

市场监管全面简政放权

市场监督管理局将办证、监管、执法三大职能下放至基层分局

进入4月中旬,成立不至4个月的启东市市场监督管理局悄然在13个分局推出“民生优先”全新举措,将办证、监管、执法三大职能全面简政放权至基层分局,广大服务对象由此不再为申报办理相关证照手续而劳顿往返市区,或者多部门奔波。此举也较好地提高和释放了基层分局监管执法的工作热情,更有利于净化市场环境,保障民众消费权益,促进经济繁荣稳定。

启东市启诚建筑工程机械租赁有限公司于2015年4月14日注册成立,4月15日惠萍分局受理了该公司组织机构代码申请,并发出了市场监管局简政放权后,由基层市管分局受理办结的第一张

组织机构代码证。而按照老方法,该企业经办人员需进城至市市场监管局驻市行政服务窗口申办。现今,该企业只需携带相关手续,到惠萍市场监管分局“一趟路”成功办理了营业执照。

曾几何时,有多少创业人士和企业人员感叹“办证难”。而现在,由原市工商局、质监局、食药局合并而成,并整合由原卫生监督、农委农产品检测等食品监管职能的启东市市场监管局,从4月初起,就在理顺各方关系的前提下,大胆简政放权,将绝大多数登记职能下放至分局。各分局通过设立统一的“服务窗口”,受理办理相关事项。仅在4月中旬下沉职能以来的短短10天里,全局13个分局就

已成功地为20多个服务对象审核办理了包括营业执照、组织机构代码证、药品经营许可证、餐饮和食品经营许可证、特种设备开工备案及使用许可证等5大类相关证照,惠及群众为此无不夸赞市场监管局的这一惠民举措。

除了最大限度地方方便群众办证,该局同时将监管、执法两大职能赋予各分局。监管市场流通和秩序,实施市场监管执法,各基层分局同样大有可为。各分局设立稽查股专职开展查案执法,市局设立“案审委”,对2万元以上处罚案件通过集体通案后委托基层分局执行。10天来,该局各分局查处相关违法案件23起,尚无一出现执法监管不到位、不作为现

象。同时,市局通过“一户一档”严格工作秩序,监督监管质量,量化考核到人。如此上下联动,再辅之以纪检监察部门的跟踪问责,较好地体现了局党委的简政放权意图,达到了既方便群众,又强化监管,再提高效率的改革初衷,又有效避免和堵塞了监管漏洞的目的。

“改革刚刚起步,一切为民着想。”市场监管局局长倪伟接受采访时对下一步改革设想胸有成竹,“按照先乡镇后城区原则,近日内将在城区推广和完善分局成功经验,力求让城区居民同样‘一站式’享受优质服务,并最大限度净化市场环境。”

(姜斌 孙亚军 高莉莉)

启东市市场监督管理局 启东市新闻信息中心 第2期 2015年

学校食堂安全大检查展开

为师生餐饮设置一条安全防线

连日来,市市场监管局组织专门力量开展学校食堂安全专项检查,为师生餐饮安全和身体健康设置一条安全防线。

眼下是各类食品容易腐败变质的季节。学校食堂食品安全直接关系到每位师生的生命安全和身体健康。为此,从4月初开始,市市场监管局以“强化监管,预防事故、保障师生安全”为出发点,对学校食堂进行专项检查。

4月13日,市市场监管局配合南通市食药局深入南苑中学、汇龙小学、实验幼儿园等3所学校,现场检查食堂食品安全监管情况和卫生管理情况。检查组重点检查了学校食堂餐饮服务许可证是否在有效期内,食品原料采购索证索票及验收登记情况,从业人员健康管理和培训教育情况,自查工作及食品安全制度落实情况,食品加工制作、食品添加剂使用、食品留样、餐具消毒、餐厨废弃物处理是否规范等,还检查了学校卫生管理制度以及应急处置预案,详细询问了学校食品安全监管人员的卫生知识和食堂消毒人员的消毒常识。此前,开发区分局对辖区内5家中小学、幼儿园食堂进行了专项检查,对1家学校食堂的不规范行为提出了限期整改意见,查处了1家无餐饮服务许可证的幼儿园。滨海分局对辖区内1所高校食堂、1所技校培训食堂及3所小学和6所幼儿园食堂进行了一次全面检查,对一所硬件设施不到位的小学发出了限期整改通知书,对另一所未办理餐饮服务许可证的学校责令停止经营。与此同时,北新、吕四、南阳、海复、王鲍等分局也纷纷深入辖区学校开展专项检查,通过强化宣传、督促自查、重点检查、加强防控等措施,发现并堵塞事故漏洞,确保春季学校食堂食品安全。

目前,该项检查整治行动尚在进行之中,全市受检学校食堂总数已超50家。

(孙亚军 范凤玲 袁鑫梅 范敏鸣)

滨海园区获评南通“质量先导区”

近日,南通市政府命名了第二批5个南通市“质量先导区”,我市滨海工业园榜上有名。为进一步开拓创新,增强质量建设的驱动力,更好地发挥质量发展工作的示范和引领作用,南通市政府决定在全市创建“质量先导区”。市市场监管局质监条线对照质量先导区创建标准和要求,指导企业深入开展实施名牌和技术标准战略,推进实施卓越质量管理,提升产业、企业和产品的竞争力。此次,我市推荐申报滨海工业园参加“质量先导区”评选。经过组织评审等环节,滨海工业园成功入选。

(孙亚军 张洁洁)

市场监管局整治电子计价秤

近期,市市场监管局组织执法力量和计量检测人员对全市电子计价秤进行了全面检查和专项整治。

该局首先加强超市的计量监督检查,对市区5个大型超市计量器具的检定、使用情况进行检查,对88台在用衡器(电子秤、台秤等)进行检定。并督促存在问题的单位及时改正,切实维护超市正常的计量秩序。同时,利用计量“两免费”检定的契机,对农贸市场进行计量监督检查。截至目前,共检查农贸市场计量器具210台秤,暂扣问题秤5台,有力地打击了短斤缺两等欺诈行为。

(孙亚军 姜陈辉)

南阳分局清查不合格“辣条”

近日,国家食药监总局发布“食品安全监督抽检信息”,公布多款不合格“辣条”产品名单。对此,南阳分局紧急展开辖区内不合格“辣条”清查工作。截至目前,共检查超市、食杂店30余家。

在此次清查行动中,执法人员分组分块,对镇区、小集镇等店铺集中区域,尤其是学校周边店铺进行全面排查。发现有部分店铺出售“辣条”,但产地多为湖南、安徽等地,并未发现食药总局不合格名单中的产品。对此,执法人员,要求经营者做好进货索证索票等,一旦发现问题产品,立即下架,停止销售。该局计划,在下阶段的检查中随机抽取部分品牌“辣条”进行产品质量检测。

(孙亚军 彭春华)

吕四分局扎实开展干部培训

为适应监管服务新形势新体制的要求,吕四分局扎实开展干部职工教育培训工作,于近期有针对性地组织了多项培训,帮助基层干部尽快掌握市场监管相关的法律、法规和业务技能,提高履职能力。

3月20日,分局组织一线监管人员参加了市局组织的药品零售企业新版药品经营质量管理规范的培训,着重了解了药品经营日常监管工作中需注意的工作重点及相关标准,为在辖区内开展药品监管打下理论基础。3月26日,市食品药品监督管理局的同志带领分局监管人员对秦潭小学、大洋港小学的学校食堂餐饮服务许可证申请过程中现场勘验环节进行了观摩,手把手指导分局同志如何进行餐饮许可的现场检查,为以后的餐饮服务许可取证下放奠定了基础。4月3日,分局集中学习了原来食药监、技监局的行政执法典型案例,并从这些案件的法律适用程序、实际操作、证据采纳等方面进行了充分学习。

(高鑫鑫)

市场监督管理局东海分局挂牌

全市新设立4个管理分局,市场监管网络实现全覆盖

4月17日上午,市市场监督管理局东海分局、市食品药品监督管理局东海分局正式挂牌,东海镇党委书记江海龙、市场监督管理局局长倪伟为此揭牌(右图)。这是市场监管局组建以来,首个挂牌的新设市管分局,也是南通地区的首家挂牌新设分局,这也标志着我市市场监管网络实现了全覆盖。

市场监管局自去年底组建以来,有效整合原工商、食药监、质监和市卫生局的市场监管职能,以原有工商分局为基础,在启隆、东海、海复、合作4个镇乡所在地新设立了4个市场监督管理分局,实现“一镇一所”的市场监管目标。

本次机构改革过程中,面临的主要挑战是食品安全监管职能的整合,市场监管局按照食品安全“地方政府负总责”的要求,进一步强化基层食品安全综合协调、监管执法体系建设,推进食品安全工作重心下移、力量配置下移,依托各乡镇设立的市管分局,加强属地网格化管理,努力将各类风险隐患消除在萌芽状态,将问题解决在基层,建立健全起市、镇(乡)和街道政府负总责、职能监管部门履职尽责、相关部门联防



联控、全社会广泛参与的基层食品安全工作机制,构建食品安全监管网络。自履行生产、流通及餐饮食品安全监管职责以来,市场监管局通过完善监管网

络,延伸监管触角,大力增强基层监管力量,确保了全市未发生一起重大食品安全事故。

其余3个新设市管分局的办公场所

正在加快整装修,预计在4月底挂牌入驻办公,各项行政审批和日常监督工作已经有序开展。

(孙亚军 高莉莉)

释疑解难

问:什么样的压力容器属于特种设备,需要办理施工告知和使用登记吗?

答:按照《特种设备安全监察条例》的规定,属于特种设备监管范围的压力容器,是指盛装气体或者液体,承载一定压力的密闭设备,其范围规定为最高工作压力大于或者等于0.1MPa(表压),且压力与容积的乘积大于或者等于2.5MPa·L的气体、液化气体和最高工作温度高于或者等于标准沸点的液体的固定式容器和移动式容器;盛装公称工作压力大于或者等于0.2MPa(表压),且压力与容积的乘积大于或者等于1.0MPa·L的气体、液化气体和标准沸点等于或者低于60℃液体的气瓶;氧舱等。按照《简单压力容器安全技术监察规程》的规定,简单压力容器不需要办理使用登记手续。

问:办执照还需要交房屋租赁合同吗?

答:企业只需要提交该地址的信息材料,证明该地址确实存在,我局不再审核和把关该地址的权属和用途。

为群众提供“五星级”服务

——记市市场监督管理局行政服务科副科长杨恒

“你好!是这样的,涉及到这个情况,要先办理执照,然后办理许可证……”一大早,还没等自己坐稳,市市场监督管理局行政服务科副科长杨恒的手机就响个不停,自从调入窗口以后,她的私人手机几乎成了公共咨询电话了。在采访她的半个多小时里,她接了至少7个咨询电话。当记者询问她,自己的私人电话“公有化”了,会不会觉得烦?杨恒笑呵呵地说:“既然做了‘服务员’,就要为群众提供‘五星级’服务,24小时在线可以让群众办事更方便、更满意。”

接完咨询电话,正好江苏圣品收藏品有限公司前来办理营业执照。杨恒耐心细致地向企业办事人员介绍企业经营范围以及办理流程等问题。“这家公司的注册资金超过五百万元,因此必须要来这边的窗口办理,低于五百万元的

可以在基层办理。”杨恒解释道。

杨恒原来是工商行政管理局久隆分局的副局长,分管注册、监管、监察等工作,2014年由于工作变动以及工商行政系统组织机构的调整,她调任市市场监督管理局行政服务科副科长一职,主要的工作是为企业办理企业名称预核、企业网上登记、公司开业资料审核等。尽管从基层领导走向窗口服务,她很快就适应了窗口服务岗位,而且得心应手。杨恒告诉记者,相对于基层管理来说,窗口的工作其实更忙碌,因为窗口的业务虽然单一,但是办件量相当多,每天要受理大大小小的案件四五十件。而除了接受电话咨询、做好窗口服务之外,她还要在闲暇时间带教新人,她的桌面上一直会摆放着《国民经济行业分类注释》《工商行政

管理实用手册》2本厚厚的书,一方面便于查询,一方面方便教导新人。“政策是时时更新的,这项工作需要时刻学习,不断进步!”

“追求完美、一丝不苟”是杨恒的工作信念,她对自己的要求很高。“窗口服务除了业务精通以外,还要注意自己的仪态仪表、举止行为,这些是我要进一步学习的。”杨恒谦虚地说,“我是个急性子,有时候言辞比较激烈,这一点需要改善呢!”

正是由于杨恒不俗的业务办理能力、谦虚的服务态度,仅仅在窗口工作了大半年,她就被评为“启东市2014年度人民满意服务示范窗口(服务明星)”。

(陈燕华)

群英谱

单位食堂是否应办理营业执照?

【案情】2015年1月20日,市市场监督管理局接到举报,反映王某某在没有办理营业执照的情况下,擅自在本市某单位饭堂内对外从事餐饮服务经营活动。接报后,市场监督管理局迅速立案调查。

经查,王某某于2014年6月与某单位签订食堂承包合同,由该单位提供用餐场所和餐饮服务许可证(餐饮服务许可类别:餐饮),以满足单位员工的用餐需要。但王某某在实际承包过程中,在取得发包单位的认可以后,先是制作和发布了餐饮服务广告,然后对外开始从事餐饮服务经营活动。至案发,王某某一直未办理营业执照。

【处罚依据】市市场监督管理局认为,王某某的上述行为违反了《中华人民共和国食品安全法》第二十九条第一款、《无照经营查处取缔办法》第二条的规定,构成了《无照经营查处取缔办法》第四条第一款第(一)项所指的未取得餐饮

服务许可证及营业执照擅自对外从事餐饮服务经营活动的违法行为。

《中华人民共和国食品安全法》第二十九条第一款规定:国家对食品生产经营实行许可制度。从事食品生产、食品流通、餐饮服务,应当依法取得食品生产许可、食品流通许可、餐饮服务许可。《无照经营查处取缔办法》第二条规定:任何单位和个人不得违反法律、法规的规定,从事无照经营。第四条第一款第(一)项规定:应当取得而未依法取得许可证或者其他批准文件和营业执照,擅自从事经营活动的无照经营行为,由工商行政管理部门依照本办法的规定予以查处。

【处罚】因王某某无证无照对外从事餐饮服务经营活动期间未建账记录其经营情况,致使案件查办人员无法查清其确切的经营额(货值金额)数据,也无法查清其所获违法所得情况。鉴于当事人王某某在案发后积极配合行政执法机关

对其违法经营行为的查处,及时主动向市市场监督管理局提出了补办餐饮服务许可证及营业执照的申请,加上其无证无照经营时间不长,承包经营前发包单位食堂也已经取得了许可类别为“食堂”的餐饮服务许可证,该食堂客观上已具备了提供餐饮服务的基本条件,因此王某某的违法经营行为所产生的社会危害性比较小。据此,市场监督管理局根据《无照经营查处取缔办法》第十四条第二款和《中华人民共和国食品安全法》第八十四条的规定,对当事人王某某的违法经营行为作出了罚款50000元的处罚决定。

【典型意义】本案的典型意义也即本案的争议焦点在于:单位食堂到底是否需要办理餐饮服务许可证及营业执照?市市场监督管理局明确,所有的单位食堂(既包括仅为单位内部员工提供服务的食堂,也包括对外提供餐饮服务的食

堂)都必须办理餐饮服务许可证,但对是否要办理营业执照则应当依据其是否以营利为目的来确定。如果单位食堂仅为单位内部员工提供服务,且所有餐饮服务人员的工资福利待遇、食堂所购原材料、食堂所有收入都由食堂所属的单位来支付和管理的话,也就是说开办食堂的主要目的就是为内部员工提供福利和解决困难的,不以营利为目的,那么就无须申领营业执照。反之,如果单位食堂不支付餐饮服务人员的工资福利,有的甚至还反而向其收取承包金,那么食堂经营者(或承包人)所提供的餐饮服务必定是要以营利为目的来存在的。在此情况下,食堂经营者(或承包人)不管是仅向单位内部员工提供餐饮服务,还是同时也对外提供餐饮服务,都应当申领营业执照。(施标)

以案释法