

开门听民意 真心解民忧

——市十六届人大三次会议代表建议、批评和意见办理情况综述



本报记者 刘吟菊

问政于民方知得失,问需于民方知冷暖,问计于民方知虚实。市人大代表提出的建议、批评和意见一直是人民群众最真切的呼声和期待。在市十六届人大三次会议期间,代表们紧扣我市经济社会发展大局和人民群众关心的热点问题,积极建言献策,提出了大量的“金点子”。目前,所有建议、批评和意见已经全部办理完毕并答复代表。

代表建议206件,承办满意率100%

在此次市第十六届人大三次会议期间,代表们提出的建议、批评、意见(以下简称建议)共206件,其中经济发展方面12件,城建交通方面78件,农业和农村工作方面46件,科教文卫方面29件,民生保障和社会治安方面28件,其他方面13件。

这些建议为推进政府工作,落实全市发展目标提供了重要抓手。今年3月13日,在市政府全体(扩大)会议上,对人大代表建议办理工作进行了周密部署,提出了明确的办理要求,各个建议顺利进入办理流程。建议办理过程中,在市人大常委会的监督指导下,市政府及各承办单位认真倾听代表和人民群众的呼声,主办单位主

动牵好头、负好责,协办单位积极配合,着力在“解决问题、狠抓落实、促进发展、构建和谐”上下工夫,确保了办理工作的质量和效率,努力让代表满意,让群众受益。

目前,所有建议均已按时办理完毕。所提问题已经解决或基本解决的69件,占33.5%;所提问题正在解决或已列入计划准备解决的123件,占59.7%;所提问题因受目前条件限制或其他原因只能待后逐步研究解决的11件,占5.3%;所提问题按目前政策暂不具可行性留作参考的3件,占1.5%。对市政府及各承办单位办理工作的过程和结果,代表们给予了充分肯定,初次答复满意率达99%,二次满意率达100%。

重点建议10件,关乎经济和民生

经济建设一直备受代表们关注,今年的人代会上,代表们就陆海统筹、中小企业发展等提出了不少真知灼见。其中,陈向阳代表提出的《关于进一步完善我市建设工程招标投标管理办法的建议》被确定为重点建议。公共资源交易管理中心承办该建议后,一方面严格市场准入,依法依规加大管理力度,建立健全注册备案制度,创新监管手段,营造公开公平公正的市场环境。另一方面加强动态管理,监督企业行为。出台了《关于贯彻落实<关于进一步加强对政府投资建设工程项目监督管理的意见>的实施细则》,明确了责任,细化了奖惩,建立信用台账,并把信用管理的成果应用于招投标活动。制订施工负责人、

法人等开标到场制度,加大对项目管理团队的出勤考核,努力杜绝借资质、挂靠等现象。

社会保障、教育均衡、文化卫生等民生问题也是代表们关注的焦点。高红宇等代表提出了《关于扶持农村社区卫生服务站建设的建议》,该建议提出后,财政进一步加大对医疗卫生事业的投入,基层医疗卫生机构硬件设施不断完善。今年将建成48家省示范村卫生室,大力改善全市基层医疗卫生机构服务环境,提升服务能力。与此同时,乡村医生队伍建设得到加强。下阶段,市政府还将积极研究乡村医生待遇增长机制等问题,激发工作积极性,稳定乡村医生队伍。

除了上述两个建议外,《关于全面加强造林绿化工作的建议》等10件重点建议的办理,涉及市农委、住建局、交通局、城管局、商务局、公共资源交易管理中心、公安局、卫生局、教育局等多个主办单位。目前,10件重点建议均已办理完毕。

“一把手”负责办,实效性大大增强

代表建议关系到人民群众的切身利益,凝聚了社会各界的呼声,认真办理、落实建议,是市政府自觉接受人大及社会各界监督,切实做到执政为民的重要体现。代表对建议办复满意率达100%,是多方共同努力的结果。

市十六届人大三次会议后,市政府主要领导高度重视人大代表建议的办理工

作,多次听取代表建议办理情况汇报,研究部署相关工作;各承办单位严格实行建议办理“一把手”负责制,亲自部署、亲身参与,做到有领导分管、有专人负责、有工作举措、有督促检查,确保了办理工作的顺利进行。

在办复过程中,各承办单位坚持以“代表满意”为工作标准和尺度,进一步增强办理规范度,注重解决实际问题,着眼于办理工作的针对性和实效性。对于代表普遍关注的热点、重点和难点问题,各承办单位紧密结合工作实际,努力在解决问题和推进工作上下工夫,在具体落实上做文章。住建、交通、公安、卫生、农工办、农委等部门,在承办的建议数量多、任务重的情况下,做到统筹兼顾、突出重点、强化对接,保证了办理工作高效开展。

与此同时,针对建议办理过程中遇到的矛盾和问题,市政府及各承办单位及时协调解决,并与市人大人事代表工作委会协作,通过电话和书面催查、跟踪督办等方式,对办理工作进度慢、效果不理想的承办单位进行联合督办,形成齐抓共管的推进督查机制。通过“实打实、硬碰硬”的督促推进,促进办理落实率不断提高。

市政府及相关部门表示,下阶段,将继续本着对人民群众高度负责的态度,不断改进工作方法,自觉接受人大监督,积极诚恳、扎扎实实地做好代表建议的办理工作,为加快经济社会转型升级、推进科学发展作出新的更大的贡献!

建言献策

大力推进农村沟河生态养殖

市人大农业和农村工作委员会主任顾胜豪

我市农村现有横河1870多条、浜沟57870多条,水面面积13.45万亩,有着十分丰富的沟河养殖资源。近年来,我市大力推进河道疏浚与环境整治工程,沟河养殖环境得到大幅改善,沟河养殖成为我市不少农民发家致富的又一新渠道。然而,由于私自偷盗捕鱼现象猖獗,部分镇村的农民不愿对沟河资源加以开发利用,河道内常年杂草丛生,垃圾漂浮。

为此,建议相关部门紧抓当前农村环境“六位一体”综合整治的有利时机,一方面进一步重视沟河保洁工作,另一方面全面推进水面养殖发包,实现养殖收益与沟河整治的良性互动。具体措施建议如下:一要加强宣传力度,鼓励农民走“一水多用”、“以河养河”的良性循环道路,增强农村经济的可持续发展能力;二要整体联动,加强对偷盗捕鱼行为的打击力度,切实保障承包养殖户的利益;三在重罚偷盗捕鱼的同时,对举报偷盗捕鱼者进行嘉奖,倡导广大村民进行群防群治,杜绝农村偷盗捕鱼的歪风邪气。

加强公共体育服务体系

市人大常委会副主任 施仲元

大力推动公共体育服务体系建设是体育工作贯彻落实十八大精神、适应社会发展新要求的重要举措,在新时期体育事业发展中具有重要的基础地位。一直以来,我市十分重视公共体育服务体系建设。随着公共体育设施不断增多,我市已初步形成了市、镇乡(街道)、行政村(社区)三级公共体育设施网络,城乡基本公共体育服务一体化水平有所提高。与此同时,体育社团和社会体育指导员队伍日益壮大,有力推动了群众体育工作的发展。

但我市在推进公共体育服务体系建设的过程中还存在一些问题,主要表现在公共体育设施不能满足市民快速增长的健身需求;开展的体育活动针对性不强、次数偏少;体育人口数量偏低且年龄分布、性别结构不合理;科学健身指导作用的发挥力度不够等。

据此,提出建议如下:一、整合体育场所,大幅提高人均体育场地面积。二、整合活动安排,尽量满足市民的各类健身需求。三、整合服务功能,不断优化体育类社会组织建设。四、整合人才优势,有效提升健身指导水平。

完善建设工程招标投标管理

启东建筑集团董事长、总经理陈向阳

当前,我市建设工程招标主要采取资格后审和价格单因素评标办法。这种评标办法操作相对简便,也可有效防止串、围标现象,但在实际操作中也存在一些问题。首先,它方便了某些个体承包商借资质投标;其次,由于缺少对投标企业业绩、资信等方面的综合考评,增加了标后管理的难度。

因此,建议对市的建设工程招标投标管理办法作进一步的完善:第一、对市属重点工程项目原则上采取资格预审、综合评标的办法,以保证招标到优秀的施工企业。第二、加大市场准入管理力度,对市外施工企业建立注册备案制度。第三、对在启东施工企业建立有效的动态管理制度,从而,在总体上保证在我市施工的建筑企业达到较好的管理水平和良好信誉。第四、严厉查处和打击出借资质和挂靠资质投标行为。有关部门应当主动作为,抓住典型,通过严格审查投标企业有关人员的劳动、社保关系,追溯投标(综合)保证金的来源,通过“市场”与“现场”两场对接等多种手段予以甄别、确认,并给予严厉打击相关违法行为,达到震慑之效。

知识园地

什么是人大代表视察 如何进行视察?

代表视察是代表法规定的县级以上各级人大代表闭会期间的一项重要活动。代表视察是了解和检查本级或者下级国家机关和单位工作情况,执行代表职务的重要方式。视察的目的,是为了加强同人民群众的联系,了解有关情况,并为开好代表大会会议做准备。同时,推进有关国家机关和单位的工作。代表视察的主要内容包括:根据人代会将要审议的议题进行调查研究,了解法律或者法规的落实情况,了解人民代表大会和它的常委会决议、决定的贯彻执行情况,了解人民政府、人民法院、人民检察院的工作情况,了解人民群众的意见和要求等。



12月24日下午,市十六届人大常委会召开第二十七次会议。市人大常委会副主任倪国冲、王生、俞翠明、潘国红出席会议。

不负乡亲的信任

——记市人大代表、南通启益建筑有限公司启辉公司董事长周辉

本报记者 黄欣美

采访周辉,颇费周折。一方面,作为南通启益建筑有限公司启辉公司的董事长,他忙着公司的事务;另一方面,稍得空闲,他就回到乡间,倾听、搜集群众的意见,履行市人大代表的职责。

周辉告诉记者,他是2012年当选市人大代表的,虽然履职时间不长,但一直勤勤恳恳,从未有任何懈怠。“我是乡亲们推选出来的代表,自然要负起责任。”周辉说,当一天人大代表,就要办一天实事,说

一天真话。

启辉公司拥有着2000多名员工,业务范围遍及南京、海南等大中型城市。周辉的每一天都十分忙碌。但每个月,周辉都会抽出两三天的时间,深入群众,展开走访工作。在周辉看来,走访是人大代表与基层群众沟通和联系的重要渠道。只有常下基层,才能体民心、察民情,提出有价值的意见和建议。

一年前,周辉陪同自己的老母亲回乡探亲。抽空,他看望了村里的部分孤寡老人。“由于子女常年在外地打工,这些老人

的饮食起居得不到良好的照料。”周辉看在眼里,颇为心疼。经过一段时间的调查,他投入2000多万元,筹办民间养老院,取名为“启东市添瑞养老院”,地点选在大丰路口。“我们希望所有的留守老人都能有幸福的晚年生活。”周辉透露,目前,养老院的开办手续已基本办妥,不久将开工建设。

周辉发现,在农村,不少养殖户都有将畜禽粪便随意排放到附近浜沟或横河中的习惯,导致水体发黑、发臭。这一习惯对农村环境造成了恶劣影响。走访后,周辉并没

有盲目地将全部责任归咎于养殖户。“家禽粪便无处可排,养殖户也苦恼。”周辉认为,要想解决这一问题,关键是找出正确处理家禽粪便的方法。通过查阅资料,周辉提出了“加大农村环境整治,把家禽粪便转化为有机肥料”的建议,从理论层面为家禽粪便的处理找到了途径。最终,该项建议得到养殖户及村民的一致认可。

“当了人大代表后,生活更加忙碌了,但每每想到能为乡亲们做些实事,再苦再累也甘愿!”周辉说,在未来的日子里,他会继续肩负着使命,尽心尽力为乡亲服务。



人物风采

教材不修改不行啊

然而重新编写教材又谈何容易?夏默忧心忡忡地对田志远说,我们欠缺两个基本条件。第一,就是要有人,必须集中一大批全国最优秀的专家、教师和教育工作者。而且,为了保证效率,大家必须在北京封闭工作,直到任务完成。第二,要有编教材的原材料。但是目前看起来,由于国内科技和教育界长期混乱,这些年都没有什么完整的成果和体系,真不知道应该以什么为依据。

夏默所说的这两个问题,都是实实在在的问题,也是他们无法解决的问题。但是他们仍写出了方案,往教育部报,希望部里解决。

教育部长刘西尧看到这个方案,一夜没睡着,第二天就把田志远和夏默请进了他那个堆满文件和报纸的办公室。刘西尧直截了当地说,你们的方案是合理的,但是你们所提的这两个问题,恐怕我们教育部都解决不了。

田志远说,刘部长,能这么严重吗?教育部不是有专门编教材的人民教育出版社吗?

刘西尧说,原来编教材的机构和人员都没有了,人民教育出版社的班子和人员当初一律下放到安徽教育部“五七干校”接受再教育。一九七二年,他们中的绝大部分同志都被分配到全国各地工作了。

田志远听刘西尧这么解释,就提出了从全国征调的建议。不出意料,田志远的这个建议也被刘西尧当即驳回了。刘西尧的担心并

不是空穴来风,八月份举办的科教座谈会,仅仅请了三十多名专家学者来北京开五天座谈会就费了九牛二虎之力。现在田志远提出要征调全国上百位专家和业务骨干来北京集中封闭工作将近一年的时间,这简直就是个不可能完成的任务。再说,“文革”十年以来,科学教育工作的常规秩序完全被打乱了,以前的资料多数都销毁了,能找到的,也就是六十年代的教材、老资料,而刘西尧认为这些东西的用处都不大。

一直不出声的夏默此时开口了,他说,能否从国外购买教材,作为资料参考呢?

刘西尧马上摇头说,涉外采购,这可是大事,需要中央审批,麻烦不少。而且,教育部是完全没有渠道的。

夏默继续问,能否委托外交部代为采购呢?

刘西尧觉得很难,说,这也得中央批准,不过我可以先行联系试试。但是,我要告诉两位啊,这个办法也是治标不治本啊。

这一次的研究无果而终。看着田志远与夏默失望离去的背影,刘西尧陷入了苦苦的思索。刘西尧从心里觉得他们两位的建议都是合理的,而邓小平布置的这项重大工作也是必须



历史转折中的邓小平

龙平平 黄亚洲 张强 魏人 著

完成的,但实在是苦于没有好的方略,教育部也没有这么有力的手段。想来想去,要推动这件事情,还需要一只更有力量的手掌,而这只有力的手掌,只能是在北京的米粮库胡同里。

他当即决定,把田志远与夏默所递交的方案送到邓小平副主席。

邓小平的拍板,出奇地快。邓小平读到报告,当即就找来了刘西尧,斩钉截铁地对他说,再穷不能穷教育,再苦不能苦孩子,哪怕是勒紧裤带也要办教育。而对于刘西尧提出的一系列难题,邓小平表示会全力支持,要钱给钱,要人给人,一定要把最能反映现代科学文化的先进水平、同时符合中国实际情况的新教材搞出来。

与此同时,邓小平让刘西尧以中央的名义起草文件,在全国集中各类专家到北京进行教材改编与修改,以保证教材的质量。此外,邓小平又对刘西尧说,夏默同志提出的从

国外购买教材作为参考的意见相当重要,编写教材一定要吸收世界先进的东西,洋为中用,特别是自然科学方面的相关知识,更是重中之重。教材要反映出现代科学文化的先进水平,同时要符合我国的实际情况。你们所提的要求,我一概同意。

刘西尧当时感动得几乎热泪盈眶,他没想到邓小平处理这件事情会如此干净利落。他从沙发上站起来连连说,行、行、行,小平同志您放心,我马上去起草文件,新教材一定能按照您的意见如期编写出来。

一个礼拜之后,中央就下发文件,命教育部的工作人员到全国各地的机关、学校、科研机构、教育部门征调各领域专家。

教育部的这一举措,得到了大江南北的积极响应。全国十八个省、市、自治区的两百多位专家,几乎同时冒着初冬的寒风前往北京,关起门,在“封闭”的状态下修改教材。

夏默也几乎整天都待在教育部招待所,跟来自全国的教育专家们泡在一起。但是他同时有了一种越来越严重的担心,因为他觉得国内有许多教育专家与学者,思想还停留在几十年前,思想禁锢是修改教材最大的一个问题。看来,当务之急是马上出国购买国外

教材,让国外的新鲜教材打开大家的思路,这可能是一条捷径。他当然想到了出国之难,但是他从刘西尧部长口中得知,他这个去国外购买教材的想法,是得到邓小平赞赏的。所以他想,我应该直接走一趟外交部,求得外交部的帮助。

外交部长黄华亲自接待了夏默。头发略显花白的黄华,生性爽快,一见到夏默就哈哈大笑说,你讲的修改教材的事儿,可是攸关国运的大事,这件事我能够帮上忙,那是很荣幸的。教材不修改不行啊,我的孩子也都受这种教材的苦啊。而且我告诉你,邓副主席已经把教育部的文件都批到我这儿了,不仅批了文件,还亲自给我打了电话,说这是非常关键的事,要我全力支持。我接到文件以后,已经指示了几个使馆,派人先去作前期调查,摸一下情况。

夏默一听外交部长这些话就激动起来,赶紧询问调查的情况。黄华说,国外的教材非常丰富,购买渠道也畅通,不存在封禁问题。不过,数量很大,需要进行筛选。

能形成目录吗?我们研究、筛选一下。

形成目录需要时间,现在时间太紧张了。而且,仓促形成的目录恐怕也难以展现书籍的完整情况。

夏默一听外交部长这么说,眉头就皱了起来。他想了想,说,部长同志您说得对,那我们该怎么办呢? (连载二十三)