

# 看病不再“跑断腿”

## ——市人大助推农村卫生医疗服务室建设纪实

### 代表园地

本报记者 陆金秋

10月26日,在汇龙镇大陆村,村民宋家昌在村卫生服务室打吊瓶。“每年一到这个时节,我这咳嗽的老毛病就要犯。以前总要跑到市区人民医院住院挂水,现如今我们村里的卫生室药品齐全,医生护士服务周到,医院就在家门口,省却了多少麻烦事。”宋家昌高兴地说。

#### 代表反映群众呼声

近年来,政府对农村医疗卫生服务的投入不断增加,农村医疗卫生服务环境有效改善,农村合作医疗参保率越来越高,大病和住院报销比例明显提升,群众比较满意。但在实施民生实事项目调研中,市人大代表陆小和了解到,老百姓普遍反映村级卫生服务室软硬件环境还不能满足群众需求。

陆小和其他几位人大代表以此展开调查研究。汇龙镇共有行政村27个,人口数91916人,设有农村社区卫生服务室20家。在走访中,陆小和发现有4家村卫生服务室在使用租赁的场所,7家卫生服

务室面积不达标,7家卫生服务室用房急需修缮改造,10家卫生服务室并未进驻村公共服务中心。其次,服务室的医护人员青黄不接,老龄化现象严重,在现有的66名医生中,50岁以上的有54人,且服务室医务人员待遇偏低。在汇龙镇的20家村卫生服务室中,达到江苏省农村社区卫生服务室验收标准的仅10家。

“农村里年轻人大多外出打工,老年人居多,一些相对有条件的家庭会选择市区甚至上海、南通等大医院就医,剩下的老弱病残者只能就近到卫生服务室就医。”根据调研中群众的诉求和期望,市人大代表陆小和提出,政府应加大对村级卫生服务室的扶持力度。

#### 人大列入监督议题

随着全市人口老龄化的不断加剧,村卫生服务室的建设显得尤为重要。但由于历史原因,我市多数村(居)医疗卫生机构设施设备为民营医院回购之前配置,档次低,部分甚至已经不能正常使用,不能满足老百姓的基本医疗卫生服务需求。

市人大常委会教科文卫工委副主任黄婷介绍,针对代表们的强烈呼声,市人大常委会十分重视,将这一课题作为今年的主任会议课题。人大教科文卫工委通过座谈、走访、实地察看等途径,对农村医疗卫生工作开展深入调研,广泛听取百姓意

见,掌握第一手资料,发现问题提出针对性建议,形成调研报告,反馈到对口主管部门。

农村卫生室的建设关乎广大人民的切身利益,成为近年来市人大监督工作的重点之一。“提升村卫生室和城市社区卫生服务室医疗卫生服务水平是广大基层人民群众的热切期盼,也是近几年市人大代表建言问政的重点。人大持续关注这一民生问题,监督推进政府健全基层卫生服务体系,为基层百姓提供安全、有效、方便、价廉的公共医疗卫生服务。”黄婷表示,为推动建设这一“百姓工程”,人大常委会召开主任会议,听取政府关于农村卫生室建设的汇报,就如何进一步推进该项工程提出了意见和建议;督促政府及其相关部门进一步强化各项工作举措,着力缓解老百姓看病难问题;进一步完善医疗设备,加快配套建设;大力优化医务人员配比,合理调配人力资源,确保农村卫生室成为人民群众的“暖心工程”。

#### 政府致力跟踪办理

改善农民就医环境、解决农民看病难,是近年来政府致力推进的实事工程。市政府高度重视人大代表的意见建议,始终将加快推进农村医疗卫生室建设作为惠及民生的重要举措,并将农村医疗卫生室建设列入市政府为民办实事工程予以大

力推进。

在加快市级医院建设的同时,市财政进一步加大对基层医疗机构改造建设投入力度,积极推进乡镇卫生院、村卫生室标准化达标创建,基层医疗机构硬件设施得到明显改善,全市67%的乡镇卫生院建成省示范乡镇卫生院,所有村卫生室完成标准化改造,20%的村完成示范化创建。在此基础上推进医疗生态环境改善工程,通过优化服务流程,改善服务态度,畅通“绿色通道”等举措,切实改善基层医院服务环境。

同时,自2011年基层医药卫生体制改革以来,市财政每年专门安排资金用于购置医疗设备,为全市所有乡镇卫生院配置了血常规分析仪、全自动生化分析仪、彩色B超和DR等设备,基本满足基层医院常规医疗服务的需求。

“今年初,我市全面启动分级诊疗工作,进一步提升基层医疗机构服务能力,强化医保政策引导,强化舆论宣传引导,规范分级诊疗制度、规范分级诊疗考核。”市卫计委副主任苏高飞告诉记者,今年1月至8月,基层医院住院病人同比增长24.49%,其中中心卫生院同比增长6.01%,乡镇卫生院同比增长53.03%,城乡医疗卫生资源得到了合理有效利用,“小病不出村、常见病不出镇”的目标正在逐步实现。

### 建言献策

## 建立专职路政巡查队伍

王兴旋

古时有句俗语:桥归桥、路归路。这句话指的是:一是一,二是二,办事要有一定的原则和规矩,不能弄虚作假。而在我们当今的造桥筑路方面,绝大部分的地方存在桥面和路面高低不平,有的落差较大,路桥建设中这种现象普遍存在。如:情人桥桥面与公路路面的接口、港西路路面与情人桥西侧面接口、金水苑桥面与南北路面的接口等处都存在高低不平的现象。这些桥段每天有成千上万的行人和车辆路过,给行人和车辆造成极大的伤害。建议在今后筑路造桥时,两者要做到有机统一,划平整洁。同时,对现有路面桥面高低不平的地方,要抓紧修补,使之更好地服务于居民出行和车辆行驶,减少不必要的损失和麻烦。建议建立桥梁巡查专职队伍,常年巡逻于全市相关区域,发现问题及时通报相关职能部门,确保维修工程质量。

## 提高老龄乡村医生每月补助资金

施品军

一批老龄乡村医生在市政府的关心、关怀下于2009年10月开始享受政府每月补助资金180-230元。随着时间的流逝,2009年至现在已近5年,这段时间里政府没有加调,物价指数不断上升,老村医的收入较少,况且他们中绝大部分疾病缠身。每天只有7-8元的生活费,让老龄乡村医生难以维持生活。

广大老龄乡村医生期盼党和政府把他们的前顾之忧放到重要议事日程。为曾经给启东百万人民的健康作出过贡献的老龄乡村医生送一份温暖和关爱。

## 对加油站加强监督

朱兴鹏

随着经济社会的发展,人们生活水平的提高,我市私人拥有的机动车逐年增加,汽油等燃油消费量越来越多,老百姓私家车用油量占比达90%左右,因此加油站油品计量的准确率关系到老百姓的切身利益,也关系到加油企业的自身形象。

为了维护消费者的利益,建议市有关部门联合执法,除定期对计量仪器进行检测外,还要进行不定期的抽检,市人大、市政协加强督查。对计量不足的违规经营者要曝光,责令停业整改,对诚信经营经营者发放荣誉证书。这是一件既维护百姓利益,又提升我市加油企业形象的好事。

### 知识园地

## 人大代表开展闭会期间活动还应当注意哪些问题?

代表参加闭会期间的活动,是依法履行职责的重要组成部分,应当增强主动性和责任心,正确处理代表活动与本职工作的关系,既要做好本职工作,也要开展好代表活动。一般还应当注意这样一些问题:

- 1.依法开展活动。  
代表要模范遵守宪法和法律,保守国家秘密,依法开展活动,既不失职又不越权。要正确处理执行代表职务与从事个人职业活动的关系,不得以执行代表职务的名义开展个人职业活动。代表执行代表职务的活动由财政开支,不接受企业事业组织、社会团体和个人出资赞助。
- 2.与会议期间的活动相结合。  
人大主要是通过会议行使职权。不能形成会上工作与会下活动“两张皮”,不能当“四手代表”(即见面握手、开会举举手、散会挥挥手、会后不动手),而要把闭会期间的活动与会议期间的工作加以有机结合。
- 3.以集体活动为主。  
从实际情况和活动效果看,代表在闭会期间的活动,更多地需要有组织地进行才能取得较好的效果。闭会期间的代表活动,要以集体活动为主,以代表小组活动为基本形式。
- 4.深入基层,深入群众,了解实际情况。  
代表在闭会期间的活动,既是履行代表职责,执行代表职务,也是了解社情民意,掌握材料,为在大会上搞好审议工作和提出议案或者建议、批评和意见做准备。因此,代表必须深入基层,倾听人民群众呼声,这样才能真正做到反映人民群众的要求,代表人民群众的利益。
- 5.代表在闭会期间的活动无论怎样进行,都要求真务实,努力增强活动的实效。
- 6.运用法律手段维护自身的合法权益,并自觉接受原选区选民或者原选举单位和人民群众的监督。



9月29日下午,市人大常委会召开评议工作动员大会,启动对市科技局的集中评议工作。

据悉,此次评议工作从2015年9月份开始至12月底结束,分准备、评议、整改总结三个阶段。通过发布评议公告、发放征求意见表、召开座谈会等形式,广泛征集意见,对市科技局的履职情况,办理人大代表议案和建议、批评、意见情况,服务企业、服务群众等情况进行评议。

## 志在村强企丰民富足

### ——记人大代表、启东市黄海滩涂开发有限公司党委书记顾邦祥

本报记者 宋词

10月28日一大早,记者来到黄海滩涂开发有限公司党委书记顾邦祥办公室时,他因为身体不适坐在椅子上休息。但谈到公司发展时,他的眼中充满了光彩。

近年来,黄海滩涂开发有限公司坚持把科技工作放在增收第一位,不断提升养殖科技含量,培育高产典型,把养殖户培训工作列入公司重要议事日程,实现培训工作制度化、常态化。同时,公司非常重视党建工作,努力建设服务型基层党组织,积极改革创新。

当选人大代表以后,顾邦祥把村企共同奔小康当做自己的工作目标,“要是村里还有人过着苦日子,就是我这个党委书记的失职。”顾邦祥说。2006年,启东市黄海滩涂开发有限公司改制后,党组织村企合一。顾邦祥把自己公司开发出来的海产品交给附近的村民去卖,这样村民有钱赚,企业也在稳步发展,达到了双赢。

由于兴垦地处海边,地势低洼,半盐咸地导致传统种植业歉收低效,公司以虾蟹混养模式为基础,带动低洼半盐咸地池塘养殖南美白对虾,提高了村民的收益。

公司建立扶贫开发领导小组,分工落实专人负责扶贫项目。公司将具有养殖池塘和自我发展能力的16户贫困户列入2015年扶贫计划。今年,这16户贫困户虽然在夏季遇到三次暴雨,幼虾苗的产出效益受到了影响,但预计每户可增收2500多元。这一扶贫计划不仅增加了养殖户的收入,而且在村里起到了很好的助推作用。

公司组织开展科技指导服务,顾邦祥请来专家,成立了科技组,每天进行水质监测,减少病害的发生。公司还组织科技人员开展技术培训,咨询服务活动。现在黄海滩涂有

限公司已经形成了新的管理模式,病害防治技术不断提高。

在顾邦祥的心目中,富民增收是公司发展的目标。“公司党委下设兴垦、兴旺、吕垦三个村党支部,可以说是‘一企带三村’,作为党委书记,我的目标就是‘村强企丰民富足,同步奔上小康路’。”



### 人物风采

# 我市相对集中行政许可权改革试点工作答记者问

问:什么是相对集中行政许可权?

答:所谓相对集中行政许可权,就是将政府各部门行使的行政许可权交由一个部门行使,或者将一个部门的行政许可权交由另一个部门行使。

问:相对集中行政许可权改革试点的依据是什么?

答:相对集中行政许可权改革试点是根据《中华人民共和国行政许可法》第25条规定,由国务院批准有关省级人民政府,按照精简、统一、效能的原则,组织试点市、县(市)区或开发区就相对集中行政许可权实现形式进行探索。

问:我市开展相对集中行政许可权改革试点的主要目标是什么?

答:改革试点的主要目标是以清理减少行政审批事项、创新行政审批方式、提高行政审批效率为重点,探索推进行政许可权相对集中,建立健全与集中审批相配套的监督管理机制,积极推进集中审批、分类监管和

服务、综合执法的政府治理新模式,进一步激发市场和社会活力,努力推动政府治理体系和治理能力现代化,为建设经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新启东注入生机与活力。

问:我市开展相对集中行政许可权改革试点的主要任务是什么?

答:我市开展相对集中行政许可权改革试点的主要任务可以概括为“一二二三”,即“一个审批主体”,“两个试点领域”,“两个流程优化”,“三个支撑体系”。“一个审批主体”即:在市政务中心的基础上组建行政审批局,市行政审批局依法履行相关行政审批职能,实行“一枚印章管审批”,并对审批行为及结果承担责任;“两个试点领域”即:市场准入和投资建设领域;“两个流程优化”即:优化审批服务流程和优化监督管理流程;“三个支撑体系”即:建设阳光透明的政务服务体系、权威高效的综合执法体系、科学有效的监督管理体系。

问:我市相对集中行政许可权改革在审批体系设计上有什么特点?

答:按照“整体设计、分步实施”的要求,我市选择市场准入、投资建设领域先行先试,以此为重点,加快事项集中的“物理整合”向全过程、全链条的“化学反应”转变,做到审批最简、环节最少、流程最优,推动审批服务提质增效。一是再造审批流程。聚焦解决“一长四多”等问题,对集中的行政许可事项将逐项形成运行流程图,全面推行“一窗受理、合并审查、集约审批、一站办结”的审批模式,真正实现“进一个门、找一个人、盖一个章”。全面推行多规合一、联合审图、多评合一、区域性评估等审批方式,不断优化、简化流程,有效解决重复、交叉审批等问题。二是明确服务标准。对内将制定行政审批业务手册,逐项细化各审批环节的任务、时限和服务要求,统一文书格式和印章使用规范,加强标准化管理,做到到岗、定责、定时限。对外将发布行政审批办事指南,一次性

告知受理、承办、批准、办结、投诉等程序和标准,为企业和群众提供更多便利。三是完善服务制度。在落实好AB角、首问负责、限时办结、预约代理等现有制度的同时,将充分发挥行政审批局体制、机制和功能优势,进一步创新服务举措,探索实行重大项目、重点企业“容缺预审、企业承诺、限时补报”等制度,推行挂钩联系、跟踪办理等特色化服务,建立一支专业化的帮办队伍,逐步实现全过程指导服务。

问:行政许可权相对集中行使后,相关职能部门主要承担哪些职责?

答:行政许可职能划转到行政审批局后,相关行政管理部门要按照政府职能转变的要求,把工作重心转移到研究制定规划和标准、提供服务、加强事中事后监管上来。一方面,行政管理部门要认真履行在审批过程中的职责,根据行政审批局的要求,及时提供技术标准、管理规范等,不得因技术支撑不到位而影响行政审批效率;另一方面,严

格按照审批结果及时开展事中事后监管,行政管理部门要承担监管主体责任,对行政审批后续监管事项,制定监管工作流程,确保审批、监管无缝对接,从而形成行政审批局与各行行政管理部门之间互联互通、紧密合作、协调高效的工作格局。

问:如何建立强有力的组织领导体系和工作机制,及时研究解决试点工作中的问题?

答:相对集中行政许可权改革试点是经国务院批准的重要改革任务,是简政放权、放管结合、优化服务的重大举措,对于激发市场活力、促进创新创业、优化发展环境意义重大。为此,市委、市政府成立了以主要领导为组长的市相对集中行政许可权改革试点工作领导小组,并建立试点工作推进办公室,加强领导,统筹协调,整体谋划,强力推动。相关部门也都相应建立了领导机构,主要领导亲自抓,制定工作方案,细化推进举措,强化责任落实,确保改革取得实效。