裂，如达到这一标准的，应会判离。

## 警方提醒

### 警惕不法分子利用“银行卡换芯”诈骗

目前，根据中国人民银行部署，各家银行正在进行银行卡由磁条卡向芯片卡的更换工作。根据以往发生过的多起以银行卡到期、失效需要换卡等为名的诈骗案件，提醒广大市民注意，在换卡期间，犯罪分子极有可能以此为由实施诈骗活动，请市民小心提防。

1.冒充银行工作人员拨打电话或群发短信的方式实施诈骗。嫌疑人冒充银行工作人员，谎称银行卡“换芯”有奖、双倍积分等手段，通过电话或群发短信的方式来骗取受害人的银行卡账号和密码来实施诈骗。

2.通过钓鱼网站窃取银行卡账号密码划转钱款。嫌疑人诱骗被害人登录钓鱼网站进行银行卡“换芯”登记等手段，诱骗被害人按照提示将银行账号和密码输入到网页，通过后台将账户内钱款转走。

警方建议，市民应持本人有效身份证件和银行卡到各家银行的营业网点办理申请。即便收到换卡有优惠政策的短信，也应该立即与相关银行核实真伪，以免上当受骗。同时，市民须注意预约换卡后领到新卡前，原卡可能无法在自动柜员机(ATM)或销售终端(POS机)上使用。



## “普法名嘴”进村居说法治

12月10日，市司法局组织3名“普法名嘴”来到汇龙镇永阳村，为永阳村60多名退休干部进行法制宣传。

近年来，“普法名嘴”们广泛参与各类法治宣传活动，以“名嘴普法”的品牌效应和亲民效果，有效推动了法治文化的繁荣叶茂。这次宣讲中，3位“普法名嘴”充分发挥艺术特长，与十八届四中全会有机结合，结合身边的法律：《法律援助条例》《婚姻法》《消费者权益保护法》等相关法律知识，利用自己的特长编排特色普法节目，以法治快板、脱口秀、小方向法等喜闻乐见的形式，在潜移默化中向我们宣传法律知识和传播法治文化，切实增强法治宣传

的文艺性和生动性。活动现场，市司法局工作人员还向与会者发放法治宣传画、宪法应知应会、法治宣传公益品，并就宪法知识、“12·4”国家宪法日等相关知识进行现场有奖问答，收到很好的普法效果。

陆允如

## 以法治促进治理能力现代化

“天下之事，不难于立法，而难于法之必行。”这些年来，我国的法制建设在不断深化，中国特色社会主义法律体系初步形成。但是也应该看到，实行法治不会轻而易举，达成法治也不可能一蹴而就。有法不依、执法不严、违法不究现象在一些地方和部门仍然存在，这不仅影响法治中国的建设，也阻碍着国家治理能力和治理体系的现代化进程。

法治，即规则之治、权力之治，是国家治理体系和治理能力的重要依托。因而，全面推进依法治国，建设一个职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府尤为关键。对于各级行政机关和广大领导干部而言，首要的，就是要增强法治思维、创新治理方式，着力提升依法履职能力。要以深入推进依法行政为载

体，用好“权力清单”，进一步健全执法制度，完善执法标准、执法程序和裁量基准，积极构建系统完备、公正高效、监督有力的执法机制，确保各项执法活动有法可依、有章可循，始终在法治轨道内规范运行。要进一步强化执法管理，严格执行重大执法决定法制审核制度，大力推进执法信息化建设，着力解决执法不公等突出问题。要进一步强化执法监督，坚持外部监督与内部监督相结合，全面推进政务公开，主动接受舆论监督，促进执法机关和执法人员严格规范公正文明执法。

社会善治是国家治理的基础。推进法治建设，要通过政府治理和社会自我调节、居民自治的良性互动，构筑覆盖全面的社会公共安全体系。要将“平安细胞”建设工程作为创建平安的重要载体，严格落实党

政主体责任和医疗卫生、教育、工商行政管理等各部门的牵头责任，广泛发动人民群众和各行各业、各类社会组织等治安辅助力量，大力开展平安医院、平安校园、平安市场、平安村居、平安社区、平安家庭等建设工作，积极小安为大安。要把构建立体化治安防控体系作为应对刑事犯罪的有效途径，综合运用传统手段和现代科技手段，加强对治安突出问题和重点地区的排查整治，严防发生重大恶性案件和个人极端暴力事件。

人民群众信仰法治，是建设法治国家的思想基础。改革开放以来，公民的法律意识与法治观念有了很大进步，但还远远没有建立起与社会主义市场经济相适应的法治文化，尤其是还没有在全社会建立起普遍的法治信仰。因此，要从根本上提升公民自觉信法、护法意识，健全公民自觉守法机

制。一方面，要通过丰富多样的司法实践活动，努力让人民群众感受到法律的存在，树立敬畏法律、崇尚法治的信念，使法治成为公民自觉信法的核心价值。另一方面，要增强普法宣传教育的针对性和实效性，在加强对企业经营管理人员的法治宣传教育的同时，建立不诚信行为记录、曝光、惩戒机制，使其掌握与市场经济、经营管理相关的法律法规，自觉做到诚信守法、依法管理、依法经营，在规范经济行为中为法治中国建设夯根基。

杨本发

