

# 西昌:扎根沃土 民营经济撑起“半边天”

□ 撒建军 杨玲玲 四川经济日报记者 胡智 文/图

2018年12月5日,省政协副主席、凉山州委书记林书成在西昌市调研民营经济发展情况时强调:毫不动摇支持民营经济健康发展,为全面打赢脱贫攻坚战、推动高质量发展提供有力支撑。

林书成在调研中指出,习近平总书记民营企业座谈会上的重要讲话,充分肯定了我国民营经济的重要地位及历史作用,旗帜鲜明地宣示了党中央毫不动摇支持民营经济发展的坚定立场,为促进民营经济健康发展吹来强劲东风。省委省政府及时召开全省民营经济健康发展大会,出台支持民营经济发展20条政策措施,让民营企业安心谋发展吃下“定心丸”。2017年,西昌市民营经济实现增加值261.1亿元,占GDP比重54.2%,为地方经济发展做出了突出贡献。要深入贯彻落实习近平总书记重要讲话和全省民营经济健康发展大会精神,推动各项政策措施落地落实,促进民营经济健康发展。

改革开放40年来,西昌民营经济走过了波澜壮阔的发展历程。特别是在过去的“黄金十年”间,西昌良好的环境为民营经济发展提供了成长的土壤,而民营经济也逐渐撑起了西昌经济的“半边天”。



西昌优秀民营企业四川好医生攀西药业有限责任公司向群众宣传企业



西昌优秀民营企业思奇香食品有限责任公司展厅



西昌优秀个体工商户菌竹轩酒楼



西昌优秀个体工商户树舍精品民俗客栈夜景



凉山州民营经济健康发展大会上,西昌多个企业获表彰

## 一组数据看40年民企增长奇迹

改革开放40年,西昌民营经济发展与全市经济发展同频共振。1978年,西昌GDP为1.36亿元,民营经济增加值0.056亿元。到2017年,西昌GDP达481.44亿元,民营经济增加值突破“两百亿”大关,达261.08亿元,占GDP的54.2%。总量规模持续扩张的同

时,民营经济在西昌经济发展大盘中的分量越来越重,1995年首超20%;2011年首次突破50%,撑起“半壁江山”;到2018年前三季度,这一占比为52.5%;2018年1-9月全市民营经济市场主体6.4万户,民间投资126.3亿元,占全社会固定资产投资的45.4%。

从以上数据不难看出,刚刚过去的“黄金十年”,是西昌民营经济规模迅速扩大、增长明显加快的历史时期。过去10年中,全市民营经济快速发展,民营企业由2012年底的2276户增长到目前的5143户,注册资本由26.23亿元增长到285亿元。

## 一系列政策有力支持民企发展

说起民营企业的发展,西昌市振兴建筑工程有限公司总经理周立有很多话要说,归根结底是一系列好政策推动了民营企业的快速发展。

西昌市振兴建筑工程有限公司成立于2000年。在2010年时,公司规模都不算大,年产值不到1000万元。到了2016年,公司开始飞速发展。2018年1-10月,公司的产值已经超5亿元。能取得如此大的成绩,周立坦言,与西昌市委、市政府的正确引导、有力支持分不开。近年来,西昌市相继出台

了许多与建筑业有关的利好政策,尤其在税收这一方面,缓解了企业的压力。同时,进一步规范市场秩序,给众多民营企业创造了一个公平竞争的环境。

近年来,西昌市坚持深化商事制度改革,放宽准入条件、降低创业成本、简化登记手续、提高办事效率,激发民营企业发展活力。对保留的审批事项实行“一站式”办公、“一条龙”服务和网上受理审批,简化办事流程,提高工作效率;全面清理涉企收费项目,建立涉企收费目录清单,最大限度地减轻企

业负担。

2013年以来,经过多轮商事改革,西昌市行政审批共取消、下放行政审批事项266项,精减率达87%;实施了“多证合一”商事登记制度;行政审批中介服务前置审批清理任务全面完成;建成了线上线下一体化的政务服务格局。

同时,狠抓企业融资、税收减免、创业扶持、风险补偿等各项政策落实。切实实行公有与私有一视同仁、民资与国资平等竞争的政策,把“国民待遇”真正落到实处。

## 一大批民企做大做强做优

2018年11月20日,四川省民营经济健康发展大会在成都锦江大礼堂隆重召开。会上,对四川省100名优秀民营企业家和100户优秀民营企业进行表彰。其中,西昌市中正食品有限公司赫然出现在表彰名单之列,并且是此次凉山唯一摘此殊荣的民营企业。

作为凉山本土成长起来的企业,正中食品从30多年前的一个家庭式手工作坊,发展到现在员工近300人、年产值8000万元、年上缴税收400余万元的现代化食品加工企业,诚然与企业品质取胜、诚信经营密不可分,同时,也离不开政府的引导、支持

与推动。

1985年,乘着改革开放的东风,正中食品创始人邓正中在老家西昌市高草乡成立了一家家庭式小作坊,全手工生产传统的糕点食品。靠着脚步加箩筐,凭着良心做食品,正中食品一步一步打开了市场,赢得了消费者的好口碑。

2007年,正中食品迎来了公司成立以来的第一大喜事。西昌市加大对民营企业的扶持,市政府在西昌烟厂对面批给正中食品23亩生产用地。正是有了这块属于企业的土地,正中食品如鱼得水,在随后的几年间迅

速发展壮大。

到了2014年,原占地23亩的厂区已远不能满足正中食品的发展需要。2016年,西昌市政府发展食品产业园区,又一次,正中食品得到了政府大力支持,获得了46亩生产用地,且一期就投资5000万元,成为食品园区第一家开工、建成、投产的企业,发展势不可挡。

好医生、思奇香、富华、瑞海、宏鑫……这些企业的名字,不仅在当地被人们所熟知,甚至在全省、全国都颇有名气。西昌民企一步步做大做强做优,为西昌经济社会发展提供了强劲动力。

## 放宽市场准入、引导技术创新、健全服务平台、优化服务环境

## 西昌护航民营经济发展打出“组合拳”

四川经济日报 (撒建军 杨玲玲 记者 胡智)为进一步落实省政协副主席、凉山州委书记林书成在西昌调研民营经济发展时的指示精神,西昌市委、市政府出台了四项举措,确保民营经济健康发展。

放宽市场准入。按照“非禁即入、非禁即准”原则,制定民间资本投资市场准入负面清单,鼓励支持民间资本平等进入清单外所有行业和领域。无法律、行政法规依据,任何部门不得对民间资本单独设置附加条件、歧视性条款和准入门槛,确保各类市场主体权利平等、机会平等、规则平等。

引导企业技术创新。投入1000万元,重点实施创业创新孵化中心提升工程,努力打造民族地区“双创”孵化人才标杆项

目。对新获得国家和省级重点实验室、工程技术研究中心、制造业创新中心的民营企业,分别一次性奖励100万元和50万元;新获得国家级高新技术企业、省级企业技术中心的民营企业,一次性奖励10万元。对新纳入统计的规模以上企业的、有一定研发经费投入的民营科技型中小企业,在小型企业升为规模以上企业补助基础上,再给予一次性补助10万元。今年以来,共评选创新型企业家7名,开展专题培训1次。

健全民营企业服务平台。建立健全工商联(商会)、行业协会(协会)组织架构,及时受理民营企业诉求,探索建立街道(乡镇)商会,为会员企业提供政策咨询、法律服务、信息交流、投资引导、融资担保、对外合作等服务。今年以来,平台为近百人次提供法律、维

权、咨询等服务。

优化民营企业服务环境。出台《关于强化“放管服”工作,进一步优化营商环境的意见》,畅通联系民营企业渠道,完善市领导机关干部挂钩联系民营企业工作制度,挂钩联系的领导干部每年到联系企业调研不少于2次。市委市政府每年召开1-2次由党委、政府主要领导参加的非公有制经济人士代表座谈会。各职能部门及其工作人员,进一步转变工作作风,主动听取企业意见,主动做好服务,为企业排忧解难,以良好的发展环境促进西昌民营经济健康持续发展。今年以来,全市共为企业解决困难问题20余个,为5户民营企业争取省中小企业发展专项资金460万元,为9户民营企业争取留州电量0.58亿度。

## 营造“三大环境” 力推民营经济大步走

四川经济日报 (撒建军 杨玲玲 记者 胡智)近年来,西昌市食品药品和工商质量监督管理局认真贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想,坚定以习近平总书记关于民营经济发展重要论述为指导,按照中央、省、市、决策部署,营造“三大环境”,推动民营经济高速发展。截至2018年底,西昌市注册登记民营企业5143户,注册资本285亿元,个体工商户6.2万户,注册资本60亿元,民营经济在西昌经济发展中的分量越来越重。

为民营经济发展营造良好准入环境。西昌市食品药品和工商质量监督管理局坚持改革方向不动摇,一是以开展基层政务公开标准化规范化试点工作为契机,与时俱进,持续开展“群众知晓度、参与度、认同感、获得感”行动,把政务公开工作落到实处。二是以全面推行企业登记全程电子化工作为抓手,坚持“网上办理是原则,线下办理是例外”工作方针,着力提升“互联网+政务服务”工作。三是进一步降低市场主体准入限制,全面实施市场准入负面清单,推动“非禁即入”普遍落实,深入推进商事制度改革。四是积极推进“最多跑一次”改革,压缩企业开办时间。实施企业名称申报承诺制,放宽企业住所(经营场所)登记条件,推进“照后减证”的“证照分离”工作,促进工商注册便利化,实施“013”(即:办理注册登记零见面、最多跑一次、三天办结)注册登记工程。五是严格落实窗口服务规范,加强政务服务。商事制度改革各项举措的落实,进一步放宽了准入条件、降低了创业成本、简化了登记手续、提高了办事效率,激发了民营企业发展活力。

为民营经济发展营造公平公正市场环境。一是构建以信用为核心的新型市场监管体系,健全企业信用信息公示制度,落实市场主体年度报告制度,公布企业“红黑名单”,评选“守合同重信用”企业,引导企业诚信守法经营。二是积极推进涉企信息统一归集公示工作,全面推行“双随机一公开”监管模式,推动政府部门间的信息共享、监管联动、社会共治。三是狠抓依法行政,依法规范民营市场秩序,坚决打击制假售假、无照经营、不正当竞争、商业欺诈和商业贿赂等违法行为,提高民营企业业主的守法意识、维权意识,坚决守住安全、环保底线,促进民营经济健康发展。

为民营经济发展营造高质量发展环境。一是立足全市经济发展大局,围绕“质量强市”创建工作,实施品牌建设发展计划,引导、指导民营经济树立品牌发展意识、实施品牌战略,并在商标注册申报、品牌创建等方面给予大力支持,扩大企业知名度和品牌影响力。二是在提高产品质量上下功夫,积极联系上级部门,开展“质量对标提升”,在产品认证、管理体系、检验检测、标准制定等多方面给予企业科学指导,帮助企业完善生产管理体系,提高产品质量。三是探索、鼓励、支持、引导西昌市民营企业走可持续发展的现代企业发展道路,建立现代企业制度,全面提升企业抵抗风险、参与市场竞争的整体素质和能力。

在刚刚过去的“黄金十年”,西昌民营经济规模迅速扩大、增长明显,但同时也应看到,西昌市民营经济与发达地区相比还处在“小散低弱”的状态。西昌市食品药品和工商质量监督管理局将在今后的工作中,切实提高政治站位,当好民营企业和民营企业家的“娘家人”和“责任人”,办好“优化市场准入、拓展民营企业发展空间”“加强监管执法、营造公平公正市场环境”“强化品牌建设、推动民营企业高质量发展”三件实事,在支持民营经济发展上体现新作为、作出新贡献,为建设现代化生态田园新西昌夯实本底。



思奇香食品有限责任公司包装车间