

投稿信箱:rdrbfzm@126.com 热线:13912868527

### 绿色发展获更大力度支持碳排放达峰行动将跨十年

# "十四五"生态建设开新局低碳产业迎新风口



□ 责任编辑 / 徐海峰

作/蔡文娟

□制

污染防治攻坚战的阶段性胜利只是一 个新起点。"推动绿色发展,促进人与自然 和谐共生。"党的十九届五中全会指明了未 来的努力方向。

会上审议通过的《中共中央关于制定 国民经济和社会发展第十四个五年规划和 二〇三五年远景目标的建议》(下称《建 议》)进一步勾勒出"十四五"的路线图:加 快推动绿色低碳发展,持续改善环境质量, 提升生态系统质量和稳定性,全面提高资 源利用效率。

接受记者采访的专家预计,"十四五" 生态文明建设开新局,绿色发展将获更大 力度支持,特别随着未来十年碳排放达峰 行动的持续推进,低碳产业将站上新风口, 全球企业将竞逐新赛道。

#### "十三五"生态保护取得显著成果

"蓝天越来越多,江河越来越清,生态 越来越好。"这是近五年来老百姓对周围环 境改变的切身体会。自"十三五"规划首次 将绿色发展理念纳入以来,我国生态文明 建设力度之大前所未有,"蓝天、碧水、净 土"三大保卫战相继打响,重大生态保护和 修复工程深入推进,污染防治阶段性目标 顺利实现,生态环境质量总体改善,人民群 众生态环境获得感、幸福感和安全感不断

生态环境部副部长赵英民日前在国新 办发布会上表示,"十三五"这五年是迄今 为止生态环境质量改善成效最大、生态环 境保护事业发展最好的五年。

在产业结构调整优化方面,全国化解 钢铁产能约2亿吨,1.4亿吨地条钢全部清 零。目前,全国约6.1亿吨左右的粗钢产能 正在实施超低排放改造。

能源结构调整优化方面,"十三五"时 期,我国单位GDP二氧化碳排放累计下降 了18.2%。能源结构进一步清洁化低碳 化。2019年我国国内煤炭消费占能源消 费总量的比重下降到57.7%,超额完成了 "十三五"国家能源规划目标任务;非化石 能源增量占到一次能源消费增量的40%, 较"十二五"期间上升14个百分点,为保障 国家能源安全和加快推动能源革命作出了

此外,在空气和水质方面,2019年全 国337个地级及以上城市空气质量年均优 良天数比例达到82%。我国城镇集中式地 下水饮用水源水质总体保持稳定,水质达 标率稳定保持在90%以上。2019年全国

固体废物进口总量为1347.8万吨,同比减 少40.4%,今年底将基本实现固体废物零 进口。

#### "十四五"绿色发展重点圈定

党的十九届五中全会提出,坚持绿 水青山就是金山银山理念,坚持尊重自 然、顺应自然、保护自然,坚持节约优先、 保护优先、自然恢复为主,守住自然生态 安全边界。深入实施可持续发展战略, 完善生态文明领域统筹协调机制,构建 生态文明体系,促进经济社会发展全面 绿色转型,建设人与自然和谐共生的现

能源基金会首席执行官兼中国区总裁 邹骥在接受记者采访时表示,五中全会对 绿色发展的阐述更加系统,更加全面,更强 调了经济社会发展全面绿色转型,将发展 与绿色低碳、生态保护在新的发展阶段、新 的历史起点上有机统一起来,规定了未来 发展的重要特征和性质,可以说是,非绿 色,不发展。

《建议》明确了一系列具体任务,其中 包括支持绿色技术创新,推进清洁生产,发 展环保产业,推进重点行业和重要领域绿 色化改造降低碳排放强度,支持有条件的 地方率先达到碳排放峰值,制定二〇三〇 年前碳排放达峰行动方案。

此前,生态环境部应对气候变化司 司长李高在例行发布会上透露,将制订 "十四五"应对气候变化的专项规划,以 及跨越"十四五""十五五"的二氧化碳排 放达峰行动计划,除了向地方、行业明确 传导压力、传导任务,也要明确地方和重 点行业的达峰目标、路线图、行动方案和 配套措施,相关部门还要形成合力来推 动和支持这项工作。同时强化监督考 核,在"十四五"末进行评估,进一步强化 相应的措施,确保2030年前达峰目标能

#### 低碳产业站上新风口

近日,秦淮数据集团规划、投资、建设 及运营的环首都·太行山能源信息技术产 业基地最新一期在山西大同正式投入运 营。这个目前亚洲最大的单体超大规模数 据中心,将实现"可再生能源+超大规模数 据中心集群"的联动发展。

这并不是个例。"十四五"所倡导的"绿 色发展"正在中国乃至全球各行各业掀起 新的风潮。记者在第三届中国国际进口博 览会注意到,不管是技术装备,还是汽车、 零售等展区,处处都凸显出"绿色"、"低碳"

西门子能源在展会上展现了其为"蓝 鲸1号"钻井平台提供的可靠电力解决方 案,在实现降低11%油耗的同时可以减少 35%的氧化氮和20%的二氧化碳排放。而 沃尔沃全球首发概念版电动轮式液压挖掘 机EX03则意味着未来能实现更安全、更环 保、更大规模的施工现场。

邹骥认为,未来应该加大可再生能源 基础设施建设,同时以数字经济和传统 制造业、交通、建筑融合为契机和切入 点,将能效的提高提升上到一个新的台 阶。此外,抓住新型城镇化机遇,大力发 展柔性直流建筑,发展虚拟电厂,把建筑 与光伏、储能有机结合,提高能源利用效 率,并大力发展交通电动化,促进交通行 业深度减排。

退役军人事务部等六部门印发通知

### 提升移交政府安置的军队 离休退休干部服务管理水平

记者9日从退役军人事务部获悉:退役军人事务部、民政部、财 政部、国家卫健委、中央军委政治工作部、中央军委后勤保障部等6 部门日前联合发出通知,要求各地不断提升移交政府安置的军休 干部服务管理水平,进一步增强军休干部荣誉感归属感获得感。

军休干部,即军队离休退休干部。退役军人事务部军休服务 管理司有关负责人介绍,目前,移交政府安置的军休干部有24万多 名,但从实际工作看,还存在服务供给不平衡不充分、服务管理手 段单一、社会化服务程度不高等问题。据介绍,通知从加强政治引 领、规范教育管理、扩大服务供给、提升医疗服务、建立疗养制度、 拓展保障渠道、完善监督考评7个方面提出31条具体措施,旨在解 决军休干部所需所急所盼,推动服务管理工作创新发展。通知明 确,落实军休干部阅读文件、参加重要会议和重大活动、参观见学 等制度,选优配强军休干部党组织班子,适当提高军休干部党组织 收缴党费的下拨比例,给予军休干部党组织书记适当工作补贴;同 时动员广大军休干部发挥优势作用,开展国防教育,讲好时代故 事,传承红色基因,投身公益和志愿服务活动。通知还就解决近年 来军休干部关注的"养老难""就餐难""出行难"等问题提出要求。 通知还要求建立以军休干部满意度为主要内容、以军休机构主要 负责人为考评对象的服务管理工作评价体系,利用军休服务信息 化平台和第三方评估机构定期开展量化打分、星级评定。

## 商务部将持续扩大优质服务进口

在第三届进博会《中国服务进口报告2020》(简称《报告》)专 题发布会上,商务部服贸司司长陈春江表示,商务部将采取多重 举措,进一步促进优质服务扩大进口。预计未来五年,中国服务 进口增速高于全球平均水平,服务进口规模累计有望达2.5万亿 美元,占全球比重将超过10%。

《报告》指出,尽管疫情给中国经济造成暂时性影响,但中国服 务进口的长期目标没有变。未来五年,中国旅行进口有望突破1 万亿美元;知识产权使用费、电信计算机和信息服务、金融服务、保 险服务、其他商业服务等数字服务进口累计将超过1.3万亿美元。

陈春江表示,下一步,将继续主动扩大服务贸易领域对外开 放,加快建设更高水平开放型经济新体制。继续推进服务贸易创 新发展试点开放平台建设,推动取消或放宽跨境服务贸易限制措 施,全面实施准入前国民待遇加负面清单管理制度,建立健全跨 境服务贸易负面清单管理制度,持续优化服务贸易营商环境,不 断扩大优质服务进口。

为了减少服务进口限制,我国在今年的进博会上宣布将压缩 《中国禁止进口限制进口技术目录》(以下简称《目录》)。陈春江 在回答《经济参考报》记者提问时表示,商务部将抓紧会同有关部 门推进《目录》调整工作,除了保留涉及国家安全、环境安全等必 要的技术条目外,将突出市场调节作用,对禁止进口和限制进口 的技术条目进行压缩,进一步改善技术贸易营商环境,为技术要 素跨境自由流动创造良好环境。

### 国家发展改革委启动 "十四五"规划《纲要》问计求策活动

国家发展改革委9日启动为期两周的"凝思汇智 共谋新 一"十四五"规划《纲要》问计求策活动。此举旨在进一步集 思广益、凝聚共识,切实把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经 验充分吸收到"十四五"规划《纲要草案》的编制中。

"十四五"时期是我国全面建成小康社会之后,乘势而上开启 全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年。党的十九 届五中全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。

国家发展改革委官网开设"十四五"规划《纲要》问计求策平 台,并在中国政府网和主要新闻媒体门户网站增设专题链接,聚 焦关系国计民生、社会关注度高的领域,重点征求贯彻落实规划 《建议》精神的具体举措。有关意见建议汇总整理后将提供"十四 五"规划《纲要草案》编制工作参考。

# 九部门:在农业农村基础设施建设领域积极推广以工代赈

据国家发展改革委消息,日前, 国家发展改革委联合中央农办、财政 部、交通运输部、水利部、农业农村 部、文化和旅游部、国家林草局、国务 院扶贫办等部门和单位印发实施了 《关于在农业农村基础设施建设领域 积极推广以工代赈方式的意见》(以 下简称《意见》)。《意见》指出,明确以 工代赈方式推广范围,重点聚焦五大 领域。同时,突出关键环节,夯实以 工代赈实施重点。

《意见》明确,要将采取以工代赈 方式实施项目的范围,全面拓展到农 业农村生产生活基础设施、交通基础 设施、水利基础设施、文化旅游基础

设施、林业草原基础设施等建设领 域。要求各地结合实际,因地制宜选 择一批投资规模小、技术门槛低、前 期工作简单、务工技能要求不高的建 设项目,积极推广以工代赈方式。

《意见》要求,各地要在开展相关 农业农村基础设施项目谋划、相关规 划和年度投资计划编制时,积极推广 以工代赈方式,梳理形成年度项目清 单。广泛组织动员当地农村劳动力参 与项目建设,优先吸纳脱贫不稳定户、 边缘易致贫户和其他农村低收入人 口。进一步简化招标等前期工作程 序。结合当地实际,合理确定劳务报 酬标准,尽量提高劳务报酬比例,确保

及时足额发放。积极开展技能培训, 解决农村劳动力技能不足问题。

《意见》强调,要强化制度保障。 建立部门协同联动和激励表扬机 制。要建立发展改革部门牵头、有关 方面参与的部际沟通协调机制,明确 责任分工,形成工作合力。对符合条 件的农业农村基础设施项目按规定 纳入地方政府专项债券和抗疫特别 国债支持范围,扩大以工代赈实施规 模。将推广以工代赈方式工作纳入 相关督促检查范围,对工作积极主 动、成效明显的地方予以表扬激励。

《意见》是继2020年1月国家发 展改革委等部门印发的《关于在贫困 县统筹整合使用财政涉农资金试点 工作中大力推广以工代赈方式的通 知》之后,牵头制定出台的又一项重 要政策文件,在农业农村基础设施建 设领域进一步推广以工代赈方式,将 促进更多农村群众参与乡村建设、共 享发展成果,推动这项老政策在新形 势下发挥新的更大作用。国家发展 改革委将联合有关方面督促指导地 方细化工作举措、压实工作责任,及 时总结推广以工代赈方式的典型经 验做法,带动更多农村低收入人口实 现就近就业增收,为巩固拓展脱贫攻 坚成果、全面推进乡村振兴作出积极

国办印发意见

# 全面推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制

国务院办公厅目前印发《关于全 面推行证明事项和涉企经营许可事 项告知承诺制的指导意见》(以下简

《意见》指出,要以习近平新时代 中国特色社会主义思想为指导,全面 贯彻党的十九大和十九届二中、三 中、四中、五中全会精神,按照党中 央、国务院决策部署,坚持以人民为 中心的发展思想,深入推进"放管服" 改革,加快转变政府职能,针对直接 面向企业和群众、依申请办理的行政 事项,全面推行证明事项和涉企经营 许可事项告知承诺制,创新政府服务 和管理的理念、方式,方便企业和群 众办事创业,推进政府治理体系和治 理能力现代化,努力建设人民满意的 服务型政府。

《意见》要求,坚持问题导向、高 效便民、协同推进、风险可控的基本 原则,以行政机关清楚告知、企业和 群众诚信守诺为重点,推动形成标准 公开、规则公平、预期明确、各负其 责、信用监管的治理模式,从制度层 面进一步解决企业和群众办证多、办

《意见》确定了全面推行告知承 诺制的主要任务。一是明确实行告 知承诺制的证明事项。各省、自治 区、直辖市人民政府,实行垂直管理 的国务院部门和实行以部门为主的 双重领导管理体制的系统要结合实 际确定实行告知承诺制的证明事项 范围,国务院其他部门要确定部门本 级实行告知承诺制的证明事项范 围。二是明确实行告知承诺制的涉 企经营许可事项范围。法律、行政法 规、国务院决定设定事项,由国务院 审改办会同有关部门研究提出建议, 报国务院批准。地方性法规、地方政 府规章设定事项,由省、自治区、直辖 市或者设区的市、自治州审改办会同 有关部门研究提出建议,报本级人民 政府批准。三是确定告知承诺制的 适用对象。申请人有较严重的不良 信用记录或存在曾作出虚假承诺等 情形的,在信用修复前不适用告知承 诺制。四是规范告知承诺制工作流

程。公布实行告知承诺制的事项目 录,科学编制工作规程。五是加强事 中事后核查。针对事项特点等分类 确定核查办法。六是加强信用监 管。加强告知承诺信用管理制度建 设,依法加大失信惩戒力度。七是强 化风险防范措施。梳理工作环节风 险点,制定防控措施。

《意见》强调,要切实加强对本地 区、本部门全面推行告知承诺制工作 的领导,抓好组织实施。要组织开展 告知承诺制学习培训,加强业务交 流,加强对全面推行告知承诺制的宣 传。要加强督促检查,充分调动各方 面积极性、主动性,建立督察情况通 报制度,建立健全改革容错机制。

#### 市场监管总局:

# 不得滥用优势地位强迫商家站队"二选-

日前,市场监管总局、中央网信 办、税务总局三部门联合27家主要 互联网平台企业代表召开规范线上 经济秩序行政指导会。会议指出, "双十一"促销期间,强迫商家"二 选一"等竞争失序问题突出,促销 规则暗藏玄机,假冒伪劣商品屡禁 不绝,直播营销问题凸显,侵害消 费者、经营者的合法权益,扰乱线 上市场秩序。

会议强调,互联网平台企业要直 面存在的问题,承担起平台内生态 治理的主体责任,认真履行《互联网 平台企业关于维护良好市场秩序 促进行业健康发展的承诺》,坚持依 法合规经营,强化自我约束和自我

会议从九个方面对互联网平台

企业提出了明确要求: 不得滥用市场优势地位排除限 制竞争。不得实施滥用市场支配地 位、垄断协议和违法进行经营者集 中等行为;不得滥用优势地位强迫 商家站队"二选一",对平台内经营 者的选择平台行为实施不合理限制 或附加不合理条件;不得利用技术 手段实施妨碍、破坏其他经营者合 法提供的网络产品或服务正常运行

自觉维护线上经济竞争秩序。 杜绝刷单、刷评、炒信等失信造假行 为,不得发布浮夸的直播带货"战报" 虚增流量,不得从事商誉诋毁、裹挟 交易等违法违规竞争行为,或依托算 法推荐、人工智能和大数据分析进行 "隐形"不正当竞争行为。

加强线上销售假冒伪劣商品治 理。严格落实产品质量责任,严控假 冒伪劣商品宣传和销售流通,加大知 识产权保护力度,积极协助执法部门 查处侵权假冒违法行为。

加强食品安全治理。严格履行 人网经营者资格审查和食品安全管 理责任,保证人网经营者注册、许可

证明文件的真实性,不得销售来路 不明、渠道非法、存在质量安全隐患 的食品。

加强广告审核。严格规范广告 发布行为,提高广告品位,弘扬社会 主义核心价值观,杜绝虚假宣传、低

加强平台内商品和服务价格管 理。加强对价格促销方案的事前审 查,加强对虚假打折行为的管控,不 得借助自身优势地位向平台内经营 者收取不合理费用。

加强消费者权益保护。树立消 费者至上理念,健全完善高效便捷的 投诉举报处理和反馈机制。依法落 实网购七日无理由退货、产品"三包" 等规定,积极探索消费者权益保护制

加强个人信息保护。高度重视 消费者个人信息数据安全、使用与保 护,严格防范个人信息数据被泄露和 滥用。严控各类平台和App过度收

集用户数据且泄露和滥用,避免电信 欺诈等次生风险发生。

依法履行纳税义务。遵守《税收 征管法》及其实施细则、《电子商务 法》等法律法规,依法履行纳税义务, 依法享受纳税优惠。?

市场监管总局有关负责人强 调,主要互联网平台企业所在地市 场监管部门要落实属地管理责任, 进一步加强对线上经济的研究,以 问题为导向加强监管执法,督促指 导平台企业履行法定义务,落实主 体责任,共同维护线上经济公平竞 争秩序。

据悉,京东、美团、58同城、百度、 奇虎360、搜狗、字节跳动、快手、滴滴、 微店、新浪微博、多点、贝壳找房、拼多 多、国美在线、饿了么、小红书、携程、 苏宁、同程、阿里巴巴、贝贝网、云集 网、蘑菇街、兴盛优选、唯品会、腾讯等 27家主要互联网平台企业代表参加会 议。(本版内容均据人民网、新华社)