

# 深化投融资体制改革 为推动大安经济高质量发展注入强劲动力

自贡市大安区委副书记、区政府区长 杨斌

党的十九大提出“深化投融资体制改革,发挥投资对优化供给结构的关键性作用”,这为进一步优化投资结构、扩大有效投资指明了方向。党中央、国务院通过一系列举措,投融资体制改革取得新的突破,有效激发了市场主体的活力。大安作为自贡建设老工业城市产业转型升级示范区的重要组成部分,投资仍然是拉动经济持续发展的主要动力,特别是在当前经济下行压力大的情况下,投资拉动更是经济增长的重要支撑。为深化投融资体制改革,促进产业转型升级,推动经济高质量发展,对我区投融资体制改革进行了以下思考。

## 一、深化投融资体制改革的紧迫性和必要性

投融资是涉及资金的各种关联要素有机结合的复杂系统结构,投融资体制改革则是对涉及资金各种关联要素系统结构不断优化整合的改革,对扩大投资需求、推动产业结构调整、加快经济发展有着先行性和决定性作用。

(一)深化投融资体制改革是加速我区经济发展的必由之路。近年来,我区在投融资方面进行了一些有益探索,创新使用腾笼换鸟、先租后让等方式,广泛吸纳资金,全方位、多层次、多渠道地扩大投资规模,缓解了融资难问题,经济社会得到较快发展。2017年,全区地区生产总值实现212.9亿元,增长7.6%;固定资产投资实现143.16亿元,增长19.3%;一般公共预算收入完成3.63亿元,增长16.5%;人均GDP为7900美元。其中,深化投融资体制改革对破解筹资难筹资贵难题发挥了积极作用,现已成为加速我区经济发展的必由之路。

(二)深化投融资体制改革是符合我区发展实际的务实之策。国务院总理李克强2017年7月5日主持召开国务院常务会议,通过政府与社会资本合作模式引入各类投资,促进经济良性循环,鼓励地方政府拿出更多优质资产与社会资本合作,强化金融对实体经济的支持。目前,市委、市政府支持大安建设全市文旅融合发展核心区,并倾力打造自贡东部新区约70%的面积集聚大安,大安已成为自贡城市发展的核心区域和主战场,是投资兴业的沃土。因资金短缺等因素,2017年以来我区签约项目履约率为51%,亟待搭建对接资本市场的投融资平台,拓宽融资渠道,以资源换资金,需要务实有效撬动社会资本投资经济建设。

(三)深化投融资体制改革是推动我区跨越赶超的有效之举。我区在脱贫攻坚、棚户区改造、生态环保、乡村振兴、文化旅游等领域有一大批市场前景广、经济效益好的大项目,资金需求量巨大,仅东北部新城基础设施项目的投资需求就超过100亿元,“十三五”规划的项目总投资更是高达1500亿元,实施这些项目单靠国家投资短期内难以启动,靠我区财政几乎不可能,必须通过投融资体制

改革来吸纳社会资本,促进重大项目加快建设,推动大安跨越赶超。

## 二、深化投融资体制改革存在的困难和问题

从政府职能转变和经济社会发展要求来看,我区投融资还存在政府融资平台运营能力弱、中小企业融资难等不容忽视的困难和问题,影响和制约全区投融资体制改革。

(一)政府融资平台运营能力弱。一是市场化机制不健全。我区投融资平台公司共16家,主要为机关事业单位投资设立,但公司法人治理结构还不完善,项目、资源及资金管理分散,“借、用、管、还”责任主体还不清晰,难以形成投融资运营合力。二是投融资形式较单一。投融资平台公司主要投向为公益性基础设施项目,实际拥有能运营及抵押的资产匮乏,在企业债券、信托、基金、资产证券化等投融资渠道方面仍是空白,难以承接大型项目的投融资建设,严重制约平台公司自主经营及发展壮大。三是公共资源整合力度不够。我区投融资平台资产存在数量多、分布散、单位价值低等问题,政府可调控的停车场、店面等经营性资产未能有效剥离注入平台公司,资源整合作用发挥不强。

(二)中小企业发展后劲不足。一是银行政策普遍收紧。在经济下行压力加大的背景下,受市场需求低迷、产业结构调整的影响,银行信贷资产质量下降,为防范资金风险,收缩贷款规模,收窄融资渠道,对中小企业放贷更加小心谨慎,偏向国有企业贷款。二是综合融资能力弱。我区中小企业普遍规模小,信息透明度比较低,银行要求企业提供抵押物或者担保,但由于企业财务管理能力较弱,资金计划和运用不合理等原因,导致贷款到期日与贷款资金回笼周期不匹配,企业还贷压力不断加大。三是企业经营效益收窄。我区大多企业经营规模小,年产值亿元以上企业仅9家,企业原材料成本、融资利息等综合成本持续上升,利润效益增长不足,2018年1-8月全区工业总产值累计增长16.83%,主营业务成本同比增长15.9%,而利润仅增长0.9%。

(三)农业农村投融资供需矛盾大。一是农业投资存在波动性。第一产业在全社会固定资产投资中的比重一直偏低,加之金融机构、社会资本等农业投资主体波动性较大,大量农业资金外流,农业投资的总量偏小。二是投资风险大。农业生产具有周期长、受自然影响大、风险高、管理成本高等特点。我区农业生产还处于传统农业阶段,除长明火鞭子牛肉外,其余农产品精细化深加工程度均不够,附加值低,投资效益差。三是融资供需矛盾突出。金融机构80%的信贷产品仍是传统的抵押担保或者担保贷款,但农村经济形式多样,信贷需求复杂,部分农村产权不明晰,无法实现流通变现,导致金融机构投资农业

意愿不强。我区27户农业经营主体申请农村产权抵押贷款。通过资产评估、银行授信、联席会议审核等程序后只有10户取得贷款,满足需求率仅为37%。

(四)投融资软环境优化提升慢。一是项目要素服务保障制约突出。受张坝恐龙工业转型升级示范区区域性环评正在推进,大塘山锅炉机械因产业定位限制等因素影响,规模工业企业外迁严重,条件成熟的长沙远大住工装配式生产线及示范小区等一批签约项目无法快速落地建设,影响客商的投资积极性。二是投资项目审批程序冗长。项目从规划到开工建设,需办理立项、规划选址等10项以上审批事项,尤其是需要市级部门审批的规划、方案批复等手续,办理时限长。三是“三集中三到位”尚未完全落实。“人进事不进、事进权不进”“两头受理”现象仍然存在,网上审批、一站式服务、一次性办结仍难实现。

## 三、深化投融资体制改革的现实思考

积极创新投融资理念和方法,通过拓宽政府融资平台、盘活农业农村资源等多种方式,由政府独唱转变为多方共赢,由单一贷款转变为多元化融资,不断破解谁来投、拿什么投、怎么投的问题,构建投融资渠道多样化、投资主体多元化的投融资新格局。

(一)建强平台组织体系,拓宽多元融资渠道。一是完善投融资管理体系。按照“脱虚、做实、发展”的原则,实施“抱团增信”,进一步明确我区投融资体系各自功能定位,完善治理结构、管控模式和激励约束机制等,提高信用等级。积极探索建立“3+N”“大平台”投融资体系,“3”指培育大安国投集团、大安城市开发建设集团、大安文旅集团3家综合性投资建设运营平台,主要服务于区域中心投资、担保、融资建设、资产运营管理;“N”指源泉水务、跨越投资、大山铺特色小镇等开发建设运营公司,主要服务于水利、交通、城建、文化、旅游、农业开发等专业领域项目建设管理。二是盘活整合政府性资源。培育平台“造血、生血”功能,采取财政增资、特许经营、委托代理等多种形式,整合并开发停车场、地下管网等公共资源,优化发展平台公司资产结构,在直接开发和管理公益性较强的项目的同时,积极推进国有土地开发等经营性项目,以经营性资产收益补助公益项目,确保融资和建设作用有效发挥,更好抵御各类经营风险。三是拓宽融资渠道及模式。研究公益项目与可产生现金流项目包装嫁接,重点推出收益与融资自求平衡的项目,积极与证券、银行、信托等服务机构开展多种形式合作,采取发行企业债券、信托计划、票据等方式,扩大企业融资规模,促进国有平台公司高效良性运行;积极采用PPP+EPC、F+EPC等模式,引导和撬动社会资本投资开发基础设施项目建设;充分发挥鑫安



自贡市大安区委副书记、区政府区长杨斌检查川南文化旅游商品博览会筹备情况

基金股权投资作用,积极对接银行和社会资本,放大平台公司资金的杠杆效用,筹建自贡鑫安城市基础设施建设基金,通过股权投资、股权并购和债权等方式,有效支持我区城市基础设施和重点项目产业发展项目建设。

(二)着力服务实体经济,提升企业融资能力。一是用活低成本政策类资金。组织符合条件的企业积极申请人民银行支农支小再贷款、申报工业企业应急临时周转金以及政府的“知来贷”“提升贷”等政策类低成本资金,适时注资扩大“提升贷”融资规模,为企业融资提供更优质的服务,缓解企业投融资难题。二是重点扶持中小企业直接融资。遴选和培育一批符合国家产业政策、资产质量优、科技含量高、市场前景好的企业进入上市(挂牌)企业资源库,鼓励和支持符合条件的企业通过主板、中小板、新三板上市融资,充分利用资本市场迅速做大做强;推动符合条件的企业发行“双创”债券、绿色企业债券、社会扶贫效应债券等债务融资工具;创新财政资金分配方式,切实发挥财政的引导、带动和放大作用,探索建立政府引导基金、产业发展基金、风险基金等滚动发展基金,采用“政府+银行+企业”的模式,进一步引导社会资本投入,拓宽企业融资渠道。三是创新银政企对接机制。充分发挥财政金融互动奖励政策引导作用,建立政府、银行和担保机构的合作机制,探索建立风险分担和补偿机制,采用“政银保”(政府、银行、保险公司)“政银担”(政府、银行、担保公司)等方式,引导金融机构加大对新一代电子信息、新材料、生物医药等战略

性新兴产业的重要投资领域的支持力度;推动企业与银行机构深度合作,推广企业广泛运用知识产权融资、产业链融资、信用纳税融资等创新型金融产品进行融资。

(三)创新产权融资机制,盘活农业农村资源。一是丰富农村产权抵押融资功能。深化农业农村发展改革,落实农村土地集体所有权、农户承包权、土地经营权“三权分置”制度,加快推进农村宅基地使用权抵押融资试点,有效促进农村资产资源变资本。二是健全风险管理机制。通过设立政府风险补偿金,按需求适当增加政府注入资金规模,按照1:10放大贷款比例,政府和银行按7:3的比例承担信贷风险的模式,建立起稳定互利的风险分担机制,促进实体经济健康发展。三是完善农村担保融资渠道。利用自贡市农业融资担保平台,探索建立评审机制,为农业经营主体提供无抵押担保贷款。扩大农户小额信用贷款范围,采用农户联保方式,增加农户贷款渠道,提高共同抗风险能力。四是稳妥推进农村资金互助合作试点。在逐渐探索完善三绿农村资金互助合作社的基础上,创新推出“快贷”模式,进一步缩短贷款办理时间,利用亲缘、地缘关系培育征信体系,进一步健全内控制度,探索“生产+供销+信用”三位一体合作发展模式,为龙头企业、专业合作社、农民等社员健康发展提供多方位支持。

(四)推进“放管服”改革,提升投融资软环境。一是健全网上审批平台。全力促进“最多跑一次”改革,结合“互联网+政务服务”,进一步优化“政务服务平台”,对相关部门网络信息系统进行规范和整合,健全审批服务平台,效能监察平台和社会服务信息化平台,在政府、企业、公众之间建立审批服务直通车,为规模以上企业、成长型企业、重点引进企业提供便捷、高效、贴心的服务。二是提升服务效能。探索落实社会投资自主决策权,把属于社会投资主体的经济行为、能自主承担经济、社会责任的事项下放给企业,简化投资项目审批程序,完善投资项目在线审批监管平台。编制公开《投资项目审批事项清单》《投资项目审批前置条件清单》,积极探索容缺受理、并联审批等行政审批模式,在提高服务效率方面实现更大突破。三是加强投融资队伍建设。在子女就学、住房补贴等方面建立灵活的政策和激励措施,利用高待遇、优福利、好政策大量引进优秀投融资管理人才。面向全省招聘并培养一批国有投融资公司优秀工作人员。以更灵活的人才管理机制激发人才创新创业活力,以市场价值回报人才价值,以财富效应激发聪明才智,让科技人员和创新创业人才通过创新创造价值,实现财富和事业双丰收。四是提升金融生态环境。加大社会信用体系建设力度,培育建立信用园区和信用企业,提升市场主体诚信意识,严厉打击逃废债和违法违规金融活动,维护地方金融秩序,防止发生系统性、区域性金融风险,为金融支持产业转型升级营造良好环境。



座落于大安区的自贡恐龙博物馆