



# 让国有企业走在高质量发展前列

## ——国务院国资委主任肖亚庆谈国企改革发展

新华社北京3月10日电(记者 王希 韩洁 刘慧)推进国企改革如何发力?国有资本如何做强做优做大?10日下午,在十三届全国人大一次会议记者会上,国务院国资委主任肖亚庆、国资委新闻发言人彭华岗围绕国企改革发展相关问题回答了中外记者提问。

### 国企改革往深里推,往实处做

在全面深化改革“大棋局”中,国企改革属于基础性关键领域改革,意义重大。肖亚庆表示,今年要按照党的十九大要求,把已经确定的国企改革“1+N”系列文件的落实往深里推,往实处做。——拓展深化各项改革举措。“十项改革试点”要在前期成效基础上拓展,目前在集团层面试点的要向多层次子企业延伸,目前二级、三级子企业试点的要提升到集团层面。同时,国资委今年将推出“双百行动”,将单项试点向承担多项改革任务的综合改革推进。

——推进集团股权多元化和混改。在公司制改革基本完成的基础上,推进集团股权多元化和混改。“使得治理结构能够更加符合有效制衡的要求,使得经济实体能够具有灵活高效的运营机制。”——推动央企集团层面和专业化战略重组。目前,一家央企多个专业、一个专业多家央企的情况,不利于效率提升,要通过重组推动解决这个问题。对已重组的企业,要更关注从“物理整合”到“化学反应”。

### 做强做优做大的是“国有资本”

党的十九大提出,推动国有资本做强做优做大。肖亚庆表示,对于国资监管来说,这意味着要从“管企业”为主向“管资本”为主转变,重点是“放活、管好、优化、放大”。同时,这也要求央企更注重资产质量,更注重资本回报,更注重内涵式发展以及更注重资本优化配置。2017年底,央企平均资产负债率为66.3%,比上一年度下降了0.4个百分点,负债总额36.1万亿元。肖亚庆说,总体看央企资产负债率是可控的,但部分央企以及部分战略性新兴产业,形成新增增长点;持续“瘦身健体”,始终把质量第一、效益优先作为发展目标。

他表示,国资委要通过强化分类管控、加强考核约束、多渠道补充权益资本以及盘活存量资产等措施严控各类风险。“今年的负债总额要进一步降低,负债率进一步下降,风险控制在最低的水平。”他说。

政府工作报告提出,深化国有资本投资、运营公司等改革试点,赋予更多自主权。

对此,肖亚庆表示,今年会将发展规划、集团投资规划等部分出资人权利下放给“两类公司”,调整内部薪酬、工资总额报备等重大事项管理权,并推动“两类公司”集团逐步将部分权利下放给其子企业。

### 高质量发展是开放的发展

肖亚庆介绍,去年央企境外单位有9112户,资产总量达到了7万亿元,投资和从事业务的国家和地区达到了185个,国际化进程迈出了比较坚实的一步。“和世界一流企业比,我们确实还

有很大的差距。”肖亚庆说,在国际化的进程中要向先进的国际企业学习,切实加大开放合作的力度。

他坦言,在当前国际经济形势下,央企国际化更难、风险更多,对监管也是新考验和重大课题。下一步将支持鼓励央企“走出去”,并完善央企国际化中的监管措施。

关于国有企业海外投资面临审查的问题,肖亚庆表示,希望审查一视同仁。“不能对这一类企业严加审查,对那一类企业就放松审查。”

关于市场格外关注的国企混改,肖亚庆说,这个过程是开放的,乐于看到国外企业参与国企混改。他强调,国企混改保护各类投资者的权益,要在实践中使投资各方都能够按股权行使表决权、经营权和各项事务的权利。

肖亚庆说,混合所有制改革还处于试点过程中,还会遇到这样那样的问题,但方向是坚定不移的,开放也是坚定不移的。

### 两会会议录>>

#### 于会文代表:要让环保“失信”企业寸步难行

新华社北京3月10日电(记者 吴文娟)政府工作报告提出,树立绿水青山就是金山银山理念,以前所未有的决心和力度加强生态环境保护。全国人大代表、四川省环保厅厅长于会文表示,要让环保“失信”企业寸步难行,加强环境信用体系建设是强化生态环境保护、推动高质量发展的需要。

于会文说,从全国来看,目前近一半的省份还未正式开展环境信用评价工作。大多数已开展的省份评价范围仅限于国控重点企业,部分省份仅有几百家企业参评,即便是走在全国前列的省份,参评仍然没有实现污染源企业全覆盖。

“我国环境信用体系建设与经济发展水平和社会发展阶段不匹配、不协调、不适应的矛盾仍然突出。”于会文表示,企业环境诚信意识和信用水平仍然整体不高,建设项目环评未批先建、排污单位超标排放、暗管偷排、篡改伪造监测数据等违法失信行为仍然存在。

于会文建议,加强环境信用体系建设应从几方面发力。首先,从国家层面加快制定有关环境信用评价的管理条例,改变目前各地“百花齐放”的状况;其次,扩大参评范围,将环评机构、社会化环境检测机构 and 危险废物处置利用机构等环境服务业企业纳入进来;再次,建设贯通省、市、县三级环保部门的“企业环境信用动态管理系统”;最后,落实多部门联合奖惩机制,充分运用信用评价结果。

#### 徐念沙委员:完善培训激励机制 培育更多“大国工匠”

新华社北京3月10日电(记者 王希 齐中熙)没有高技能人才,很难撑起高质量发展。全国政协委员、中国保利集团有限公司董事长徐念沙建议,完善培训体系,强化激励机制,让专注于创新的人才、智力投入能得到丰厚回报,让更多“大国工匠”成长。

目前,我国拥有世界上规模最大的人力人才资源,但技术工人职业群体的职业素养和技术水平总体上还与德国、日本等发达国家有一定差距。

徐念沙认为,从体制机制看,高技能人才培养仍需加大投入,职工创新激励机制有待完善,职业技能人才发展存在上升渠道窄、待遇偏低等问题;从社会氛围看,重学历、轻技能的传统观念还没有从根本上得到扭转。

“中国由制造大国转向制造强国,缺少不了一支强大的技工队伍。”徐念沙表示,在深化供给侧结构性改革的关键时期,必须提高实体经济供给质量,时代呼唤、需要更多“大国工匠”,此次政府工作报告提出的“弘扬工匠精神,来一场中国制造的品质革命”恰逢其时。

他建议统筹规划、加强技培建设,完善培训体系,把更多一线工人纳入到技能培训体系中。同时,企业要发挥主体作用,创造条件对职工进行技能培训和再培训,改革收入分配制度,提高技术贡献率和技术要素参与分配的比重。

“不少企业管理层认为,职工拿着工资去改进工艺、推动技术进步是应尽的责任,参与分配没有必要。”他说,实际上,技术工人立足岗位,最容易在生产实践中发现问题、提出问题、解决问题,是推动企业技术进步和创新发展的有生力量。

徐念沙建议,要进一步营造鼓励职工创新创造、共建共享创新成果的社会环境,高度重视一线劳动者的上升通道,使他们有充分的成就感、获得感和不断前进的动力,为“大国工匠”成长营造更好的环境。

#### 尚红委员:医疗扶贫 应降低医保“起付线”

新华社北京3月10日电(记者 李铮 邹明仲)全国政协委员、中国医科大学附属校长尚红说,罹患重大疾病的贫困户,是脱贫攻坚工作的难点,建议进一步加大健康扶贫工作支持力度,基本医疗保障要向贫困户倾斜,进一步降低“起付线”,取消“封顶线”。

尚红说,随着精准扶贫的深入实施,多数贫困人口通过移民搬迁、产业扶持、就业帮扶等形式摆脱了贫困,但罹患重大疾病的贫困户,仍是脱贫攻坚工作的难点。特别是一些医疗费用高、治疗周期较长的重大疾病,即使贫困户医疗费用已经获得了较高比例的报销,但自付的绝对数额仍然较大,难以负担。

尚红表示,目前,国家已对建档立卡贫困户食管癌、胃癌、等重大病实行集中救治,建议扩大大病集中救治病种范围,确保集中救治患者获得相应保障和救助政策。

尚红建议,相关部门可考虑以健康扶贫为切入点,对建档立卡贫困户住院费用采取“按病种付费”的方式,合理确定单病种费用,由基本医保、大病保险按照比例对单病种费用进行报销。符合医疗救助条件的,由民政部门给予补助,剩余部分支付仍有困难的,由财政兜底解决,将自付部分控制在可负担的范围内。

## 开启建设世界科技强国新征程

### ——科技部部长万钢回应科技创新热点问题



万钢接受记者采访 (新华社发)

新华社北京3月10日电(记者 胡浩 孙奕 余晓洁)科技如何更好引领经济发展、惠及人民生活?科技体制改革如何进一步释放创新活力?十三届全国人大一次会议10日在北京梅地亚中心举行的记者会上,科技部部长万钢就“加快建设创新型国家”回答了中外记者的提问。

### 科技创新从跟跑到并跑领跑

“我国的科技创新由过去的跟跑为主,逐步转向在更多领域中并跑、领跑。”在谈到5年来我国科技创新进展时,万钢说,我国科技贡献率由52.2%提高到57.5%,重大创新成果不断涌现,数字经济、共享经济等新业态、新模式正在引领世界潮流,大众创业、万众创新蓬勃开展。

“航天、深海、超算、核电这些领域都逐步走向世界前列,基础研究得到加强,比如量子纠缠、外尔费米子、胚胎干细胞包括最近的克隆猴,这些技术研究的成果逐渐产生世界影响……”万钢说。

他表示,我国科技创新水平得到显著提高,逐渐进入了“三跑并存”,并跑、领跑日益增多的历史新阶段;科技创新有力支撑了供给侧结构性改革和民生改善,实现了全面融入经济社会发展历史性跨越;科技体制改革向纵深发展,实现了历史性的转变;科技创新的力量从过去的科技人员为主向全社会大众转变,大众创业、万众创新的历史性新局面逐步形成;科技外交也为国家的总体外交服务迈出了历史性的步伐。

“但是在这些成绩面前,我们还有很大的提升空间,还需要我们登高望远,居安思危。”万钢表示,面临新一轮科技革命和产业变革,要持续发力,使科技更好地造福人民、

发展经济、保障安全作出贡献。

### 打造“双创”升级版

政府工作报告提出,促进大众创业、万众创新上水平。

对此,万钢表示,“双创”是青年人实现自己梦想的绝好平台,是促进经济转型发展的大舞台,它又是一个改革手段,带动了科技资源开放共享。

万钢说,打造“双创”升级版,一方面创新创业的融通发展要更加有效地服务实体经济,实现产学研深度融合以及大中小企业、科研机构和社会创客融通创新,完善院所、企业与创业者的合作机制。

另一方面要促进科技与金融的有效结合,为创业者成长提供全流程多样化的金融服务,并促进重大项目向社会开放。同时加强开放合作,吸收国际上有效的资源,集众智创新创业。此外,要构建良好的创新创业生态,提高服务创新载体的能力。

### 让科技更好造福人民

万钢表示,“科技惠民、改善民生”是科学技术发展的重要宗旨。“十三五”以来,民生领域中的新药创制、传染病防治、水污染等重大科技专项成果显著,同时又与科技创新2030重大项目有效衔接。

他介绍,目前建立了重污染天气应对技术体系,服务于京津冀、长三角、珠三角大气污染防治联防联控。在应对突发传染病方面,中国从被动防御逐步向主动防御转变,为埃博拉、寨卡等防治贡献中国力量。新药创制重大专项支持的54个新药进入医保,推动缓解“看病贵”问题。

## 朱永新委员代表民进中央发言:发挥中职教育在脱贫攻坚中的特殊作用

新华社北京3月10日电(记者 陈炜伟 张辛欣)朱永新委员10日代表民进中央在全国政协十三届一次会议第三次全体会议上作大会发言时说,中等职业教育在脱贫攻坚中投入产出比高,在脱贫攻坚中应有大作为。

朱永新说,从调研情况看,中等职业教育在脱贫攻坚中的作用没有得到充分发挥。一是贫困地区中等职业学校办学基础薄弱。二是吸引力不足,贫困家庭选择中等职业学校的意愿不强。三是发达地区优质中等职业教育资源未能发挥帮扶贫困地区作用。

朱永新建议,实施“中职教育扶贫国家工程”,通过职业学校给学位、企业给岗位、财政综合保障“三管齐下”,把建档立卡贫困家庭中的“两后生”(初中、高中毕业后未能继续升学的劳动力)和未完成学业但有就业潜力的青壮年引进中等职业学校学习。扶贫对象毕业

后,做好就业指导和服务,加强跟踪管理,确保长期稳定就业,避免因失业返贫。

朱永新建议,实施“集中连片贫困地区中职教育能力提升计划”。将贫困地区普及高中阶段教育的增量部分,重点放在中等职业教育上。办学有特色、直接服务地方产业发展、就业和创业融合前景较好的中等职业学校,应纳入重点支持对象。

朱永新还建议,实施“东西部中等职业教育协作计划”,鼓励发达地区挖掘职业教育资源,对口帮助贫困地区的中等职业学校提升办学水平,面向对口扶贫地区建档立卡的家庭定向招生,或采取联合培养模式。建立东西部中等职业教育协作联合领导机构,规划教育培训方向,引入合作企业,使学生掌握当地产业发展急需的职业技能或流入地就业岗位急需的职业技能,实现稳定就业。

### 两会新华调查>>

## 精准扶贫,电商咋助力?

### ——电商企业代表委员们的“扶贫经”

新华社北京3月10日电(记者 于佳欣 史克男 甘泉)农业强不强、农村美不美、农民富不富,决定着全面小康社会的成色和社会主义现代化的质量。政府工作报告提出,大力实施乡村振兴战略。发展“互联网+农业”,多渠道增加农民收入。

在脱贫攻坚期,电商如何更好地助力精准扶贫?记者就此采访电商企业代表委员,听他们讲述“扶贫经”。

### 基础设施先行降成本

农产品能否卖得好,“最初一公里”的上行是关键。目前,物流仍然是制约农村电商精准扶贫的瓶颈。

数据显示,我国农产品物流环节损耗较高,部分地区农产品物流成本占总成本的30%至40%,鲜活农产品物流成本更是占到总成本的60%,严重掣肘农产品流通。特别是农产品季节性性强,运输中更是造成大量损耗。

为此,京东集团董事局主席兼CEO刘强东委员建议,政府应加强统筹协调和政策支持,鼓励企业建设“产地仓+冷链专线”模式,特别是提高农产品冷链仓储物流设施的集约化建设和利用水平,更好提升生鲜农产品销售品质和效益。

“政府要加强对贫困县基础设施建设的支持,特别是重点支持冷链物流等与农副产品上行息息相关的特色基础设施建设。”苏宁控股集团董事长张近东代表说。企业也可通过在贫困地区援建农产品产业基地、直采基地、物流基地等形式,减少物流成本。

“发展农村电商,重要的远不是‘卖货’,而是搭建基础设施。”全国人大代表、河南省沈丘县冯营乡李寨村党支部书记李志强建议,各级政府牵头在各乡镇建立物流集散仓库,避免各大快递公司各自为政耗资资源重复建设,降低企业成本,真正实现物流公司下乡。

### 标准先行打品牌

随着越来越多的电商企业加入扶贫队伍,不免出现价格战的恶性竞争,如何避免这个问题?“我觉得破解这个

问题的关键是标准化生产。”刘强东说,农产品质量参差不齐,会导致网上销售的持续性差,而且难以产生高附加值,容易受假货冲击。

他认为,应大力培育和发展农业龙头企业,鼓励发展“电商+龙头企业/合作社+产业+农户”的产业化经营新模式,使贫困地区形成能够满足市场需求、集约化、现代化的农业产业。并且鼓励各地积极开展农产品特色品牌培育,让好东西真正卖出好价钱。

“要避免农产品陷入电商低价竞争的漩涡,关键还是要提高农产品附加值,从卖初级农产品的价值链低端解套出来。”李志强说。农户种什么、养什么要顺应消费升级需要,打造绿色、优质品牌农业。

怎么避免农产品卖了高价,受益的不是农民?张近东说,在扶贫产品销售上,要根据市场情况,在全国范围内制定透明合理的收购和销售价格标准,保护农户利益。

### 建设扶贫利益共同体

如何真正激发脱贫的内生动力?让贫困户既能脱贫又能致富?

代表委员们认为,无论是乡村振兴,还是精准扶贫,都应把人力资本开发放在首要位置,加快培育新型农业经营主体。

在网易CEO丁磊委员看来,应将扶贫工作与职业农民培养相结合,使劳动力自愿留在农村。他说,网易将计划开放网易味央模式背后的科学养殖技术,提供技术指导 and 资金支持,让有条件的养殖户通过科学养殖致富。

要让农村生活更美好,不仅要打通物流,更要为乡村培养人才。据了解,苏宁近年来开展农村电商培训超20万人次,带动回乡创业就业青年超过1万人,为1500多万农民提供了高效优质的服务。阿里巴巴村淘在农村已培养了近三万个“村小二”,他们为农村互联网的应用和数字化发挥了重要作用。

“扶贫只是第一步,最终目标是要富裕。”刘强东说,“政府工作报告提出激发脱贫的内生动力,新时代的扶贫是企业与困难群众形成利益共同体,大家互惠互利,才能实现真正长久发展。”