



一卷在手  
读懂如皋

# 以人民健康为中心 推动卫计事业高质量发展

2018年以来，如皋市卫计委坚持以人民健康为中心，坚持稳中求进工作总基调，以推进镇（区、街道）卫生院（社区卫生服务中心）建设为主线，进一步完善全市医疗卫生服务体系，全面提升医疗卫生服务能力和管理水平，推动卫生计生事业提质增效。



市委副书记、市长何益军调研人民医院工作。



市卫计委系统党建品牌群建设启动仪式，市委常委、组织部部长、统战部部长缪爱斌，副市长张亚鸾应邀出席活动。

## 【亮点之一】 优化医卫体制机制

一是完善医疗卫生服务体系。市委、市政府高度重视基层医疗卫生服务体系建设工作，研究制定并印发了《如皋市镇（区、街道）卫生院（社区卫生服务中心）建设指导意见（试行）》；目前，我市镇（区、街道）卫生院（社区卫生服务中心）建设稳步推进，首批4个试点镇（区）的公立卫生院（社区卫生服务中心）顺利挂牌。同时，2018年建成了12家省示范村卫生室。二是推进现代医院管理制度建设。健全公立医院管理委员会、监督委员会商机制，确保常态化运转。牵头召开市公立医院管理委员会会议，完善多部门协作机制，组织公立院管委会、监事会成员单位对公立院管委会工作规则和公立医院院长年薪考核办法等内容进行讨论，积极推动建立现代医院管理制度，促使医院管理更加规范化。改革完善公立医院绩效考核办法，弱化经济指标，体现公益性；健全完善医院内部管理制度，突出抓好医疗质量安全管理、医院民主决策、成本控制等制度建设，促进公立医院改革的持续健康发展。三是加快重点工程建设。市中医院三期工程项目目前已正式破土动工。批准上海申丞医疗投资控股有限公司设置如皋申丞护理院，批准设置白蒲镇敬老院护理站、磨头镇敬老院护理站和城北街道敬老院护理站。全力推进村卫生室规范化建设，全市公有化率达到97.7%。市财政不断加大投入，为所有村卫生室配备了基本医疗和办公设备，目前所有设备已配送到位。四是推进家庭医生签约服务。根据《关于深入推进如皋市家庭医生签约服务的实施意见》，根据不同人群的健康需求，制定了针对老年人、孕产妇、儿童、高血压及糖尿病患者等10类人群的服务包，推动各镇（区、街道）家庭医生签约服务。加大财政补助，根据不同类型的服务包分别给予补助，居民个人缴费比例甚至不足原价的一半，尤其对于低收入人群、严重精神障碍患者的服务包，所需费用全部由财政买单，签约群众无需付费。五是实行重点科室日常报告。有序跟进市卫计委相关科室日常工作推进情况，及时予以督促和指导，研究并制定了《关于实行2018年市卫计委重点科室日常工作报告制度的通知》。对医政医管科（中医科、科教科）、人事科、财务审计科（资产管理科）三个重点科室实行周报告、季评议制度。

## 【亮点之二】 提升医疗服务管理

一是狠抓医疗质量管理。在全市一级医院和部分门诊部开展了临床检验室内质控和病历质量评审，对质控和评审结果进行通报，对各医疗机构如何加强检验室内质控、提高检验质量和病历书写质量提出了明确要求。召开全市医疗质量点评会议，对近一年来典型的医疗事故和纠纷进行了通报，让全市各医疗卫生机构汲取教训，努力提高全市医疗质量，确保医疗安全，2018年未发生影响较大的医疗不良事件。组建如皋市护理质量控制中心和医院感染管理质量控制中心，组织专家对全市二级以上医院在院危重病人医疗护理质量进行了专项检查。积极推进集中消毒供应工作，完成集中消毒车下送车辆的购置、改装，驾驶员招聘，实行专人、专车下收下送，通过集中消毒供应规范了基层医疗机构器械清洗、消毒、灭菌流程，确保医疗安全。二是控制医疗费用不合理增长。为积极推进医院改革，控制医疗费用不合理增长，进一步完善医疗服务信息公开制度，更好地维护人民群众切身利益，根据国家、省、市关于开展改善医疗服务行动、控制医疗费用不合理增长等工作要求，市卫计委对全市医疗机构医疗费用控制主要监测数据（包括医疗机构名称、级别、工作量、工作效率、医疗费用、医疗质量等指标）分季度进行了汇总统计，定期向社会公示，努力降低医疗费用不合理增长，取得一定成效。三是巩固中医药先进单位创建成果。根据省、市工作要求，与市发改委、财政局、人社局、市场监督管理局联合印发《如皋市基层中医药服务能力提升工程行动计划实施方案（2018-2020年）》，出台了《2018年中医药工作要点》，明确中医药工作重点。强化中医药工作网络，力争利用3年时间推进全市50%以上的村级建成中医阁和完成所有村卫生室、社区卫生服务站人员中医药适宜技术培训工作，目前全市已有38家村卫生室建成中医阁。开展中药岗位人员练兵和技能竞赛活动，组织开展17期中医药健康知识竞赛活动。推进市中医院脾胃病科和心血管科全国名老中医专家传承工作室基层工作站建设，市人民医院中医科成功申报省综合医院示范中医科建设单位。四是不断强化监督执法。持续开展打击非专项行动。对一些被多次查处甚至被移送追究刑事责任后仍然不收手、利用各种手段逃避检查、对抗检查的无证行医“钉子户”，制定个性化查处方案，组织重点打击。

## 【亮点之三】 落实惠民医疗政策

一是开展健康扶贫工作。重点落实了基础数据更新、“先诊疗后付费”和“分类救治”工作。2018年年初在城北街道卫生所召开全市健康扶贫分类救治工作现场会，并对全年工作进行部署。会后，各镇（区、街道）相继全面启动了建档立卡低收入人口健康状况调查、分类评估与救治、个案表登记、健康体检、居民电子档案更新、家庭医生签约并推系列工作。以镇（区、街道）为单位对各镇（区、街道）健康扶贫工作个性化指导，敦促新发现病例的救治管理到位。二是实施公共卫生服务。严格按国家、省、市要求，全面规范实施14类55项基本公共卫生服务项目，基本公共卫生项目经费人均85元，进一步建立居民电子健康档案，落实传染病防控措施和国家免疫规划，开展老年人免费健康体检、“两癌”免费筛查等工作，规范慢性病人管理等。三是做好卫生创建工作。国家卫生城市复审迎查准备工作扎实有效，以高分通过国家卫生城市暗访。吴窑镇、下原镇通过国家卫生镇评审，全市48个村（社区）通过省卫生村复查。

## 【亮点之四】 打造智慧卫计平台

一是推进系统上线，扩大基层应用覆盖。完成全市35家医院影像系统和17家医院检验系统上线，系统运行情况良好。以信息系统为基础，在全市推广实名制就诊制度。推进本市区域健康信息平台建设，目前平台已采集到非接口医院的医疗数据和基层公卫数据，实现门急诊、住院人次、门诊、住院收入等初步统计分析和居民健康档案、慢病管理等查询功能，初步实现互联互通。二是开发便民应用，优化患者就医流程。借助银行“银医通”自助应用系统，通过扫码、医保卡、身份证、银行卡的应用和自助服务终端的部署，在全市基层医疗机构提供移动支付及预约、挂号、缴费、查询等自助应用，为患者提供更为方便、快捷的服务。经多次协商讨论和经费测算，目前已基本确定实施计划和实施方案。三是完成网络改造，实时监测运行状况。完成医院网络升级改造，将卫计专网实时运行情况为核心业务系统接入管理平台，对各个终端运行情况实时监控。完成全市村级卫生网络调整，整合村卫生室的原有网和新农合网络，将原市、镇、村三级人口计生专网整合迁移至电子政务网，并与省市卫计委联通。四是规范统计制度，提高统计数据质量。为统计年鉴、统计公报、全民健康保障工程中期评估自查等提供数据支撑。认真组织辖区内各医疗卫生单位有序开展统计网络直报，杜绝迟报、错报现象，对数据进行梳理分析，做好统计原始资料、凭证和台账等留存工作。及时采集人口婚姻、妊娠、出生、避孕、死亡及户籍登记等信息，做好计生平台个案信息的变更。

## 【亮点之五】 推进人口协调发展

一是开展出生缺陷综合防治。2018年完成新生儿疾病筛查7477人，筛查率99.84%，听力筛查率99.81%；产前筛查7015人，筛查率95%。同时，采取相关激励措施，进一步加大婚前检查、孕前检查宣传、动员力度。二是组织开展奖扶工作。审批新增奖扶、特扶对象，在省综合信息平台进行了录入和变更所有信息。对2017年度申报企业退休职工一次性奖励金享受对象进行审核公示；受理审核2018年正常退休申报人员；对2017年前退休但未申报的退休职工、2018年城镇老年居民进行资格审核。发放2016年1月1日前出生的14周岁以下独生子女父母奖励金15万余人，市级补助资金及时落实到位。三是推进幸福家庭创建活动。在全市组织开展“十佳幸福家庭”评选活动，通过镇（区、街道）推荐、市初审并微信投票评选出全市“十佳幸福家庭”，同时推选12个家庭参加南通市“幸福家庭”评选，我市有一户家庭获评“南通市十佳幸福家庭”，其他家庭被评为“南通市幸福家庭”。组织开展“幸福工程·救助贫困母亲”和“5·15国际家庭日”系列主题活动，联合南通市卫计委慰问贫困母亲10户。积极开展“新家庭计划——家庭发展能力建设”项目推进会2018年5月在我市召开。有效落实“家庭健康促进行动”，2018年9月27日，中国计生协国际合作部联络处处长王丽娟、省计生协副会长邵方、南通市计生协领导一行出席启动仪式。四是开展流动人口服务。开展流动人口宣传和健康促进活动，组织“人口流动 健康同行”健康年系列活动，在流动人口较密集的场所，举办健康知识讲座和健康义诊，开展系列主题活动。开展关爱留守儿童活动，实地走访留守儿童，组织慰问困难家庭，送去慰问金和物资，通过不同形式的系列关爱活动，更深入地了解留守儿童的需求。正常运行流动人口信息系统，及时登记流入流出人员信息，新登记流入人口信息1616条，流出人口信息2796条，及时完成与异地协查反馈。圆满完成国家卫计委流动人口卫生计生动态监测任务，市卫计委健康委评为优秀调查单位，一名督导员和一名调查员分别被国家卫计委评为优秀督导员和调查员。

## 【亮点之六】 党建创新亮点纷呈

一是铸就卫计党建品牌群。市卫计委党委成功打造“医路丹心”党建品牌，以这一总品牌为引领，全力推动市直各医疗卫生单位实现党建品牌创建全覆盖，致力铸就卫计系统党建品牌群，形成“一条主线串，各自放异彩”的良好局面，为健康如皋建设增添全新红色引擎，全面提升新时期卫计行业党建工作水平，实现了党建与业务的深度融合、互促并进。《新华日报》于2018年12月7日在A4版专题报道了我市卫计系统党建品牌群建设工作，“交汇点”进行了同步推送，《如皋日报》和如皋党建手机报也于同日予以报道。二是打造卫计机关党建阵地。按照“精简节约、布局合理、深度融合、彰显特色”的原则，打造卫计机关党建文化、廉



国家卫生健康委员会综合监督局副局长何翔一行来我市调研综合监督执法工作，时任省卫计委副主任何小鹏，南通市卫计委主任陈冬梅、副主任丁国守、市委副书记、市长何益军，副市长张亚鸾陪同调研。



江苏省委组织部副部长王巨祥一行调研我市卫计系统党建工作品牌创建情况和卫计机关党建阵地，市委常委、组织部部长、统战部部长缪爱斌陪同调研。



南通市卫计委班子全体成员、各处室负责人、直属医疗卫生单位主要负责人以及南通各县（市、区）卫生计生行政部门主要负责人参观调研我院前急救工作。

政文化、学习文化“三位一体”文化阵地。建成的公卫中心党员政治生活馆，集教育、展示、互动、管理和服务五大功能于一体，设施齐全、功能完备、彰显时尚，成为卫计机关与入驻公共卫生健康中心各市直卫计单位党员干部政治生活的阵地、坚定信仰的高地。2018年11月22日，省委组织部副部长王巨祥到公卫中心实地察看了我市卫计系统党建品牌群创建情况以及党员政治生活馆，并给予了充分肯定。三是建立党组织书记持证上岗制度。在全市率先举办卫计系统党组织书记任职资格培训班，并以此为契机，创新建立党组织书记持证上岗制度。培训学员为卫计委属各党组织书记、党委建制单位党支部书记以及卫计委机关各支部书记，培训对象扩大至各医疗卫生单位党务工作人员。结业考试试卷由市人社局考试中心负责，69名学员测试均合格，在结业仪式上分别领取了党组织书记任职资格证书、党务工作者资格证书。（文字提供吴海燕 夏建国 王璐 吴胡 图片提供卓越）



南通市卫计委党组书记、主任陈冬梅调研我市医养结合工作。



我市召开2018年公立医院管理工作会议，副市长张亚鸾出席会议。



我市开展打击非法行医罚没物品集中销毁活动。