



# 从全局谋划一域,以一域服务全局,奋楫四川经济副中心—— 解码绵阳:逐梦飞奔一年间

四川经济日报记者 任毅



绵阳一隅(中共绵阳市委宣传部供图)

在梦想与时间的交替中,唯奋斗者开创事业与赢得未来。

2018年,这注定将成为绵阳发展史上具有重要标志性意义的一年:

这一年,迈步新时代的绵阳,“从全局谋划一域,以一域服务全局”,对标省委“一千多支、五区协同”的战略部署,绘就了推进绵阳发展“一个奋斗目标、四个时间节点、六个基本原则、五个主攻方向”的战略谋划,奏响了建设“四川经济副中心”与“西部经济强市”的奋进序曲。

这一年,在牢记把中求进这一总基调与方法论中,绵阳务实践行党的十九大报告首次提出的建设现代化经济体系这一重大命题,全市15户企业入围全省制造业100强;17户企业进入全省高成长型中小企业培育名单,入选数量连续两年位居全省第一;规模以上工业企业的总数首次历史性地突破1000户。

这一年,绵阳继续围绕“人是一切价值的尺度”,把推动高质量发展的过程,作为不断实现人民对美好生活向往的过程。在尽锐出战打赢精准脱贫攻坚战中,投入资金141.2亿元,实施扶贫专项22个,全市34521名贫困人口脱贫;19项民生实事扎实推进,投入资金82.17亿元,完成年度目标任务162.6%……

奋楫四川经济副中心,绵阳在逐梦飞奔一年中,谋新局、绘新图、开新篇,耕耘当下,奋楫未来。

## A 稳之逻辑 >>> 从0.1%,到15.7%

这是一个得来殊为不易的全省第一。

也是绵阳建市以来首次位居全省第一。

15.7%!这是2018年1—11月绵阳全社会固定资产投资增幅。这一增幅,让绵阳投资增速首次跃居全省第一。在今年1月9日举行的绵阳市委经济工作会议上,相关人士坦言,在2018年全年经济运行中,绵阳这一增速有望延续与保持全省第一。

然而,谁也不会想到,受制于外部需求紧缩与内部发展调整等因素的影响,绵阳的固定资产投资增速这一重要经济指标,在2015年新常态开局之初的前4个月,其增幅近乎跌进谷底,仅为0.1%,排位全省倒数第二。

“投资是一个地方乃至一个国家在任何发展阶段都须臾不可脱离的经济行为。特别是在新常态下,对冲经济下行压力,支撑经济稳健发展,投资仍是其重要支撑。稳增长,也就是稳投资;‘区域间的发展差距,表象上反映在经济实力上,但根本上还是取决于项目建设的

成效上。没有项目,就没有发展”。

顺乎这一逻辑,在坚持问题导向与发展导向中,绵阳新任的主政者在科学研判新常态下绵阳发展方位的基础上,认为要保持绵阳经济的稳定增长,其核心是必须保持投资的稳定增长。由此,在上下同欲中,绵阳提出把项目推进与投资促进作为全市发展经济头等大事,并提出坚持以项目为中心组织经济工作的理念。

撮指为拳,背水一战。在绵阳全市上下“抓好项目是本职,抓不好项目不称职,不抓项目是失职”的共识中,从2015年以来,绵阳连年实施“项目年”行动,“责任层层落实、任务层层分解、压力层层传递”。全市固定资产投资增幅从2015年的6.8%,到2016年的10%,实现近五年以来首次两位数增长;从2017年的13.1%,再到2018年1—11月的15.7%,这一全省第一的增速及其1208.9亿元的投资额,绵阳在奋起而为中筑牢了经济发展支撑、储备了经济发展动能。

“千字当头,效字以求”。这当中,特别是去年以来,在奋发有为地推进四川经济副中心建设中,绵阳先后开工项目312个,总投资额1842.49亿元,投资成为绵阳经济增长的第一推动力量。

## B 转之方略 >>> 锁定“686”,推动形成支撑绵阳建设副中心的现代产业体系

谋大势,求胜势。争创全省经济副中心,首要的当然是要看经济。

为此,有专家甚至提出了“经济力”这一概念——“经济力”就是经济规模要大、经济发展质量要好、经济增长前景要好。

站在经济总量在全省地级市首破2000亿元大关的起点上,绵阳提出了到2020年经济总量力争达到3000亿元、到2025年经济总量力争达到5000亿元的奋斗目标。

要实现这一跨越与嬗变,绵阳认为核心是按照高质量发展的要求,在做大经济总量中不断优化结构、提升质量、转换动力,努力推动绵阳经济实现总量与质量、速度与效益辩证统一的发展。绵阳由此提出将产业作为经济发展的核心,特别是在所确立的“686”的产业主攻中,重中之重地把推动先进制造业的发展作为绵阳“锻造发展新动能”与“赢取未来新优势”的关键所在,加速构建支撑绵阳建设副中心的现代产业体系。

对接“中国制造2025”与全省“5+1”产业体系,近年来,绵阳相继出台“加快建设西部先进制造强市、支持先进制造业发展、提升制造业核心竞争力”等极具针对性与含金量的文件。从启动大企业大集团培育的“领航计划”,到实施制造业单项冠军企业培育的“登峰计划”,绵阳将发展先进制造业的落脚点聚焦电子信息、汽车、新材料、节能环保、高端装备制造和食品饮料这六大重点产业,加速培育3000亿级的电子信息产业集群与2000亿级的汽车产业集群,加快建设国家级电子信息产业基础和四川第二大产业基地。

“补前端、强中端、延后端”。而围绕这些主导产业的培育,近三年多来,绵阳累计引进5亿元以上的重大产业项目331个,引进百亿元以上重大制造业项目10个,实现建市以来招商引资百亿级项目“零”的突破。特别是继投资465亿元的京东方面板生产线、453亿元的汉能移动能源产业园等重大项目签约落地后,去年以来绵阳又成功引进投资240亿元的惠科液晶显示器件生产线、202亿元的威马新能源汽车、166亿元的威马固态共享电池、128亿元的诺思微系统基地等百亿级重大产业项目,成就了“招大引强”的“绵阳现象”。

据测算,这些项目全面达产后,预计将新增年产值3000亿元以上,实现“再造一个工业绵阳”,为绵阳转变经济增长方式与锻造现代产业体系提供有力支撑。

## C 补之学问 >>> 以“一核两翼、三区协同”,重塑绵阳经济版图

问题是时代的声音。

2018年12月30日,经省委、省政府审定,我省正式印发《关于表扬2017年县域经济发展先进县的通报》。

在此次表彰的28个县(市区)中,绵阳的涪城区、北川县、平武县三个县(区)同时被评为全省县域经济发展先进县。在此次全省县域经济排名中,绵

阳5个县区实现升位,取得自2015年全省分县区考核以来的最好成绩。

由于自然条件和历史发展等多重因素的影响,长期以来,绵阳“市强县弱、城强乡弱、区域分化”成为横亘于全市经济社会发展中的一道坎。“加快建设四川经济副中心与西部现代强市,只有补齐县域经济这一短板,才能确保整个绵阳发展不失衡与经济不失速。”绵阳的决策者们如是认为。

以问题为导向,2017年初,绵阳市委市政府在长达9个多月调研的基础上,以市委“1号文件”形式出台《关于实施“振兴计划”推动县域经济加快发展的意见》,统筹推进产业培育提速、城乡建设攻坚、民营经济提振、改革开放突破、社会民生促进“五大行动”,全市县域经济开始出现向好势头。

在去年7月举行的绵阳市七届五次全会上,基于对绵阳县域经济进行再分析与再研判,绵阳作出了构建“一核两翼、三区协同”协调发展新格局的战略安排,并将其作为未来绵阳“五大主攻方向”之一,旨在通过做优“一核”、壮大“两翼”,统筹“三区”,在“全市一盘棋、全域一张图”中,打造出突出特色、彰显优势与优势互补、相融共进的区域发展共同体,优化绵阳产业经济地理、重塑绵阳区域经济版图。

实干是最质朴的方法论。在这一套推动县域发展振兴的组合拳中,绵阳县域经济呈现出了“总量在扩大、质量在提升、后劲在增强”的可喜变化;2017年,全市县域范围内实现地区生产总值1619.27亿元,为当年绵阳在全省地级市中经济总量首突破2000亿元提供了有力支撑;2018年,绵阳县域经济延续了这一良好的发展势头,前三季度全市县域范围内实现GDP1312.94亿元,同比增长124.18亿元,占全市GDP比重达到77.8%,为推动绵阳经济高质量发展提供着越来越富有质量的支撑。

岁月不居,奋进如潮。以建设四川经济副中心与西部经济强市为指引,绵阳务实前行、奋楫争先。

# 省市场监管局推20条举措护航民营经济健康发展

四川经济日报讯(记者 廖振杰)1月14日,记者从四川省市场监管局获悉,《四川省市场监督管理局关于促进民营经济健康发展的实施意见》日前正式印发,该意见围绕5方面提出20条措施,助力全省民营经济健康发展。

《意见》明确,全面推行审批服务“马上办、网上办、就近办”,实行企业开办“一窗受理、并行办理”,实现企业开办5个工作日内完成。在全省实行企业名称自主申报承诺制,在部分地区试点

推行住所申报承诺制,将申请人申报的住所(经营场所)信息登记为企业住所(经营场所),允许“一址多照”“一照多址”,推广小微企业集群登记。针对食品经营行业,优化食品经营许可条件、简化许可流程、缩短许可时限,所有审批项目下放到区县,方便办事群众。针对药品市场,将优化药品注册核查许可程序,优化调整医疗器械生产许可审批流程,推进进口非特殊用途化妆品备案试点等。

《意见》提出,清理和废止阻碍民营企业参与公平竞争的各项规定,严禁滥用市场支配地位排除、限制民间资本进入自然垄断行业的竞争性业务领域。以“春雷行动”为契机,重点打击各类不正当竞争行为,加大对市场混淆、侵犯商业秘密等案件查处力度,加强商品质量监管,打击通过非法会销从事食品、保健食品经营活动的行为。此外,全面落实“双随机、一公开”监管,做到“进一次门,查多项事”,最大限度减少对企正

常经营的干扰。为进一步减轻民营企业负担,《意见》提出,严格规范涉企收费政策,对涉及民营企业的价格收费举报投诉做到有案必查、有线索必查。围绕民营企业融资贵问题,组织开展商业银行收费检查,保障相关减免、优惠、降费政策落实。此外,为提升民营企业市场竞争力,《意见》明确,支持培育电子商务市场主体,鼓励民营企业开拓网络市场;

提高餐饮、食品生产企业创新水平,以品牌为引领推动餐饮服务单位开展连锁经营拓展市场;支持民营医药企业发展,提升医药企业创新发展能力。同时,构建银企对接平台,畅通融资渠道,鼓励民营企业特别是中小微企业充分利用自主商标权、专利权等知识产权开展质押融资,与金融机构合作推出“守信贷”业务,为“守重”民营企业提供无需抵押、便捷高效的信贷服务。

## 甘孜颁发首张“政银合作”自主打印营业执照

四川经济日报甘孜讯(杨碧记者 杨琦)1月11日,甘孜州政银合作以来首张自主打印营业执照颁发仪式在建行甘孜分行举行。

“太方便啦!在银行网点完成注册登记指导,经工商审核成功后,在银行网点就能完成营业执照的打印,放在以前真是不敢想象。自己真真切切体会到了信息科技带来的便利。”企业经办人王凤鸣竖起大拇指激动地说。当天,王凤鸣在建行工作人员的引导下,通过身份证扫描和人脸识别完成信息确认后,打印出了营业执照,整个过程前后不到5分钟。

据了解,2018年8月,甘孜州工商局与州内所有商业银行签署了《工商注册登记业务全程电子化合作协议》,即充分利用银行安全领先的科技优势和网点资源优势,为广大新注册企业客户提供设立登记、证照领取、企业开户、金融支持等“一站式”服务。建设银行率先与州工商局完成系统直连,机具布放网点等工作,成功印出第一张“政银合作”营业执照,甘孜州博裕教育咨询有限公司成为首个受益企业。

## 宜宾医疗领域首个院士(专家)工作站挂牌成立

四川经济日报宜宾讯(蒋昭玉记者 侯云春)1月14日,记者从宜宾市翠屏区获悉,该区李庄同济医院院士(专家)工作站于1月10日正式挂牌成立。该工作站是宜宾市第一个刚性引进的院士(专家)工作站,也是宜宾市医疗领域第一个院士(专家)工作站,主要致力于医、学、研、产相结合的综合疼痛学临床研究。

据悉,李庄同济医院院士(专家)工作站目前聚集了加拿大皇家科学院院士、多伦多大学生理学终身正教授卓敏,中华医学会疼痛学分会主委刘延青,中山大学二级教授刘先国等一批疼痛病学领域知名专家,是一个致力于打造医、学、研、产于一体的国内一流疼痛病学团队。2018年12月,由卓敏牵头组成的疼痛病学专家团队,与上海同济大学签署了共建国家级重点实验室和李庄疼痛病研究所合作协议,成功申报2018年第二批宜宾市院士(专家)工作站。

据悉,自2016年11月全国疼痛病学培训中心落户李庄同济医院以来,该中心举办了全国疼痛病学医务人员培训班8期,迎来交流学习的疼痛病学专家骨干上千人次,使李庄逐步成为全国疼痛病学临床、教学、科研及自主创新的新基地。

## 成眉开展新能源新材料产业同城发展对接 成都市新材料产业创新发展联盟成眉合作基地授牌

四川经济日报眉山讯(记者 常坚)1月13日至14日,由眉山市经济和信政局、成都市新材料产业创新发展联盟主办的“2019成眉新能源新材料产业同城发展对接会”在眉山市召开。眉山市政府、省经济和信政局、成都市经济和信政局相关领导,全国、全省新能源新材料行业相关专家,成都市新材料产业创新发展联盟47理事单位及会员单位负责人,眉山市新能源新材料产业30户重点企业负责人参加了会议。

对接会上,成眉两地重点企业现场展示了企业发展情况及优势产品,眉山市经信局、成都新材料产业研究

院分别对眉山市新能源新材料行业重点企业和产品、成都市新材料产业资源作了推介。成都新材料产业研究院与金象化工产业园区管委会、甘眉工业园区管委会共同签署了“成眉新材料中试孵化基地合作共建框架协议”,会议还举行了“成都市新材料产业创新发展联盟成眉合作基地授牌仪式”。

据悉,2018年,眉山市新能源新材料产业主营业务收入预计收入271亿元,占全市规模以上企业的19.6%;新能源新材料产业投资1000万元以上工业项目50个,完成投资52亿元;已建成省级以上技术中心6个,占全市比重达26%。

## 遂宁安居区全力推动工业经济再上新台阶 预计2018年规上工业增加值增速达13.5%

四川经济日报遂宁讯(王超记者 张琳琪)2018年,遂宁市安居区紧紧围绕“全省特色工业示范区和清洁能源示范基地”发展新定位,开拓创新,求真务实,砥砺前行,全区新增规模以上企业8户,预计49户规模以上工业企业实现总产值85.3亿元,增长24.5%;预计规上工业增加值增速达13.5%,有望连续四年保持全市第一。

积极谋划主动作为推动工业经济再上新台阶。2018年,安居区聚力项目建设,全力推动经济稳步增长。天齐锂业、正原康柠檬等6个项目均开工建设。同时,加快推进云内动力、迈高等12个项目技改扩能。华能机械、江淮汽车等10个项目有序推进。

在培育服务方面,安居区成功培育阿宁食品、广发辐照等规模以上企业8

户;朗润科技成功培植成为省级“小巨人”企业,芜湖伯特利股票成功上市,四川江淮汽车成功获批省级企业技术中心,新能源商用车生产资质通过工信部专家现场审核。此外,区工业集中发展区成功创建省级经济技术开发区和省级新型工业化产业示范基地。

今年,安居区将围绕“全省特色工业示范区和清洁能源示范基地”发展新定位,对标市委“三大倍增计划”,着力培育壮大“3+2”产业,加快项目建设,做强龙头企业,壮大集群规模,提高经济质量,为推动安居工业健康快速发展做出应有的贡献。同时在工业企业提质增效、项目建设高效推进、行业管理水平不断提高、服务效能稳步提升等方面下功夫,推动全区工业经济再上新台阶。

## 彭山产业新城服务中心开门迎客



彭山产业新城中央公园

四川经济日报眉山讯(记者 常坚)文图)1月11日,占地31亩、总建筑面积约1万平方米的彭山产业新城服务中心正式开放运营。该中心分为地上两层、地下一层。展馆内设“新城客厅”“区域概况”“新城规划”“产业发展”“宜居城市”“新城建设者”六大展区。在场馆打造上,以契合彭山地域气候文化的城市综合服务平台为定位,在充分结合实用性功能需要的同时,融入川西空间文化元素。

彭山产业新城规划面积46.6平方公里,在国家级天府新区辐射范围内,地处成都半小时经济圈,是新一届省委打造四川“一千多支”发展格局环成都市圈“1+7”城市群的核心组成部分,是由眉山市彭山区与中国领先的产业新城运营商华夏幸福基业股份有限公司合作打造的PPP合作项目。新城重点发展高端装备制造产业和新材料产业。截至2018年年底,已签约项目38个,签约总额101.54亿

元。新城建立以来,形成了产业招商成眉协同度高、产业集聚度高、开放程度高、人才起点高和行业知名度高的格局,光电产业集群的产能布局已占到西南45%市场份额。其中包括陶氏化学等行业龙头企业17个,蜀羊防水等国家高新技术企业8个,国家博士后流动站江化微电子、陶氏化学等重点实验室4个,江化微电子等上市公司6个,以及乐凯新材等500强企业投资项目3个等。