

# 领时代潮流 践大道之行

——写在习近平主席提出“一带一路”倡议5周年之际

□ 新华社评论员

历史的足迹，往往在回望中才会更加清晰。2013年秋天，习近平主席提出共同建设“丝绸之路经济带”与“21世纪海上丝绸之路”的重大倡议。5年来，“一带一路”建设于广袤大陆上开花结果，在浩瀚海洋中扬帆远航，点亮亿万各国人民的梦想，为构建人类命运共同体注入不竭动力。

5年春华秋实，见证中国兼善天下的智慧与担当；习近平主席在众多国际场合阐述“一带一路”倡议的历史内涵和时代意义；2017年首届“一带一路”国际合作高峰论坛的成功举行，进一步明确“一带一路”建设的合作方向和路线图。5年众志成城，汇聚世界合作共赢的强大力量。全球100多个国家和国际组织积极响应支持“一带一路”倡议，80多个国家和国际组织同中国签署合作协议……当千年丝路重焕生机，人们不禁要问：是什么让“一带一路”结出累累硕果，吸引各国携手大道之行？

回应发展呼声，让“一带一路”倡议应者云集。发展是解决一切问题的总钥匙。“一带一路”建设通过政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通，串联起共同繁荣的发展之路。无论是中国与“一带一路”沿线国家建设80多个境外经贸合作区，为当地创造数十万个就业岗位，还是一大批合作项目全面推进，为各国经济社会发展发挥积极推动作用，事实表明，“一带一路”倡议之所以赢得广泛认同，根本在于契合了各国求富裕、谋发展的迫切愿望，顺应了各国人民对美好生活的向往，实现大家共同进步的“真发展”。

践行开放包容，让“一带一路”建设充满活力。共商、共建、共享是推进“一带



这是8月8日在俄罗斯萨别塔塔拍摄的正在建设中的中俄亚马尔项目第三条生产线。新华社记者 吴壮摄

路的黄金法则，决定了“一带一路”合作具有鲜明的平等性、开放性和普惠性。“一带一路”不是中国一家的独奏，而是沿线国家的合唱；不是私家小路，而是携手前进的阳光大道。作为平等的参与者、贡献者和受益者，各国建设“一带一路”的热情得到充分释放，共享优势互补、互学互鉴的发展机遇。在逆全球化思潮泛起，单边主义、保护主义不断抬头的当下，“一带一路”的开放胸襟、合作精神更加显得难能可贵，被国际

社会寄予更多期望。务实进取，让“一带一路”建设成效显著。不做清谈馆，要当行动队。在“一带一路”建设过程中，中国的实干精神是推石上山的重要动力。如今，首届“一带一路”国际合作高峰论坛形成的五大类279项成果，绝大部分已完成或可转为常态化工作，关键项目和示范性工程纷纷落地生根。中国以看得见、摸得着的举措为沿途各国带来巨大发展机遇，推动“一带一路”建设行稳

致远。“一带一路”建设的积极进展和深远影响，正在赢得国际社会越来越多的肯定与支持。在联合国秘书长古特雷斯看来，“一带一路”是一种使人们相信有可能在经济全球化进程中做到“不落下任何一个人的倡议”。在中国与世界的共同努力下，“一带一路”建设的生命力必将愈发强劲，前景必将更加光明，为推进世界的和平与发展作出新的更大贡献。

## 滴滴命案：每个“假如”都是滴血的漏洞

□ 魏一骏 贾远琨

日前，浙江温州乐清市一名20岁女乘客乘坐滴滴顺风车遇害。此时，距今年5月发生的河南郑州空姐搭乘滴滴顺风车遇害案不过百日。愤怒之余，人们不禁要问：顺风车为何屡屡发生恶性刑事案件，滴滴的安全底线在哪里？

从滴滴自身的道歉声明、警方的最新通报回看此案，这个年轻的生命原本是有那么多的机会被挽留在这美好世界的……

假如前一天，滴滴能高度重视侥幸逃脱类似命运的女士的投诉，第一时间调查处置，第一时间报警，那么，第二天的惨案

就不会发生。假如案发时，亲友接到被害人发出的求救信号，第一次向滴滴寻求帮助时，滴滴能够第一时间报警，而不是以“将有相关安全专家介入处理此事，会在1小时内回复”搪塞，那么，悲剧可能不会上演。

假如，在亲友们一次次向滴滴平台确认进展，滴滴不是一遍遍地机械地回复“一线客服没有权限”“在这里请您耐心等待，您的反馈我们会为您加急标红”，甚至在一小时还差十分钟的电话里表示“一小时未接，请继续等待”，而是及时报警，那么，还在实施的犯罪很有可能被中止。

对逝去的花季生命而言，每个“假如”都是一个滴血的安全漏洞。在逝去的花季生命面前，滴滴事后给出的每个理由都是苍白和荒唐的。

近年来，除了乘客遇害这样的恶性事件，滴滴因平台车辆、司机相关证件不全而被处罚的事例不胜枚举。去年11月至今，仅温州市道路运输管理局就已对滴滴公司做出行政处罚244次，处罚金额达100余万元。然而，对滴滴司机投诉难的问题，至今仍没有得到有效解决。屡罚不改甚至屡罚屡犯，折射出企业对安全底线和社会责任的漠视。没有安全，何谈“顺风”？逝去的生命，

岂是道歉和赔偿能够挽回的？对乘客生命安全的冷漠搪塞，不仅要受道义上的谴责，也应受到法律上的严惩。

26日，滴滴出行公布了关于乐清顺风车事件的自查进展。然而，当悲剧重演上演，监管部门不能仅寄希望于企业自身整改，而应该引起高度重视，采取切实有效监管措施堵住漏洞。

网约车行业的发展为乘客提供了出行便利，但接连发生的恶性案件一再给这个行业敲响警钟——网约车企业必须把乘客安全置于首位，从一个“假如”入手，坚决堵住滴血的漏洞，决不能让悲剧重演！

## 金融支持供给侧结构性改革的困境及实践路径

——基于贫困地区精准扶贫视角的思考

□ 邓军

一、金融支持供给侧结构性改革的现实逻辑

2008年国际金融危机以来，国际国内经济形势发生了深刻的变化，特别是国内传统粗放的发展模式导致了结构性矛盾，发展中的不平衡、不协调及不可持续问题突出，矛盾的主要方面在供给侧。中央已经明确，2016年及今后一个时期，要在适度扩大总需求的同时，着力加强供给侧结构性改革，完成好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板“五大重点任务”。与此同时，瞄准贫困地区开展有针对性的扶贫是我国全面建成小康社会的重大战略举措，也是在供给侧结构性改革中实施“社会政策托底”的必然要求。在要素资源短缺、财政扶贫资金独撑、产业扶贫难以大规模动作的贫困地区，金融在精准扶贫“五个一批”战略中大有可为的同时也有不得不为的重任。然而，长期以来，贫困地区的金融供给无论是在支农体系还是在金融产品服务两方面都不能满足脱贫奔小康的要求，金融供需错位的问题严重影响扶贫效应。借助供给侧结构性改革的东风，以金融支持供给侧结构性改革红利支持贫困地区发展，可以在减贫的同时实现经济增长。

二、贫困地区金融支持供给侧结构性改革难点

(一)金融的供给能力难以大幅提升。贫困地区金融供给至少应当包括金融供给主体和金融供给服务两个方面，在贫困地区，无论是金融供给主体还是供给服务都呈现单一、弱质、传统陈旧的特征。具体表现在：一是金融供给体系缺乏竞争，供给体系高度垄断化难以满足农业产业化发展中日益多样化、多层次的金融需求。贫困地区农村信用社几乎成了县以下农村地区唯一的正规金融机构，证券行业发展缓慢，保险行业服务精准扶贫半经短、品种少。二是金融供给主体经营高度同质化，缺乏多样化、多层次的供给体系，在边远山区

形成金融服务“真空”地带，同时导致融资难与融资贵问题并存，成为制约贫困地区经济发展的瓶颈之一。最近几年，发挥主力军作用的农信社都以商业化发展目标，大型商业银行纷纷撤并农村网点。三是金融新业态发展滞后。服务小微、三农的村镇银行等新型金融机构少；基于抗风险能力的考虑，贫困地区的政府及监管机构对贷款公司、互联网金融等新型金融业态的批准设立持审慎态度，在一定程度上阻碍了多层次金融供给体系的构建。

(二)金融的供给成本难以有效降低。在贫困地区，金融供给成本难降的原因主要表现在一方面，金融机构利率管理能力不强。在利率市场化背景下，缺乏系统的应对及管理方案，使得金融的供给成本不断上扬。另一方面，根据收益覆盖风险的原则，农业的高风险性以及扶贫金融项目抵押担保措施的缺乏，一定程度上推升了融资成本。随着支农金融供给主体农信社的商业化改革加快，若不能从根本上丰富金融服务主体增加市场竞争，贫困地区的金融供给成本难以有效降低。

(三)金融的风险控管难以短期突围。一是农村资产流转及处置存在制度障碍。根据我国现行法律，农村产权抵押特别是农村土地承包经营权和农房抵押存在实质障碍，加之农村产权抵押的相关配套制度，如社会保障制度、市场机制、风险配套机制、农业保险机制等还不健全，使得农村产权要素难以自由流转。二是缺乏风险分担补偿基金缓释金融支农风险。现有的融资性担保公司资本不充足，内部缺乏系统的、科学的项目风险控制与评价制度。部分地方财政困难，已经建立的风险补偿基金不能正常运行，资金不能按时到位，基金代偿程序不明确等问题长期存在。三是经济下行期，不断爆发的金融风险，使得金融机构不断收紧贷款权限，提高贷款标准，调整贷款投向。

破解，也是改革难点之一。

三、贫困地区金融支持供给侧结构性改革的实践路径

(一)构建多层次金融供给市场，增强金融供给能力。在贫困地区着力构建合理的分层次的以正规金融为主体的政策性金融、商业性、合作性金融以及新型金融业态协同合作的金融供给体系，从丰富市场供给主体的角度增强金融供给能力。推动中小金融机构发展，支持、鼓励和引导形式多样的小微企业金融需求。在完善现有信贷供给市场、增强市场供给的同时，要特别注重保险市场和农产品期货市场的发展。要充分发挥大病保险的扶贫作用，提高大病保险覆盖率是解决因病致贫、返贫的有效途径。在发展期货市场方面，政府应完善有关激励支持政策，提高期货市场资源配置效应，带动新型农业经营主体参与期货交易，规避市场风险。

(二)构建多手段的政策支持体系，引导资源优化配置。一是产业政策上支持脱贫攻坚，进一步落实好中央“产业扶贫”脱贫一批的要求，优化贫困产业布局和规划，推动贫困地区产业发展方式转变。建议尽快出台相应政策或规划，推动贫困地区脱贫攻坚，以优势资源助力区域发展，布点适合贫困地区发展的低碳、绿色环保战略新兴产业，支持具有本地特色的现代农业、健康休闲、旅游等产业发展，支持水利、路网等基础设施建设，为金融资源的配置提供产业支撑。二是货币政策上激励金融资源流入。进一步加大再贷款、再贴现、PSL等货币政策工具的支持力度，推动扶贫金融债发行，引导金融资源向贫困地区优化配置。调整差额准备金政策，对纳入国家级、省级贫困县的金融机构实行较低的存款准备金率，建立和完善政策激励机制。三是充分发挥财政资金对金融资源的撬动作用。财政政策上加大转移支付力度，逐年提高中央、省级财政扶贫资金的规模，并结合产业政策

整合财政资源发挥合力，引导更多的金融资源投入贫困地区。

(三)构建多维度的金融创新产品体系，实现要素保障精准。创新更多的更适合贫困地区的金融产品，切实提高金融要素提供保障的精准性。一是引入创新理念，要用互联网思维整合内外部资源，利用互联网快捷的信息共享优势，整合贫困地区的绿色、特色资源，促进银行、证券、保险、租赁、信托、担保等各类金融主体就贫困地区的金融支持达成合作。二是以业务创新为核心，创新发展扶贫小额信贷，通过加快资产业务、负债产品以及交易业务等金融创新来不断适应贫困地区的金融需求。特别要做好贫困地区支付方式的创新，大力推广移动互联网、网上银行、手机银行新型支付业务，多渠道为新型农业经营主体提供便捷的融资、支付结算服务。三是加强创新抵押担保方式，创新开展以农机具抵押、涉农直补资金担保、蔬菜大棚抵押、林权抵押、生物资产抵押等不同抵押担保模式的金融产品。四是推动普惠金融发展，为低收入群体提供更好的创新金融服务，增强贫困地区金融服务的可获得性，培养其能够按照合意的价格向金融市场出售自己金融资源的能力。

除以上三个方面外，还可以：

(四)构建多样化的供给成本控制机制，促进融资成本下降。

(五)构建多元化的扶贫金融风险分担机制，增强资源配置动力。

(六)构建多方位的金融生态环境，保障金融扶贫可持续。金融是供给侧结构性改革的重要组成部分，更要为完成供给侧结构性改革提供充分的要素保障。特别是在贫困地区，金融是实施相互配合的五大政策支柱的关键行业，只要我们对这些改革的难点有充分的认识，采取合理的对策，在这场轰轰烈烈的改革中，一定会做出非凡的业绩。

(作者单位：中国建设银行成都新华支行)

## 推动慈善信托支持薄弱环节的发展

□ 王东宾

近日，银保监会印发《关于进一步做好信贷工作提升服务实体经济质效的通知》，在“大力发展普惠金融，强化小微企业、‘三农’、民营企业等领域金融服务”部分中，专门提出“鼓励信托公司开展慈善信托业务，加大对扶贫、教育、留守儿童等领域的支持”。这表明，慈善信托是发展普惠金融的创新路径之一，也是支持薄弱环节与环节、补短板的创新探索。

然而，根据全国慈善信息平台的信息，截至目前共有92条慈善信托备案，受托资产规模9.98亿元；截至2018年一季度末，全国68家信托公司受托资产规模为25.61万亿元，可见慈善信托的发展仍然处于起步阶段，力量还很薄弱。

慈善信托在我国属于新生事物，诞生至今只有两年时间。2016年9月1日实施的我国首部《慈善法》中专门设立“慈善信托”一章，并规定“慈善信托”的设立由批准制改为备案制，由此“慈善信托”正式进入我国信托业务体系。2017年7月，原银保监会、民政部联合印发《慈善信托管理办法》。同年12月，江苏省在全国率先出台了地方性管理办法。民政部登记备案后，相关信息则在全国慈善信息平台予以公开。

从备案信息数据来看，92条慈善信托备案中，受托最小规模1万元，10万及以下的共有11只，单只受托最大规模4.92亿元，占了目前总规模的近一半。期限有1年、2年、3年、5年、10年、20年、50年、永续、无固定期限等类型，其中永续类型慈善信托共18只。尽管不少慈善信托选择的是开放式信托，需要在后续的公益项目中进行募资拓展，然而，当前的备案不少还带有“抢滩”色彩，实质性运营和项目管理能力仍然薄弱，尤其是公益机构和志愿者队伍的衔接层面。同时，慈善信托的社会认知度还不高，公益慈善组织和社会捐赠仍然集中于传统模式，这也需要慈善信托积极争取赢得更多的社会认知和认可。

此外，当前慈善信托涉及的领域还很有限，需要探索向更多的薄弱环节和困难领域延伸。《慈善信托管理办法》规定，设立慈善信托的慈善活动包括扶贫、扶老、救助自然灾害，以及促进教育等。结合92条慈善

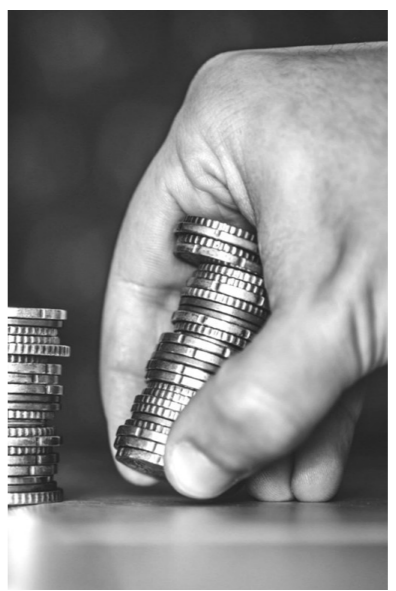
信托备案信息来看，许多领域慈善信托目前还未触及，尤其是灾后重建、防治污染等特殊领域。以自然灾害领域为例，救济性的救灾、赈灾工作至关重要，而灾后重建、恢复生产同等重要，且持续周期更长、难度也更大，既与金融信贷等问题密切相关，也需要大量规划、防疫、环保等领域专业公益力量的帮助。因而，长周期的灾后重建工作同样需要慈善信托的深度参与。同样在防治污染、环境保护、土壤改良、养老、文化等领域，有些新技术、新模式外部性很强，但市场化难度很大，而且需要向社会大众、广大生产者推广运用，慈善运用慈善信托的手段，与经济社会政策互相结合，则会取得相得益彰、事半功倍的协同效应。

应看到，对于薄弱环节的支持，既有公益救济的一面，是社会保障网的有机组成部分，也具有发展导向的一面，有助于支持经济社会均衡发展、公平发展、可持续发展。从这个角度来看，慈善信托的重要特征在于将专业化程度很高的市场机构引入到公益慈善的管理与运行中，使得对薄弱环节的支持能够更深入地引进市场化机制，从而放大补短板的正外部性。作为慈善与金融机制的创新结合，慈善信托实际上既为公益慈善事业的专业化运营另辟蹊径，能够更开放更广泛地凝聚社会各界力量，同时也为金融支持实体经济、社会发展的薄弱环节提供制度化通道，将增强金融的社会性，促进金融深化，不啻为重建金融伦理、重塑金融形象的良好催化剂。

总体来看，鼓励与推动慈善信托的大发展，不仅是我国慈善公益发展之需要，也是更好发挥金融“补短板”作用、实现金融与公益协同的实践所需。英国著名法律史家梅特兰曾强调，“总的说来，信托是一种非常有效的社会实验工具”，其著作《国家、信托与法人》是理解信托的社会实验性的重要读本。对于当前中国而言，慈善信托作为金融支持薄弱环节、补短板的重要金融创新，目前发展还很薄弱，需要在更广阔的思想视野中理解与探究慈善信托创新所蕴含的深远社会意义，更需要通过政策引导、多方努力，共同探索实践机制与形式。

## 完善多层次资本市场 纾解中小企业困境

□ 吴黎华



为中小企业发展创造有利环境，解决中小企业融资难融资贵，是当前经济工作的重要任务。在这方面，多层次资本市场需要充分发挥作用，拓宽中小企业直接融资渠道，降低融资成本，推动稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期的实现。

2018年以来，受宏观经济增速下行压力加大、金融去杠杆和外部环境恶化等因素的影响，中小企业特别是初创企业出现不同程度的融资困难。数据显示，在新三板市场，今年上半年新增挂牌企业320家，摘牌企业数量则达到707家，总市值同比缩水20.54%。融资方面，挂牌企业定增融资数量和募资规模都出现较大幅度下降。新三板市场政策供给不足，挂牌企业融资难度持续加大，对企业尤其是初创企业的吸引力正在下降。

PE及VC市场的情况也不容乐观。来自投中研究院的数据显示，从2016年下半年开始，国内投资市场完成的创业投资以及私募股权投资募资基金数量递减，2018年上半年，这一数字同比减少19.5%，完成募资基金规模仅为341亿美元，同比减少

74.6%。由于募资端呈现阶段性困难，早期投资阶段逐渐后移，资金集中在确定性高、风险低的中后期项目，挤压了更多初创公司的融资空间。

近一段时间以来，从中央到地方以及各个部委，正在密集出台纾解中小企业融资难融资贵难题的针对性举措，引导金融机构加大对重点领域、薄弱环节的信贷支持，包括使用定向降准、中期借贷便利和再贷款、再贴现等货币政策工具，完善宏观审慎评估，发挥信贷政策结构性引导作用，实施差异化金融监管政策，强化政策执行和考核等等。

考虑到中小企业的特性，在缓解其融资难融资贵的问题上，多层次资本市场也应当有所作为。一方面，应当拓宽多元化融资渠道，加大对中小企业直接融资支持力度，积极鼓励包括天使投资人在内的各类个人从事创业投资活动，增加对初创期小微企业的投入，完善创业投资、天使投资退出机制，推动中小企业资本形成。要进一步深化新三板市场制度改革，完善差异化的发行、信息披露等制度，提升新三板市场在服务中小企业方面的功能。同时要规范发展区域性股权市场，稳妥推进资产证券化，有序拓宽小微企业融资渠道。

另一方面，在防范风险的前提下，可鼓励机构投资者参与中小企业融资产品的发行和交易，同时鼓励金融机构在产品创新、交易模式上进行创新，以适应中小企业的特性；积极推动银行、证券、保险、小贷、担保、融资租赁、产权交易所等机构，通过业务创新，拓宽中小企业的融资渠道，降低企业的融资成本。

同时，要发挥好政府引导基金的作用，加大对种子期、初创期的中小微企业的股权投资，引导和带动社会资本“补短板”，投资重点领域和薄弱环节，重点支持创新创业、中小企业发展，增加创业投资资本供给，克服初创企业项目投资难，让企业能够轻装前行，推动创业与创新进程，实现产业结构优化升级和区域经济协调发展。