

# 以高质量发展绘就经济发展新时代的美好蓝图

## ——十九大后首次中央经济工作会议传递的信号

中国特色社会主义进入新时代,我国经济也进入新时代。2018年是贯彻党的十九大精神的开局之年,是改革开放40周年,是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。

如何绘就经济发展新时代的美好蓝图?20日闭幕的中央经济工作会议传递出中国经济发展的新动向。

### 以习近平新时代中国特色社会主义思想引领发展

会议提出,5年来,我们在实践中形成了以新发展理念为主要内容的习近平新时代中国特色社会主义思想——

坚持加强党对经济工作的集中统一领导,保证我国经济沿着正确方向发展;

坚持以人民为中心的发展思想,贯穿到统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局之中;

坚持适应把握引领经济发展新常态,立足大局,把握规律;

坚持使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用,坚决破除经济发展的体制机制障碍;

坚持适应我国经济发展主要矛盾变化完善宏观调控,相机抉择,开准药方,把推进供给侧结构性改革作为经济工作的主线;

坚持问题导向部署经济工作新战略,对我国经济社会发展产生深远影响;

坚持正确工作策略和方法,稳中求进,保持战略定力,坚持底线思维,一步一个脚印向前迈进。

中国社会科学院经济研究所所长高培勇说,以新发展理念为主要内容,“七个坚持”自成一个完整体系,成为习近平新时代中国特色社会主义思想的内核,也是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。

会议强调,习近平新时代中国特色社会主义思想,是5年来推动我国经济发展实践的理论结晶,是中国特色社会主义政治经济学的最新成果,是党和国家十分宝贵的精神财富,必须长期坚持,不断丰富发展。

### 以推动高质量发展为根本要求

此次会议作出一个重大判断,经济发展进入新时代,基本特征就是我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。

会议强调,推动高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。

我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。专家指出,推动高质量发展,实质就是满足人民日益增长的美好生活需要的发展,是体现创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念的发展。

(上接1版)

五是推动形成全面开放新格局。要在开放的范围和层次上进一步拓展,更要在开放的思想观念、结构布局、体制机制上进一步拓展,有序放宽市场准入,全面实行准入前国民待遇加负面清单管理模式,继续精简负面清单,抓紧完善外资相关法律,加强知识产权保护,促进贸易平衡,更加注重提升出口质量和附加值,积极扩大进口,下调部分产品进口关税,大力发展服务贸易,继续推进自由贸易试验区改革试点,有效引导支持对外投资。

六是提高保障和改善民生水平。要针对人民群众关心的问题精准施策,着力解决中小学生学习负担重、“择校热”、“大班额”等突出问题,解决好婴幼儿照护和儿童早期教育服务问题,注重解决结构性就业矛盾,解决好性别歧视、身份歧视问题,改革完善基本养老保险制度,加快实现养老保险全国统筹,继续解决好“看病难、看病贵”问题,鼓励社会资本进入养老、医疗等领域,着力解决网上虚假信息诈骗、倒卖个人信息等突出问题,做好民生工作,要突出问题导向,尽力而为、量力而行,找准突出问题

如何推进高质量发展?会议指出,必须加快形成推动高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价、政绩考核,创建和完善制度环境,推动我国在经济实现高质量发展上不断取得新进展。

“这些部署的核心是形成推动高质量发展的政策环境和体制机制,更好引导政府、居民、企业统一认识,转变发展理念。”国务院发展研究中心产业经济部研究室主任许召元说,以政绩考核为例,应引导政府发展更多从追求经济增速转向提质增效。

### 坚持稳中求进 统筹好五大政策支柱

稳中求进工作总基调是治国理政的重要原则,也是做好经济工作的方法论,此次会议再次强调“要长期坚持”。会议提出,“稳”和“进”是辩证统一的,要作为一个整体来把握,把握好工作节奏和力度。要统筹各项政策,加强政策协同。

会议强调,坚持稳中求进工作总基调,要统筹好五大政策支柱——积极的财政政策取向不变,稳健的货币政策要保持中性,结构性政策要发挥更大作用,社会政策要着力解决突出民生问题,改革开放要加大力度。

“五年发展证明,稳中求进是行之有效的宏观政策实践。五个方面统筹协调,是对新形势下稳中求进作出的有针对性的安排和部署。”国务院发展研究中心研究员张立群说。

在结构性政策方面,会议指出,强化实体经济吸引力和竞争力,优化存量资源配置,强化创新驱动,发挥好消费的基础性作用,促进有效投资特别是民间投资合理增长。在改革开放方面,会议提出,在经济体制改革上步子再快一些。

“在我国经济稳中向好的大环境下,稳中求进更突出了结构优化、效率提升、动力转换,体现了我国推动高质量发展的战略要求和政策取向。”许召元说,会议不仅为稳中求进赋予了新内涵,更为新时代推动高质量发展指明了方向。

### 打好三大攻坚战 防风险是首要之战

今后三年,我国发展要跨越的一大重要关口,就是要打好三大攻坚战。此次会议作出重要部署——

以防控金融风险为重点,打好防范化解重大风险攻坚战;向贫困地区聚焦发力,打好精准脱贫攻坚战;以打赢蓝天保卫战为重点,打好污染防治攻坚战。

“能否打赢三大攻坚战,直接关系到全面建成小康社会目标的实现。”中央财经大学中国公共财政与政策研究院院长乔宝云说,中央经济工作会议对打好三大攻坚战作出具体部署,既侧重当务之急,又注重整体性和延续性,为今后三年发展指明了方向。

及其症结所在,周密谋划、用心操作。

七是加快建立多主体供应、多渠道保障、租购并举的住房制度。要发展住房租赁市场特别是长期租赁,保护租赁利益相关方合法权益,支持专业化、机构化住房租赁企业发展,完善促进房地产市场平稳健康发展的长效机制,保持房地产市场调控政策连续性和稳定性,分清中央和地方事权,实行差别化调控。

八是加快推进生态文明建设。只有恢复绿水青山,才能使绿水青山变成金山银山。要实施好“十三五”规划确定的生态保护修复重大工程,启动大规模国土绿化行动,引导国企、民企、外企、集体、个人、社会组织等各方面资金投入,培育一批专门从事生态保护修复的专业化企业。深入实施“水十条”,全面实施“土十条”,加快生态文明体制改革,健全自然资源资产产权制度,研究建立市场化、多元化生态补偿机制,改革生态环境监管体制。

会议强调,要充分调动各方面干事创业的积极性,有力有序做好经济工作,要创新和完善宏观

在三大攻坚战中,防范化解重大风险被置于首位,其重点又在于防控金融风险。会议明确提出,要服务于供给侧结构性改革这条主线,促进形成金融和实体经济、金融和房地产、金融体系内部的良性循环。

中国人民大学重阳金融研究院高级研究员董希淼表示,在一系列严监管政策下,我国防范和化解金融风险已有成效,但防风险的压力仍然较大。会议强调的“三个良性循环”,既抓住了防控金融风险的“牛鼻子”,又具有极强的针对性,对今后做好防控金融风险工作具有很强的指导意义。

### 以供给侧结构性改革为主线 做好8项重点工作

经济发展新时代,如何推动高质量发展?会议作出具体部署,提出8项重点工作——

深化供给侧结构性改革,激发各类市场主体活力,实施乡村振兴战略,实施区域协调发展战略,推动形成全面开放新格局,提高保障和改善民生水平,加快建立多主体供应、多渠道保障、租购并举的住房制度,加快推进生态文明建设。

会议强调,把推进供给侧结构性改革作为经济工作的主线。

张立群认为,未来供给侧结构性改革要更适应新时代高质量发展的需要,会议提出的深化要素市场化配置改革重点在“破”、“立”、“降”上下功夫,8项重点工作的推进将推动我国建立现代化经济体系,开启全面建设社会主义现代化国家的新征程。

### 树立正确政绩观 确保党中央决策部署落到实处

中国经济取得的历史性成就,得益于坚持党对经济工作的领导;绘就经济发展新时代的美好蓝图,关键也要加强和完善党对经济工作的领导。

会议要求,要完善对党中央决策部署的执行、监督、考评、奖惩等工作机制,落实主体责任,确保令行禁止。

同时,会议强调,要确保换届工作稳妥有序、风清气正,引导广大干部树立正确政绩观。

乔宝云说,当前我国经济社会发展仍存在不平衡不充分问题,部分领域面临一定风险,应对发展挑战的关键是要引导干部树立正确的政绩观。

要加强学习和实践,要大兴调查研究之风,要完善干部考核评价机制……会议的诸多部署聚焦实干。

一分部署,九分落实。中国特色社会主义进入新时代,使命艰巨,责任重大。只有锐意进取,埋头苦干,扎扎实实做好各项工作,才能确保经济工作开门红、起好步,推动我国经济在实现高质量发展上不断取得新进展。

(新华社记者 韩洁 安蓓 陈炜伟 于佳欣)

调控,实施好积极的财政政策和稳健的货币政策,健全经济政策协调机制,保持经济运行在合理区间,扎实推进供给侧结构性改革,促进新动能持续快速增长,加快制造业优化升级,继续抓好“三去一降一补”,深化高放权、放管结合、优化服务改革,加快建设创新型国家,推动重大科技创新取得新进展,促进大众创业、万众创新上水平,加大重要领域和关键环节改革力度,营造支持民营企业发展良好环境,深化国企改革,财政金融等改革,实施乡村振兴战略,激发区域发展新活力,确保重大风险防范化解取得明显进展,加大精准脱贫力度,务求污染防治取得更大成效,增强消费对经济发展的基础性作用,发挥投资对优化供给结构的关键性作用,推动形成全面开放新格局,在发展中提高保障和改善民生水平。

会议要求,各级党委和政府要增强“四个意识”,自觉维护党中央权威和集中统一领导,把思想和行动统一到党的十九大精神上,统一到党中央对明年经济工作的部署上来。要完善对党中央决策部署的执行、监督、考评、奖惩等工作机制,落实主体责任,确保令行禁止。要加强学习和实践,培养专业能力,弘扬专业精神。要大兴调查研究之风,找准短板弱项,解决实际问题。要完善干部考核评价机制,为干部大胆创新探索撑腰鼓劲。要确保换届工作稳妥有序、风清气正,引导广大干部树立正确政绩观。

会议号召,全党全国要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,锐意进取,埋头苦干,扎扎实实做好各项工作,确保经济工作明年开好局、起好步。

各省、自治区、直辖市和计划单列市,新疆生产建设兵团党政主要负责人,中央和国家机关有关部门主要负责人,中央管理的部分企业和金融机构负责人,军队及武警部队有关负责人参加会议。

### 会议透露民生八大看点

#### 看点一 打好精准脱贫攻坚战

要保证现行标准下的脱贫质量,既不降低标准,也不吊高胃口

#### 看点二 打赢蓝天保卫战

要使主要污染物排放总量大幅减少,生态环境质量总体改善

#### 看点三 做好婴幼儿照护和儿童早期教育服务

#### 看点四 注重解决结构性就业矛盾,解决好性别歧视、身份歧视问题

#### 看点五 改革完善基本养老保险制度,加快实现养老保险全国统筹

#### 看点六 鼓励社会资金进入养老、医疗等领域

#### 看点七 着力解决网上虚假信息诈骗、倒卖个人信息等突出问题

#### 看点八 完善房地产市场长效机制

加快建立多主体供应、多渠道保障、租购并举的住房制度

### 我国供给侧结构性改革将“破”“立”“降”

20日闭幕的中央经济工作会议,对深化供给侧结构性改革进行了部署,提出深化要素市场化配置改革,重点在“破”“立”“降”上下功夫。

“破”——大力破除无效供给,把处置“僵尸企业”作为重要抓手,推动化解过剩产能;

“立”——大力培育新动能,强化科技创新,推动传统产业优化升级,培育一批具有创新能力的排头兵企业,积极推进军民融合深度发展;

“降”——大力降低实体经济成本,降低制度性交易成本,继续清理涉企收费,加大对乱收费的查处和整治力度,深化电力、石油天然气、铁路等行业改革,降低用能、物流成本。

根据会议部署,深化供给侧结构性改革,是围绕推动高质量发展要做好8项重点工作的首要工作,更要在开放的思想观念、层次上进一步拓展,更要在开放的思想观念、结构布局、体制机制上进一步拓展。

为形成全面开放新格局,会议提出,有序放宽市场准入,全面实行准入前国民待遇加负面清单管理模式,继续精简负面清单,抓紧完善外资相关法律,加强知识产权保护,促进贸易平衡,更加注重提升出口质量和附加值,积极扩大进口,下调部分产品进口关税,大力发展服务贸易,继续推进自由贸易试验区改革试点,有效引导支持对外投资。

业内人士指出,强调在三个方面进一步拓展开放,是顺应经济全球化新趋势、深刻把握我国改革发展新要求作出的战略部署,回应了在新时代下如何开放的重大命题。

如何拓展开放的结构布局?商务部新闻发言人高峰指出,推动形成全面开放新格局,要处理好五大关系,即“引进来”与“走出去”的关系,沿海开放与内陆沿边开放的关系,制造业开放与服务业等其他领域开放的关系,货物贸易拓展和与其他贸易伙伴共同发展的关系,试点试验与全面推开的关系。

依法甄别纠正社会反映强烈的产权纠纷案件

20日闭幕的中央经济工作会议提出,要支持民营企业发展,落实保护产权政策,依法甄别纠正社会反映强烈的产权纠纷案件。

有恒产者有恒心。国务院发展研究中心研究员张立群说,依法甄别纠正社会反映强烈的产权纠纷案件,是落实保护产权政策的实质性举措,对于坚定企业家信心、支持民营企业发展意义重大。

会议强调,全面实施并不断完善市场准入负面清单制度,破除歧视性限制和各种隐性障碍,加快构建亲清新型政商关系。

当前民间投资占全社会投资的比重达六成,创造80%左右的社会就业。经济学家吴敬琏强调,保障各类市场主体之间的公平竞争,将提升整个经济的活力。

2016年底,《中共中央 国务院关于完善产权保护制度依法保护产权的意见》对外公布。意见指出,坚持有错必纠,抓紧甄别纠正一批社会反映强烈的产权纠纷申诉案件,剖析一批侵害产权的案例。(本组稿件均据新华社)

### 依法甄别纠正社会反映强烈的产权纠纷案件

20日闭幕的中央经济工作会议提出,要支持民营企业发展,落实保护产权政策,依法甄别纠正社会反映强烈的产权纠纷案件。

有恒产者有恒心。国务院发展研究中心研究员张立群说,依法甄别纠正社会反映强烈的产权纠纷案件,是落实保护产权政策的实质性举措,对于坚定企业家信心、支持民营企业发展意义重大。

会议强调,全面实施并不断完善市场准入负面清单制度,破除歧视性限制和各种隐性障碍,加快构建亲清新型政商关系。

当前民间投资占全社会投资的比重达六成,创造80%左右的社会就业。经济学家吴敬琏强调,保障各类市场主体之间的公平竞争,将提升整个经济的活力。

2016年底,《中共中央 国务院关于完善产权保护制度依法保护产权的意见》对外公布。意见指出,坚持有错必纠,抓紧甄别纠正一批社会反映强烈的产权纠纷申诉案件,剖析一批侵害产权的案例。(本组稿件均据新华社)

## 集成创新 服务国家

# 中科信息让“中国造”电子选举系统走向世界

两个月前,万众瞩目的中国共产党第十九次全国代表大会在京胜利闭幕。本次大会使用的是中科院成都信息技术股份有限公司(以下简称:中科信息)研制的第九代新型电子选举系统。来自全国的2300多名代表亲身体验了它“快速、稳定、高效”的强大功能与独特魅力,并再次验证了该产品的准确性、稳定性和适用性,为党的十九大选举圆满成功提供了坚强的技术支撑。

这是中科信息电子选举系统自1982年为党的十二大提供选举服务以来连续8次成功服务全国党代会,其可靠性、准确性和稳定性受到了大会代表的高度肯定与赞誉。由此,中科信息再次走入人们视野,成为万众焦点。其“中国造”的技术与产品正在代表中国走向世界。

### 30余年持续创新 成就一流品牌

放置在十九大会场中的这些身着“中国红”的电子票箱既神秘又可爱,它们肩负着国家和人

民赋予的神圣使命,见证了我国民主选举的发展历史,承载着几代科研工作者的不断创新、科技报国的梦想。

中科信息是党和国家重大会议的选举设备和服务提供商,在电子政务、办公管理与集群网站建设方面有十余年的技术与经验积累,拥有专业化的技术团队,可为政府办公与管理信息化建设提供专业和良好的服务。公司自1978年,成功研制出我国第一台电子票箱、第一台电子表决器、第一台会议报到机,并于1982年首次在党的“十二大”成功应用,开创了我国会议工作使用计算机技术的先河。

30余年,坚定不移地走创新驱动发展之路,以电子选举系统为核心产品,陆续研发出包括会议选举、签到、表决、会务管理等具有自主知识产权的数字会议系列产品,中科信息连续为党的“十三大”至“十九大”及六届至十二届全国人大、政协会议等党和国家重大会议选举服务,该系统已成功推广到全国28个省市,拥有国内外

300多家高端客户。先后十次获党中央、全国人大、中科院、四川省人民政府嘉奖,八次获国家、中科院、四川省科技进步奖,被列入国家级科技成果重点推广计划、国家火炬计划,成为中国数字会议系统一流品牌。

### 科技人才强势助力 打造国际靓丽名片

“创新,要有机遇,要有灵机一动的时候,但更重要的是,要有深入和持续的思考。做学问从来就不是一蹴而就的事情。”近日,在“科学与中国”院士专家巡讲团成都报告会上,中科信息人工智能研发团队带头人——中国科学院院士、首席科学家张景中院士与管理骨干共同畅聊了“创新梦想”。

据了解,中科信息新型电子选举系统的卓越性能是缘于采用了高速高精度图像识别、高效图像处理算法、智能分析等关键技术,这正是张景中院士团队理论研究成果基础上进行的技术延伸与应用,同时系统研制还融入了嵌入式智能

软件以及精密机械传动等多项高新技术开发。

中科信息不断引进人才,不断充实内部软实力,拥有包括中科院院士张景中在内的国内一流信息技术人才,是中国科学院在西部地区唯一的数学与计算机科学研究基地。公司承担了多项国家“863”“973”、国家自然科学基金等重点科研项目,研发和技术实力雄厚,先后获得国家科技进步二等奖2项、国家自然科学基金二等奖1项、省部级科技进步一等奖7项,列入国家级科技成果重点推广计划的技术成果3项。

据不完全统计,1982年至2017年,中科信息的电子选举系统先后服务国家级、省部级、地市级和区县级会议超过1400场次。作为中科院自主创新成果中的一张靓丽名片,电子选举系统早已走出国门,为第十五届国际古迹遗址理事会选举服务,“中国造”电子选举系统的先进性与可靠性得到出席会议的联合国教科文组织180多个国家和地区的2000余名代表广泛好评与肯定。

四川经济日报记者 李洋 黄晓庆

## 交行乐山分行

### 多形式推动金融服务落到实处

交行乐山分行采取多种形式将金融服务落实到具体工作中,提升了分行美誉度,展示了交行人的良好风貌。

请进来。为提高员工在日常金融服务中的个人素养,树立良好的职业形象,近日,交行乐山分行由工会牵头组织开展了“礼出品味”商务礼仪培训沙龙。专业培训师详细介绍了员工在日常礼仪、商务礼仪、餐桌礼仪方面中需要注意的细节。

走出去。交行乐山分行员工积极参加交行四川省分行组织的“2017扶贫日”活动,并捐款3520元。同时,在省分行领导的带领下,该分行到峨边县为55户建档立卡贫困户发放产业帮扶资金,设置金融知识咨询台,发放宣传资料,耐心细致地向村民普及金融知识。

保安全。日前,交行乐山分行积极配合乐山银监分局、当地公安机关和反诈中心、各部门联动协作,运用快速反应机制,成功拦截了一起通讯诈骗案件,为客户避免了8万元的财产损失。(李君竹)