



# 如皋市司法局： 书写新时代司法行政法治惠民新画卷



2018年，市司法局在市委、市政府的正确领导下，在市人大、市政协和社会各界的关心支持下，深入学习贯彻党的十九大精神，紧紧围绕全市中心工作，打造人民满意的“6.0”版如皋司法行政工作格局，在新起点书写新时代法治惠民新答卷。年内，市司法局被表彰为全国人民调解工作先进集体，“法律援助标准化”被列为国家级试点项目。

## 【亮点之一】深化公共法律服务6体系建设，服务高质量大局

——推出公共法律服务“6条”。以“功和、主调、荐裁、禁唆、戒缠、息访”6条举措为重点，实施公共法律服务走帮服“十百千”工程，公证员、律师、基层法律服务工作者组成12348法律服务队，共走访企业712家，收集法律需求426件，帮助企业化解法律风险288件。召开“四所一庭”共建现场会，组织基层司法所、调处中心与辖区法庭、村委会签署无诉村（社区）共建协议，有效推进“六无”村（社区）创建。“一村一法律顾问”列入2018年市政府重要民生项目，多次召开座谈会、现场会组织推进，全市345个村（社区）全部聘请法律顾问，建立“法润民生”微信群345个，打通服务群众最后一公里。

——培育法律援助“6援”品牌。以“扩援、议援、听援、评援、续援、访援”6援工作为主线，推进国际、行标和地标类法律援助标准37项，自主制定相关服务标准26项，通过省级标准化项目试点中期验收，启动国家级标准化试点项目。承办全省刑事案件律师辩护全覆盖县试点工作，联合市中级人民法院细化实施细则，在全市公开选聘63名执业3年以上的优秀律师建立刑事辩护法律援助律师团，试点成效在全省现场会交流。全年办理法律援助案件1778件，办案量与常住人口比例达到万分之14.18，位居全省前列、南通第一。

——打造公证服务“6精”招牌。以队伍精神、管理精细、业务精通、质量精良、服务精准、考核精确为内涵，深化公证体制改革，建立公证事项流程标准、证明事项清单制度，研发“企业全生命周期公证”产品，开通“网上公证处”，努力实现公证“最多跑一次”。建立健全公证便民利民工作机制，年内为747余户安置房工程状况办理保全证据公证，为70岁以上的老年人办理遗嘱减免公证费用3万余元，积极参与助残、春蕾班、爱心捐助等公益活动。全年共办理公证事项4103件，其中涉企公证1618件。

## 【亮点之二】推行矛盾排查化解6项行动，推进平安如皋建设

——继承和发扬“枫桥经验”。全面实施大调解“法治化”提升、“多元化”共治、“智能化”应用、“规范化”贯标、“实战化”作训、“精准化”服务6项行动。组织召开全市专业对接调解工作会议，指导专业对接调解组织实体化、标准化运作，建立“一站式”纠纷调解服务平台。村（社区）人民调解委员会规范化达标率100%。2018年，全市综合性调解组织共受理调处矛盾纠纷18037件，成功化解17959件，调处成功率达99.57%。

——深化“循案调解”机制建设。根据市人民法院发布的《各镇村民商事案件分布情况专报》，部署司法所逐一主动摸排、进村入户组织调解。加强与立案庭对接，对“追家劳动报酬”类型的案件引导当事人进行诉前调解，有效促进矛盾就地化解，万人民商事纠纷诉讼率同比下降17.92%。经验做法获得省司法厅领导批示肯定。

——丰富调解文化内涵。以“调解，助推高质量发展”为主题，在安定广场开展第八届“大调解宣传月”街面宣传服务活动，全市14个镇（区、街道）联动宣传。在全市范围内评选10名最美调解员，增强人民调解的公信力

和社会影响力。打造《调解面对面》电视调解品牌，全年共拍摄36期，播出32期，在南通电视台播出18期，受到市民热议，反响较好。

## 【亮点之三】培育法治宣传6“在”典型，弘扬法治正能量

——高标准通过“七五”普法中期考核验收。执行“七五”普法规划，推进“谁执法谁普法、谁主管谁负责”普法机制，实施“普法邮路”“普法快递”通万家工程，全年共印发21万份普法资料通过邮政、快递走进千家万户。培育“法律在机关、在乡村、在社区、在学校、在企业、在单位”示范点，以“法树形象、法暖企业、法润村居、法护成长”四项行动为载体，深入开展系列普法宣传活动，推进“法律六在”专项行动向纵深发展，促进全民法治思维、法治意识的提升。

——弘扬法治文化建设。将新《宪法修正案》纳入市委中心组学习内容，邀请南京审计大学校长、博导刘旺洪作《依宪治国》专题讲座。联合市委党校，对全市市管干部开展《宪法修正案》的专题讲座。开展“德法涵养文明，共建绿色生活”系列活动，组织“雒水之夏—宪法进万家法治文艺专场”演出，实施镇村法治文化阵地升级提档，搬经镇湖社区申报国家民主法治示范（社区）村，全市建成省级民主法治（社区）村163个，创建率46.97%。

——打造特色普法品牌。打造如皋“名人普法”特色品牌，聘请全国调解能手、全国基层理论宣讲先进个人、名优律师等名人组建普法讲师团，市级机关各部门、镇村举办法治主题宣讲300余场。推行“互联网+指尖普法”新模式，《法治如皋》电视栏目每周专题播出法治类节目，《如皋日报》开辟以案说法专栏，通过官方微信、微博同步推出，形成覆盖全市的法治宣传“一张网”。全年推出以案说法典型案例84篇，向移动手机客户端推出普法公益短信3期、受众240万余人次。

## 【亮点之四】实施特殊人群管理6矫工程，落实治本安全观

——不断强化政治引领。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想指导社区矫正工作，严格落实意识形态政治责任，强化责任担当，加强社区矫正人员监督管理、教育矫正和社会适应性帮扶。实施特殊人群管理6矫工程，即“矫正行为、矫正思想、矫正心理、矫正习惯、矫正社交、矫正情绪”，提升管理效能。

——加大精准管控力度。推动社区矫正执法规范化建设，租赁电子腕表定位监管重点人员，强化社区矫正信息研判，加大网上巡查范围和频率，建立精准识别、精准管控、精准教育的工作模式。围绕“两会”“进博会”等重要时间节点，开展社区矫正人员“人机分离”执法整治专项行动，全年累计飞行检查34次，下发督查通报7期。

——提升教育矫治质量。承办省厅“暂予监外执行犯罪损害修复”理论研究与实践创新项目，探索暂予监外执行人员对所处周边社区、被害人及其他相关对象的修复行为的理论实践，降低服刑人员对周边人群的危害。探索研究经营类社区矫正人员矫治工作，相关信息获得省司法厅领导批示。特殊人群管控经验在全省现场会交流，司法部社区矫正局姜爱东局

长专题来如调研社区矫正中心建设。

## 【亮点之五】突出改革创新6大任务，激发创新源动力

——提高服务的供给率。立足整体推进，以公共法律服务体系建设为总抓手，推进刑罚执行一体化改革、律师行业改革发展、公证体制改革、信息化应用改革、法律援助标准化改革试点、重点工作过程控制改革6大任务，年内市公共法律服务中心及5家镇（区、街道）公共法律服务中心通过省厅贯标验收，建成公共法律服务分中心、社区矫正分中心、人民调解分中心三合一的指挥中心。

——强化服务的能动性。发挥非诉服务的能动性，推动服务力量主动“走下去”“融进去”，分管市领导带队走进中小企业开展法律需求调研，探索开展全生命周期法律服务，在石庄、白蒲等镇设立法律援助工作站、公证代办点，为帮扶村的低收入农户配备“一对一”法律顾问，引导律师、公证员主动上门服务。

——强化服务的有效性。从群众需求出发，提供“管用”的服务内容，改变以往对法律条文告知式、灌输式的宣传，通过一看就懂的图解式、案例式剖析，生动直观宣传弘扬德与法律。聚焦法律援助质量提升，组建名优律师团，建立点援工作平台，引入第三方对法律援助受援对象进行满意度调查，提升群众的法治获得感。

## 【亮点之六】完善党风廉政建设6化机制，打造过硬队伍

——强化思想建设。突出政治建设统领地位，开展解放思想大讨论活动，召开“进一步解放思想，激励新时代新担当新作为”专题组织生活会，全面激发“治沙精神”内生动力。聚焦全面从严治党，完善制度化运行、项目化管理、多元化推进、整体化运作、绩效考核、社会化监督“六化机制”。

——强化能力建设。举办司法行政业务培训暨政治轮训，局机关、调处中心、司法所等共129名学员参训。创新党员干部学习交流机制，开办“司法所长讲坛”“律师大讲堂”，系统内3名同志入选省“155”人才库。组织“每月之星”评比，第二届“最美调解员”、首届社矫安帮十佳“特殊园丁”推选活动，发挥先进典型的示范引领作用。

——强化作风建设。严格落实党风廉政建设两个责任，大力推进“一线工作法”，建立“五个一”工作制度，明确工作目标要求，帮助解决实际问题，提升服务基层效能。以国家级政务公开标准化试点为契机，制定《如皋市公共法律服务标准化规范化试点工作实施方案》、编制司法局政务公开规则，梳理编制公共法律服务事项14项、办事指南15个、权力事项共20项。年内办结代表建议3件、委员提案3件，满意率100%。通过走进政风行风热线、举办司法行政开放日等形式，以接受人大评议、市委巡察组巡察为契机，广泛接受社会各界监督。

2019年，市司法局以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，思想再解放，改革再聚力，努力在打造人民满意的服务型司法行政机关建设上迈出新步伐，为全市接续开辟高质量发展新境界、建设“强富美高”新如皋提供更加优质高效的法律服务。



供稿 戴世燕 徐海军  
图片 刘云强 张瑞华



“12348 法网连万家”

法制志愿者普法进工地

“宪法进万家 德法播文明”第十二届法治创和谐专场文艺汇演