

# 产业扶贫：乡村振兴的“南充实践”

□ 邓伟果 四川经济日报记者 张小星 文/图



蓬安县相如镇油坊沟脱贫奔康产业园

农稳天下安，民富天下兴。

“实施乡村振兴战略，是党的十九大作出的重大决策部署，是新时代做好‘三农’工作的总抓手。”对于实施乡村振兴战略，习近平总书记日前作出重要指示。

省委十一届三次全会指出，要大力实施乡村振兴战略，统筹推进乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，扎实抓好“美丽四川·宜居乡村”农村人居环境整治，打造幸福美丽新村升级版。

面对四川转型发展、创新发展、跨越发展新机遇，作为南充建设成渝第二城的重要组成部分，南充乡村振兴该如何起步、如何破题？

“要加力加劲推动乡村振兴，围绕产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕‘20字方针’，发展壮大现代农业产业园区，大力推进‘美丽四川·宜居乡村’农村人居环境整治。”7月2日晚，在专题传达学习省委十一届三次全会精神的南充市委常委会(扩大)会议上，南充市委书记宋朝华对南充乡村振兴发出了最新动员令。

乡村振兴，成为南充在“三农”领域落实四川省委“一千多支”发展战略，逐步区域中心城市、争创全省经济副中心的时代课题。

去年，围绕脱贫攻坚和农业转型升级，南充“三农”工作既“多点开花”，又“精准发力”：脱贫攻坚连战连捷，共退出贫困村794个，脱贫49万人，贫困发生率由2014年的10%降为1.5%；现代农业转型升级强力推进，农业产值突破900亿元，建成脱贫奔康产业园926个，带动贫困户7.2万户，户均增收1.2万元以上；新村建设快马加鞭，成效显著，建成幸福美丽新村613个(含扶贫新村468个)；特别是“五方联动”建设“脱贫奔康产业园”的“南充模式”被多地借鉴推广……

## 产业扶贫 “南充模式”被点赞

近年来，南充市深入贯彻落实习近平总书记“把培育产业作为推动脱贫攻坚的根本出路”的重要指示精神，坚持把培育富民产业作为脱贫攻坚的根本之举，以建设“脱贫奔康产业园”为载体，大力培育脱贫奔康长效产业，确保村有当家产业、户有致富门路、人有一技之长，在全市所有贫困村全覆盖建设“脱贫奔康产业园”，带动贫困群众入园发展，稳定增收。

5月24日，全省贫困县摘帽和产业扶贫现场推进会在阆中市举行。来自省直机关、21个市(州)以及今年计划摘帽的30个贫困县的主

要负责人参观了脱贫奔康万亩产业园，晚熟柑橘产业带给与会人员留下了深刻印象。

“目前，园区建设已投资3.5亿元，建成晚熟柑橘5万亩，其中3万亩即将投产。”阆中市农业局局长寇银德介绍，柑橘产业带覆盖河溪、宝马、金垭、洪山、朱镇5个乡镇，辐射带动105个村7543名贫困群众持续稳定增收。

建脱贫奔康产业园，仅仅是精准脱贫、产业扶贫“南充模式”的一个缩影。

南充是四川第二人口大市、传统农业大市，是革命老区、贫困地区。经2014年精准识别，全市共有1290个贫困村，19.1万贫困户，57.8万贫困人口，贫困人口居全省第三位，占全省贫困总数十分之一、占南充农业人口十分之一。

群众不能脱贫奔康，就谈不上乡村振兴。于是，南充史上最大规模、最具时代影响力的脱贫攻坚大会战就此打响！

“脱贫攻坚是天大的‘事’，要使天大的‘力’，要尽天大的‘责’，大力推进精准扶贫精准脱贫，坚决确保如期完成脱贫攻坚目标任务，坚定不移打赢脱贫攻坚战。”面对空前繁重的脱贫攻坚任务，宋朝华对打赢脱贫攻坚战发出了“只许成功、不许失败”的铿锵誓言。

为此，南充市坚持把脱贫攻坚作为最大政治责任、最大民生工程、最大发展机遇，发扬“工匠精神”，狠下“绣花功夫”，做足“精准文章”，脱贫攻坚取得了辉煌成果。截至2017年底，全市794个贫困村成功退出，49万贫困人口成功脱贫，贫困发生率由2014年的10%下降至

1.5%。目前，嘉陵区、仪陇县正准备迎接国家第三方评估，阆中市、营山县正全力冲刺“摘帽”。

“在脱贫攻坚战役中，南充聚焦脱贫质量，大抓产业扶贫，创造性地推出了‘五方联动’建设脱贫奔康产业园的‘南充模式’。该发展模式走在全省前列，受到省委、省政府主要领导的充分肯定，批示该发展模式在全省推广。”南充市扶贫移民局相关负责人告诉记者。

记者在采访中了解到，所谓“五方联动”建设脱贫奔康产业园模式，即针对贫困群众发展产业无门路、无资金、无技术、无市场、无胆量“五无”问题，坚持党政引导、龙头带动、群众主体、金融支持、合作社组织“五方联动”，用抓工业的思维和市场经济理念，在所有贫困村建设脱贫奔康产业园，让贫困户户户入园、户户增收。同时建立龙头企业招引三级统筹机制，乡镇无法招引到龙头企业的由县级统筹，县级无法统筹到的由市级统筹，确保每个园区都有一个有实力、懂技术、有市场的农业龙头企业、专合组织、业主大户、农村能人等新型经营主体。完善贫困户利益联结机制，根据贫困户实际情况，让有劳动能力的贫困户在新型经营主体带动下成为业主大户或家庭农场主，让没有劳动能力的贫困户通过产业到户资金、产业扶持基金、小额信贷资金等政策资金入股龙头企业或合作社享受分红。对实在不具备条件建设园区的，采取“飞地扶贫”等方式，让贫困户以政策资金入股等方式“异地入园”享受产业发展红利。创新产业发展风险防范机制，在200个贫困村试点建立“扶贫保险+风险基金”的风险防控

机制，每个村建立10万—30万元的产业发展风险基金，并引入保险机构承保，一旦发生信用风险、种养风险，先由保险公司理赔，再由风险基金补助，增强贫困户在发展产业过程中的抗风险能力，最大限度解除贫困户发展产业的后顾之忧。

“脱贫奔康‘五方联动’建产业园的‘南充模式’，有效破解了贫困群众发展脱贫产业面临的一系列现实难题，找到了一条让贫困群众稳定脱贫的有效路子。”南充市扶贫移民局相关负责人说。

让贫困户全面融入现代农业产业链，把稳定脱贫、逐步致富作为发展的主线。这是南充打赢脱贫攻坚战的关键之举。

6月11日，记者来到嘉陵区一立镇塘湾村，但见民房错落有致，村道宽阔平坦，高标准建设的脱贫奔康产业园似棋盘一般铺展开来。

“以前，贫穷让人看不到希望；如今，政策越来越好，我不仅脱了贫，还能挣钱养家。”年逾60岁的村民蒲世春给记者算了笔账，村上建起了脱贫奔康产业园，发展桃子、李子、柑橘等产业，他把家里的6亩地流转给业主，每年能得近3000元土地流转金，加上在产业园务工、种植庭院经济等收入，他一年能挣到2万元左右。

一立镇党委书记吴鹏介绍，该镇已发展起20万只跑山鸡、8000亩伏季水果、2000亩干果、2000亩中药材产业。产业发展带动了脱贫增收，截至2017年底，该镇退出贫困村3个，脱贫551户、1856人。

(下转3版)



# 中国水利水电七局：创新驱动浇筑“世界精品”

四川经济日报记者 杨萍 文/图



七局承建的锦屏左岸边坡

成都从北往南，解放路第二个路口，直闯入蓝天的明珠国际酒店大楼，灰砖蓝窗中透着深沉坚韧的力量——这里就是中国水利水电第七工程局总部。

自1965年成立，进深山、入湖海、筑大坝、修电站，足迹几乎踏遍全国大小水系，七局人以创新为“凿山斧”，浇筑下了一座座丰碑。

数据镌刻下七局人砥砺前行足迹：

1978年，营业收入3413万元；

2010年，营业收入突破100亿元；

2015年，营业收入突破200亿元。

增长的不只是营业收入。

从最初单一的水电建设扩展到非传统业务领域，构建起向原有产业上下游延伸、向中高端跨越的一体化产业链条，逐渐形成拥有三大主业和六大业务板块的集团化布局；

从最初的大渡河流域向全国及海外拓展，承建工程遍及31个省市自治区，在苏丹、马来西亚等15个国家承建30多项国际工程；

4项国家优质工程金质奖、3项中国建筑工程鲁班奖、4项国际里程碑工程奖、1项国际大坝委员会科技创新奖、3项国家科技进步二等奖……多项国际国内大奖收入囊中。

亮眼成绩的背后，是七局对“创新引领，科技强企”理念一以贯之的执着。

“惟创新者进，惟创新者强，惟创新者胜”，七局用半个世纪的历程，对此作了最生动的诠释。

## 变革 科技先行赢市场

1992年，是七局“生命历程”的第一个转折点。

这一年，七局承建的国家包分配的最后个项目铜街子电站即将竣工，这也意味着，从此以后，七局从原来“饭来张口”的项目计划分配时代走进自己“抢饭吃”的市场经济时代。

变被动为主动，滚滚市场大潮中，七局凭什么弄潮？

“依靠正在修建的铜街子电站，七局积累了一定的资本和技术。”七局相关负责人说，公司是最早改革的一批企业之一，在铜街子电站建设期间就已谋划转型，接受市场经济浪潮的洗礼。

但是，要想在激烈的市场角逐中分一杯羹，必须要有过硬的本事，七局用“改革创新”锻造“金饭碗”。

“1995年，七局承建三峡水电站，经过科技攻关打造的高程98.7拌和系统被称为三峡工程的‘科技花’。”相关负责人解释道，拌和系统主要是搅拌混凝土，在普通人眼中，混凝土只是碎石、水泥的简单组合，似乎与科技无关，“但是，只有生产出7℃的低温混凝土才能保证三峡大坝混凝土的浇筑质量。”该负责人说，如何降低混凝土的温度成为科技攻关的重点内容，七局人不畏高温环境，创新应用温控两次风冷骨料新技术，最终使混凝土出机口温度降为6.8℃，达到7℃以下的技术要求，生产的混凝土出厂合格率达到100%，创造了国内可生产7℃低温混凝土的纪录，为长江三峡筑起了铁壁铜墙，让高程98.7拌和系统完整地矗立在长江大桥左岸。

不止是三峡水电站，七局坚持科技攻坚，交出了一份沉甸甸的成绩单——

2001年，承建世界第一高碾压混凝土重力坝——龙滩水电站，创造了碾压混凝土大坝主体工程日浇筑20780立方米、月浇筑31.6万立方米的 world 新纪录，“200米级碾压混凝土重力坝关键技术研究”获2010年度国家科技进步二等奖。

2005年，承建世界第一高混凝土双曲拱坝——锦屏一级水电站，成功攻克世界最高超300米高拱坝、最大规模的高边坡、最大规模的拱坝基础处理等世界级施工难题，创造了多项世界第一、中国第一和行业第一。

2015年，以EPC模式承建的国内首个百万千瓦级大型水电项目——杨房沟水电站，打破传统“设计—招投标—施工”管理模式，率先在国内水电工程行业实践“设计—采购—施工总承包”EPC建设管理模式。

……

(下转4版)

## 5651.7亿元！去年全省民生支出创历史新高

四川经济日报讯（记者 闫新宇）昨日，四川省十三届人大常委会第五次会议举行。会上，省财政厅厅长陈炜就四川省2017年决算和2018年1月至6月预算执行情况作报告。报告显示，2017年我省集中财力保障“项目年”，供给侧结构性改革、绿色发展等省委、省政府明确的重点支出，全省促进发展支出达到1733亿元，比上年提高0.2个百分点。同年，四川民生支出达到5651.7亿元，规模创历史新高，连续4年占一般公共预算支出的比重稳定在65%。

在供给侧结构性改革方面，2017年，我省大力推进去产能，支持退出煤炭产能1648万吨，压减粗钢产能77万吨。在生态环境保护和治理方面，全省投入449亿元，出台15条支持污染防治“三大战役”的财政政策，全省PM10、PM2.5年均浓度双下降。

在民生保障上，2017年，四川聚焦深度贫困地区，加大资金投入，筹集安排22个扶贫专项工作计划资金749亿元，有力支持了15个贫困县摘帽通过省级达标验收，3769个贫困村退出，108.5万贫困人口脱贫，年度目标任务圆满完成。实现88个贫困县涉农资金统筹整合试点全覆盖，整合资金271亿元，由贫困县根据脱贫需求因地制宜统筹使用。管好用好“四项扶贫基金”，建立健全基金补充机制，2017年底“四项扶贫基金”规模累计达到110亿元，惠及上百万贫困群众。

从民生大事实事办理情况来看，2017年，按照中央和省民生保障政策要求和工作部署，结合脱贫攻坚目标任务，确定全省十项民生工程和20件民生实事，计划投入1157.5亿元，着力解决群众急需急盼的重点事项。各级财政实际下达十项民生工程和20件民生实事预算1379.8亿元，为计划的119.2%；实际拨付资金1264.7亿元，为计划的109.3%。其中，扶贫解困工程和代缴贫困人口基本医疗保险个人缴费、全面取消公立医院药品加成等4件民生实事预算下达和资金拨付均超过计划的150%。

## 四川划定生态保护红线 30.45%面积纳入红线管控

四川经济日报讯 近日，省政府印发《四川省生态保护红线方案》，明确四川省生态保护红线总面积为14.80万平方公里，占全省面积的30.45%，涵盖了水源涵养、生物多样性维护、水土保持功能极重要区，水土流失、土地沙化、石漠化敏感区等各类保护地。

我省生态保护红线划定，突出依法依规，科学性、协调性、动态性和因地制宜原则。其中，空间分布格局为“四轴九核”，“四轴”指大巴山、金沙江下游干热河谷、川东南山地以及盆中丘陵区；“九核”指若尔盖湿地(黄河源)、雅砻江源、大渡河源、大雪山、沙鲁里山、岷山、邛崃山、凉山—相岭和锦屏山。

根据方案，我省生态保护红线分为4个重点区域和13个区块。4个重点区域分别为：若尔盖草原湿地生态功能区、川滇森林及生物多样性生态功能区、秦巴生物多样性生态功能区、大小凉山水土保持及生物多样性生态功能区。

13个区块分别为：雅砻江水源涵养生态保护红线、大渡河源水源涵养生态保护红线、若尔盖湿地水源涵养—生物多样性维护生态保护红线、沙鲁里山生物多样性维护生态保护红线、大雪山生物多样性维护—水土保持生态保护红线、岷山生物多样性维护—水源涵养生态保护红线、邛崃山生物多样性维护生态保护红线、凉山—相岭生物多样性维护—水土保持生态保护红线、锦屏山水源涵养—水土保持生态保护红线、金沙江下游干热河谷水土流失敏感生态保护红线、大巴山生物多样性维护—水源涵养生态保护红线、川东南石漠化敏感生态保护红线和盆中城市饮用水源—水土保持生态保护红线。(殷鸣)

## 成都6大平台打出双创发展“组合拳” 将建双创交易线上平台“蓉创e平台”

四川经济日报讯（记者 周韵韵 杨萍）成都将构建创新创业交易线上平台“蓉创e平台”，该平台将整合科技、金融、人才、工商等数据资源，具备资讯、展示、撮合、交易功能，实现双创要素资源全覆盖，实现交易活动特征的大数据挖掘提取，以信息的高透明度促成交易……这是记者昨日在成都市科技局召开的《成都市推进双创平台提能增效实施方案》新闻通气会上得到的消息。

据介绍，2017年底，成都市出台《关于营造新生态发展新经济培育新动能的意见》，强调以发展“六大经济形态”为重点，以构建“七大应用场景”为抓手，促进城市经济结构优化调整，推动经济增长动能接续转换，而双创平台提能增效工程是“七大应用场景”之一。

据悉，结合成都市双创工作实际，《实施方案》提出构建六大领域双创平台，包括：校院企地合作平台、双创产业孵化平台、双创公共服务平台、双创金融支撑平台、双创活动组织平台、双创成果服务平台。其中，双创产业孵化平台将推进孵化共享平台搭建，整合闲置产业资产，优化完善孵化空间布局。其中特别提到，将闲置厂房、楼宇和存量土地等改(扩)建为众创空间和科技孵化器的将给予最高500万元经费补贴，对新引进的国内外知名创新型孵化器运营机构来蓉建设创新创业载体，分级分类给予100万元至500万元的一次性经费补贴；双创公共服务平台则围绕深入推进双创示范基地建设，提质优化“科创通”平台，重新布局构建“蓉创e平台”，不断优化创新创业资源。据悉，未来的“蓉创e平台”将具备资讯、展示、撮合、交易功能，实现双创要素资源全覆盖，为政府、企业、投资者、专业服务机构提供合法数据支撑。