

# 《如东县人防工程规划(2015-2030年)》获县政府批准实施

历时近两年,由如东县人防办牵头编制的《如东县人防工程规划(2015-2030年)》(以下简称《人防规划》),日前获如东县政府正式批准实施。

随着城市建设的发展,特别是近年来城市地下空间开发建设的突飞猛进,如东县人防办1999年编制的《如东县人防工程总体规划(1998-2010)》因时过境迁已无法指导全县人防工程建设。为配套《如东县城市总体规划(2009-2030)》,贯彻人民防空与经济

建设协调发展、与城市建设相结合的原则,根据省、市民防工作要求,如东县人防办从2014年4月开始组织《人防规划》编制工作。

为了让规划编制更加贴近实际,更好的指导人防工作,《人防规划》于2014年9月征求县相关镇区、有关部门意见后进行了充实完善,2015年10月经南通市人防局组织省、市、县专家评审论证通过,编制单位按照评审意见完成了修改并经县住建局(规划局)

审查合格,2016年2月1日起县人防办对《人防规划》依法进行了批前公示,2016年3月初正式上报县政府审批,3月底《人防规划》获县政府正式批复。

《人防规划》由文本、图件和说明三部分组成,包括总则、城市防护背景、县域人防总体防护体系、县城城镇人防工程体系建设、县城人防工程规划、人防工程建设与城市地下空间开发利用相结合规划、县城近期建设规

划等内容。规划着力构建“布局合理、功能齐全、上下协调、综合防护能力强”的人防体系,对提高如东县城市整体防护能力,促进人防建设与城市建设协调发展,推动地下空间开发利用必将起到积极作用。

《人防规划》的编制并正式实施,为进一步加强如东县人民防空规划工作,科学指导如东县“十三五”及今后一个时期的人民防空各类设施的建设提供了保证。

## 县人防办“四招”强化工程开发利用和维护管理

2015年,如东县人防办紧紧围绕“战时防空、平时服务、应急支援”的使命任务,积极履职作为,从四个方面加强人防工程的开发利用和维护管理,取得了明显成效。

**一、签订协议,明确开发利用单位的权利和责任**

人防工程竣工验收合格后,建设单位申请平时开发利用时必须联合物管单位与县人防办签订《如东县人防工程平时使用和维护管理协议书》,明确小区建设人防工程是国家重要的战备设施,资产性质为国有资产,人防主管部门依法对人防工程的平时使用和维护管理进行指导、检查和监督,建设单位和物管单位应当严格按照国家法律和人防政策的相关规定使用和管理人防工程。

**二、强化宣传,向业主普及人防工程开发利用相关规定**

《江苏省物业管理条例》对人防工程的平时利用作出了明确的要求,县人防办利用“如东论坛”、“小区业主QQ群”、小区滚动广告屏等多种形式针对性地向业主宣传小区人防车位应当向全体业主开放,出租的租赁期限不得超过三年,不得将停车位出售、附赠等规定。同时,将《人防工程平时使用证》及租赁的期限在网站公示,发动小区业主参与监督小区人防工程的平时开发利用。

**三、示范引导,规范人防工程开发利用模式**

针对中坤苑小区人防工程管养不到位的现状,县人防办设立鑫泰人防资产管理有限责任公司接管中坤苑人防工程,鑫泰公司以服务业主、以用养管,保障工程平时处于良好战备状态为宗旨,推出了人防车位月租金100-120元、协议2-3年一签的租赁方案,得到了小区业主的积极响应,实现了“以量换价、服务赢人”的初期设想,人防车位出租率超过70%,工程战时平时设备设施经过全面彻底的保养改造处于良好状态,为全县小区人防工程开发利用模式提供了样板。

**四、落实资金,解决工程主体结构 and 战时主要设备维修经费来源**

根据《省人防局关于进一步加强人防工程维护管理工作的意见(试行)》,县人防办每年按人防易地建设收费的5%预算安排维护管理费用,用于人防工程主体结构和战时主要设备的维护保养。县人防办计划按三年一个保养周期,对全县在用人防工程的主体结构和防护设备设施进行全面的轮回保养,保证人防战时功能处于良好状态。



# “512”防灾减灾日

**简介**

2009年3月2日,国家减灾委、民政部发布消息,经国务院批准,自2009年起,每年5月12日为全国“防灾减灾日”。一方面顺应社会各界对中国防灾减灾关注的诉求,另一方面提醒国民前事不忘、后事之师,更加重视防灾减灾,努力减少灾害损失。

**由来**

2008年5月12日,四川汶川发生里氏8.0级特大地震。这场新中国成立以来破坏性最强、波及范围最广、受灾人口最多、损失最为严重、影响最为深远的自然灾害,在举国上下和全世界华人心中投下沉重的一击。5月12日,成为我们国家一个特殊的日子。这一天,汶川大地震给我们留下了惨痛的记忆,也给我们留下了深刻的教训。为了纪念这一惨痛的日子,也为了提醒我们时刻不要忘记防灾减灾,国家决定将每年的5月12日定为“防灾减灾日”。

表达地震遇难者的纪念,弘扬团结抗灾的精神。

**设立意义**

中国是世界上自然灾害最为严重的国家之一,灾害种类多、分布地域广、发生频率高、造成损失重。在全球气候变化和中国经济社会快速发展的背景下,中国自然灾害损失不断增加,重大自然灾害乃至巨灾时有发生,中国面临的自然灾害形势严峻复杂,灾害风险进一步加剧。

在这种背景下,设立“防灾减灾日”,既体现了国家对防灾减灾工作的高度重视,也是落实科学发展观,推进经济社会平稳发展,构建和谐社会的重要举措。通过设立“防灾减灾日”,定期举办全国性的防灾减灾宣传教育活动,有利于进一步唤起社会各界对防灾减灾工作的高度关注,增强全社会防灾减灾意识,普及推广全民防灾减灾知识和避灾自救技能,提高各级综合减灾能力,最大限度地减轻自然灾害的损失。

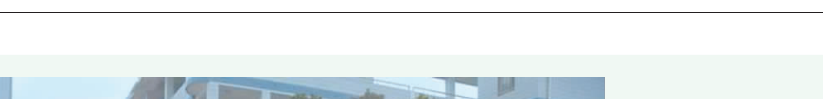
**设立目的**

联合国经济及社会理事会将每年10月的第二个星期三确定为“国际减灾日”,旨在唤起国际社会对防灾减灾工作的重视,敦促各国政府把减轻自然灾害列入经济社会发展规划。

在设立“国际减灾日”的同时,世界上许多国家也都设立本国的防灾减灾主题日,有针对性地推进本国的防灾减灾宣传教育工作。如日本将每年的9月1日定为“防灾日”,8月30日到9月5日定为“防灾周”;韩国政府自1994年起将每年的5月25日定为“防灾日”;印度洋海啸以后,泰国和马来西亚将每年的12月26日确定为

“国家防灾日”;2005年10月8日,巴基斯坦发生7.6级地震后,巴基斯坦政府将每年10月8日定为“地震纪念日”等。

2008年5月12日,中国四川汶川发生8.0级特大地震,损失影响之大,举世震惊。设立中国的“防灾减灾日”,一方面是顺应社会各界对中国防灾减灾关注的诉求,另一方面也是提醒国民前事不忘、后事之师,更加重视防灾减灾,努力减少灾害损失。国家设立“防灾减灾日”,将使中国的防灾减灾工作更有针对性,更加有效地开展防灾减灾工作。



**人防**

第一次世界大战期间,德国对伦敦空袭110多次,造成4000余人伤亡。1917年8月,伦敦成立了“防空指挥部”,先后采取野炮和机枪对空射击,探照灯和拦阻气球障碍,灯火管制,构建防空洞,疏散居民,建立空袭警报报知勤务等措施,来对付德国的空袭,这就是历史上有记载的第一次“人防”。

1950年6月25日,朝鲜战争爆发。为了对付美军和国民党的空袭,我国政府于1950年10月成立了由周恩来任主任的全国人民防空筹备委员会。我国的人民防空是动员和组织城市居民采取的防空措施。它是为了防备敌人突然袭击,保护人民生命财产的安全,减少国民经济损失,有效地保存战争潜力,夺取战争胜利而采取的重要战略措施。

在现代战争条件下,人防具有积极的防护作用。人防可以在遭受核袭击时大大减少人员伤亡。美国有关专家估算,当遭受核袭击时,在没有人防准备的情况下,有30%的人可以生存下来;在有人防工程掩蔽的情况下,有50%的人可以生存下来,如果再加上人口疏散计划,疏散地区也有充分的掩蔽部,则有80%的人可以生存下来;如果各个城市都有防冲击波和防辐射掩蔽部,则有90%的人可以生存下来;如果有效地人防系统和战略防御计划相结合,会使生存人口达到98%。因此,在高科技兵器时代,没有强大的人防,任何国家在现代战争都无法生存。

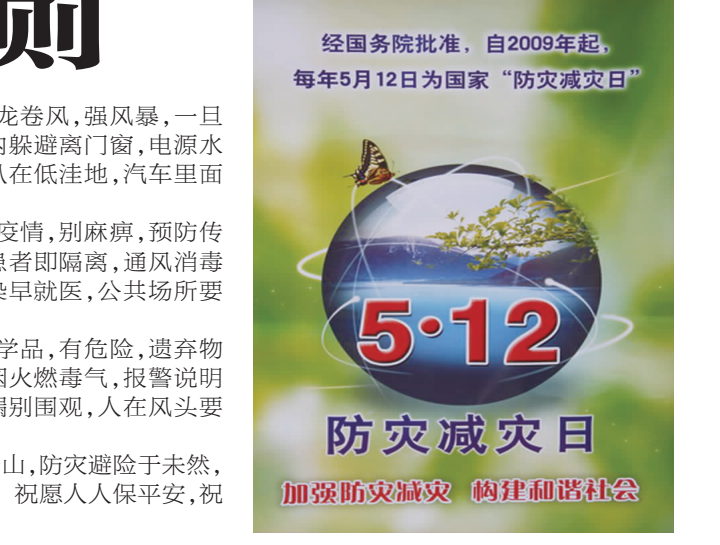
在未来战争中,最后的胜利者不是拥有核武器和高技术兵器最多的国家,而是在打击下能够生存下来并迅速恢复国民经济的国家。所以说,人防不仅是一种战略防御手段,可以有效地保存有生力量和战争潜力,更是一种战略威慑力量,可以延缓和遏制战争。

由此可见,“人防”是各国国防的重要组成部分,是一项全民性的长期的战备工作,是积极防御战略的重要内容,是现代战争条件下保存自己,消灭敌人的重大战略措施。



## 防灾减灾十条法则

- 一、地震:遇地震,先躲避,桌子底下找空隙,靠在墙角曲身体,抓住机会逃出去,远离所有建筑物,余震蹲在开阔地。
  - 二、火灾:火灾起,怕烟熏,鼻口捂住湿毛巾,身上起火地上滚,不乘电梯往下奔,阳台滑下捆绳索,盲目跳楼会伤身。
  - 三、洪水:洪水猛,高处行,土房顶上升不成,睡床桌子扎木筏,大树能拴救命绳,准备食物手电筒,穿暖衣服度险情。
  - 四、台风:台风来,听预报,加固堤坝通水道,煤气电路检修好,临时建筑整牢靠,船进港口深抛锚,减少出行看信号。
  - 五、泥石流:下暴雨,泥石流,危险处地是下游,逃离别顺沟底走,横向快爬上山头,野外宿营不选沟,进山一定看气候。
  - 六、雷击:阴雨天,生雷电,避雨别在树下站,铁塔线杆要离远,打雷家中也防患,关好门窗切电源,避免雷火屋里窜。
  - 七、暴雪:暴雪天,人慢跑,背着风向别停脚,身体冻僵无知觉,千万不能用火烤,冰雪搓洗血循环,慢慢温暖才见好。
  - 八、龙卷风:龙卷风,强风暴,一旦袭来进地窖,室内躲避离门窗,电源水源全关掉,室外趴在低洼地,汽车里面不可靠。
  - 九、疫情:对疫情,别麻痹,预防传染做仔细,发现患者即隔离,通风消毒餐用具,人受感染早就医,公共场所要少去。
  - 十、防化:化学品,有危险,遗弃物品不要捡,预防烟火燃毒气,报警说明出事点,运输泄漏别围观,人在风头要离远。
- 人生命,重于山,防灾避险于未然,掌握技能常演练,祝愿人人保平安,祝愿人人保平安!



# 国外民防工程建设的发展趋势

城市历来是敌空袭的重点,如何建设和利用民防工程来减轻未来空袭对城市造成的损失,成为各国国防部门研究和思考的重点问题。

重视防辐射、防电磁脉冲和防精确打击的研究

海湾战争以来,“信息”攻击和“精确”打击已成为现代空袭的主流。世界各国国防部门都十分重视研究对付“信息”攻击和“精确”打击的措施与手段,特别重视对民防信息系统和民防工程防电磁脉冲、防辐射屏蔽、防钻地弹打击的问题研究。

**修建家庭掩蔽部仍是民防工程发展的主要途径**

关系国计民生的大型公共掩蔽工程由国家和地方投资建设,鼓励企业和个人自费修建私人小型掩蔽

部,仍是当前各国的普遍做法。在私人修建时,国家和地方政府提供所需的技术指导,以保证掩蔽部的建造质量和工程设计的规范化,并给以相应的减免税收和提供贷款等优惠政策。国外认为,家庭结合地面建筑修建防空地下室与那些单独的大型集体掩蔽部相比,一是可在接到预警后的最短时间内掩蔽,二是便于预先贮存生活用品和食物,三是有助于提高地上建筑物的抗震性能。

**强调民防工程与地下交通建设相结合**

地铁、地下快速道路、地下步行道等地下交通设施,不仅有利于缓解地面交通拥挤,而且有利于平时改善城市环境和为战时人员疏散掩蔽提供便利条件。因此,各国都十分重视地下交通设施的发展。美国的洛克菲勒中心地下步行道系统,将

在积极展开地下空间开发建设,一些发展中国家也越来越多地将开发地下空间作为城市可持续发展和防空防灾的重要组成部分。日本是最早开发利用地下空间的国家,目前,至少在26个城市建造了地下街146处。美国密苏里州堪萨斯城利用原来开采石灰岩的矿穴在地下20~30米深处修建了面积达370万平方米的地下城。

**强调民防工程与城市生命线工程建设相结合**

城市架空电缆妨碍交通、影响市容,战时容易被破坏。因此,国外大量修建各种管线的综合管沟,将同路的各种管线布设在同一条地下隧道中,维修方便,可以通行汽车,战时还可以用作疏散通道和人员掩蔽。日本的地下“共同沟”长度在世界上居于前列,全国共同沟总长度约有526千米。美国亚利桑那州图圣县因为临近导弹基地,全城建立了长达326千米干线直径为4米、

10个街区主要的大型公共建筑在地下连接起来。南方城市拉斯建设了一个有29条不受夏季高温影响的地下步行道系统。休斯敦市的地下步行道系统全长4.5千米,连接了350座大型建筑物。

**强调民防工程与反恐防恐建筑加固相结合**

近年来,为了反恐防恐的需要,各国国防部门重视对民用建筑、公共基础设施的反恐防恐加固工作。改造和加强民用建筑物的设计,利用改造民用建筑物作为掩蔽设施是今后反恐防恐的一个重要措施。民用建筑物的加固改造主要采取在前方设置障碍物、“牺牲”构件和防护层,改进设计和采用新材料,加固如柱、梁、墙等建筑物主要结构件,使其不会引起整体倒塌。使用抗爆门窗和幕墙,减小破片对人员的伤害。

**重视重要经济目标防护工程技术研究**

术研究

海湾战争以来,重要经济目标和关键基础设施成为信息化战争中空袭的重点打击目标。因此,各国国防部门都特别重视对经济目标和关键设备设施的防护技术研究,采取有效的防空工程技术措施,保护生产人员和关键生产设备,避免和减轻空袭造成的危害。美国在工业防护研究方面,不仅安排大量试验,而且也重视应用理论的研究,同时美国国防部门很重视在工业防护领域引进软科学,从而解决了“硬技术”难以解决的防护问题。

如东人防 专版  
RUDONG RENFANG  
县人民防空办公室主办  
如东县文化广电传媒中心协办