

要政解读

□ 责任编辑 / 徐海峰  
□ 制作 / 朱钰



# 确保减税降费政策落地生根



2018年,全国税务系统深入推进国税地税征管体制改革,圆满完成税收收入任务和减税目标,进一步优化税收营商环境,完善减税降费政策落地生根这个主题,聚焦圆满完成预算确定的税收收入任务这一目标。

1月17日,记者从全国税务工作会议获悉,2018年税务部门组织税收收入(已扣减出口退税)137967亿元,比2017年增长9.5%。同时,超额完成全年减税目标,仅降低增值税率就减税约2700亿元。

根据会议部署,各级税务机关要把确保减税降费政策落地生根作为2019年税收工作的主题,进一步减轻企业负担、激发微观主体活力、促进经济增长。

**“两降一升”体现减税成效**

2018年,全国税务系统深入推进国税地税征管体制改革,圆满完成了税收营商环境,完善减税降费政策落地生根这个主题,聚焦圆满完成预算确定的税收收入任务这一目标。

1月17日,记者从全国税务工作会议获悉,2018年税务部门组织税收收入(已扣减出口退税)137967亿元,比2017年增长9.5%。同时,超额完成全年减税目标,仅降低增值税率就减税约2700亿元。

根据会议部署,各级税务机关要把确保减税降费政策落地生根作为2019年税收工作的主题,进一步减轻企业负担、激发微观主体活力、促进经济增长。

**“两降一升”体现减税成效**

2018年,全国税务系统深入推进国税地税征管体制改革,圆满完成了税收营商环境,完善减税降费政策落地生根这个主题,聚焦圆满完成预算确定的税收收入任务这一目标。

元,比2017年增长9.5%,全国共办理出口退税15014亿元,增长9.7%。

“同时,全国税务系统不折不扣坚决落实好党中央、国务院出台的减税政策,超额完成全年减税目标,有效缓解了企业生产经营困难,有力支持了‘六稳’工作的推进。”国家税务总局局长王军说。

据统计,2018年5月1日起实施的增值税三项改革平稳有序推进,5月份至12月份降低增值税税率减税约2700亿元,制造业减税占35%;统一小规模纳税人标准惠及50万户纳税人,减税约80亿元;办理留抵退税1148亿元。

个人所得税改革备受关注。自2018年10月1日起个人所得税第一步改革施行3个月,减税约1000亿元,7000多万个税纳税人的工薪所得无需再缴税;新出台的支持创新创业税收优惠政策减税约500亿元。

“落实减税政策认真高效,体现为‘两降一升’:税收增速逐步下降,由前4个月的16.8%回落至后8个月的5.2%,减税效应持续显现,纳税人投诉量下降11%,纳税人获得感进一步提升。”王军说。

**税收营商环境持续优化**

2018年,全国税务部门连续第5年开展“便民办税春风行动”,制定进一步优化税收营商环境5年行动方案和深化“放管服”改革五年工作方案,共出台120条具体措施。

各级税务机关下大力气破解企业“注销难”问题。统计显示,2018年10月份至12月份,超过88万户纳税人享受了税务注销“免办”和“即办”服务。

此外,小规模纳税人自开票试点和取消发票认证范围“双扩大”惠及1100万纳税人;电子发票开具份数首次超过纸质发票,便利了纳税人和消费者。认真落实两次提高出口退税税率政策,提高退税服务水平,审核办理正常退税时间平均由13天缩短至9.7天。

第三方机构开展的纳税人满意度调查结果,2018年纳税人满意度得分84.82分,比上次调查提高了1.21分;世界银行发布的《2019年营商环境报告》显示,我国纳税指标排名比上年提升了16位。

2018年,国税地税征管体制改革全面展开。“国税地税征管体制改革力度规模之大、涉及范围之广、触及利益之深前所未有。”王军说。

据悉,各级税务机关均成立了改革工作小组和改革办,层层派驻3477个联络(督导)组,税务总局相继下发36份联络督导清单对350项工作任务作出具体部署,统一制作了420份指导性意见、基本原则乃至操作模板等,编制了涵盖近700个具体改革事项的总台账,挂图作战、对表推进,确保改革平稳有序开展。

“全国省市县乡近23万个新税务局(分局、所)逐级统一顺利挂牌,各级税务局和内设机构、派出机构、事业单位得到较大幅度精简,优化了机构设置和职能职责,初步构建起优化高效统一的税收征管体系,切实增强了纳税人和缴费人获得感。”王军说。

**落实减税降费是硬任务**

当前,税收在国家治理中的作用更加凸显,税收社会共治的基础越发坚实,给新税务带来了前所未有的机遇。同时,新税务

还面临前所未有的挑战,财税改革任务越来越重,征管服务方式优化迫在眉睫。

“2019年,全国税务系统要突出确保减税降费政策落地生根这个主题,聚焦圆满完成预算确定的税收收入任务这一目标,把统筹推进优化税收执法方式与健全税务监管体系这条主线,巩固扩大国税地税征管体制改革成果,建设高素质专业化税务干部队伍,开启高质量推进新时代税收现代化新征程。”王军表示。

会议强调,各级税务机关要把确保减税降费政策落地生根作为今年税收工作的主题,摆在突出位置,进一步减轻企业负担、激发微观主体活力、促进经济增长。

“要牢固树立落实减税降费政策是硬任务的理念,深入开展减税降费政策宣传解读,采取更加有效的服务举措便利纳税人享受优惠,进一步扩大纳税资料备案留存备查范围、申报即享受优惠等举措,做到该简化的程序简化,能精简的资料精简,努力使应享受优惠的每一名纳税人和缴费人都能便捷享受。”王军说。

记者了解到,税务总局已经成立了实施减税降费工作领导小组,并要求各地也成立领导小组,对减税降费落实情况实行层层负责,确保落地、落细、落实。

“各地税务机关要确保完成预算确定的税费收入任务,积极参与税费预算编制和调整,认真做好减税降费规模测算等工作。”王军强调,要进一步牢固树立收入任务观,税费收入预算一旦确定,就要不折不扣坚决完成,确保国家财政收入安全,同时要坚决防止和纠正“过头税费”,做到依法规范征收税费。

此外,2019年税务部门将以“新税务 新服务”为主题,连续第6年开展“便民办税春风行动”,再集成推出系列便民办税服务措施。

“各级税务机关要不断优化税收执法方式,坚决防止‘一刀切’执法;要进一步加强涉税风险管理,既提高风险防范的精准性,又减少对纳税人不必要的干扰。”王军说。

## 农村消费升级长效机制加速建立

1月17日,商务部新闻发言人高峰在例行发布会上表示,推动“工业品下乡,农产品进城”,是商务部深入实施消费升级行动计划的重要内容。2019年,将从提高农村消费便利化水平、提升农村居民消费品质、降低农村消费成本等方面着手,建立农村消费升级的长效机制。

高峰表示,将多措并举推动工业品下乡,让工业品更多更好地走进农村。比如,完善农村商贸流通基础设施,加强与邮政、银行、电商企业合作,推动传统零售网点、县域电子商务公共服务中心、乡村电子商务服务站点的建设改造,拓展代收代缴、代买代卖、小额信贷、便民服务等功能,推动快销、食品、日化、金融、保险等相关企业开发适合农村消费的产品和服务,鼓励农村商贸流通企业和零售网点实现连锁化经营,支持邮政、快递、物流等企业发展共同配送,推动农村流通降本增效。

在促进农产品进城方面,商务部将重点推进三项措施,进一步打通农产品流通渠道:一是推进产销对接;二是推广农商互联,发展订单农业、产销一体、股权合作等多种模式的农产品产销对接长效机制;三是推动完善零售网络。

## 商务部推动“工业品下乡,农产品进城”

在推动工业品下乡方面,将从提高农村消费便利化水平、提升农村居民消费品质、降低农村消费成本等方面着手,在促进农产品进城方面,重点推进产销对接、推广农商互联、推动完善零售网络。

商务部新闻发言人高峰17日表示,推动“工业品下乡,农产品进城”,是商务部深入实施消费升级行动计划的重要内容。2019年,我们将继续从供给侧入手,着力推进相关措施的实施,让城乡市场旺起来。

在推动工业品下乡方面,将从提高农村消费便利化水平、提升农村居民消费品质、降低农村消费成本等方面着手,让工业品更多更好地走进农村。比如,完善农村商贸流通基础设施,加强与邮政、银行、电商企业合作,推动传统零售网点、县域电子商务公共服务中心、乡村电子商务服务站点的建设改造,拓展代收代缴、代买代卖、小额信贷、便民服务等功能,推动快销、食品、日化、金融、保险等相关企业开发适合农村消费的产品和服务;鼓励农村商贸流通企业和零售网点实现连锁化经营,支持邮政、快递、物流等企业发展共同配送,推动农村流通降本增效。

在促进农产品进城方面,将重点推进3项措施,进一步打通农产品流通渠道:一是推进产销对接,根据农产品上市季节,举办多种对接活动,促进应季农产品卖得出、卖得好;二是推广农商互联,发展订单农业、产销一体、股权合作等多种模式的农产品产销对接长效机制;三是推动完善零售网络,指导地方建设改造社区菜市场、农贸市场、便利店等基础设施,提升管理和服务水平,让老百姓在家门口更方便、更放心地买到时令农产品。

在谈到吸收外资问题时,高峰表示,2019年虽然我国发展面临的外部环境复杂严峻,国际引资竞争可能会进一步加剧,但中国吸收外资的综合优势没有改变,外国投资者对中国的投资信心在不断增强。

数据显示,2018年下半年以来,外国直接投资(FDI)中投资我国大项目的数量有明显增长。对此高峰表示,当前,中国经济保持总体平稳、稳中有进的良好态势,市场准入不断放宽、开放度不断扩大,营商环境不断优化,国内市场的巨大潜力正在逐步释放,“去年FDI大项目数量增多,充分说明外国投资者对中国的投资信心在不断增强,中国吸收外资的竞争力在不断提高。很多在华外国商会的调查都显示,中国仍然是外国投资者重要的投资目的地”。

## 新一轮全国降低社保费率提速 专家建议降5%左右

为企业减负是今年政策的重点,1月16日,人力资源社会保障部副部长邱小平在国新办新闻发布会上指出,要加快研究降低社会保险费率的实施方案,支持企业稳定发展。

对此,万博新经济研究院副院长刘哲昨日在接受《证券日报》记者采访时表示,在经济下行压力加大的背景下,适当发挥社保政策的逆周期调节功能,针对养老保险等企业负担最重的主力社保种,一次

性、大幅度进行实质性的费率降低,切实降低企业的用工成本,缓解企业的经营压力,也有利于稳就业。

据了解,自2015年起,我国降低社保费率的道路早已明确。国务院先后五次降低或阶段性降低社保费率,社保费率调整政策涉及失业保险、工伤保险、生育保险、养老保险等“五险”中的“四险”。但是仍有企业表示降费并不明显。

北京化工大学文法学院教授刘昌平

昨日对《证券日报》记者表示,国务院先后5次降低社保费率,对于减缓企业压力和促进企业发展非常重要。虽然有部分地区和企业对于社保降费感受不是很明显,主要是因为降费主要发生在失业保险、工伤保险和生育保险等小险种上,且单一险种的降低的费率并不算大,再加之部分地区缴费基数不规范所导致的。目前看来,社保其他险种降费的空间已经不大,而占据主要部分的养老保险

本身受历史债务和人口老龄化的影响非常大,故最初设立的养老保险缴费率本身就偏高。

对于此次降低社保费率应从哪里降?刘昌平认为,下一阶段社保降费应该集中在养老保险上,一方面随着后续社保缴费基数得到规范,且社保费交由税务部门征管,整体的社保缴费总额将大幅增加,因此具备了降低缴费率的可能;另一方面,随着国有股减持的推进,作为社会保障制度的长期战略储备基金的全国社会保障基金的规模日益增大,也为社保降费后可能出现的短期基金缺口和人口老龄化高峰期出现的基金收支不平衡未雨绸缪。

# 如东县“平安法治如东建设”中小学生征文大赛优秀作品选登

**编者按**

近日,由县综治办、县教育局主办,如东电信公司协办的2018年度“平安法治如东建设”中小学生征文大赛落下帷幕。全县中小学生们积极参与,他们结合自己的见闻、感受,畅谈对平安如东、法治如东的认识,用稚嫩的笔触展现创建成果,助力全县群众安全感取得新提升。

本次征文大赛得到了广大教育工作者和家长朋友们的热情支持,全县38100余人积极参与。在各学校初选1090篇获奖作品的基础上,竞赛组委会对初选获奖作品进行了认真、严格的评审,评选出一等奖69名、二等奖131名、三等奖190名,并在活动中给予学生精心指导的10位老师授予优秀指导教师,对积极组织的10家单位授予组织奖。我们从一等奖作品中遴选出10篇“平安法治如东建设”优秀作文,分两期刊出,以飨读者。

## “固执”的门卫

如东县丰利中学 805班 李木子 指导老师:刘美廷

他是我曾经小学的门卫,据说姓沈,原来也是一名老师,临退休来到了“门卫”这个岗位上。

那一天,对于他来说仍然是一个与平常并无任何分别的工作日。还是同以往一个样子,那张苍老的脸上没有一丝笑容,犀利的目光一直紧盯着那扇无论在任何人进出的校门。墨绿色的保安服并不是松松垮垮的,而是整整齐齐的穿在他略显肥胖的身上,无论何时何地,他都没有丝毫的懈怠。

我大摇大摆地准备出校门,并自信满满地认为,因为自己是老师家的孩子,无论如何他都会给我一点特例。可是走到门口,我才发现我错了。当年少无知的我以高调的语气向他说明我自己的去意后,便肆无忌惮地向门外走去。

突然,一只粗糙的手横在了我的面前,我吓得立马弹了回来。心高气傲的我恨恨地看着他,可以说此时我的心中全是对他的不满。我想:这个人怎么这么凶啊,我出下校门班主任取个东西都这么难?“是我们老师让我去拿复印件的。”“不行,让你们老师自己来跟我说。”

听完这句话,我觉得委屈极了,哭着向老师办公室飞奔而去。我愤愤地想:他有什么了不起的,不就是个看门的吗,好好的凶什么凶,还以为自己是大官儿啊!

班主任听了我的哭诉,并没有安慰我,而是拍着自己的脑袋说:“是我疏忽了!”然后写了一张签名

## 小小法制宣传员

掘港镇童店小学501班 谢陈铭 辅导老师 季银华

“黄猫?”我疑惑地转过头看右手边的爸爸。“就是黄鼠狼,这不嘛!”

“呀,爷爷,你不能打死黄鼠狼。黄鼠狼是国家保护动物,打死它们可就犯了法啊!”

“哈哈,爷爷像听到了笑话,‘黄猫’哪年不咬死家里几只鸡,还要保护它!”

“咬死家里鸡也不能捕杀它们,保护动物就得受保护!”我认真地说。

爷爷见了,忙说:“好的,好的,雨停了,我就去把铁夹子收回来。”

“不要吵了,好好吃饭。”一小杯白酒见了底,爸爸又拿起了酒瓶。奶奶见了,说:“喂喂,少喝点,你她妈早上没带雨披,你还要去接她。”

## 平安守护神

新区初中909班 徐陈思 指导老师:王艳玲

严肃。一阵短促的铃声响起,你接起电话的动作敏捷迅速,手将电话握得紧紧的,应了两声后就立即跑出屋子,果断利落,不带丝毫犹豫。我看见你黝黑的皮肤在阳光的照耀下似乎闪着光芒。

你经常因去问候一些孤寡老人而忘了时间。小伯母免不了会叨叨你几句,承诺“下次不再”的你心无歉意,认错态度着实诚恳,下次却依旧如故,你总会给老人们带些吃的,用的,聊聊天,做点家务。走的时候,老人们都会送你走好远,总是握着你的手说“常来坐坐,看看我们啊”。这时的你眼睛又会眯成一条缝,露出牙齿,笑得灿烂。

某年春节挺大的了,快50了,但还是依然奋斗在个人岗位上,做着一些平凡却伟大的小事。每次出动从不拖拉,有时忙到很晚回家也从没诉过苦,留给我们的都是温暖的笑容,纯净如三月的阳光,清澈透明。你让我们生活在平安

许碰汽车!我去接她妈。”

爸爸一手举着筷子,一手举着碗,做了个投降的样子,说:“好!开车不喝酒,喝酒不开车!”滑稽的样子把大家逗乐了。

我目光盯上了坐对面的奶奶。奶奶见了说:“我这个乡下老太什么坏事也做不了,宣传员就放心吧!”

“奶奶,我上学去了,你要盯着爷爷和爸爸。”

“那些犯法的事儿都说了不做了,还担心什么?”

“那么这么简单!不能做的事多着呢。咱家稻田里的稻草不能露天焚烧。家里养的鸡万一病死了要深埋,不能扔河里。爸爸的朋友约他打牌,不能去。赌博可是犯法……”

我掰着手指,一桩一桩地说,倒忘了吃饭。奶奶慈爱地说:“我孙女懂得可真多。你说的这些我都记住了。你呀,真是那个称职的法制宣传员。”

## 亲爱的大伯父:

暑假过后就没见面了,你还过得好吗?听说你上次为了抓一个小偷,弄伤了脚,躺了一个星期就跑到派出所工作。爸爸还调侃你真是长在派出所了。

别人眼里,你只是一个小小的人民警察,可在我心里,却是我们的平安守护神。

你身形胖胖的,眼睛小小的,笑起来就成了一条缝。平时你总是和蔼可亲憨憨的样子,但是那次路过你们派出所时见到的你却颠覆了我的想象。你笔直的坐在位子上,眼睛专注地浏览着文件,手捏着纸角摩擦,常常翘起的嘴角此刻也抿得紧紧的,这是我没见到过的

## 保护生命平安出行

江苏省如东中等专业学校 18对口(10)班 顾甜雨 辅导老师:陈嘉晖

微信语音,这是我非常不赞同的。您车技再好,也要做到安全第一,防患于未然呀!要知道,这不仅关系到我们家庭的完整,更关系到他人的生命安全呀!

妈妈,我也想和您说两句。您的摩托车也要定期检查保养。刹车、转向灯要即使检查,更换。不能为了省几个小钱而遭罪呀!还记得两年前的一个雪天。你刹车失灵,为了躲避一辆卡车,你一下子摔倒在公路边,腿伤让您足足疼了三个月呀!

亲爱的爷爷奶奶,我最不放心的人是你们呀!你们以为开着电动车就畅通无阻了。红灯也可以闯,机动车道也可以走,你们知道这有多危险吗?要知道很多的车祸都是因为电动车的违规行驶而导致的,往往机动车无大碍,死伤的都是开电动车的人。所以,爷爷奶奶,从现在开始,我郑重地请求你们:要好好学习交通规则,文明出行。

亲爱的家人们,生命有了珍爱,才能更安全;出行安全,生命才能有保障。爱自己的生命,就是爱自己的亲人。“保护生命,平安出行”从我做起,从大家一起做起。

## 致敬!

您的侄女:徐陈思  
2018年11月11日