为担当者担当、为负责者负责、为干事创业者撑腰鼓劲——

绵阳:出台容错纠错机制激励干部争当改革促进派

●坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重,既鼓励支持广大干部解放思想、大胆探索、先行先试、主动作为,又坚决惩治为官不为、为官乱为、庸政懒政怠政等突出问题,引导激励广大干部争做新时代的开拓者、新使命的担当者、新征程的建功者,汇集推进中国科技城超常发展与建设西部现代化强市的不竭动力。

四川经济日报绵阳讯(记者 任毅)10月28日,记者从绵阳市纪委了解到,经绵阳市委七届第76次常委会议审议通过,《绵阳市容错纠错实施办法(试行)》(下称《办法》)近日正式印发。该《办法》明确可以适用容错纠错的10种情形,旗帜鲜明地为担当者担当、为负责者负责、为干事创业者撑腰鼓劲,引导全市广大干部争当改革发展的促进派与实干家,推进绵阳加快建设中国科技城和西部现代化强市。

据介绍,该《办法》包括总则、容错纠错条件、容错纠错程序、结果运用、组织领导、附则等6个章节15条内容,有着鲜明的导向性与明晰的操作性。容错纠错的对象包括全市各级党政机关、人大机关、行政机关、政协机关、监察机关、审判机关、检察机关、民主党派和工商联机关及其中的公务员,以及参照《中华人民共和国公务员法》管理的单位和人员;国有企业及其中的管理人员;其他依法履行公权力的单位及其中的公职人员等六大对象。

在容错纠错的条件上,绵阳明确可以适用的10种条件,特别是结合绵阳市委七届五次全会提出的推进中国科技城超常发展及其军民融合深度发展等富有探索性与开创性的工作,该《办法》明确指出在推进中国科技城超常发展、推进军民融合深度发展、深化改革特别是国企国资改革、创新体制机制优化营商环境等重点改革任务中所出现的10种情形可适用容错纠错。同时,明确了单位和个人不得适用容错纠错的七种情形,确保容错纠错在纪律红线、法律底线内进行,确保容错纠错机制遵循"事业为上、实事求是、依纪依法、容纠并举"原则。

《办法》还进一步细化了容错纠错的启动、受理、核实、反馈、报备的具体程序及其实施措施。在结果运用上,经认定符合容错纠错情形,在"单位年度目标考核、个人年度目标考核、干部选拔任用、职务职级晋升"等方面均不受影响。同时,对纠错整改和澄清保护作出明确规定,明确提出"对查无实据、反映不实的问题,及时反馈调查结果,以适当方式在一定范围内澄清是非,消除不良影响,帮助其放下思想包袱,轻装上阵"。据统计,今年以来,绵阳全市已累计为411名被反映不实的干部进行了澄清。

而对于那些无中生有、捕风捉影的诬告,结合新修订的《中国共产党纪律处分条例》中的相关规定,绵阳明确提出"对出于个人恩怨或别有用心,造谣中伤、诬告陷害他人,特别是恶意阻挠改革、蓄意干扰工作的,将依纪依法严肃查处"。

"争当改革的促进派和实干家,离不开鼓励改革、支持改革的良好环境。"绵阳相关人士介绍,该《办法》充分体现了激励干部新时代新担当的主题主旨,"以担当激励担当,以负责促进负责",使之让越来越多的干部遇到矛盾不怕事、遇到问题不回避、遇到风险敢担当,在主动作为与善作善为中,推进绵阳加快建设中国科技城和西部现代化强市。

图话绵阳>>>

诗意江油 文化生辉——243亿元!江油签约5个重大文旅项目

为期三天的2018四川国际文化旅游节暨江油"一带一路"李白文化节于10月26日在李白故里——江油精彩落幕。本次文化旅游节以"天府四川·李白故里"为主题,共吸引美国、俄罗斯、印度、德国、荷兰等20个国家的70余名外国嘉宾,以及100余名国内外知名李白文化专家,泰国、马来西亚等国家旅游局驻成都办事机构等110余个境内外旅游组织共襄盛会。

借力盛会,江油市成功签约了5个重大文旅项目,投资总额达243亿元,并与普希金故里俄罗斯圣彼得堡、泰戈尔故里印度加尔各答、但丁故里意大利佛罗伦萨、拜伦故里英国剑桥等地,共同缔结成"6+4"世界著名诗人故乡联盟,架起一座文化融通的牵手之桥、经贸畅通的合作之桥、民心相通的友谊之桥。

四川经济日报记者 任毅
通讯员 杨星月 庙莉 摄影报道

园区点击

聚力"高水平双创,高质量发展",打造"西部先进制造业示范区"——

绵阳经开区:以双创助推高质量发展

今年以来,作为"国家级经济技术开发区"的绵阳经开区,以着力打造西部先进制造业示范区为统领,坚持创新驱动发展战略,不断优化科技工作环境、完善科技服务体系、提升科技创新能力,为实现全区经济高质量发展注入了巨大的生机与活力。

●创建双创中心 打造全新服务模式

为了促进创新体系落地,为广大科技型中小企业提供更优质更高效的服务,区党工委、管委会成立了创新创业服务中心,并于9月正式运营。

针对辖区内规模以上企业、科技型中小企业、孵化企业及孵化项目在发展中的不同需求,设计提出构建亿元大企业服务体系、科技型中小企业服务体系和孵化企业(项目)服务体系的三大科技服务体系,实施及时、精准、高效增值服务,形成运行高效的科技项目促进模式。

特别是对在孵企业(项目),园区提供全程代办及入驻、政务政策、基础配套、生活配套、创业活动、技术支撑、专业中介、科技金融、企业培育共九大链条式服务。针对入区创业项目特点和成长规律,双创中心在场地支持上,为孵化项目免费提供40平方米研发、办公场地两年,"拎包"即可入驻;实验室、小试项目免费提供200平方米试验场地两年;中试、产业化项目免费提供400平方米生产场地。在技术支持上,打造技术服务平台,免费搭建与知名高校、科研院所和知名专家联系沟通渠道,并派出专员适时跟踪服务。

同时,还提供商务配套支持,除在会务、租赁、通讯、网络、简餐、茶饮咖啡、交通等方面给予支持外,经开创客大食堂、聚星咖啡、创客书吧已投入运营,让创业者能够安心、舒心,进行研发、开发、生产和经营。

●建设孵化载体 助力双创成果转化

位于绵阳经开区南湖双创园内的智汇谷孵化器是经开区2014年引进并成立的第一家科技孵化器,结合经开区产业结构引进智能制造、电子商务等新经济新模式企业进行产业配套与补环,以众创空间策划、建设、运营、管理、服务为核心业务,为入驻孵化中心的科技型中小微企业提供一站式孵化服务。该孵化器还建立了20余人的专业导师团队,为企业提供免费的创业辅导、技术咨询等服务。

2018年在孵企业74户,上半年完成产值约2055.77万元,税收约101.74万元,知识产权及商标共计115项。经过团队的不懈努力,孵化器先后被授予了国家级众创空间、省级大学生创新创业园区、绵阳市市级孵化器以及绵阳市工会创新创业工作先进单位等荣誉称号。

近年来,经开区加快创新载体建设,斥资1.6亿元收购东虹安防工业园和生产力促进中心,大力推进"南湖双创园"和"南湖科技园"建设。目前,"南湖双创园"已建成科技企业孵化器(众创空间)6个,一个国家级众创空间(绵阳智汇谷企业管理服务有限公司)、两个省级孵化器(绵阳聚星科技企业孵化管理有限公司、积家工业园)、一个市级孵化器(融创孵化中心)、两个市级众创空间(文化科技产业园、九绵科技合作创新试验基地)。融创孵化中心正在申报省级孵化器。截至9月,全区科技型中小企业累计达到948家,在孵企业155家,孵化总面积达17.65万平方米。

●拓展双创活动 壮大科技企业集群

对创业者合法创新创业中出现的失误失败给予更多理解、宽容和帮助,经开区积极组织开展各类创新创业活动。

全区在稳定一定数量的基础上,加速形成高成长性科技企业、项目集聚的"引力场",形成创新创业"洼地",让人才、技术、项目等优质资源在经开区汇集、整合,落地生根、开花结果。目前,经开区已经有一批优秀科技型企业和双创人才脱颖而出:旭虹光电作为四川省唯一企业成功入选全国首批制造业单项冠军示范企业;宝天智控不仅在第七届中国创新创业大赛(四川赛区)决赛中获得佳绩,还在今年9月举办的绵阳市第四届创业明星和创业能手选拔活动中,荣获"创业明星"称号。

在对外交流合作上,广泛与国内外知名投资机构、孵化平台等在资源、人才、技术等多个方面和领域寻找合作点;在人才、技术方面,与西南科技大学、中国工程物理研究院等高校、院所搭建了灵活、高效的互动机制;在打通供应链方面,与深圳、上海、重庆的知名机构、企业、团队开展推介和对接;在团队建设上,与成都、重庆等知名培训机构展开合作;在项目源头拓展上,与十多家公司、团队和知名人士建立合作或经常性交换信息。

四川经济日报记者 任毅
通讯员 夏宁 宋涛 李健

县域巡礼

综合运用PPP、EPC+融资等多种模式,融资160多亿元投入基础设施建设和产业发展——

绵阳涪城:锻造区域优势 打造发展强势

●去年以来,签约惠科、金能、360等投资额在10亿元以上项目12个,总投资额达906亿元,达产后预计年可新增产值1080亿元

绵阳涪城区干部群众,再度为涪城蝉联"全国投资潜力百强区"备感自豪。

10月8日,《人民日报》发布"2018年中国中小城市科学发展指数研究成果",涪城区荣膺"2018年度全国投资潜力百强区",这是该区自2015年起,连续4年入选"全国投资潜力百强区"。蝉联"全国百强",充分证明了涪城区优良的投资营商环境,同时为涪城区全面建设高质量发展样板区注入信心与动力。

近年来,涪城区着力优化投资大环境,强力招引大项目,奋力推动建设大提速,不断深挖区域投资潜力,释放"全国投资潜力百强区"的潜能。今年上半年,涪城区实现地区生产总值183.26亿元、增长9.2%;固定资产投资99.9亿元、增长14.4%;规模以上工业增加值增速11.4%;社会消费品零售总额93.58亿元、增长12.6%;一般公共预算收入13.6亿元、增长9.25%。

A 着力优化大环境 激发高质量发展新动能

近日,四川华信智创科技有限公司自主研发的"粮食在线水分检测仪"获得了绵阳市科技型中小企业技术创新基金支持——这家2016年1月入驻涪城区金家林软件产业园的科技公司,已是绵阳市科技型中小企业、绵阳市军民融合企业,拥有专利23项。

涪城区把提升基础设施建设质量作为优化环境的基础。该区投资134亿元建设绵阳科技城集中发展区涪城辖区内的基础设施,夯实城市发展基础,拓展城市发展空间;临港经济发展区6000余亩用地拆迁,水、电、气、路等要素保障相继完成;中心城区,楼宇经济、特色街区、旧城改造三大工程有序推进,破解着土地、能源、人口和环境等城市发展瓶颈;承载着农旅融合区发展的绵中公路已基本达到通行能力……

硬件到位,软件配套。涪城区制定出台了现代服务业、楼宇经济、农业提标、工业发展等四大类61条政策措施,形成比较完备的政策支持保障体系。该区财政累计投入2000余万元人才发展资金,资助创新创业团队和个人,各类人才引进总量达3400余人。同时,涪城创新目标绩效管理、干部"积分制"管理等制度,并探索建立了"一门式"行政审批模式,力保实现"最多跑一次"目标。

在完善投资项目推进机制方面,涪城构建四大班子领导全面联系乡镇(街道)制度,重点做好项目服务,把总体目标分解到区级分管领导和联系领导、具体到各级各部门、落实到岗位、量化到个人。

B 强力招引大项目 构建现代产业发展新体系

栽下金梧桐,只是吸引投资的第一步,强力主动招引是关键一步。涪城区围绕加快构建现代产业发展新体系这一目标,紧盯以高新技术和战略性新兴产业为代表的"两新"产业重大项目的招引。

去年以来,签约惠科、金能、360等10亿元以上项目12个,计划投资906亿元,达产后预计总产值达1080亿元。目前,仅军民融合项目方面,涪城区已有金能移动新能源、惠科新型显示等一批项目开工建设。

强力主动招引,涪城区大有作为。该区以改革创新抓招商。出台《推动招商引资实现新突破的意见》,建立产业引导、股权投资、招商引资三个专项基金,提前破解征地拆迁、投融资等要素瓶颈,将收入分成与园区、乡镇、街道财税增量贡献直接挂钩,形成全区上下"大招商"的格局。同时,该区规划布局新一轮招商资源,将"两新"产业重大项目作为招商重点,把引资、引技、引才、引智有机结合,推动全区招商引资理念、体制、方向、途径实现创新突破。

该区还以市区联动抓招商,主动融入全市对外开放大格局,选派优秀干部到市投促局挂职锻炼,市区共享招商信息,联合开展小分队招商、联办推介会等投促活动。

"2017年以来,投资10亿元以上的项目有12个,达产后预计总产值将超过千亿元。"谈及涪城区蕴藏的巨大投资潜力,区投资促进局相关负责人颇感自豪。

C 奋力推动建设大提速 提高项目投资承载新能力

"金能到涪城,速度创佳话"。

2017年,涪城区6天引入总投资453亿元、首期投资66亿元的金能移动能源产业园项目,120天完成项目拆迁等前期工作,117天实现开工建设;创造了建区以来单体投资规模最大、引进速度最快、开工时间最短等纪录。

项目投资承载落地提速背后,是涪城区大投入大建设的强力支撑。该区狠抓投融资工作,综合运用PPP、EPC+融资等多种模式,融资160多亿元投入基础设施建设和产业发展。狠抓园区建设,投资134亿元建设科技城集中发展区基础设施,加快建设绵阳城市新中心;高起点规划建设22平方公里的临港经济发展区,高标准改造提升绵中路,推动产业和城市南向发展。狠抓规划国土保障。抢抓绵阳城市总规修编等机遇,新增规划建设用地3万余亩,为区域经济发展预留充足空间。

投资项目落地快,成长见到效益,就是对区域投资营商环境最好的宣传。金能移动能源一期项目已经投产,并于7月16日售出第一单产品;360企业安全绵阳基地首批学员已毕业,并入职成为360网络安全运营服务工程师,服务于全国的政府机构、军队、重点行业和大型企业的网络安全防护;久远银海、九强通信等企业率先开展5G示范应用和企业上云;九强通信、晋溢科技等23户军民融合企业在天府(四川)联合股权交易中心挂牌展示;龙华光电、永贵科技等企业开展光学级薄膜表面处理生产线、光电连接器项目等23项技术升级,新增智能加工车间152间、数控机床和工业机器人509台(套)。

四川经济日报记者 任毅
通讯员 陈正 杨海燕

要闻快递

全社会固定资产投资增速连续6个月保持全省第一

绵阳前三季度实现GDP1686.51亿元,同比增长9.0%

四川经济日报绵阳讯(记者 任毅 张宇)日前,记者从绵阳市2018年第三季度全市国民经济运行情况新闻发布会上了解到,在2018年前三季度,绵阳完成全社会固定资产投资989.73亿元,占年度目标的75.7%,投资增速同比增长16.7%,高于全省平均水平6.1个百分点,居全省第1位,这是绵阳全社会投资增速连续六个月保持全省第一。

据介绍,今年以来,绵阳坚定践行新发展理念,按照高质量发展的要求,坚持稳中求进工作总基调,努力克服各种困难和挑战,着力抓早抓实各项经济工作,经济运行实现了总体平稳、稳中向好发展态势,主要经济指标增速均高于全省平均水平,质量效益不断改善,新旧动能加快转换。经省统计局审定,前三季度,全市地区生产总值累计实现1686.51亿元,同比增长9.0%,总量居全省第二位,高于全省平均水平0.9个百分点。分三次产业看:第一产业增加值231.56亿元,增长3.8%;第二产业增加值625.49亿元,增长10.0%;第三产业增加值829.46亿元,增长9.8%。

另悉,今年以来,绵阳从功能升级、主体升级、服务升级、创新环境升级四个方面着手,持续打造"双创"升级版,全市"双创"工作继续走在全省前列。目前,全市孵化器达到58家,孵化总面积超过114万平方米,入驻孵化企业和服务机构超过3700余家。前三季度,绵阳新增科技型中小企业867家,全市认证的科技型中小企业总数超过1万家;新增升规入统企业50家;高新技术产业实现产值1690亿元,高新技术产业产值占规上工业总产值比重55.1%。

厘清政企政资关系 提高国资运营效率

绵阳:以"两个统一"深化"国资监管"体制

四川经济日报绵阳讯(周静 黄小芹 记者 张宇)近日,绵阳市委、市政府印发《关于进一步加强市属国有企业集中统一监管的通知》,全面推进市级党政机关、事业单位所属国有企业集中统一监管,实现"两个统一"。

根据《通知》,市属国有企业执行统一的国资监管政策、制度、标准,形成规则统一、分类分层、权责明确、规范透明的国资监管新体系;市属国有企业的经济数据统一纳入市国资委归口统计。

据悉,改革开放以来,绵阳国有企业发展迅猛、势头良好,国资管理措施有力、成效明显。截至2017年底,资产总额2292.18亿元,营业收入1156.74亿元,净利润14.18亿元,上缴税金40.75亿元,其中在绵缴税25.58亿元。

如何进一步完善国资监管体制,深化国资国企改革?绵阳深入推进中央、省关于完善国资监管体制,加强经营性国有资产集中统一监管的相关工作,探索创新监管方式,经多次专题研究,形成市属国有企业集中统一监管方案。

按照职责分工,市国资委代表市政府对履行出资人职责的企业实施监管,行使出资人权利,对市级监管单位进行国资监管政策指导,定期向市政府报告市属企业资产总量、结构、变动、收益等汇总分析情况,对受委托监管单位履行出资人职责情况进行监督检查。

同时,受委托监管单位根据市国资委委托,对委托监管企业依法履行相应的出资人职责,享有相应的出资人权益,承担国有资产保值增值责任。市级行业主管部门依法负责全市国有企业行业指导监督,承担政府公共管理职能,不履行出资人职责。各县市区(园区)按照国有资产分级管理的原则,依法依规开展县级国有资产的监督管理,增强国资监管效力,促进县域经济发展。

"集中统一监管是深化国资改革、完善国资监管体制的手段,国企改革的最终目标是要推动国有企业做强做优做大。"市国资委相关负责人表示,作为监管主体,就是要完善国有资产管理体制,加快国有经济布局优化、战略性重组,促进国有资产保值增值,防止国有资产流失,为加快建设中国科技城和西部现代化强市作出新的贡献。

持续优化营商环境 激发创新创业活力

绵阳:一小时办结工商营业执照

四川经济日报绵阳讯(刘从容 姜海涛 范萌 记者 张宇)"不到1小时,就办一个营业执照,速度好快啊!"日前,在绵阳市工商局科创园分局营业大厅,科创区某公司法人代表赵先生从"一小时"登记办结窗口拿到工商登记营业执照后,对这种高效的办证工作一个劲称赞。

记者从绵阳市工商局获悉,为进一步助力营商环境不断优化,提高工作效率,绵阳不断深化工商登记制度改革,进一步简化办事手续,缩短办事时间,降低办事成本,率先在市工商局科创园分局试点工商注册登记小时办结制度,并逐步在全市推开。采用"一表填报、一书申请、一次提交、一口受理、立等可取"的运作模式,实行营业执照小时办结制;对无前置审批,提交材料齐全、符合法定形式的企业营业执照办理时间,由之前3个工作日办结的承诺件提速为在6个工作小时以内办结的即办件,并根据登记事项不同分别细化为"1个工作小时""3个工作小时""6个工作小时"限时办结。

据绵阳市工商局有关负责人介绍,法定的办照时间为20天,国务院要求办照时间为5天,省政府要求的办照时间为3天。而目前绵阳市工商局试点的科创园分局办照时间最多不超过6个小时,切实提升工作实效,进一步打造法治化、国际化、便利化的营商环境,激发大众创业万众创新活力,助推绵阳经济社会高质量发展。