



# 岷江：多方共护“母亲河” 长效治水水长清

四川经济日报记者 唐千惠 闫新宇



岷江阿坝段实景图

岷江，是长江上游的重要支流。流域面积广，地域跨度大，环境敏感程度高。纳入四川省政府考核的110个断面中，有26个断面在岷江流域，占比23.4%。

四川省委十一届八次全会明确要求，力争到2020年，岷江、沱江和嘉陵江干流及其一级支流绝大多数水体达到地表水IV类以上标准。

治理岷江，我省一直在行动。早在2016年9月，全省岷江流域水污染防治攻坚战座谈会召开，提出要以“歼灭战”的方式向劣V类水体宣战，全面启动岷江流域水生态综合治理。

治理号角一经吹响，全省行动步步紧跟。

自全省推行河长制以来，岷江流域河湖管理保护工作得到进一步加强。2017年11月，在全面落实岷江流域河长制工作第二次推进会上，省委常委、岷江省级河长王雁飞专门强调，通过部门协作、区域联动，建立严密的组织网络和合力，最大限度发挥河长制作用。聚焦问题齐抓共管，保护和修复岷江流域环境。

为强化治理，今年3月，我省编制印发《岷江流域水污染防治规划》，强化了治理工作的顶层设计。

强化治理更要排查问题。今年3-5月，我省对岷江流域水污染防治进行2个月强化督查，共对2078个点位进行现场督查。针对发现的1232个问题，涉及督查的9市(州)相继制定了整改方案，明确了整改时限，推动解决了一大批涉水水环境问题……

经过全省两年多的综合治理，截至今年9月，岷江流域11个国考断面中水质优良断面9个，占比81.8%，同比增加2个断面，上升18.2个百分点；劣V类水质断面1个，占比9.1%，同比持平。整体水环境质量同比有所改善，呈现出稳定向好态势。

## 五城联动 齐心协力共治岷江

岷江作为我省十大河流之一，流经城市众多，对于沿岸城市的经济社会发展发挥着重要作用。

岷江流域跨9个市(州)，其中干流涉及阿坝州、成都市、眉山市、乐山市、宜宾市共5个市(州)，是我省重要的人口、城镇、产业集聚区，岷江也被沿岸居民亲切地称为“母亲河”。

然而，随着经济社会的快速发展，废水排放量较大，取水影响河段来水不足，致使部分河段的水质变差。其中，干流中游污染负荷大，部分支流污染严重。记者了解到，岷江干流中游新津至乐山大渡河汇入以前基本为IV-劣V类水质，主要支流如府河、南河、思蒙河、醴泉江、越溪河、茫溪河水质均较差。

要治理好这条干流全长753km的大河，一城之力远远不够，需沿岸五城同策同力。流域各市签署《建立岷江沱江河流域水生态治理保护合作协议》，推进上下游协同合作，共同推进流域河长制、湖长制工作。

成都市针对岷江水环境治理，建立民情舆情收集、研判、交办、督办、评价、反馈六项机制。在此基础上，市县两级还创新制定了督导检查制度、河长联系单位工作制度、河道警长制度和基层河长巡河制度。同时，出台《成都市岷江沱江流域水环境生态补偿办法(试行)》，建立健全水生态补偿机制。

眉山市对岷江流域沿岸1124家养殖场实施畜禽粪污无害化处理，实现农业面源污染零排放。乐山市投资750万元，强力推进国家挂牌督办的申家冲沟黑臭水体整治项目，全力打好黑臭水体治理攻坚战。同时，健全市场运作机制，与浦发

银行合作建立30亿元的河长基金，重点用于岷江流域水资源保护治理。另外，乐山市还在市级媒体常态化开设“环保曝光台”，主动亮丑揭短，截至目前，曝光处理岷江流域水环境问题21个，整改率和群众满意率均达100%。

阿坝州亮剑逗硬抓砂石整治，关停岷江流域5县采砂场及加工点121家。同时，积极推行生态扶贫工程，创立河道巡护岗位，统筹整合生态管护资金，从建档立卡贫困户中选聘河道管护员从事河道巡护等工作。

如今，岷江重点流域攻坚战，以削减总磷、氨氮和化学需氧量为重点，按照分阶段达到相应水质的要求，集中综合整治成都市府河、新津南河、江安河、眉山市毛河、醴泉江、思蒙河、越溪河、金牛河，乐山市茫溪河9条重点河流污染。

全面整治，集中攻坚，在五座城市的共同努力下，岷江水环境改善呈现整体向好的态势。今年上半年，岷江流域水质优良比例为72.73%，同比上升18.19个百分点。

## 部门协同 高效有序开展

当前，我省10大主要河流由10个省级部门担任省级河长联络员单位，协助推进相关流域河长制工作。其中，省审计厅作为岷江流域省级河长联络员单位，在顶层设计和加强与有关部门和部门的沟通联系方面，下了“绣花功夫”。

据省审计厅相关负责人介绍，总体规划方面，省审计厅会同省河长办，积极探索建立流域管理为主导、属地管理为辅助的河长制综合管理机制。同时，强化组织协调实行厅主要责任人亲自部署、分管厅领导直接指导、经办部门具体落实的工作模式。

协同合作方面，为携手各部门高效有序共治岷江，省审计厅一方面加大与环保、水利、住建、国土、农业等部门的协调力度，建立了日常联络、工作会商、指导督导机制。另一方面，还积极畅通信息渠道，搭建省市工作交流平台。“截至目前，已编发动态信息7篇，情况通报3篇，实现了信息共享，加强了互动交流，推动了河长制工作协调有序实施。”省审计厅相关负责人告诉记者。

## 狠抓落实 岷江长清未来可期

协同合作让岷江治理相关工作开展顺利，取得明显成效。在治理的同时，我省还在督查暗访方面下了不少功夫，为的就是能彻底解决污染问题，让岷江不仅要一时清，还要一直清。

截至今年9月底，岷江流域河长制推进办已牵头组成工作组围绕年度重点及前期发现的问题，先后11次深入岷江沿线，对5市州、15个县区、24个乡镇、48个点位进行了督导暗访。推

进办相关负责人告诉记者，针对舆情反映成都小河流污水直排情况，推进办点对点核实情况，指出问题，督促成都市及时整改污染点位，并对市河长办、崇州市、郫都区、天府新区相关单位和个人进行严肃问责。对去年以来，暗访通报和验收考核中出现的28个问题，各地加大整改力度，已全部整改完成13个，部分整改15个。

行动逗硬，岷江治理工作未来可期。

## 现场督察

### 明察暗访找问题 河长制推行动真格

岷江是我省重要河道，改善岷江水环境质量，是全省水环境质量改善的关键。为督察调研岷江全面推行河长制工作情况，日前，省河长制办公室组成的督察组对岷江流域和水系开展了一次督察。

此次督察组由省河长制办副主任徐广渊带队，采用明察与暗访相结合的方式，除了督查河长制开展情况外，还主要对乱占、乱采、乱堆、乱建等河湖保护突出问题开展专项清理整治行动的督导检查，并针对水电站下泄生态流量和农村水电站安全展开工作督导检查。

“督察实行节假日不休、夜查日访相结合模式，坚持第一时间到位、第一时间反馈。”徐广渊表示，对于掌握的环境违法线索，按照“不打招呼、不发通知、直奔现场”的方式迅速出击，坚决扭住问题线索不放，对发现的问题及时移交属地政府依法依规处理。

### 现状：公示牌标识不规范

### 回应：马上整改

当天上午，督察组一到雅安市名山区，就抽查市、镇(街)河长制工作方案、机构设立、河长名单及电话、河湖名录、“一河一策”方案、配套制度、河长巡河、问题整改等河长制基础工作材料，还检查了解办公场所设置、建章立制等情况，并查阅河长制工作相关文件和资料。

“水电站下泄流量如何保证?”“是否安装电子监控及流量监测仪器设备?”督察组来到雅安山区的百丈水库电站，徐广渊详细询问水电站下泄生态流量的具体情况。目前该水电站运行情况良好，下泄生态流量符合相关要求，未出现任何违规情况。

督察组仔细检查了百丈湖，发现该湖泊水体清澈、呈青绿色，河面几无漂浮物，水质保护状况也较好。但当巡视到湖心设立的河湖公示牌时，却发现公示牌设立位置偏僻，而且已经被杂草遮挡大半，公示信息也已被遮挡，督察组立即拨打所在地的河段河长电话，通知其立即到现场接受约谈质询。

徐广渊对赶到现场的乡总河长提出“四问”：一问河长职责，二问公示牌作用，三

问河湖管护效果，四问整改措施。严肃指出，作为河长制的基本保障措施，在河道边设置河长公示牌，不是摆设，不是作秀，而是明确和落实各级河湖长的治水责任，使每一条江河、每一片水域，都有人管、有人治，公示的目的是方便群众和社会各界共同监督，共建共治。因此，河长公示牌必须设立在河湖岸边人群相对集中的地方，而且必须保持公示信息全面准确，监督电话必须畅通，确保群众反映问题能得到及时整改和回复，河长公示牌长期被杂草遮掩，说明该河段河长制工作没有真正落到实处。

“一定引起重视，举一反三，立即整改。”乡总河长深受触动。

### 现状：占用河床

### 回应：立即清查到位

在沿着青衣江进行督察时，在乐山夹江段，督察组看到一处采砂场，见到河道沿岸、河道内均可见建筑垃圾分布。

“这里河床位置已经前倾。”站在河道上，督察人员发现，由于在河床堆放过多建筑垃圾，侵占了部分河道，造成部分河床弯曲。

“直接谈落实、说问题，认识问题、面上的情况就不用说了。”当天下午，徐广渊一行与乐山市水务局进行了座谈交流。

乐山水务局相关负责人介绍，目前全市都在按照省部署和“四张清单”全面落实深入推进河长制，全面建立河长制的各项措施，正有序推进河湖水域岸线确权划界，依法确定岸线保护区、保留区、控制利用区、开发利用区等板块，完成小型水利工程确权颁证，《乐山市规范、清理、取缔采砂场及侵占河道专项整治行动方案》已经市政府46次常务会议审定。去年以来，全市依法加强河湖采砂场管理工作，组织开展河道采砂、乱占滥用整治行动，关闭取缔砂场52家，查处违法开采加工砂场13家，并就河湖管理保护中存在的困难和问题作了如实反映。今后将进一步加大监管力度，组织各地各部门认真检查有关工作落实情况，扎实做好河长制各项工作，把这件得民心、惠民生的好事做好。”乐山水务局负责人表示。四川经济日报记者 闫新宇

## 河长说河

### 临江河畔守护者

### ——记乐山市市中区段镇级河(段)长汪勇

一场秋雨一场寒。在略显萧瑟的临江河畔，常常出现同一个人的身影，他就是乐山市市中区水口镇党委书记、临江河镇级河长汪勇。

岷江支流临江河全长50.6km，在河长制工作开展以前，水口镇的临江河常年浑浊不清，基本属于劣IV类水质。沿岸常有垃圾堆砌，脏乱不堪，沿河群众苦不堪言。作为临江河的镇级河长，汪勇自知责无旁贷。他不仅将河长制工作纳入水口镇党委政府年度中心工作的第一优先序列，还拜访业内专家寻求技术支持，走访沿河群众倾听基层呼声，研究拟定了操作性很强的河长制工作方案。原本按照责任书规定，镇级河长每周只需巡河1次，但汪勇每月实际巡河次数均大大超出了规定要求。几乎每天上下班，他都要到河边上走一走，看一看，和周围群众拉拉家常。

回想起河长制工作开展伊始的情况，汪勇告诉记者：“对水口镇而言，畜禽养殖是最大的污染源。根据任务明细，需关闭禁养区内的93户养殖场，这是工作前期开展的重点也是难点。”要知道，对于许多村民而言，畜禽养殖是其赖以生存的经济来源，听到要关闭养殖场，都皱紧了眉头。

汪勇告诉记者，为关闭污染源，他和其他基层工作人员常常都是“5+2”“白+黑”的工作，挨家挨户登门拜访，耐心细致地解读政策、讲解工作意义等。即便如此，还是有部分群众表示不理解。“一些群众闭门不见甚至恶语相向，现在回想起来还是有些委屈和心酸。”但是汪勇并未因挫折而放弃，他深知，关闭污染源，还临江河一片清静翠绿，是能提升居民生活品质的好事。

功夫不负有心人。最终，历时4个半月，汪勇等人超额完成关闭禁养区内93户养殖场的任务，总共关闭了135户。汪勇表示：“都是靠脚走出来，靠嘴磨出来的。”

河长制工作开展以来，汪勇越来越明白一个道理：河长制工作不是政府的“独角戏”，还需培养群众的“主人翁”意识。于是，在做好自身知识技能储备的同



汪勇(右一)向市领导汇报工作



岷江流域全面落实河长制推进会现场



督导阿坝州河长制工作



查看汶川县水电站



工作人员取水样

时，汪勇还将培训课堂搬到了沿河群众的农家小院，用贴心的话语引导群众树立起环保的观念。他常挂在嘴边的话就是：“水口镇是我们大家的家，临江河是我们大家的河。父老乡亲们多为临江河治理出一份信任、出一份支持，我们就能早一点让临江河的水变得更清，让临江河两岸的环境变得更舒适宜居!”在汪勇的带动下，临江河沿河群众人人都成了义务巡河员，踊跃参与到临江河治理中来，共同织起了河长制工作的宣传网和监督网。

记者了解到，2018年1-9月，乐山市市中区水口镇党委政府在临江河整治中已投入资金38.8万元，清理各类垃圾、漂浮物77.9吨，清除河滩地上种植蔬菜60余亩，累计清淤河道近30公里，河道水域环境明显改善。

根据环保部门监测数据显示，临江河市中区段水质已从河长制工作开展之前的劣IV类提升到现在的常年II类，并于今年8月达到I类，提前实现了水质治理目标。

为兑现当初许下的整治承诺，汪勇还积极向上争取项目支持，2018年水口镇实施了全长2.82km的临江河防洪治理工程，总投资3100余万元，彻底解决了沿河水患问题；同时引进投资90余万元，打造临江河健康步道2.5公里，升级仿木苗篱栏杆5.4公里；另外还投资70余万元，在临江河入口处建设挡坝实现常年驻水。全部工程建成后，市中区水口镇临江河沿河风貌将焕然一新，真正实现“岸绿、水清、景美”的目标。

四川经济日报记者 唐千惠