

# 以更积极财政政策护航中国经济行稳致远

## ——财政部部长刘昆回应经济热点问题

今年以来,面对复杂多变的国内外形势,中国经济总体保持稳中向好态势,但也面临不少困难和挑战。

保持中国经济列车行稳致远,一个重要前提是营造稳定可预期的宏观环境。当前,积极的财政政策如何更加积极?减税降费如何让企业有更多获得感?针对社会关切的热点问题,财政部部长刘昆接受了新华社记者采访。

### 积极财政政策不是“大水漫灌”式的强刺激

面对经济下行压力,中央已经明确,积极的财政政策要更加积极。

刘昆说,从执行情况看,今年积极财政政策的效应除了表现在大力减税降费,还有加快债券发行和提速预算执行,确保地方政府加快资金使用,尽快发挥效益。

数据显示,截至9月26日,地方政府新增一般债券已完成全年计划的91.8%,新增专项债券已完成全年计划的85%;前8个月全国财政支出完成预算的67%,9月份进度继续加快。

刘昆说,积极的财政政策更加积极,绝不是要搞“大水漫灌”式的强刺激,而是要提高政策的前瞻性、灵活性、有效性,在扩大内需和结构调整上发挥更大作用,推动经济高质量发展。下一步,积极的财政政策将从4方面继续发力:

——加力减负。全面落实已出台的减税降

费政策,同时抓紧研究更大规模的减税、更加明显的降费措施,真正让企业轻装上阵、放手发展。

——补齐短板。大力支持中央确定的重大项目建设,加强经济社会发展的薄弱环节。

——促进消费。推动完善有利于提高居民消费能力的收入分配制度,深入研究论证个人所得税专项附加扣除方案等政策,增加居民收入,激发居民消费潜力。

——节用裕民。政府要过“紧日子”,把省下的钱用于保障民生支出,用在老百姓身上,让人民过上好日子。

### 预计全年减税降费规模超1.3万亿元

在减税降费力度持续加大背景下,今年上半年财政收入增幅高于GDP增幅引发舆论关注。

刘昆说,在积极财政政策作用下,今年减税降费力度进一步加大。除年初确定的全年减税降费1.1万亿元的政策措施外,又出台了促进实体经济、支持科技创新等的一系列措施,预计全年减税降费规模超过1.3万亿元。

同时,财政部数据显示,全国一般公共预算收入从今年一季度同比增长13.6%,到上半年增长10.6%,再到前8个月增幅放缓至9.4%,走出一条先扬后抑的曲线。

“我们在年初编制预算时已经预料到,今年

上半年财政收入会保持一定增速,但下半年增速将回落。”刘昆说。

对于舆论关切,他认为,一方面从国际口径数据看,我国宏观税负并不高。“按照国际货币基金组织数据,2015年我国宏观税负为29%,世界各国平均水平为36.8%;2016年我国宏观税负为28.2%,2017年为27.2%,连续两年下降。”

另一方面,要看到GDP和财政收入增幅计算口径不同。

刘昆说,GDP增速以不变价计算,财政收入增速以现价计算,不能直接对比。比如,2017年GDP增速为6.9%,按现价计算为11.2%,比7.4%的财政收入增速高近4个百分点。2018年上半年,GDP增速为6.8%,按现价计算为10%,而财政收入增速为10.6%。7、8月份财政收入增幅已回落至6.1%、4%,预计全年财政收入增速会低于以现价计算的GDP增速。

他强调,减税政策效应显现需要一定的时间,如部分行业增值税税率从5月1日起下调,国内增值税前5个月平均增速为19.5%,自6月份以来逐渐下降,8月份已降至2.1%。“随着时间推移,企业对减税降费的获得感会有所增强。”

“我们还在研究更大规模的减税、更加明显的降费措施。”他表示,随着相关政策落地实施,后几个月财政收入增速将在低位徘徊。但在税负进一步降低情况下,预计全年收入能够完成年度预算,可能还会略有超收。

### 加大对重点领域和关键环节投入力度

减税和增支,是积极财政政策发力的两大工具。

刘昆表示,今年以来,中央财政积极调整优化支出结构,严格控制一般性支出,加强“三公”经费管理,加大对重点领域和关键环节的投入力度。

在推动区域均衡发展方面,今年中央对地方一般性转移支付3.9万亿元,增长10.9%,是近年来增幅最高的一年。在资金分配中,重点向中西部等财政困难地区倾斜,增强这些地方的财政保障能力,促进基本公共服务均等化。

在支持打好三大攻坚战方面,今年大幅度增加中央专项扶贫资金,安排了1061亿元,同比增长23.2%,增加部分重点用于“三区三州”等深度贫困地区;安排大气、水、土壤三项污染防治资金405亿元,投入力度为近年来最大。

在加强基本民生保障方面,今年中央财政安排就业补助资金469亿元,安排基本养老金转移支付6697亿元,安排困难群众救助补助资金1396亿元等,提高保障和改善民生水平。

在加大重点领域投入力度方面,刘昆表示,截至目前中央财政已累计下达地方基建支出4094亿元,占年初预算的94.2%,重点用于支持创新驱动、生态环保等领域基础设施建设,推动经济持续健康发展。

(下转4版)

## 国家北斗信息产业园落户内江

四川经济日报内江讯(记者 毛春燕 李弘)9月30日,内江市政府与交通运输部下属单位中国交通通信信息中心签订战略合作框架协议,并被授予“国家北斗信息产业园”称号,成为全国首个设立国家北斗信息产业园的地级市。

根据协议,内江与中国交通通信信息中心将以多种方式筹资建设以北斗导航应用开发、设备制造和产业化推广为主的北斗产业园,引进国内北斗导航产业资源在内江落户发展。

中国交通通信信息中心主任曹德胜出席签约仪式时表示,内江致力于全面推动高质量发展,推动装备产业集群式、高品质发展,为北斗导航相关产业在内江落地发展奠定了良好基础。中国交通通信信息中心将积极配合引进国内北斗导航产业资源在北斗产业园落地,努力把内江的区位、资源、产业和政策优势同中国交通通信信息中心的资源、人才、创新等优势紧密结合,推动内江成为北斗民用应用推广的示范和标杆。

内江市委书记马波在致辞中表示,国家北斗信息产业园落户内江,必将有力助推内江汇聚高端创新要素,全面推动内江高质量发展。内江将全力推动国家北斗信息产业园创新发展、引领发展,建成成渝发展主轴线上富有影响力的示范园区。

内江市委副书记、市长任晓春主持仪式。

## 甘孜36个重大项目集中开工

四川经济日报甘孜讯(记者 琦琦)近日,甘孜州2018年第三季度重大项目集中开工暨巴塘水电站项目开工仪式在巴塘县举行,项目开工体现了“高质量发展促转型、提档升级补短板”的新要求,将为该州经济社会发展注入新活力。

据悉,此次集中开工重大项目36个,总投资160亿元,涉及基础设施、能源开发、产业发展等多个领域。巴塘水电站项目是金沙江上游规划“一库十三级”开发的第9级电站,总装机容量为75万千瓦,年发电量33.93亿千瓦时,项目总投资102.63亿元;电站计划2019年截流,2022年首台机组投产,2023年所有机组全部投产。

雅江县同步开工29个重大项目,涉及社会事业、基础设施两个大类,总投资约2.88亿元,年度计划投资约0.6亿元。

据悉,今年以来,甘孜州牢固树立“抓项目就是抓投资、抓投资就是抓经济、抓经济就是抓发展”的理念,不断优化工作思路,持续创新工作方法,全力以赴攻项目、促项目、保项目,投资及项目工作成效明显。1-8月,全州完成全社会固定资产投资288.5亿元,同比增长14.6%,高于全省平均水平4个百分点,继续保持快速增长的良好态势。

## 总投资80亿元 联想叠云创新科技园眉山开工

四川经济日报眉山讯(记者 常坚)近日,总投资80亿元的联想叠云创新科技园(Novo City)项目开工仪式在天府新区眉山片区举行。同时,眉山市政府与联想集团签订了共建智慧城市战略合作框架协议。

联想叠云创新科技园项目由联想新视界(北京)科技有限公司、拉卡拉支付股份有限公司共同投资,将打造成集研发、服务、投资、孵化、办公、示范为一体的高科技产业集群。该项目将建设企业级创新中心、创新创业孵化中心、联想云电脑制造基地、联想系企业总部基地及智慧示范社区,并引入联想系及其上下游关联企业,形成1000亿以上规模的高科技产业集群。

“联想叠云创新科技园项目从签约到开工仅用了90天时间,刷新了‘眉山服务速度’,展现了‘联想企业精神’。”眉山市委书记景新海表示。

联想叠云创新科技园项目的开工建设,标志着天府新区眉山片区向培育大数据产业集聚区、打造数字经济产业高地的目标又迈出了坚实一步。据悉,2018年以来,眉山已引进10亿元以上项目8个、100亿元以上项目5个,协议总投资1820亿元。

## 中欧班列(成都)新增 德国杜伊斯堡境外站点

四川经济日报讯(记者 闫新宇)当地时间10月4日,一列载有润滑油等货物的班列从德国杜伊斯堡出发驶向成都,这是中欧班列(成都)首次测试杜伊斯堡至成都回程线路,标志着中欧班列(成都)境外站点增至20个。

据悉,此次中欧班列(成都)从德国杜伊斯堡出发,采用直达方式,途经波兰、白俄罗斯、俄罗斯、哈萨克斯坦等国,由阿拉山口入境,最后到达成都青白江城厢站,全程预计16天。

德国杜伊斯堡港口是世界第一大内河港,地处欧洲重要工业中心鲁尔区。其交通网发达,主要同挪威、瑞典、芬兰、丹麦、英国、爱尔兰、法国、西班牙和葡萄牙等国家的港口直接联系,是欧洲重要的贸易枢纽中心。杜伊斯堡境外站点的开通,进一步完善了中欧贸易通道网络,畅通了成都内陆与欧洲经济腹地经贸大道,为西部地区通往欧洲大陆架提供了新通道。

截至目前,中欧班列(成都)境外联结城市已增至20个,境内城市14个,是中国国内开行数量最多、开行最稳定、开行效率最高的中欧班列,成为了一条活力迸发的亚欧经贸国际通道。

## 我省创新扶贫产品销售体系 西南首个火车站 扶贫产品直销店开业

四川经济日报讯(记者 周圆韵)“我们是来四川旅游的,看到这里开了家扶贫直销店,就买了些四川特产回去,也是为扶贫出一份力。”提着刚买的“四川扶贫”产品,来自陕西的南女士满意地说。四川扶贫产品成都东客站直销店近日开业,这也是西南地区首个设在火车站内的“扶贫产品直销店”。

四川扶贫产品成都东客站直销店位于成都东站东广场进站口附近,店内有来自凉山州、阿坝州、平昌县等地的苦荞茶、野生菌、高原牦牛肉等扶贫产品。“目前已有28个贫困县、316个‘四川扶贫’公益商标产品入驻。”中国铁路成都局集团公司总经理曾宪海介绍,此直销店占地面积200平方米,成都铁路局拨款100万元设计装修店铺,坚持“三不收、零入驻”,即不收取商家一分入场费、保证金、管理费,不设任何门槛,广泛吸引贫困地区商家入驻销售。

据悉,今年6月,我省出台《关于创新扶贫产品销售体系促进精准脱贫的意见》,要求国有企业在贫困地区农特产品进商超、进铁路、进高速、进机场等“七进”中继续发挥好引领示范、带头攻坚作用。省国资委党委书记、主任徐进表示,建成成都东客站扶贫产品直销店是国有企业创新扶贫产品销售体系、促进精准脱贫工作的一次有益探索,是服务脱贫攻坚大局的重要举措,具有里程碑意义。

据介绍,接下来,四川扶贫产品直销店将在全省陆续登场。10月份,在成都双流国际机场,又一家大型四川扶贫产品直销店也将开业。



欢迎搜索微信号“scjrbcsced”或扫描二维码关注四川经济日报官方微信。

## “川藏第一桥”具备通行能力

### 雅康高速预计年内通车,成都至康定仅4小时



雅康高速泸定大渡河兴康特大桥完成路面施工

四川经济日报讯(记者 魏冰倩 文/图)10月1日,有“川藏第一桥”之称的雅康高速泸定大渡河兴康特大桥完成路面施工,具备了通行能力。据介绍,雅康高速泸定大渡河兴康特大桥是雅康高速公路的控制性工程之一,全长1411米,总投资超过10亿元。

记者了解到,由四川交投集团投资建设的雅康高速全长135公里,是穿越高山和康定地震灾区的生命大通道,也是内地进入藏区的经济大动脉。2017年12月31日,雅泸段95公里提前建成试通车,预计雅康高速今年

内将实现全线通车,届时从成都前往康定仅需4小时。

四川省交通运输厅相关负责人表示,雅康高速建成通车后,将彻底结束我省甘孜州境内无高速的历史,对于完善我省高速公路网、改善山区地震灾区和民族地区交通条件、构建川藏“经济走廊”、促进藏区经济社会跨越发展和长治久安等具有极其重要的战略意义。

记者还了解到,兴康特大桥拥有两个“第一”:主跨1100米,成为川藏在建第一大跨径

钢桁梁悬索桥;雅安岸隧道式锚碇长159米,更是成为世界上在建第一长。同时,大桥还创造了5个“首次”:四川省内首次采用无人机牵引先导索过江;国内首次在高海拔峡谷地区、复杂强劲风场条件下,采用缆索吊装系统架设千米级钢桁梁;首次将防屈曲钢支撑用作悬索桥的中央扣;首次将波形钢板与混凝土顶板的组合结构作为桥塔横梁;康定岸重力式锚碇设置在深厚的冰碛层覆盖层内,是国内首次在冰碛层设计开挖如此大的深基坑。

## 到2020年四川人工智能核心产业规模将超500亿元

四川经济日报讯(记者 闫新宇)为加快新一代人工智能发展,抢占数字经济发展制高点,培育经济发展新动能,加快建成国家创新驱动发展先行省和创新型四川,省政府办公厅近日印发了《四川省新一代人工智能发展实施方案》,明确了发展目标和重点任务。

根据《方案》,我省将抓住人工智能发展重大战略机遇,加快推进新一代人工智能创新应用前瞻性布局,为全省大力发展数字经济、加快布局战略性新兴产业和未来产业提供支撑。坚持推进人工智能领域基础研究和核心技术攻关、重点产品培育、行业应用示范、企业集群培育、高端人才引培“五位一体”协同发展,构建基础坚实、技术领先、创新活跃、开放协作的人工智能创新创业生态体系,努力打造具有国内重要影响力的人工智能创新产业高地,为推进全省经济社会高质量发展提供有力支撑。

《方案》规划了路线图与时间表:力争到2020年,人工智能基础研究、关键技术、重点产品、行业示范应用和产业发展等取得积极进展,人工智能关键技术和应用与国内外先进水平同步,人工智能产业初具规模并成为重要经济增长点。培育10家国内有影响力的人工智能企业,形成人工智能核心产业规模超500亿元,带动相关产业规模3000亿元以上,促进我省人工智能产业做强做大,优势领域进入全国领先行列。

力争到2025年,人工智能基础理论研究实现重大突破,部分技术与应用达到世界先进水平,人工智能新产业、新业态、新模式加速涌现,建成5个左右人工智能产业集聚区,培育30家左右人工智能创新标杆企业,形成人工智能核心产业规模超1000亿元,带动相关产业规模5000亿元以上,“人工智能+”成为带动我省产业升级和经济转型的新动力。

到2030年,人工智能总体发展水平进入国内领先行列,形成核心技术、关键系统、支撑平台、智能应用完备的产业链和高端产业集群,建成中西部人工智能创新研发和产业化高地,人工智能产业成为引领四川经济社会快速发展的主导产业。

为实现上述目标,《方案》明确,将实施五大工程。

实施核心技术攻关工程。从人工智能基础理论、关键共性技术、核心软硬件技术三方面发力,超前布局可能引发人工智能范式变革的基础研究;重点研究大数据知识表征、知识演化与推理,以及大数据计算模型和框架,构建分析推理引擎;推动人工智能核心算法的硬件化、系统化、编程智能化等。

实施重点产品培育工程。聚焦智能制造装备、智能机器人、智能机场、智能无人机、智能家

居、智能硬件及产品、智能信息安全、智能安防系统、智能网联汽车、智能跨媒体系统的关键技术攻关,产品开发和规模化生产应用。

实施行业应用示范工程。开展制造业智能化、智慧交通、智慧医疗及康养、智慧社会治理、智慧物流、智慧文旅、智慧水利气象、智能商务、智慧农业、智慧食药监管等技术在相关行业的应用示范。

实施企业集群培育工程。加快人工智能创业企业孵化,强化人工智能领军企业培育,促进人工智能服务型企业发展,推进人工智能企业集群培育。

实施高端人才引培工程。加大人工智能高端人才引进力度,建立人工智能海外高层次人才特聘专家制度;完善人工智能领域学科建设,引导和鼓励在川高校调整和新增一批人工智能相关学科专业;强化人工智能团队和人才培养。