全面提高中国西部地区开发开放水平

——在第十届中国西部国际博览会暨第二届中国西部国际合作论坛上的致辞

中华人民共和国国务院总理 温家宝

(2009年10月16日)

女士们,先生们,朋友们:

金秋十月,蜀地飘香。今天,来自世界各国的朋友聚首成都,共商中国西部地区开放、合作、发展大计。首先,我谨代表中国政府对各位来宾表示诚挚的欢迎!衷心祝愿本届博览会和论坛取得圆满成功!

中国西部地域辽阔,人口众多,山河壮美,资源富集,与周边14个国家接壤,发展潜力巨大。实施西部大开发战略,是中国政府十年前作出的一项重大战略决策,对于改变西部地区落后面貌、实现全面建设小康目标,对于优化国土开发格局、促进区域协调发展,对于扩大对内对外开放、培育新的经济增长地带,都具有十分重要的战略意义。近10年来,中国政府在规划指导、政策扶持、资金投入、项目安排、人才交流等方面不断加大对西部地区的支持力度,向西部地区转移支付和专项补助超过3.5万亿元,安排中央财政性建设资金7300多亿元。西部地区经济建设、社会建设、文化建设和生态建设取得重大成就,进入了增长速度最快、发展质量最好、城乡面貌变化最大、人民群众受惠最多的时期。

——综合经济实力大幅跃升。2000至2008年,西部地区生产总值从1.66万亿元增加到5.82万亿元,年均增长11.7%;地方财政收入从1127亿元增加到5159亿元,年均增长19.6%;固定资产投资由6111亿元增加到3.58万亿元,年均增长22.9%。这几项主要指标增速均高于全国平均水平。

——基础设施建设取得重大突破。10年间,西部地区新增公路通车里程88.8万公里,其中高速公路1.39万公里;新增铁路营业里程8000多公里;民用机场达到79个,占全国机场总数的49.4%。青藏铁路、西气东输、西电东送等标志性工程相继建成投入运营,重大水利、能源、通讯设施建设全面推进。

——生态环境保护明显加强。我们在西部地区深入实施退耕还林、退牧还草、天然林保护、京津风沙源治理、三峡库区国土整治及水污染治理、三江源保护等重点生态工程。环境综合治理初见成效,一批循环经济试点积极推进。今天的西部天更蓝、地更绿、水更清,发展环境更加优美。

——保障改善民生成效显著。西部地区教育、医疗、文化、就业和社会保障事业全面发展,人民生活水平不断提高。2008年城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入,分别比1999年增长105%和74%;农村贫困人口减少了954万人,贫困发生率下降了1.6个百分点。各族群众生产生活条件得到很大改善。

——特色优势产业快速发展。能源及化学工业、优势矿产资源开采及加工业、特色农牧产品加工业、装备制造业、高技术产业、旅游产业发展势头良好,涌现一批具有较强竞争力的名优品牌和企业集团。成渝、关中、北部湾等重点经济区,加快形成引领和带动西部大开发的战略高地。

——改革开放深入推进。国有企业改革取得积极进展,非公有制经济加快发展。已有近20万家东部企业到西部地区投资创业,投资总额超过2.2万亿元。2008年,西部地区实际利用外资总额达到66.2亿美元,进出口贸易总额达到1068亿美元。改革开放成为西部地区加快发展的重要动力。

今天的西部地区经济发展、社会进步、民族团结、边疆稳定,正在成为我国重要的生态安全屏障、战略资源接续地和沿边开放的前沿阵地。这不仅为西部地区加快经济社会发展、缩小同东部地区的发展差距奠定了坚实的物质技术基础,也为进一步扩大国内有效需求、推进改革开放和现代化进程开辟了更为广阔的市场空间。实践证明,中国政府实施西部大开发的战略决策是完全正确的!

女士们,先生们,朋友们:

去年以来,中国西部地区经受了特大自然灾害和国际金融危机的双重冲击。中国政府在全面实施应对国际金融危机的一揽子计划中,继续坚定不移地深入推进西部大开发。中央扩大内需投资43%以上投向西部地区民生工程、基础设施、生态环境、产业振兴、技术创新和灾后重建等领域,并且带动了地方和社会资金投入西部大开发。今年上半年,西部地区生产总值增速达到11.8%,城镇固定资产投资增长42.1%,地方财政收入增长12.8%,社会消费品零售总额增长19%,均高于全国平均增速。特别需要指出的,汶川地震灾后恢复重建取得重大阶段性成果,一座座学校、医院、工厂、村庄、城镇在废墟上拔地而起。这场惊天动地、气壮山河的抗震救灾斗争,所弘扬的伟大的中华民族精神,所体现的高尚的国际人道主义精神,将永载中国和人类社会文明进步的光辉史册!

当前,中国西部地区经济社会继续保持良好发展势头。但长期积累的结构性、体制性问题还很突出,国际金融危机的影响日益显现。中国政府前不久出台了《关于应对国际金融危机保持西部地区经济平稳较快发展的意见》,就是要进一步加大对西部大开发的支持力度,充分发挥西部回旋余地大、增长潜力大的优势,为巩固全国经济企稳回升势头作出更大贡献。一要围绕建立贯通国内外的大枢纽和大通道,加快构建适度超前、功能配套、安全高效的现代化基础设施体系;二要支持西部地区大力调整产业结构,形成特色优势产业、高新技术产业、新兴战略性产业协调发展的新格局;三要加大生态环境保护和建设力度,积极推动清洁发展、循环发展、安全发展,建设以低碳排放为特征的工业、建筑、交通体系;四要加快发展以改善民生为重点的社会事业,切实解决教育、医疗卫生、就业、社会保障领域存在的突出矛盾,努力提高政府公共服务水平;五要大力加强人力资源素质建设,积极引进海内外优秀人才和智力到西部创业,着力培养西部经济社会发展急需的各类人才队伍;六要继续深化改革开放,推动西部地区同国内外的交流合作向更广领域、更大规模、更高层次迈进。中国政府将逐步增加对西部地区财政转移支付规模,扩大内需新增投资继续向西部地区倾斜,继续落实和完善财税、金融、土地、环保、产业等方面政策,为加快西部地区开发开放创造更好的市场环境。

明年1月是中国实施西部大开发战略10周年,我们正在研究制定新的10年深入推进西部大开发的政策。我在这里可以告诉大家,中国政府实施西部大开发战略的决心不会动摇,政策不会改变,力度不会减弱。这是因为西部地区的开发水平将决定中国现代化的进程,西部地区的开放水平将决定中国对外开放的广度和深度。我们将统筹国际国内两个大局,把全面提高西部地区开发开放水平放在更加突出的战略地位,努力把西部地区建设成为现代产业发展的重要集聚区域、统筹城乡改革发展的示范区域、生态文明建设的先行区域,加快构建具有全局和战略意义的新的经济增长极!

女士们,先生们,朋友们:

这场百年罕见的国际金融危机正推动世界经济政治格局大调整、大变革。但和平与发展的时代主题没有变,经济全球化和区域合作的趋势没有变,科技革命引领未来发展的方向没有变。中国政府将始终不渝坚持对外开放的基本国策,加快完善内外联动、互利共赢、安全高效的开放型经济体系。把西部地区作为新时期开发开放的战略重点。推动西部地区与周边国家的全面合作,推动中国与世界各国共同发展繁荣。为此,我提出以下倡议:

第一,深化能源和交通合作。中国西部地区和周边国家能源资源互补性很强,具有良好的合作基础和发展前景。我们将继续巩固发展同周边国家能源资源合作成果,不断探索扩大合作的领域和方式。同时,大力吸引国际能源企业参与我国西部地区提高能源利用效率、煤矿灾害防治、煤层气开发等能源项目建设。中国政府将积极构建西南、西北进出境国际交通大动脉。我们期待与相关国家就建设新亚欧大陆桥达成共识,共同规划和兴建一个国际经贸之桥、人文交流之桥、友谊合作之桥。

第二,深化经贸和投资合作。中国西部地区拥有各类口岸100多个,已经形成边境地区综合口岸体系。中国政府支持西部沿边地区与周边国家进一步扩大经贸往来和边民互市,推进国际合作中心和沿边开发开放区建设,加强在基础设施领域的交流与合作,在进出口商品经营范围、进出口商品配额、许可证管理、人员往来等方面,简化手续,放宽准入。我们将合理规划建设产业转移重点承接地区和示范园区,引导外资投向西部地区高新技术产业、先进制造业、现代农业和现代服务业。中国西部地区与周边国家拥有丰富的旅游资源,应该共同打造跨国旅游精品和世界古文明旅游走廊。我们欢迎各国朋友到中国西部、到中国各地观光游览和度假,亲身感受中国的发展变化和投资环境。

第三,深化节能和环保合作。中国政府高度重视气候变化,积极支持西部地区同周边国家和其他国家开展节能和环保领域的国际合作,鼓励引进先进技术、设备和管理经验,支持联合开发利用新能源和可再生能源,加强污染治理、生态恢复、土地复垦、灾害预防、水土保持等方面的合作,引导外商投资发展绿色经济、循环经济。中国已经并将继续为应对气候变化作出切实努力。我们愿同国际社会一道携手推动哥本哈根会议取得积极成果。

第四,深化区域和国际合作。近些年来,中国西部地区与周边国家开展双边与多边合作取得积极进展。中国政府欢迎中国-东盟自由贸易区明年如期全面建成,并将继续深入拓展与上海合作组织国家经贸合作,积极推进"澜沧江-湄公河次区域合作",积极办好广西南宁中国-东盟国际博览会、中国西部国际博览会和中国南亚商务论坛。我们将继续加强和深化区域金融合作,设立并完善"中国-东盟投资合作基金",为上海合作组织成员国提供信贷支持,参与东亚区域外汇储备库建设。我们呼吁世界各国加强宏观政策协调,坚决反对贸易和投资保护主义,促进多哈回合谈判早日取得均衡、普惠、共赢的成果,建立更加公正合理的国际经济新秩序。

据新华社北京10月16日电

在第十届中国西部国际博览会暨第二届中国西部国际合作论坛开幕式上的致辞

四川省委书记、省人大常委会主任 刘奇葆

(2009年10月16日)

四川省委书记、省人大常委会主任刘奇葆主持开幕式并致辞

尊敬的温家宝总理,
尊敬的各位贵宾,各位朋友,
女士们,先生们:

上世纪末,按照中国改革开放总设计师邓小平同志提出的"两个大局"思想,中国政府启动实施了西部大开发战略。中国西部国际博览会应西部大开发而生,已成功举办九届。在中央和国家有关部委的大力支持下,在西部12省区市的共同努力下,西博会已发展成为在中国国内具有相当规模和影响力的博览会,成为国家设在西部地区重要的贸易合作平台和投资促进平台,是实现"西部合作"、"东西合作"、"中外合作"的重要载体,也是西部地区对外开放合作的窗口。

实施西部大开发10年来,中国西部地区发展取得了举世瞩目的成就,经济年均增速超过10%,成为中国最具发展活力的地区之一。西部大开发不仅造福了西部人民,而且对全国经济发展和社会和谐做出了重大贡献。最近中国政府对进一步深化西部大开发,推动西部地区发展作出了重大部署,温家宝总理亲临本届西博会并将发表重要讲话,这对西部大开发的深入实施将产生重要的推动作用。我们相信,有中央的高度重视,有西部地区的坚韧努力,有全国各地的支持参与,在过去10年取得丰硕成果的基础上,今后10年西部地区的发展将迈上一个新的更高的台阶,为全国的全面、协调、可持续发展作出新的更大贡献。

女士们、先生们!

西部大开发面临新的形势和任务,也正在酝酿着新的突破和进展。我们需要新的视野和新的举措,尤为重要的是要赶上经济全球化和区域经济一体化发展步伐,以大开放促进大开发,实践也充分证明,只有大开放,才能促进大开发。西博会不断发展的历程表明,通过扩大面向全球的对外开放合作,特别是促进与泛亚地区之间的开放合作,对实现西部大开发战略目标具有不可替代的重要作用。泛亚各国在资源禀赋、产业结构、商品贸易、科技人才等方面各具特色,互补性强,又都处于加快发展阶段,深化区域合作潜力巨大。当前国际金融危机仍在蔓延深化,推动泛亚区域合作,更是具有重要的现实意义。我们要坚持走互利共赢、合作自强的道路,不断开拓合作领域,不断提升开放合作的层次和水平。

为共同应对危机,实现共赢发展,我们建议泛亚地区在以下几个方面加强务实合作。一是加强交通物流合作,强化可持续发展的基础支撑。把泛亚铁路、公路、水运、航空及管道网络作为优先领域,加快建设"大交通",形成"大物流",实现基础设施跨区域、跨国境互联互通。二是加强产业发展合作,强化可持续发展的产业支撑。放宽资源开发准入,推动产业梯度转移和合理布局,促进区域内商品流通和投资便利化,实现区域经济发展互补。三是加强科技人才合作,强化可持续发展的技术支撑。积极推进科技研发合作与科技交流,扩大科技合作领域,加强知识产权保护,提升科技创新和转化运用水平。四是加强生态建设合作,强化可持续发展的环境支撑。加快发展新能源、新材料等产业,大力发展循环经济,推动绿色增长,共同推进泛亚地区生态文明建设,保护和建设好人类社会的共同家园。

女士们,先生们!

中国西部国际博览会和中国西部国际合作论坛,在日益开放的中国西部地区与泛亚各国之间,架起了友好交往之桥、合作发展之桥。秉承"共办、共享、共赢"理念,由国家13个部委和西部12省区市以及新疆生产建设兵团共同主办的第十届西博会,将是一届成果丰硕的博览盛会。来自全球88个国家和地区的政要、商务部长在这里聚首,世界500强企业、各国工商界领袖、驻华使节莅临大会,中国大陆31个省区市以及港澳台地区都有参展团出席;国内外参展商、采购商等约5万人参加展会。与本届西博会同期举行的第二届中国西部国际合作论坛,以"深入推进西部大开发,促进泛亚可持续发展"为主题,作为本届论坛重要成果,会后将发表《2009泛亚合作行动计划》。万商云集成都,世界注目西部,本届展会是西部地区开放型经济的集体亮相,也是西部大开发成果的集中展示。

我们相信,有党中央、国务院的深切关怀,有与会各方的大力支持,有各主办方的共同努力,本届西博会和合作论坛一定会取得圆满成功!

西博会凸显六大效应

□ 本报特约评论员 李后强 邓子强

中国西部国际博览会是经国务院批准,由中国西部地区共办、共享、共赢的国家级国际性博览会,是国家设在西部地区重要的外交平台、贸易合作平台和投资促进平台,是实现"西部合作"、"东中西合作"、"中外合作"的重要载体,也是西部地区对外开放合作的窗口。发轫于西部大开发、服务于西部大开发、发展于西部大开发的西博会,始创于2000年,每年一届在四川成都举办,其强大的"乘数效应"、"辐射效应"、"虹吸效应"、"品牌效应"、"倒逼效应"和"聚变效应"日益凸显,正成为中国西部地区经济跨越的新引擎、区域合作的加速器、对外开放的新杠杆。

乘数效应 乘数效应是一种宏观经济效应,是指经济活动中某一变量的增减所引起的经济总量变化的连锁反应程度,通常是一个变量的变化以乘数加速度方式引起最终量的增加。作为我国西部会展产业龙头,西博会的举办将直接带动交通、旅游、通信、餐饮、住宿等产业的快速发展,产生第一轮经济拉动;这些行业的增长再带动与之密切相关的行业发展,产生新一轮的经济拉动,如此循环传导,其乘数效应就会带动西部地区国民经济的整体增长。因此,会展产业也被誉为"火车头产业",主要体现在直接(吸引)投资带动,旅游及消费带动和会务营运带动。据测算,会展产业带动系数高达5~10,占GDP1%的乘数效应即可达5%~10%。10年间,西博会的展出面积由第一届的2.4万平方米增加到第十届的15万平方米;10年来,中国西部地区的国内生产总值增长了4倍多,年均增速超过11%,高于全国平均水平2个百分点;农村绝对贫困人口减少954万人,低收入人口减少37%。

辐射效应 辐射效应在物理学上是指射线对物质的照射作用,在经济学上是指某特定区域带动周围区域经济、文化、教育、科技发展的作用。作为西部地区的会展中心,西博会的核心辐射作用通过向外围和周边扩散影响,逐步带动推进西部地区的整体全面发展。第一届西博会由四川省政府和中国国际贸促会联合主办,第六届升级为"国家级",第八届转型为由国家有关部委和西部12省(区、市)、新疆生产建设兵团共同主办,渗透力不断增强,辐射效应不断放大。从第八届西博会起,西部各参与方的成果被首次完整统计,当届西部各省区市和新疆生产建设兵团共签订招商引资合同542个,引进东部和境外资金557亿元;第九届西博会签约金额跃升为3004亿元,其中新疆签约金额较上届增长159%。贸易成交额也由第一届的50余亿元扩大到第九届的576亿元,联合国儿童基金会等机构和瑞士宜家、德国西门子等跨国集团在西博会上的大订单不断,"西部制造"通过西博会进入大批跨国集团的采购链。

虹吸效应 虹吸效应原本是一个物理现象,指由于液体压力与位能差,液体由压力大的一边流向压力小的一边。作为一种经济现象,常指各种经济要素向条件好的地区集聚和流动。西博会的虹吸效应体现在借西部大开发机遇,中国西部成为世界投资的新热点,提升了西部作为经济洼地、政策洼地、人才洼地、资源洼地的地位,使世界范围的人流、物流、资金流、信息流集聚中国西部。仅2005年至2006年,东部到西部地区投资的企业就新增10多万家,投资额超过7000亿元,是2000年至2004年5年的总和;同期西部地区实际利用外商直接投资100亿美元。如今,仅在四川,就有世界500强企业145家。自2002年第三届西博会世界银行前行长沃尔芬森赴会开始,世界银行的身影就再也没有离开过四川,没有离开过西部。尤其是2008年10月,欧盟组成200人的强大阵容开赴第九届西博会,沃尔芬森的继任者佐利克带来了7.1亿美元灾后重建大礼。

品牌效应 品牌效应是指品牌在产品上的使用,为品牌的使用者所带来的效益和影响,它是商业社会中企业价值的延续。从一定程度上说,品牌就是一种生产力、竞争力和发展力,品牌效应就是一种聚合效应、光环效应和磁场效应。西博会作为西部"名片"和"标识",其品牌效应源自国内外的认同度和吸引力。从举办起,参展国家和地区从第一届的20多个国家和地区以及中国大陆16个省(区、市)扩大到第十届的50多个国家和地区以及中国大陆25个省(区、市),参展商家从第一届的1000多家企业扩大到第十届的3000多家。来宾的分量也越来越重,第十届西博会有来自泛亚地区7个国家的总理、中央15个部委和中国31个省(区、市)及新疆生产建设兵团的领导,23个国家的商务部长、政府高级官员、驻华使节,世界500强企业、跨国公司、国内外商协会主要领导和国内外知名民营企业家代表及著名专家学者莅临。特别是从第六届开始,西博会的"国际"一词更具有实质意义,第八届西博会上国际合作展馆就超过1万平方米。最引人注目的是,2008年10月,大连万达和四川新希望、新加坡凯德公司在第九届西博会期间宣布注资西部。这意味着通过10年快速发展,中国西部在应对国际金融危机中表现突出,使西博会的"含金量"越来越高,在西部大开发中地位越来越重要,品牌也越来越响亮。

倒逼效应 倒逼效应是指环境外力推动系统内部变革。这一概念现在通常指在经济全球化大背景下,各地区及企业面临着各种环境变化的挑战,积极做出适应国际市场竞争的举措,如成本倒逼效应,推动产业转移;融资倒逼效应,推动集约化精益生产;需求倒逼效应,推动开辟新市场等。我国西部地区资源条件相近,产业结构同构化的倾向较为突出。10年来,西博会高举"开放合作"大旗,一次次"倒逼"着西部经济转型升级、产业结构调整和企业体制改革。首届西博会,四川18个行业现身会场,传统的机械、冶金占大头;第四届西博会上,枭龙FC-1歼击机、长征系列捆绑运载火箭、凤云一号卫星等现代高科技最为耀眼;第七届西博会上,四川183个集中签约项目中大多是工业项目,投资金额远远高于过去唱主角的基础设施项目;第九届西博会成交项目电子信息、生物医药等占到总成交项目70%以上。大开放带来大调整、大升级、大改革、大发展;大开发带来西部思想大解放、经济大跨越、交通大突破、生态大改善、社会大和谐。

聚变效应 聚变效应在物理学上是指由质量小的原子,在一定条件下,发生原子核互相聚合作用,生成新的质量更重的原子核,并伴随着巨大的能量释放而产生的一种核反应效应。核聚变效应几乎不会带来放射性污染等环境问题,是理想的能源方式。在经济学上指要素的聚集产生1+1>2的增殖效应。西博会具有强大的吸引力和向心力,把各种优质要素聚集在中国西部,形成了新的产业集群和产业链条。西博会相当于一座"核反应堆",把企业与企业、企业与政府、西部与中东部及国际等"原子核"聚集一起,"聚变"生成了质量更重的"原子核",并伴随着巨大的经济社会效益释放。过去九届西博会已累计签订各项投资协议3300多个,投资金额4500亿元,贸易成交额1700亿元,100多家国内外经贸组织建立起了良好的合作关系,催生出区域大合作、产业大联动,在交通、旅游、能源、金融等方面的合作尤为突出。第九届西博会,穿越世界金融危机和特大地震灾害双重困难,向全世界展示了伟大的"中国精神"和"坚强西部"。《2008成都共识》、"构建泛亚交通物流新体系",为推动联合国亚洲及太平洋经济社会委员会签署《泛亚铁路网政府间协定》奠定了良好基础。聚变西部,聚变西博,西博会正拓展着一条新的通往世界的"丝绸之路"。

(作者分别系中共四川省委政策研究室副主任、教授 中共广元市委政策研究室办公室主任)