

杨中坚代市长在启东市第十七届人民代表大会 第五次会议上的政府工作报告图解

2020年工作回顾

刚刚过去的2020年,是非常特殊、极不平凡的一年,我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,认真落实习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神,在市委的正确领导下,在市人大、市政协的监督支持下,紧紧围绕和依靠全市百万人民,按照南通市委“三个全方位”的新要求和赋予启东“对接浦东第一棒、百强年年进两位”的新定位,坚持稳中求进工作总基调,自觉践行新发展理念,牢牢把握高质量发展要求,统筹推进疫情防控和经济社会发展,实现了“十三五”规划的圆满收官,高水平全面建成小康社会取得决定性成就。



科学精准抓阻击、重常态,疫情防控取得显著成效

全面实施联防联控,扎牢织牢疫情防控网络,设立检控点449个,封闭管理社区207个。

派遣11名医护人员驰援湖北;建成苏中、苏北地区首家县级PCR实验室。

制定出台全力应对疫情支持企业发展“1+N”系列扶持政策,减税降费15亿元,奖励扶持3.9亿元,惠及市场主体6600户。

组建201支机关帮服小组,深入千家企业开展帮服工作,“点对点”接送2247名外地员工返岗。

核酸日检测能力达10500人次,重点人群核酸检测实现全覆盖。

千方百计稳增长、提质效,经济运行保持良好态势

实现工业应税销售910亿元,增长15%;“两主两新两优”产业产值占规模以上产值比重达82%。

“1521”大企业培育计划深度实施,实现超10亿元企业14家、超50亿元企业2家,新增规模以上工业企业102家。

新开工亿元以上产业项目100个,其中10亿元以上20个,新竣工亿元以上产业项目70个,其中10亿元以上10个。

新签约注册亿元以上产业项目80个,其中10亿元以上30个,百亿级项目招引实现零的突破,加大项目用地保障力度,盘活低效用地6643亩。

坚定不移推改革、促开放,发展动能得到有效激发

通州湾新出海口吕四起步港区“六大工程”全速推进。北沿江高铁即将开工建设;宁启铁路开通至上海、杭州动车;沿江公路快速化设计方案初步确定。

出台深入对接浦东三年行动计划,实施沪启平台对接“三建立三深化”工程,启东配套浦东产业园、东江生物医药产业园、半导体装备及材料启东产业园加快建设。引进上海、苏南亿元以上项目38个,其中10亿元以上12个,开设沪启政务服务虚拟窗口,共享上海优质医疗、教育资源。

发出全省首张跨省设立分公司全程电子化登记营业执照,获中国博览会政务服务创新奖;“先看病后付费”深入实施;渔港“港长制”经验做法全省推广。国企改革稳步推进,重组成立四大国有集团公司。

高新技术产业产值占比达54.3%,列南通第二;新增省级以上企业研发平台10家,入选省“双创人才”15名。

统筹兼顾强基础、优品位,城乡环境更加美丽宜居

新城城市设计、高铁新城发展规划形成规划成果;蝶湖“双子楼”开工建设,保利大剧院、文化馆新馆建成启用,金融建筑产业园主体工程结构封顶,少儿图书馆、版画艺术中心基本竣工。

钱塘江路等7条城区道路和牡丹江路桥建成通车。新建公园绿地5个、小游园5个,新增城市绿地70万平方米。标准化改造老旧小区7个;拆除违法建设23.7万平方米,新建改建公共停车位2030个。

新建高标准农田4.8万亩,新增国家地理标志证明商标6个,完成农村公路提档升级30公里,改造危桥30座;建成村庄污水处理设施60个,覆盖率90%;获评南通市级特色田园乡村1个,建立完善防止返贫长效机制,巩固精准脱贫成果;开展“百企联百村、共走振兴路”行动,联建率达100%。

空气质量优良率91.2%,保持全省领先;省考以上断面水质全部达标,提标改造污水处理厂3座,在南通率先开展区域治水试点,城东片区试运行效果显著;撤改销号中央、省环保督察等交办问题44个。全面落实长江禁渔任务;新增成片造林5968亩。

倾心尽力补短板、惠民生,公共服务彰显民本理念

投入民生投入占公共财政支出比重达79.4%。发放创业担保贷款2355万元,稳岗补贴1098万元,新增城镇就业9208人,农村劳动力转移就业1100人,城乡居民基础养老金、低保标准分别提高至170元、710元,居民医保筹资标准提高至1200元,80周岁以上老人居家养老全部纳入政府购买服务,安置房新开工152万平方米,竣工74万平方米。

21所小学、幼儿园建成启用。国家卫生城市复审通过省级评估,省级卫生镇实现全覆盖。建成全省首个呼吸系统智能远程会诊及管理中心,成立长三角名医驻启工作室20个,开展“共乐东疆”文体活动6000余场次,成功举办全国沙滩排球精英赛等赛事活动。

获评全国劳动模范2人、中国好人1人、全国最美家庭1家,村(社区)“两委”换届扎实开展。社会治理现代化试点有序推进,市镇两级指挥中心建成运行。

深入实施32个重点行业及“小化工”专项整治,安全生产事故起数和死亡人数实现“双降”,清理取缔“三无”船舶1033艘。在全市餐饮场所推广安装燃气泄漏安全保护装置。

民生投入累计达384.1亿元,实施政府民生实事132项,区域供水、幼儿园园舍改造等重大民生工程扎实推进。

社会福利中心、妇幼保健院、文体中心等投入使用,建成安置房300多万平方米,完成棚户区改造1.4万套。

教育现代化水平保持全省前列,公共卫生体系不断健全,社会保障更加完善,文体事业蓬勃发展,群众生活水平持续提升,获评平安县市,实现省双拥模范城“八连冠”。

持之以恒转作风、增效能,政府自身建设全面加强

深入推进法治政府建设,组织学习《民法典》,严格执行“三重一大”决策制度,清理废止政府规范性文件31件。

办理市人大代表议案建议426件、政协委员提案334件。

“十三五”主要成就

1. 坚持发展为要,综合实力稳步攀升

地区生产总值是“十二五”末的1.4倍,人均地区生产总值达到高收入国家水平。一般公共预算收入稳居全省县市中前十。

三次产业结构优化为6.8:49.2:44,在中国工业百强县市排名上升32位。

高新技术企业增加133家,大国重器“天鲲号”荣获国家科学技术进步奖特等奖,获评国家知识产权强县工程示范县。

高标准农田比重提升41.1个百分点,成功创建全国休闲农业与乡村旅游示范点。

2. 坚持改革先行,开放融合深度拓展

政府机构改革全面完成,农村集体产权制度改革稳步实施,简政放权创新创业环境全省领先,公立医院综合改革成效获国务院通报表扬。

积极对接上海大都市圈空间协同规划,引进上海亿元以上产业项目264个。

累计实际利用外资15.2亿美元,一般贸易占进出口总额比重达63%。

“一区多园”协调发展模式成效明显,开发园区对全市经济贡献度达78%。

3. 坚持统筹协调,区域格局不断优化

宁启铁路、海启高速建成通车,北沿江高铁在启设站、开工在即,内联外通的现代综合交通体系加速构建。

吕四港纳入大通湾一体化开发建设,“东方大港”雏形初现。

“一主两副三片区”现代城镇框架体系基本成型,城市发展“南进、东拓、北延”有序推进,中心城区建成区面积拓展至35.8平方公里,城镇化率达62%。

农村人居环境三年整治行动全面完成,省考以上断面水质Ⅲ比例达100%,PM2.5浓度累计下降49%。荣获国家园林城市等称号。

4. 坚持以人为本,民生福祉更加厚实

城乡居民人均可支配收入年均分别增长7.7%、8.3%,均高于经济增幅,脱贫攻坚任务全面完成。

民生投入累计达384.1亿元,实施政府民生实事132项,区域供水、幼儿园园舍改造等重大民生工程扎实推进。

社会福利中心、妇幼保健院、文体中心等投入使用,建成安置房300多万平方米,完成棚户区改造1.4万套。

教育现代化水平保持全省前列,公共卫生体系不断健全,社会保障更加完善,文体事业蓬勃发展,群众生活水平持续提升,获评平安县市,实现省双拥模范城“八连冠”。

展望“十四五”

“十四五”时期政府工作的总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,认真落实习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,坚定不移贯彻新发展理念,紧扣“强富美高”总目标,围绕“争当表率、争做示范、走在前列”总要求,坚持稳中求进工作总基调,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,统筹发展和安全,深入实施跨江融合、接轨上海发展战略,奋力推进“三个全方位”,跑好对接浦东第一棒,积极服务构建新发展格局,加快建设现代化经济体系,创造高品质生活,推动高效能治理,建设长三角一体化发展新高地、沪苏通融合发展新样板、长江口绿色发展新示范,全力打造沪苏通一体化融合发展窗口城市,不断把“强富美高”新启东建设推向前进,朝着实现第二个百年奋斗目标迈进。

今后五年经济社会发展的主要目标

——经济质量效益显著增强
综合实力、竞争力和对区域经济的贡献度明显提升,地区生产总值达1800亿元,年均增长7%以上。税收结构更趋优质更高,一般公共预算收入高标准超百亿。经济结构更加优化,产业基础高级化、产业链现代化水平显著提高,初步建立实体经济、科技创新、人力资源协同发展的现代产业体系,创新能力显著提升,全社会研发投入占地区生产总值比重提高至2.65%左右。

——人民生活品质显著改善
公共服务体系优质均衡,“八个更”取得明显进展,实现更加充分更高质量就业,城镇登记失业率控制在3%以内,中等收入群体比重明显提高,城乡居民人均可支配收入分别提高至70000元、39000元,增幅高于经济增速。教育、卫生、养老、社会保障的质量和水平进一步提升,人民群众获得感、幸福感、安全感进一步增强。

——美丽启东颜值显著跃升
城乡空间和功能格局持续优化,常住人口城镇化率达70%,基本实现城乡协调发展、共同繁荣,生态环境质量明显改善,主要污染物排放总量大幅减少,空气质量、省考以上断面水质优于上级下达目标,长江大保护工作走在前列,最美江海沿线全面呈现,自然生态之美、城乡宜居之美、水韵人文之美、绿色发展之美初步彰显,综合交通体系支撑功能明显增强,全域美丽现代化中等城市基本建成。

——社会文明程度显著提高
社会主义核心价值观深入人心,文化事业繁荣发展,现代公共文化服务体系基本建成;人民群众精神文化生活更加丰富多彩,文化要素、文脉基因、文明创建融入城市建设更加充分,城市精神品格更加彰显。社会文明程度测评指数超过93,市民文明素质和文明城市建设迈上更高水平。

——市场治理效能显著提升
政府行政效率和公信力进一步提高,系统完备、运行高效、富有特色的市场社会治理制度体系基本形成。法治启东、法治政府、法治社会一体化推进,法治建设满意度超过90%。防范化解重大风险的体制机制更加健全,突发公共事件应急能力显著增强,发展安全保障更加有力,公众安全感保持在97%以上。

一、突出跨江融合,全力构筑对外开放新高地

◆高标准打造综合交通
全速推进新出海口吕四起步港区“六大工程”建设,“2+2”起步码头与10万吨级进港航道工程同步建成运营,加快构建“江海河、公铁水”集疏运体系。配合做好北沿江高铁、洋吕铁路建设;推动沪崇启城际铁路纳入上位规划,力争尽快接入上海轨道交通网络。

◆高水平参与区域协作
深入实施对接浦东三年行动计划,持续放大沪启平台互动效应,确保全年引进上海亿元以上项目40个,积极彰显崇明世界级生态岛建设,高水平打造G40健康生态走廊,加强与上海城市核心功能协同,提升全市域同城化水平。

◆高质量建设平台载体
启东经济开发区强化规划引领,争创国家级开发区;吕四港经济开发区实施高质量发展三年行动计划,打造引领沿海崛起的新增长极;圆陀角旅游度假区创建国家级旅游度假区;启隆、江海产业园启动省级旅游度假区建设;高新技术产业开发区打造上海北翼高新技术产业发展新高地,争创省级高新技术开发区;海工船舶工业园打造“世界知名、中国一流”的海工及重装装备产业基地。

二、突出项目建设,着力积蓄高质量发展新动能

◆抓实精准招商
调优做强招商力量,加强重点园区产业招商队伍建设,强化绩效评估和跟踪考核,确保全年新签约10亿元以上项目30个;实际利用外资3亿美元。

◆聚力项目攻坚
新开工10亿元以上项目不少于25个,其中20亿元以上10个、50亿元以上5个、100亿元以上2个。紧扣实质开工、主体封顶、设备调试、投入运营等关键节点,力促华峰可降解塑料、益海嘉里等开工建设,海四达动力科技、喆瀚数码等竣工投产。

◆强化要素支撑
完善信贷评价激励机制,引导金融向实体经济倾斜,新增贷款额120亿元以上,提高土地利用效率,完成土地增规挂钩和工矿废弃地复垦8000亩、耕地占补平衡1600亩,盘活存量用地超5000亩,加快推进220千伏太阳站建设,“西气东输”高压管道建成投运。

三、突出实体实业,聚力塑造区域竞争新优势

◆提升现代产业竞争力
实现规模以上企业应税销售增长15%以上,规模以上工业产值增长8%以上;“两主两新两优”产业应税销售突破850亿元;实现服务业应税销售超800亿元,全力打造全域旅游、全季旅游新品牌,加大建筑业总部经济、税源型企业引力度,力争建筑业总产值达1400亿元。

◆激活综合改革驱动力
持续推进“1120”改革,做优“e启办”服务品牌,深化国有企业改革,推动国有企业做强做优做大,深入开展第二轮土地承包到期后再延长30年国家试点工作,形成可复制、可借鉴、可推广的“启东经验”。

◆增强市场主体硬实力
实施“1521”工业龙头企业培育计划,实现应税销售10亿元以上企业20家、20亿元以上10家、50亿元以上3家,推动中小企业转型升级,净增规模以上企业200家,其中工业企业80家,实现净增2000万元应税销售工业企业150家。

四、突出创新驱动,强力激发转型升级新活力

◆壮大创新主体
深入实施科技企业“小升高”计划,新认定高新技术企业70家,科技型中小企业150家,全面落实“人才新政4.0版”,集聚更多高层次人才创新创业领军人才,打造青年和人才友好型城市。

◆建强创新平台
主动融入上海科技创新中心、苏南国家自主创新示范区建设,打造北沿江科创走廊,探索构建“1院+N平台+N中心”的“蛛网”式技术创新体系,招引科研院所、高等院校来启设立研发机构,新增省级研发平台3家,产学研合作项目100个。

◆培育创新生态
积极搭建人才招聘、双创活动等平台,引导资源要素向高技术、高成长性科技企业集聚,丰富科技金融产品,加大对种子期、初创期创新创业投融资扶持力度,强化知识产权保护利用,提供便捷高效的援助和维权服务。

五、突出绿色发展,倾力绘就美丽启东新画卷

◆持续深化环境治理
严格落实“点位长”责任,推进工业废气、餐饮油烟、扬尘污染等专项治理,让“启东蓝”成为“常态蓝”,巩固提升水环境治理成效,打造区域治水南通样板,加强化工退出企业等遗留地块环境风险管控,切实保障土壤环境安全。

◆加快构筑生态屏障
实施江海堤防贯通工程,打造最美江海岸线,持续推进铁路、高速等通道沿线绿化,更新沿江生态林、沿海防护林,完善农田林网2.6万亩,深入贯彻长江大保护战略,切实抓好长江禁渔工作。

◆大力发展绿色经济
积极发展节能环保产业,引导低端低效产能有序退出,鼓励企业节能减排、电能替代、清洁生产,实现单位GDP能耗持续下降。

六、突出宜居宜业,奋力谱写协调发展新篇章

◆提升城市功能品质
进一步拉开城市框架,建成区再扩展2平方公里,加快蝶湖商务中心、“双子楼”建设,推进中央大道渠化改造,新建惠阳南路等市政道路10条,标准化改造老旧小区122万平方米,2000年前老旧小区全部完成改造,完成环城绿道二期工程,蝶湖外围景观提升工程,新建小游园5个,新增城市绿地70万平方米。

◆推进新型城镇化建设
开展小城镇建设升级行动,加快基础设施、公共服务、功能配套提档升级,打造2~3个资源集约、产城融合、生态宜居、文明和谐的新型小城镇。

◆推动乡村全面振兴
建设高标准农田5.2万亩,争创国家农产品地理标志2个,建设新型合作农场17个,产业联盟2个,提档升级农村公路30公里,改造农桥50座,建成南通市乡村振兴示范村、先进村各10个,培育省级特色田园乡村2个。

七、突出为民宗旨,合力共建幸福美好新生活

◆加大基本民生保障
统筹做好返乡农民工、城镇困难人员等重点群体就业,确保新增城镇就业8500人,深入实施全民参保计划,主要险种参保率稳定在98%以上,开工建设安置房130万平方米,交付5100套。

◆优化公共服务供给
加快城乡义务教育一体化发展,推进进驻中学新城校区分校、实验小学新城校区分校等建设;启东中学积极创建省高品质示范高中,深入开展养老服务体系建设专项行动,加强退役军人和优抚对象服务保障,确保实现省双拥模范城“九连冠”。

◆促进文化事业繁荣
深入开展全民阅读,建设“书香启东”,开展文化交流活动,不断放大江海文化影响力,推进文化惠民,打造更多群众家门口的“文化客厅”,充分发挥“共乐东疆”等阵地作用,推动公共文化设施由全面覆盖向高效使用提升。

八、突出共治共享,致力打造市域治理新样板

◆完善公共卫生体系
抓实抓细常态化疫情防控,加强冷链食品集中监管,确保不出现规模性输入和反弹,深入开展爱国卫生运动,不断提升应对突发公共卫生事件能力和水平,深化医疗卫生体制改革,推进北部区域医疗中心、高新区医院建设,改建标准化门诊5家。

◆守牢安全生产防线
创建省级安全发展示范城市,深入开展安全生产专项整治三年行动,坚决遏制重特大事故发生,抓好省委危化品安全生产专项巡视,南通专项巡察反馈意见整改,推动问题隐患整改落实。

◆提升社会治理水平
坚持“五治”融合,推动域社会治理现代化走在省市前列,深入开展“平安前哨”工程,实施雪亮技防“六新工程”,确保扫黑除恶长效常治,扎实推进“阳光信访”,依法保障群众合理诉求,加强食品药品监管,创建省级食品安全城市,严厉打击各类非法金融活动,切实维护良好市场秩序。

九、突出服务效能,努力展现自身建设新气象

◆加强政治建设,坚决做到忠诚为政。

◆增强法治意识,坚决做到依法行政。

◆主动担当作为,坚决做到实干勤政。

◆严守底线思维,坚决做到廉洁从政。