



地震灾区巨变折射制度力量

□ 李后强

“殷忧启圣，多难兴邦”。十年来，四川经历了三次重大自然灾害：2008年遭遇了新中国成立以来破坏性最强、波及范围最广、救援难度最大的一次地震——“5·12”汶川特大地震；相隔5年，2013年又遭遇“4·20”芦山强烈地震；2017年再遭遇“8·8”九寨沟7.0级地震。数以万计的生命被推到生死边缘，这对中国特色社会主义制度是一场严峻的考验。然而，在中国共产党的坚强领导下，全国人民万众一心、和衷共济、共赴时艰，用精神、灵魂和行动谱写了一首首感天动地的抗震救灾和灾后重建英雄凯歌。回顾过去的十年，我们在抗震救灾和灾后重建中彰显出的中国智慧、中国力量、中国伟大和中国特色再次表明，只要我们坚持党对一切工作的领导，坚定中国特色社会主义道路、制度、理论和文化自信，在习近平新时代中国特色社会主义思想指导下，就没有我们克服不了的艰难险阻，就没有我们过不去的沟沟坎坎，就一定会实现中华民族的伟大复兴。

十年灾区巨变 彰显中国智慧

指挥若若决胜千里。群雁高飞，离不开头雁的引领；千舟竞渡，需要旗舰的领航。“5·12”汶川特大地震发生后，党中央坚强有力、审时度势、总揽全局，在震后第一时间就把抗震救灾确定为全党全国最紧要最紧迫的任务。中共

中央连续主持召开政治局常委会议和政治局会议，作为抗震救灾和灾后重建的“压舱石”和“定盘星”。国家领导人第一时间赶赴灾区一线指导抗震救灾，使全国救灾协调行动“一盘棋”。领导带头就是鲜明的旗帜，上级垂范就是无声的命令。各地、各级有关部门“一把手”亲自抓抗震救灾和灾后重建，紧急调拨人力、财力、物力驰援灾区，举全国之力抗震救灾、恢复重建。党中央、国务院沉着、科学、有力的指挥，对形成举国协同应急的强大合力，夺取抗震救灾和灾后重建胜利提供了最根本、最有力的保证，也为世界灾害救援史提供了中国智慧和中国特色方案。十年来，我国抗震救灾和灾后重建的胜利证明，“历史和人民选择中国共产党领导中华民族伟大复兴的事业是正确的”！

组织严密成竹在胸。在中国特色社会主义制度下，应对巨灾是国家行为，更是地方责任。“5·12”汶川特大地震后第一时间，四川省委、省政府紧急研究部署抗震救灾工作，启动应急响应，召开新闻发布会，成立省抗震救灾指挥部，设立工作组，并向重灾区派出前线指挥部。震后不到3小时，四川全省省、市、县、乡抗震救灾指挥体系基本形成，组织地方部队、公安民警、公安消防近4万人就地就近投入救灾；迅速组织全省多支救援队驰援灾区；灾区基层党组织就地组织广大党员干部组建了8.2万个多类党员抢险队、党员突击队，他们舍小家顾大家，不顾亲人伤亡自家被毁，顽强奋

战在第一线，使各级救助行动及时、有效地落到了基层，落到了群众之中。事实证明，四川省地方党委政府高效组织是应对巨灾的最坚实基础，为地方政府应对重大灾害提供了“四川方案”。“岁寒知松柏，患难见真情”。十年来我国抗震救灾和灾后重建的胜利证明，中国共产党是真正来自人民、植根人民、服务人民，这是我们党永远立于不败之地的根本所在。

规划科学精益求精。“规划科学是最大的效益，规划失误是最大的浪费，规划折腾是最大的忌讳”。灾后恢复重建，各级党委政府始终秉持以人为本的科学规划理念，打开通向“诗意栖居”的大门，坚持政府、专家、百姓“共同说了算”，确保“一张蓝图绘到底”，留下穿越历史的经典。《每日邮报》报道：“2008年的汶川大地震摧毁了这里，但是现在，在四川省广元市的金泰村，正以一种巧妙的方式重建家园，可持续发展的屋顶农场在这里拔地而起，成为了一道靓丽风景线。”水磨镇被联合国人居署视为“全球灾后重建最佳范例”。美丽的羌寨村寨被誉为“世界灾后重建的灯塔”。加拿大原总督感慨，“四川树立了世界灾后重建的典范，你们宝贵的经验可以在世界推广”。凡益之道，与时偕行。从这个意义上说，汶川是中国的汶川，也是世界的汶川。中国智慧是一个博大精深、与时俱进的体系，在十年灾区巨变中得到集中体现。“天地之大德曰生”，“生生之谓易”。中国智慧是一种生生智慧，是中华优秀文明的有效映射，强调的是天人万物一体，生生不息。

十年灾区巨变 彰显中国力量

人民的力量。“沧海横流方显英雄本色”。人民是历史的创造者，群众是真正的英雄和力量的源泉。只要激发出人民群众的力量，则“天可补，海可填，南山可移”！2008年，生命为号，灾情为令，党中央、国务院、中央各部门和四川省省委省政府迅速行动、科学指挥、有力保障，全国各地、社会各界、企业、机关、军队动员起来自愿奉献，灾区工、农、商、学、兵，各界群众守望相助，有钱的捐钱，有力的出力，一场紧急救灾行动让世界看到中国政府和人民在灾难面前众志成城。有序有力的抗震救灾，彰显出不断增强的中国力量。泰国《星暹日报》报道汶川地震时认为，及时有效的救援体现了中国政府以人为本的精神，展现出一个负责任大国对人民的承诺与担当。

速度的力量。速度就是能量，就是力量。十年前汶川特大地震袭来，抢险救援“分秒必争”，安置群众“百日攻坚”，共从废墟中抢救出8.3万多人，完成了1200多万受灾群众的过渡性安置，恢复重建“千日奋战”，“三年目标任务两年基本完成”，灾区没有出现流民，没有出现饥荒，没有出现瘟疫，没有出现社会动荡；发展振兴“万米长跑”，灾区产业振兴，民生改善，文化发展。与时间赛跑，把一场惨烈的天灾演绎成世界抗震救灾史上的“速度与激情”。 (下转5版)

成都国际班列共开行2100列 开行量继续稳居全国第一

四川经济日报讯（记者 闫新宇）记者近日从成都国际铁路港获悉，截至目前，成都国际班列累计开行2100列，开行量继续稳居全国第一。

据介绍，自2013年开行以来，蓉欧快铁一直是中欧班列中最耀眼的明星。截至2018年5月4日，成都国际班列率先突破2100列，年度开行量已连续两年（2016年、2017年）稳居全国第一，是全国开行数量最多、班列最稳定、运输时效最优的中欧班列。

五年来，从2013年开行列车31列到2017年开行列车1012列，成都国际班列货值、货量突飞猛进，单箱货值绝对数增长率80.64%，开行数、货值、货量占全国中欧班列的四分之一，对推进对外贸易健康发展和产能逐步转移、促进地区产业结构优化升级起到积极作用，成都相对于欧洲市场的适铁产业已逐步显现。

我省继续开展安全生产十项专项整治行动 两类烟花零售店将全面关闭

四川经济日报讯（记者 廖振杰）为进一步贯彻落实省委、省政府领导近期关于安全生产的重要指示精神，坚决遏制重特大事故发生，日前，省政府安委会办公室决定从即日起至2018年12月31日，继续开展安全生产十项专项整治行动。

据悉，本次专项整治分三个阶段：5月，及时部署，广泛动员，各地区各有关部门各企事业单位结合实际制定方案，明确主要任务和工作要求，层层进行动员部署；6月到11月，进行全面排查、集中整治；12月，巩固提高、总结考核，各地区各有关部门“组织回头看、回头看，确保检查发现的问题隐患整改到位，形成总结报告，省安办将组织督查组，对各地区各部门工作开展情况进行专项督查和考核。

安全生产十项专项整治行动包括：交通运输专项整治、煤矿安全专项整治、建筑施工专项整治、非煤矿山安全专项整治、危险化学品和民爆物品安全专项整治、城乡公共安全专项整治、消防安全专项整治、工贸行业安全专项整治、特种设备专项整治、人员密集场所专项整治。

此外，国务院安委会办公室近日公布了云南玉溪、山东枣庄两起烟花爆竹燃爆事故，为深刻吸取事故教训，举一反三，加大烟花爆竹经营安全专项治理力度，省政府安办要求，各市（州）安全监管等部门要立即组织辖区县（市、区）安全监管等部门，对所有烟花爆竹零售点进行一次全面的安全检查。对不符合《烟花爆竹零售店（点）基本安全条件》，经停产停业整顿仍不具备安全生产条件的零售店一律坚决予以取缔关闭；对存在“上宅下店”“前店后宅”现象仍颁发零售许可的要严肃追究责任。按照计划，我省将于2018年底前全面完成对“上宅下店”“前店后宅”烟花爆竹零售店的“两关闭”工作任务，此项工作将纳入省政府安委会年度安全生产目标考核。

《汶川特大地震四川抗震救灾志》出版

四川经济日报讯 在“5·12”汶川特大地震十年之际，由国务院部署、四川省人民政府组织编撰的《汶川特大地震四川抗震救灾志》，历经近十年艰辛编撰，日前正式出版。记者5月6日从省地方志志办获悉，该部志书为四川省历史上首部针对重大事件的专题性志书。

2009年4月，省政府启动《汶川特大地震四川抗震救灾志》编撰工作。这部近7000页、逾1000万字的志书，分《总述大事记》《灾情》《抢险救灾》《医疗防疫》《赈灾》《灾后重建》《英模》《附录》8个分卷，通过真实的史料、客观的描述和典型的图片，全景立体式展现在党中央、国务院和中央军委坚强领导下组织开展的这场抗震救灾悲壮恢宏的历史画卷，深刻体现了中国特色社会主义制度的优越性，灾区人民泰山压顶不弯腰的大无畏气概，以及中华儿女团结一致、共赴时艰、创造历史的伟大力量。

这项规模浩大的系统文化工程，涉及部门多、耗费时间长、专业性强、工作量大，参编单位多达上百个，直接参与人员多达上千人。经过组织发动、初稿编撰、总纂审稿、送审出版四大流程12个必要环节后，于近期付印。省地方志办相关负责人介绍，这是四川第一部针对特大自然灾害的专题性志书，没有先例可循，没有经验可鉴。编纂过程中史志专家进行多次课题论证，突破不少传统编修方法和惯例，为地方志事业创新发展作出了贡献。

专家们认为，以官方志书的形式记述抗震救灾的恢弘历程，为进一步系统总结抗震救灾经验，增强抵御自然灾害能力提供了可资借鉴的宝贵资料。同时，有助于进一步传承发展中华民族优秀传统文化，弘扬伟大抗震救灾精神，为谱写中华民族伟大复兴中国梦四川篇章汇聚力量。（钟振宇）

防震演练 有备无患

5月5日，都江堰市防震减灾局工作人员演练（左一）现场演示科学的自救知识。

当日，中建二局一公司位于四川都江堰的成都万达城项目部为近百名建设者们开展防震减灾演练，以提高建设者们应急疏散、自救互救等防震减灾技能。

新华社记者 薛玉斌 摄



震后十年 我省防灾减灾救灾能力提档升级

四川救灾在地协调站年底前覆盖21市州

四川经济日报记者 唐千惠

时光如水，岁月如梭。如今，距离“5·12”汶川特大地震已过去整整10年。

今年5月初，记者在省防灾减灾教育馆、省减灾中心、省救灾物资储备中心了解到，过去10年间，四川省民政系统重点围绕落实省委省政府关于防灾减灾救灾体制机制改革的决策部署，综合防灾减灾规划编制与实施，积极探索创新，全省综合防灾减灾救灾能力显著提升。目前，我省正加快建立救灾在地协调站，年底前遍布全省21个市州。

应急指挥四级互通 信息技术全国领先

记者了解到，汶川地震后，我省大力发展防灾减灾救灾事业，综合防灾减灾救灾能力不断提升。

“这里配备有方舱室应急指挥车、多机型多功能无人机、便携式卫星通信站、LTE集群终端……”省减灾中心相关负责人对中心配备的先进设备如数家珍。

近年来，我省建成了全国第一个省市县乡四级综合防灾减灾应急指挥体系。“应急指挥

体系运用计算机网络、卫星通讯、空间地理信息等高新技术，覆盖21个市（州）、183个县（市、区），实现了省市县乡四级互联互通。”据省减灾中心相关负责人介绍，该应急指挥体系具有预警预报、救灾资源信息管理、应急指挥、灾情分析评估、灾情产品制作、数据收集整理、信息发布、档案管理和培训演练等9大功能，为各级提供了备灾、减灾、救灾所需数据支持和应急处置技术保障。

“灾害现场信息及时、准确的采集传递，对应急救援与灾情研判工作起着重要作用。”省减灾中心相关负责人告诉记者，四川省民政厅是全国民政系统首个开展灾害遥感技术应用与研究的省级单位，依托国家减灾中心和省减灾委相关成员单位的支持配合，和与相关科技机构的广泛交流合作，以及灾情系统和卫星减灾应用系统，可以实现对地震、地质灾害、干旱、洪涝等主要自然灾害现场卫星通信保障及灾情数据的采集接入、处理分析、灾害遥感监测与评估，并以图形可视化的方式展现出监测、分析结果，辅助灾情研判、应急指挥决策与灾损评估。“这在2017年‘6·24’茂县特大山体滑坡与‘8·8’九寨沟地震两次重特大自然灾害应对中发挥了积极作用。”

值得一提的是，当前，我省已初步形成具有四川特点的重大自然灾害损失评估工作机制。2016年，还建成了全国民政系统第一个省级“灾害风险与损失评估业务系统地震灾害损失快速评估分系统”，这是我省重大自然灾害应对处置中信息服务与技术支持能力的重要进步。

社会力量不断壮大 统筹指挥日趋规范

“把绳子这头穿过来，再用力系紧……”4日上午10点左右，省防灾减灾教育馆内，工作人员正在给前来参观学习的小朋友及家长讲解绳索打结这一重要的自救手段。记者了解到，这样的场景常常在省防灾减灾教育馆上演。该馆自2015年5月12日试运行以来，3年来共接待观众18万人次，打造5个专项主题活动，实施活动300余场次；探索开展科普工作业务，实施课堂科普活动500余场，覆盖青少年学生5.3万人。

据悉，除了承担宣传教育工作，省防灾减灾教育馆还有一个重要职能，就是统筹社会力量参与应急救灾在地协调站建设。社会力量一直都是防灾减灾救灾中的重

要力量。为了用好这股力量，我省积极探索建立社会力量有序参与机制，立足实际，攻坚克难。去年，我省率先在全国成立了社会力量参与防灾减灾救灾统筹中心，梳理解决统筹机制“谁来干、干什么、怎么干”等问题，逐步形成了地方党委政府主导、社会力量广泛参与、政社协同同心聚力的格局。

“目前，纳入统筹中心数据库的社会组织、爱心企业等已超100家，其中民间救援队20余家。随着社会力量参与防灾减灾救灾行动的意识不断增强，这个数字还将不断增加。”据省社会力量参与防灾减灾救灾统筹中心相关负责人介绍，为统筹好我省的社会力量，当前，我省正大力推进社会力量参与应急救援在地协调站的设立，致力于帮助当地及时有效地应对突发灾害。随着社会力量参与应急救援在地协调站的加速建立，我省在地协调站网络已逐渐形成，这将有利于实现灾害发生后黄金72小时之内资源匹配、信息分发、力量综合的优化，还有利于开展区域间横向联动，减少交通拥堵、供需失衡、配置重叠、资源浪费等失序现象发生。“力争到2018年底，社会力量参与应急救援在地协调站能覆盖全川21市州及10个以上重点县。” (下转5版)

欢迎搜索微信号“scjrbcsd”或扫描二码关注四川经济日报官方微信。

