

编者按

四川省委十届三次全会明确提出,要建设川西北生态经济示范区、促进生态建设与生态经济有机结合和协同发展。本文创造性地提出,川西北地区要实现绿色崛起,就必须变地理“沟谷”为经济“硅谷”,打造以产业生态化和生态产业化为主线的高原生态沟谷经济,为川西北地区的发展指明了新的方向和路径,切中了川西北地区发展的要害,对川西北地区的加快崛起具有重大而深远的意义。

沟谷经济:川西北地区“绿色崛起”之路

□ 李后强 廖君



特殊地理条件决定川西北地区要重点发展沟谷经济

川西北地区主要由位于四川省西北部的甘孜藏族自治州和阿坝藏族羌族自治州构成,为青藏高原东南缘和横断山脉的一部分,是四川省地势最高,自然资源密集,生态地位举足轻重的生态涵养区。川西北地区幅员面积占四川省48.7%,是全国第二大藏族聚居区和主要的羌族聚居区,也是四川省最主要的集中连片特困地区和发展最滞后的欠发达区域,更是四川省实现2020年与全国同步全面建成小康社会目标亟需攻坚的短板区域。因此,川西北地区将是未来四川实施多点多极支撑发展战略、促进区域协调发展重点地区,四川省委十届三次全会要求建立川西北生态示范区,推进长江上游生态屏障建设,有望通过实施特殊性经济和生态政策实现“绿色崛起”发展目标。

特殊地理条件决定川西北地区要重点发展沟谷经济

川西北地区是长江和黄河上游重要的水源补给生态功能区,直接关系到黄河、长江中下游地区乃至全国的生态环境质量。川西北地区地形地貌分为高原、山原、高山峡谷三大类型,既有贡嘎山、雅拉雪山、四姑娘山、夹金山等奇山险峰,又有金沙江、岷江、大渡河、雅砻江等雄壮江河,雪山、高原、峡谷、草原等自然风光多姿多彩,水能、森林、矿产等自然资源十分丰富。

川西北地区虽然地域广阔,但是受高山深沟的特殊地理条件限制,大面积区域为不适合人类活动的高山、高寒、高海拔地区,环境承载力相对较弱,不具备经济集聚的基础条件,其绝大部分人口、产业都集中分布于山原之间、江河两侧的狭长的沟谷地带。在地理学意义上,沟谷是指经水流长时间侵蚀所成的槽形洼地,是光热水等自然条件最适宜物种生长之地。在经济学意义上,沟谷则是指地形、自然和经济条件最适宜人类生活和经济集聚之地。在川西北地区,人口聚集度高的城镇和村落主要分布在相对开阔、地势较平的河谷地带,两河口、双江口水电站等清洁能源基地也主要布局在地势险要、水流湍急的峡谷地带,而旅游业则主要集中在九寨沟、燕子沟、海螺沟、黄龙沟和牟尼沟等物种丰富、风景秀丽的沟谷地带,九寨沟旅游收入占九寨沟全县经济总量的87%以上。因此,在川西北甘孜和阿坝两州,盘踞着成百上千条跌宕起伏、纵横交错规模开发的沟谷地带,这是最适宜农业、清洁能源和旅游业适度规模开发的地带。

特殊的地理条件决定特殊的经济形态。川西北地区雄峻的地形地貌要求其重点开发区域是地势相对开阔、土肥水美的沟谷地带,其主要经济形态是具有显著地理特征的沟谷经济。沟谷经济正

是指具有特定区位条件的高原、高山区,依托数量丰富的山谷、峡谷和河谷等沟谷资源,利用在沿沟沿谷地带丰富的水资源条件和多样的立地条件,打造以生态保护为基础,以农业为核心,以工业为龙头,以旅游业为纽带的多功能特色经济带。沟谷经济是一种基于区域地理条件的重要的经济形态创新,是川西北地区实现赶超跨越、“绿色崛起”的最可依赖的经济载体。

以生态经济为主线推进川西北地区沟谷经济发展

在国家和四川省主体功能区规划中,川西北地区属于重点生态功能区,该地区既是生态关键区域又是生态脆弱区域,既是多种资源的富集区域,又是工业开发落后、旅游开发不足的典型农业经济区域。川西北地区的主体功能和地理特征决定了,要坚持保护优先、适度开发、带状发展,通过基础设施改善,加大和引导现代优质生产要素密集投入,重点在沿沟沿谷沿江因地制宜地发展资源环境可承载的特色产业带,打造以产业生态化和生态产业化为主线的生态沟谷经济,变地理“沟谷”为经济“硅谷”。

以高原生态蔬菜、优质水果和特色养殖为重点发展沟谷绿色农业。利用川西北地区沟谷地带优良的农业资源和独特的气候条件,重点实施“精致高端、绿色生态”沟谷农业发展战略。打造高原生态蔬菜、创建全省、全国绿色有机蔬菜供应基地,以反季节蔬菜和名贵蔬菜为重点发展精细蔬菜。打造精致高端的特色优质水果产业,发展甜樱桃、酿酒葡萄等质优价高的高品质水果。在稳定畜产品生产规模的基础上,着力提高畜牧业的发展层次,发展高原优质、高效、生态畜牧业,逐步引导农牧民改变放牧方式,建立其定居或者半定居的放牧方式。

以清洁能源和农副产品加工为重点发展沟谷低碳工业。有序发展水电产业,加强水电开发河谷和流域的生态环境保护,妥善安置库区移民,实现经济效益、生态效益和社会效益“三赢”。加快推进风能、太阳能发电,促进气候资源向气候经济转变,为当地农牧民的生活生产提供便捷能源。在较为宽阔、环境承载力较强的河谷合理布局农产品加工企业,重点发展本地特色果蔬、畜产品、藏中药材、山野菜等农副产品精深加工。集中布局农产品加工企业,切实做好企业的污染防治工作。

以高原景观、民族文化和红色文化为重点发展沟谷生态旅游。将川西北地区的雪山、冰川、原始森林、大草原、江河等世界奇特的自然景观与

绚丽多彩的藏羌民族文化和举世无双的红军长征文化资源有机融合,打造世界上独一无二的学习体验型红色生态旅游精品线路和特色产品。建立规范有序的旅游市场,培养以当地农牧民为主体的原生态导游队伍,树立川西北地区高端生态旅游目的地形象。对沟谷地带进行分区、分批、分期开发,充分留有余地,对于目前没有条件开发的沟谷资源,要严格保护,待今后条件成熟后再进行开发。

设立国家级生态特区助推川西北地区沟谷经济发展

为了加快川西北地区沟谷经济发展,实现与全省同步建成全面小康社会的目标,建议在川西北地区设立全国首个国家级生态特区——“川西北国家生态特区”。川西北国家生态特区是指根据国家主体功能区规划,以甘孜州和阿坝州为核心地带,实行生态化发展、全面促进生态文明建设的特别地区,其主要职能是通过一系列开创性改革试验,探索建立科学合理的生态经济系统,打造全国重要的“生态极”,实现“绿色崛起”。争取把川西北国家生态特区建设上升为国家战略,加快推进生态产业基金、生态建设、生态补偿、资源税费征收和目标考评等机制体制的改革试验。

设立川西北绿色产业基金。建议由国家发展改革委、四川省发改委、四川省财政厅等部门牵头,筹集设立川西北绿色产业基金。该基金用于重点支持川西北地区沟谷地带绿色农业、低碳工业和生态旅游业发展,包括基础设施配套、品种改良、先进技术引进和企业参股投资等。同时,允许川西北地区州、县两级政府以清洁能源税收、生态补偿资金等预期收入为偿债保证,探索发行“绿色债券”,增强基层政府沟谷生态产业发展投资能力。

深化生态建设机制。不断完善退耕还林、退牧还草、天然林保护、草原生态奖补、湿地保护与恢复、生物多样性保护和自然保护区建设等重点生态工程的建设机制,将生态建设相关的政策、资金、项目进一步向生态特区倾斜。同时,继续深入探索重点生态工程项目区群众生计的可持续发展问题。

完善生态补偿机制。加快开展生态补偿机制试验,争取中央财政加大对川西北地区的转移支付力度,完善岷江等重点流域水环境生态补偿机制,细化生态补偿措施。逐步探索建立水权交易、排污权交易和碳排放权交易市场,引导国内外企业及其他机构购买川西北地区的水指标、排污指

标和碳排放指标,或到川西北地区投资生态建设以换取指标。

改革资源税费征收体制。率先进行资源税费征收体制改革试点,改善垄断性收益征收的问题,进一步调高水电、矿产开发等资源税征收标准,合理增加资源开采地税收留存比例。将水资源、森林资源等自然资源纳入资源税费征收范围。调整资源税费征收方式,完善“从量定额”和“从价定率”相结合的征收方式。

建立生态导向的目标考评体制。率先调整和改进川西北国家生态特区各级政府的目标考评制度,不再以传统GDP、固定资产投资、规模工业增加值增速等经济指标作为主要的考核指标,倡导绿色GDP理念,将生态环境保护、资源节约、产业结构调整、民生改善、社会管理等指标纳入综合目标考评体系。

(李后强系四川省社会科学院党委书记、教授,廖君系四川省社会科学院农村发展研究所副所长、博士)



川西北地区自然风光多姿多彩

泸州合江县

举行“中学生法制故事演讲比赛”



演讲比赛现场

日前,四川省合江县教育与科学技术局和司法局共同举办了“中学生法制故事演讲比赛”,该活动在青少年宫进行。从现场的赛况看,选手演讲内容深刻,表演形式多样,表现出了对学法感悟,倾露了守法的决心。本次演讲比赛,分别评选出了城关中学的江杉为初中组一等奖,马街中学的张文地为高中组一等奖,还评选出二等奖、三等奖和优秀奖若干名。县教科局、县司法局领导现场为获奖选手颁奖。此外,获得一等奖的选手将代表合江县参加泸州市“中学生法制故事演讲比赛”。县司法局副局长杨岗表示,法制观念的树立必须从娃娃抓起,希望通过这次比赛,促使青少年能在校做个好学生,在家做个好孩子,在社会上做一个遵纪守法的好公民。(杨池能 韩燕群)

电脑培训让老年人老有所乐

5月15日,泸州市合江县图书馆迎来了一批身份特殊的学员,他们都是50岁以上、生活能够自理的合江县老年大学的学员。“想学得,儿子、女儿都在外地工作,我想学电脑和他们聊天。”南滩乡顺江小学退休女教师蒋学琴已经59岁了,可当听说老年大学要组织电脑培训,起大早就赶到图书馆参加开班仪式来了。据合江县政协原副主席、老年大学负责人张惠玲介绍,合江县老年大学举办电脑知识培训,在合江县老年大学史上尚属首次,这次培训是合江县图书馆根据老年大学学员们的需求,免费为老年人举办的电脑知识培训,其目的主要是通过为老年人举行电脑知识培训,让老年人业余生活更加丰富多彩,让老年人老有所为、老有所学、老有所乐。近年来,合江县图书馆充分利用“文化共

享”工程现有的设备设施,为合江县广大群众特别是一些特殊群体,如特殊学校学生、留守儿童、老年朋友、外出务工人员等,免费提供图书借阅、绿色上网、知识培训、送图书下乡等服务,让老百姓充分享受“文化惠民”的成果。据悉,合江县本次老年电脑知识培训,初步安排为5期,每期招收老年学员30名,设6个课程,每周安排一节,时间为2小时,具体时间安排将根据情况安排在周一至周五的下午。学习内容为计算机基础知识、中文windows操作系统、上网操作、计算机病毒与网络安全、网上求医问药、购物聊天、邮件收发、阅读等。上机操作时,合江县老年大学的学员们积极性很高,非常好学,当笔者在拍照时,也不时拉着笔者的手说:“老师,来给我看看,我要练习打字。”(蓝伟林 张庆 杨池能)

德阳银行：专注小微企业发展创新金融服务

近年来,德阳银行始终坚持“创新求发展,发展求突破”的经营理念,专注于中小微企业金融服务,全力打造“小额信贷工厂”等特色品牌,以高效、安全、快捷、稳健的经营特色,以形成区域内具有自身优势和特色的金融服务品牌,在行业中成效突出。2012年度,该行荣获全国“金融服务小微最具推广价值奖”荣誉。

据介绍,截至2012年末,德阳银行小微企业贷款户数达1857户,余额55.67亿元,较年初增加13.15亿元,高于2011年增量5.3亿元,增速30.96%,高于各项贷款平均增速12.78个百分点。

建立专营机构,专注“小微”孜孜不倦

德阳银行运用独特的“八专”小微贷管理模式,即专设机构、专业队伍、专用技术、专属产品、专项管理、专营系统、专项考核、专一文化。按照产品标准化、作业流程化、生产批量化、队伍专业化、管理集约化、风险分散化特点,综合运用现金流分析、打分卡技术和风险预警系统,针对小微企业大力发展信用贷款,得到社会各界广泛认可,市场份额领跑德阳同业。

该行重点打造“小额信贷工厂”特色专营机构,专注500万元以下小微企业贷款业务。2012年7月6日,四川银监局局长王筠钊到“小额信贷工厂”调研时,充分肯定德阳银行支持小微企业发展取得的突出成绩,并对此提出更高的要求。

为全力支持当地小微企业的发展,“小额信贷工厂”已在旌阳、广汉、中江及成都建立了“分工厂”。自“小额信贷工厂”成立以来,共向5357户小微企业发放贷款19亿元,截至2012年年末,贷款余额6.7亿元,比年初增长33%,支持3万余人的创业及就业。

创新金融产品 服务“小微”掷地有声

德阳银行“小额信贷工厂”针对不同的客户群及贷款需求,创新推出“诚易贷”、“信易贷”、“容易贷”、“心连心”、“半边天”、“机灵通”、“贷高乐”、“经营通”等八款贷款产品,贷款方式丰富多样,“诚易贷”还被评选为“2012年度四川银行业金融机构小微企业金融服务特色产品”。

“诚易贷”信用贷款,无需抵押、无需保证、无需任何中间费用,利率结合风险合理定价,3至5

天即可办理完贷款。此外,该行还为客户提供“个体经营管理咨询”等免费服务,把服务小微企业落到了实处。

该行按照“政府倡导、企业出资、抱团增信”的思路,又创新推出会员制担保贷款融资模式,并推动组建德阳市首家会员制担保公司——德阳市小汉投资担保有限公司,这种新模式被四川省中小企业局总结为“小汉模式”,并被同行认同、学习和复制。德阳银行还被授予“四川省担保行业孵化基地”、“银担合作示范银行”、“会员制担保贷款”也被中国银行业协会评为“服务小企业及‘三农’双十佳特优金融产品”。

真情扶持客户 助推“小微”开花结果

这些年,德阳银行在不断的发展壮大历程中,同许多客户成为朋友,与许多朋友结成伙伴。身为女性的德阳银行董事长李琦寄语“我们希望让更多的女性‘自尊、自爱、自立、自强’。”简单而又有力的话语,代表了众多女性创业者的共同心声。一位从事女工成长为女企业家的文惠君给记者分享了与德阳银行相伴扶持的经历。

她曾经是一名端着铁饭碗的国企职工。1998年下岗。没有一技之长的她,要找一份合适的工作更是难上加难,失去收入来源,生活负担日渐加重。于是,她进入家政行业从事保洁工作。2002年底,带着积蓄和三年工作经验,她怀着对美好生活的憧憬选择了自主创业,成立了明净家政公司。而在2006年,文惠君的保洁公司仅有一家营业网点,员工不到20人。而就在此时,德阳银行与文惠君的保洁公司不断地接触磨合,以优质的服务态度、高效的办事效率让她毫不犹豫地选择了德阳银行,这一合作就是6年。经过10年发展,明净家政公司现在已经拥有3家保洁分公司和一家保洁产品经营部,现有员工270多人,为社会提供了大量基础工作岗位。

德阳银行的各种免费创业指导和教育培训机会,使文惠君始终能以一种更广阔的视野清晰的规划企业未来发展方向。不断地学习,不断提升能力,带领企业做大做强。她希望员工能得到社会的认可和尊重,能有更多的人关注和加入到家政服务行业中来,让这个行业更加规范更加专业。

(沈茜 实习生 刘蓉)

关爱小企业 交行举办沃德嘉年华巡讲沙龙

近日,交通银行四川省分行开展了以税务规划为专题的中小企业主沙龙,31名四川交行高端客户参与。

沙龙邀请西南财经大学的税务专家针对中小企业主的税务规划,进行了深入浅出的讲解。尤其是中小企业税务筹划、财产税中有关房产税及遗产税情况向客户进行了透彻的分析。并就财富保障策略项目和私银增值服务向中小企业主进行了沟通交流。沙龙在轻松、愉悦的氛围中圆满结束。

(川文行)

黑水“四大活动”促“中国梦”主题活动升温

四川经济日报讯(胡海波 程满华 记者 庄媛)连日来,阿坝州黑水县按照中央、省州关于开展“实现伟大中国梦、建设美丽繁荣和谐四川”主题教育活动的要求,紧扣全县工作任务,立足当前工作实际,围绕“四大主题”,紧密结合“藏羌城乡党旗红”党建提升工程,在全县各级党组织和广大党员干部群众中,开展四大活动,实现主题教育活动与中心工作的相互促进。

该县以“科学发展、加快发展”为主题,开展干部大学习,明确使命,增强发展意识。以“能力提升”等行动为载体,组织党员干部深入学习十八大、省第十次党代会、州第十次党代会和州委十届四次全会精神。通过学习,进一步增强了广大党员干部的紧迫感、危机感、使命感,增强了黑水发展人人有责的参与意识。

该县以“团结和谐、维护稳定”为主题,凝心聚力,增强大局意识。积极组织党员广泛参与到“为实现‘中国梦’黑水篇章”提供和谐稳定发展环境”的全民行动中来。

以“抗震救灾精神和感恩奋进”为主题,开展群众大教育。进村入户,深入基层,组织广大群众学习“5·12”抗震救灾和灾后重建取得的重大成就,学习抗击“4·20”芦山地震取得的阶段性胜利成果,切实加强感恩教育,努力提高群众知恩感恩、铭恩奋进的意识。此外,该县还以“干部长才干、群众得实惠”为主题,推动作风大转变,务实为民,增强服务意识。