

# 我县出台十项新规 深化评残改革

今年4月底,我县一季度通过专家评定和公示的406名申请人,全部通过了市残联的审查,领取了残疾人证,至此全县持证残疾人达到2702人,其中,重度残疾人13702人,占49.7%,比2013年的57%下降8个百分点,比例更加优化合理,得到了社会各界的广泛好评。评残办证是残疾人享受国家各项政策救助的根本依据,为了确保这项工作的规范、公开、透明,2013年我县启动评残办证改革,主要从以下三方面狠抓落实。

出台10项新规,实现制度化管理。过去,如东的评残工作主要根据当事人的申请,委托县城两家医院,临时组织评残鉴定,这不仅不方便当事人申请,评残过程也不便于管理,还有可能出现“找关系”、“打招呼”,“暗箱操作”等不正之风,群众不满意。针对这种弊端,2013年6月,如东县残联启动评残改革,以东政办发[2013]92号文件,颁行《如东县申办〈中华人民共和国残疾人证〉实施办法》,明确了10点要求:1.申请人填写申请表,并有3名村民和1名村干部签字证明;2.镇残联对申请人残

情进行预审目测,符合条件的登记上报;3.县残联在规定时间,组织申请人到县残疾人综合服务中心集中评残,肢体、视力、智力、精神每季度评残一次,时间在每季度的第二个周末;听力、语言评残时间为6月15日和12月15日;4.县成立有30多名专家组成的评残专家库,由县评残委员会根据评残鉴定类型,随机抽取专家;5.评残实行封闭管理,屏蔽通讯工具,家属和陪同人员不得进入评残办公区;6.评残医生形成初审意见,提供给县评残委员会,确定残疾等级;7.评残结果在如东县残疾人联合会网站公示7天,没有异议的,报市残联审核批准;8.如存在异议的,由县残联组织回访调查,形成书面报告,提供给县评残委员会复审讨论;9.县评残委员会接受申诉和举报,对申请人有异议申诉,安排重新评定一次;10.评残过程中,县纪委和县卫计委全程监督。2013年4次评残,到场参加评残申请人2350人,共评出精神、智力、视力、肢体等各类残疾人1979人,先后对初评、专家评审意见差距较大的318人进行了回访,有16名确实有出入的

对象,列入下一季度评残范围,重新评定等级。

设置五道关卡,实现阳光操作。为确保公平、公正,新的评残方法设置了五道关:(一)镇区目测,县残联受理关;(二)专家评残关。每次评残专家人选从专家库随机抽调,堵死了申请人评残前“找关系”,“走后门”的可能性。(三)公示关。7天公示,没有异议的才报市残联审批。(四)回访复查关。对群众举报评残等级与实际不符的,由县纪委、县残联联合调查,视情况在相关人监督下重新复评。对查实弄虚作假的,对相关责任人进行追责处理。(五)县纪委监督关。完全阳光化操作,多方参与监督。县残工委和县残联领导带头执行制度,践行反腐倡廉的承诺,评残时不与评残医生接触打招呼。

服务热心周到,让残疾人满意。如东县、镇两级残联,在评前、评中和评后对残疾人给予悉心的关照和帮助。评残前将每季度评残的具体时间、地点、流程、应备材料等一一通知到申请人。对特殊的困难申请人,县残联上门服务。评残时,县残联开辟绿色通道,安排志

愿者对困难申请人全程服务。个别重症残疾人,组织专家到汽车上评残。各镇区残联对申请人行动不便的,到户服务。有的残疾人有心评残,但是路途遥远,苦于没有交通工具。袁庄、栟茶、新店、曹埠、岔河、长沙等镇区,在集中评残日,都安排车辆,组织申请人及家庭陪护人员一起到县参加评残。新店镇残联专职委员顾慧民每次对各村申请人来去交通工具详细登记,对有困难的申请人,组织调剂,互帮互助,对精神、智力类申请人自己全程陪护。

各镇区村组干部把服务残疾人作为推进作风转变、践行群众路线的契机,热心为残疾人办实事。掘港镇陈高村精神类申请人吴某某单身一人,而且没有自控能力,村支书景志刚和邻居陈金发老师用汽车接送,全程陪护吴某某到县残疾人综合服务中心接受评残,照顾得比亲人还周到。与新店镇新联村挂钩扶贫的南通市科协听说挂钩村的精神病人季某某要参加评残,路途远,不方便来去,主动派车接送季某某到县评残点接受评定。热心周到的服务,得到了残疾人及家属的高度赞扬。



残疾人在县残疾人托养中心庇护工厂劳动。

今年5月15日是第26次“全国助残日”,5月4日,如东县人民政府和县残工委联合印发东残工委[2016]2号文件,要求全县在5月5日至5月20日期间,围绕今年“关爱残疾儿童,让爱洒满人间”活动主题,通过宣传造势,走访慰问,开展形式多样的“全国助残日”活动。根据文件要求,我县各大媒体在“5·15”前后都加强了助残宣传造势,电视有专题,报纸有专版,广播和新媒体也都加强了助残宣传报道;县司法局开展了残疾人法律援助联动活动,组织全县法律工作者走上街头,宣传《残疾人保障法》等法律法规,积极办理涉残案件,维护残疾人合法权益;县残联举办了盲人声乐器乐互动交流,举办了“风尚杯”聋人乒乓球赛;县委、县政府领导在活动当天,慰问了儿童康复中心的残疾儿童,给他们送来慰问品;县级机关各部门、相关社会机构也在全县各地广泛开展走访慰问残疾儿童活动,县教育局、县实验幼儿园组织开展了“关爱残疾儿童,携手一起成长”健康儿童与残疾儿童手牵手活动;县高新区人大组织东日钢铁、辉煌彩钢等12家企业联手开展慰问残疾人活动。县残联组织机关党员干部结合日常工作,在5月份分赴全县各地,走访慰问孤残儿童,给孤残儿童送去温暖和关爱。

## 我县精心组织第二十六次全国助残日活动

**小小草绳机为残疾人增收入**

4月27日上午,记者在省级残疾人扶贫示范基地马塘镇尊三村15组看到,42岁村民李小刚正在一台用脚踏动的打草机前专心打草绳,该村有打草绳800多台,都是电动的,为什么唯独李小刚是脚动的?李小刚70多岁的父亲告诉我们,他这个儿子一生下来就患智力障碍,为了安全,不能让他用电动的。李小刚的父亲还告诉我们,过去李小刚农活、家务活一样不会,吃了早饭就到处乱闯,不是扔砖头砸伤人,就是把邻居家的玻璃窗户打碎。最近几年,他串门儿,看见家家户户都在打草绳,常常看得出神,回到家里对父母说他也要打草绳,村委会听说后立即送给他一台人工草绳机,从此,李小刚不再到处瞎转悠惹祸,而是成天在家专心致志打草绳,一年收入竟然有4000多元。看到儿子能够劳动创收,不再惹祸,他父亲十分高兴地告诉人们,是这台草绳机让他们的儿子变废为宝。在尊山村像这样变废为宝的残疾人有80多人。

马塘镇尊三村从上世纪开始发展打草绳产业。制作草绳的原料是稻草,全村水稻面积达6000亩,每年有稻草35吨,在政府严禁焚烧秸秆的形势下,发展打草绳,变废为宝,实现了经济效益和生态效益的双赢。在打草绳业普遍发展起来后,为了带动残疾人家庭共同致富,该村在2008年3月成立残疾人草绳扶贫基地,动员48户持证残疾人家庭加入基地,并向这些家庭每户赠送一台打草机,当年,这48户残疾人家庭,人均增加收入2000元左右。尊三村被省残联授予“江苏省残疾人扶贫示范基地”。随着草绳用途的越来越广,尊山村残疾人草绳扶贫基地逐步形成了加工、收购、运输、销售一条龙服务链。村委会与残疾人家庭签订协议,对草绳实行“三优先”的市场保护价收购,并根据客户订单要求,及时上门指导,确保残疾人家庭生产的草绳符合收购标准。2015年秋收时连绵阴雨,稻草霉烂,导致原材料紧缺,扶贫基地就到邻村收购稻草,首先保证残疾人家庭加工需要。为了方便残疾人的草绳销售,基地设立了3个草绳收购点,只要残疾人家里面有成品草绳,及时安排货车上门运走,并全部当场现金结账。同时,积极鼓励更多残疾人家庭参加草绳加工,到2016年,该村有86名残疾人家庭加入草绳扶贫基地,每户拥有一至两台打草机,户均年增收4800元。

目前,走进该村残疾人家庭,户户都在打草绳,每户都有几捆待售的草绳。60多岁的葛加贤,是靠轮椅走路的二级肢体残疾人,过去全家没有其他收入,连种田都困难,村扶贫基地送给他家两台草绳机,夫妻二人每天打草绳收入40多元。他说:“我双腿残疾,没有劳动能力,幸亏村里送来草绳机,让我家开始过上好日子。”

据村支书葛勇介绍,去年尊三村86户残疾人家庭,生产草绳400多吨,年创收50余万元,占全村草绳收入的七分之一。小小草绳机不仅让稻草变废为宝,也让这些残疾人有了收入渠道。

(倪晓如 吴文军 顾松仁)

## 我县多渠道动员疑似残疾儿童进机构康复训练

这几天,你在微信朋友圈中是否看到这样一个消息:“大家身边有弱视的小朋友吗?如果有,请告诉他们家长,可以到县残联免费矫治。”这是县残联为动员更多疑似残疾儿童进机构康复治疗的宣传新途径。今年春节上班后,县残联即组织各镇(区、街道)残联进行0—6岁残疾儿童筛查和诊断工作,动员7—14岁肢体(脑瘫)、孤独症儿童进行巩固性康复训练。自3月10日开始,进行0—6岁残疾儿童免费抢救性康复省数据库的录入,截止4月10日,我县录入省残疾儿童基本康复项目数据库的0—6岁残疾儿童211人,7—14周岁残疾儿童15人。

为了让已确诊的残疾儿童早日进入康复机构进行免费康复训练,我县残联开展多渠道的宣传动员工作,举办了今年首期听障儿童家长培训班,作了题为“携手同行,共铸孩子美好明天”的专题讲座;与县实验幼儿园联合举办了“有福童享”系列活动,创作“与爱同

行”——如东县儿童康复中心,免费为他们提供康复微信初页,详细介绍我县三家残疾儿童机构各自康复特点、优越性,在微信圈广为传播。通过新闻媒体,宣传我县对0—6岁康复的残疾儿童实施再救助的优惠政策。通过广泛宣传动员,目前,进入县3家儿童康复机构康复训练的儿童达到160人,达到了历史最高水平。



听力语言障碍儿童在欣盛儿童康复中心进行语言训练。

## 耄耋老人热心助残献爱

今年81岁的蔡秉慈,8年前曾经患淋巴癌,扩散成骨癌,有人预言他可能过不了当年春节。可是8年过去了,今年4月,他去医院检查,一切指标都正常了。不少熟悉的人对他说:“蔡秉慈,老天爷知道你这些年帮助了这么多残疾人和穷人,给你添寿,让你多活几年,去帮助更多的困难群众。”

蔡秉慈曾经担任过36年的乡镇医院院长,20年前退休后办了一家民营企业,也很红火,说起他帮助残疾人和困难群众,还要先从他的妹妹蔡如珍一家说起。蔡如珍今年73岁,40多年前结婚生子后因为受刺激,成了精神分裂症患者,生活不能自理,她的丈夫也体弱多病,儿子缪永祥今年45岁了,是个二级智障残疾人,一会儿糊涂,一会儿清楚。这样的家庭在大集体年代是靠吃救济粮过日子的。1986年,他家的草房倒屋塌没维修,蔡秉慈当时月工资仅几十元,但他二话不说,拿出9500元,为蔡如珍家买了3间瓦房安身。2010年,蔡如珍的房子

又要倒塌,蔡秉慈又为她家重建了3间琉璃瓦的新房,加厨房、厕所、围墙,共花了10多万元。蔡如珍的丈夫缪四发,虽然是个半劳力,但终究还能够做做家务,照顾妻子和儿子,但是在2009年不幸车祸身亡。留下两个残疾人怎么办?扔给政府?送敬老院?蔡秉慈义不容辞站出来,承担起供养两个残疾人的义务,衣食住行,全部安排妥当,每周一次上门送油盐酱醋米,并帮助打扫清洗,烧饭做菜。2013年底,蔡如珍患上骨癌,年近80的蔡秉慈带着蔡如珍辗转多家医院求医问药,并从国外购来抗癌药,先后花了10多万元,使蔡如珍的癌症有了明显好转。为了防止出现意外没有人救护,蔡秉慈为他的傻外甥配了一部手机,教会他怎么使用。去年冬天的一个雨夜,蔡秉慈的手机突然叫响,显示屏上显示的正是这部手机的号码,蔡秉慈连忙接听,傻外甥电话中哭诉妈妈肚子疼得厉害。蔡秉慈二话不说,在雨夜中将蔡如珍送往医院,经医生检查是肠梗阻,由于救治及时,化

危为安。

蔡秉慈爱心助困,不仅仅对蔡如珍一家。蔡如珍所在的岔河镇新桥村,有多户群众得到过蔡秉慈的帮助。村会计唐同书的母亲90多岁了,由于常年卧床,起了褥疮,蔡秉慈知道后上门指导治疗,很快痊愈。唐同书90多岁的父亲患严重前列腺炎,蔡秉慈亲自将老人送到医院手术。74岁的村民戴林16年前患膀胱癌,蔡秉慈主动从平潮医院请来医生会诊,知道必须手术切除膀胱,而戴林因为经济困难不想手术,蔡秉慈主动承担了戴林的全部手术和后期治疗的费用,如今,戴林还活得好好的。

蔡秉慈在平时是外科医生,一生做了大小1万多例手术,没有收过病人一分钱好处费。退休后,2002年,他在岔北农民街办了一家“东升天然产品有限公司”,周边的群众听说蔡秉慈过去是院长,就经常请他看病,蔡秉慈不仅不收诊疗费,还白白送药。村民蔡守民2014年在平潮医院查出患淋巴癌,医院说最多活6个月。蔡

## 关爱残疾儿童 让爱洒满人间

今年5月9日,我们来到苴镇蔡桥居委会,拜访村民季某某。季某某今年47岁,一表人才,我们与他交谈,季某某有问有答,思维敏捷,口齿伶俐,和蔼可亲,有时还幽默一两句。可是你知道,两年前他还是一个有暴力倾向的严重的精神病患者,也就是俗话说的“武疯子”,在街上追着骂人,在家掐妈妈的脖子,用榔头将家中的床等家具砸得稀烂。给季某某带来巨大变化的是两年前他改用二代抗精神病药。过去季某某口服一代抗精神病药效果不好,想改用费用较高的针剂,可是家庭困难用不起。2014年底,我县出台了新的贫困精神残疾人免费基本用药优惠政策,年用药标准从原来每人每年600元提高到每人每年3000元,季某某改用新药,病情立即好转稳定,能够从事生产劳动,由过去家庭的累赘和社会安全隐患变成有用之人,目前我县像季某某这样享受政策优惠待遇的困难精神残疾人有597人。

我县有2900多持证精神残疾人,从2005年开始对贫困精神残疾人实施药品救助,最初标准只有300元,2011年调整至600元,同时还出台优惠政策,对肇事肇祸的重症精神病人,由镇区残联送县第四人民医院住院治疗,治疗费用基本由县和镇区承担,2015年住院治疗117人次,县镇两级共支出60多万元。但由于县第四人民医院床位有限,大部分的困难精神病人还必须在家服药治疗,在药费连年上涨的情况下,600元药物远远不够,很多困难精神病人没有钱自己买药,只能够靠服用效果较差的一代药物维持,导致病情经常反复,给家庭和社会带来安全隐患。针对这种情况,2014年底县政府出台东政办发[2014]184号文件,从2015年1月起,在全市率先将贫困精神残疾人免费服药的标准由600元提高到3000元,184号文件还对免费服药的对象范围进行了调整,规定凡已经参加基本医保(新农合)的低保、五保或者建档立卡的低保边缘户等困难持证精神残疾人,均列入免费服药救助范围,人数不限。免费用药品所产生的费用分别由基本医保、医疗救助和贫困精神残疾人基本用药救助专项资金按規定分担,个人不承担药物费用。

东政办发[2014]184号文件颁发后,县、镇残联和各镇政府(区管委会)及卫生部门密切配合,做好政策落实和各项服务工作。一是认真做好排查和审核工作,做到符合救助的对象一个不漏,不符合条件的一个没有;二是加强过程控制和监管,完善服务流程和网络,保证给药方便、及时、准确;三是抓好用药跟踪,特别是加大对服药患者监护人的督查力度,保证用药正常及时,并协调相关部门,定期进行疗效评估,提高治疗效果。县第四人民医院、各镇区卫生所、乡村卫生服务站积极参与服务,推出了镇区建立台账,凭“救助卡”就诊发药、与用药患者监护人签订协议,发现监护不到位的取消用药品资格等督查办法,保证用药效果。如东经济开发区残联和卫生所与辖区各卫生服务站密切配合,每季度对所有服务对象做到百分之百的登门回访,认真听取患者意见,检查用药情况和治疗效果,及时提出调整治疗方案的意见,保证了对全区42名贫困精神残疾人的有效救治,帮助他们早日康复。各村居干部和村邻也积极配合做好精神残疾人的治疗服务和病情监护工作,岔河镇新桥村缪某某是智力二级残疾人,母亲是精神一级残疾人,村民唐同书每天都到他家探望询问,送吃送喝,照顾的比亲人还周到。

(朱爱平 吴文军 顾松仁)

## 我县残疾人扶贫基地建设经验在全省推广

4月14日,全省残疾人教育就业工作会议在无锡召开,我县《积极推进残疾人扶贫基地建设,不断加快残疾人脱贫致富步伐》的经验总结,在大会上交流。中残联网站、江苏省人民政府网站、南通市人民政府网站也转发了我县残疾人扶贫基地的工作经验。省残联领导对我县残疾人扶贫基地实现镇区全覆盖的做法高度重视,去年曾经多次来我县考察总结。

守民家庭很困难,想想自己也快80岁的人了,准备放弃治疗,回去等死。这事被蔡秉慈知道了,上门动员蔡守民治疗,并承诺承担所有的医药费。化疗开始后,蔡秉慈就一直陪伴在蔡守民的身边,在知道蔡守民后期必须服用蟾蜍抗癌针剂后,蔡秉慈花4万多元一次性邮购该药3箱300支,交给蔡守民使用,蔡秉慈为蔡守民先后来花6.7万元。3年过去了,当初已经被“判死刑”的蔡守民如今还活得好好的,现在已81岁的他,见人说得最多的一句话是“没有蔡秉慈,我早死掉了。”

蔡秉慈在平时是一个好医生、好院长,他先后17次受到县委、县政府的表彰,3次被记功,1994年时被表彰为江苏省卫生系统的劳动模范。退休后,他不仅是一个出色的民营企业家,更是一个受到四乡群众称赞的,心系残疾人和困难群众的慈善家。

(朱爱平 吴文军 顾松仁)

# 如东残联

如东县残疾人联合会 联办  
如东县文化广电传媒中心

# 我县困难精神残疾人发病率大幅下降

享受政府优惠政策 依靠社会温馨服务