

## 三级挂牌督战,确保剩余564户2191名贫困人口如期脱贫——

## 甘孜向深度贫困发起最后总攻

四川经济日报记者 杨琦



理塘县濯桑现代农业产业园区,大型农机春耕(叶强平 摄)

初春的康巴高原,阳光明媚,天空湛蓝。

3月25日一大早,在甘孜县甘孜镇团结村村级活动室,人声鼎沸,村民们个个脸上洋溢着喜悦,原来当天是村集体经济分红的好日子。

“格萨尔王城运营不到一年,就能领到760元的分红资金,这份红利可比想象的好呀!感谢党的好政策,不仅让我们脱贫了,而且日子越过越舒心。”接过分红款,村民青之志玛感激之情溢于言表。

与青之志玛一样,当天,甘孜县129个贫困村的3300余户村民都领到了700-1500元不等的分红款。

精准扶贫,让15.3万平方公里的甘孜藏区近22.3万贫困人口成功脱贫,走上奔康之路。

“从即日起,在全州范围内启动决战决胜脱贫攻坚‘百日大会战’,集中利用100天时间,打一场脱贫攻坚的歼灭战总决战。”4月26日,在甘孜州脱贫攻坚领导小组2020年第3次会议上,甘孜州委书记刘成鸣掷地有声。

## 看进展 全域脱贫摘帽,贫困发生率降至0.23%

“住上新居,喝上放心水,用上稳定电……这在以前,想都不敢想。我把年纪了,还能参与村集体经济‘分红’,不仅脱贫了,还走上奔康路,感恩共产党!”

4月中旬,海拔4000多米的石渠县洛须草原在春雪的滋润下,已萌生出绿色。70多岁的洛须镇村民扎多,在农业科技示范产业园忙碌,谈到去年分红时,脸上笑开了花。

这不只是扎多的心声,同时也是甘孜州百万农牧民的心声。

精准扶贫,雪域甘孜正在悄悄地发生着根本性、历史性变化。

“路通了,资源活了,腰包鼓了,日子好起来了。”雅江县木绒乡木绒村村民卓洛激动地说,路修好了,现在去县城只要一个多小时,村里的农产品也走出了高山峡谷。

2019年12月19日,随着木绒乡通乡硬化路铺筑完成,打通了甘孜州内最后一条通乡公路,全州2026名群众从此告别行路难,全州实现100%乡镇通硬化路。

多年来,高原险道制约着甘孜州经济社会发展,丰富的资源优势迟迟未能转化为经济优势,广大农牧民群众增收困难。

## 谋决胜 三级挂牌督战,攻克深度贫困“最后堡垒”

“目前看,脱贫攻坚虽然取得了不小的成绩,但也还面临一些问题和困难。我们一定要保持清醒头脑,克服松劲麻痹思想,全面确保剩下的564户2191名群众全部脱贫。”甘孜州政协副主席、州扶贫开发局局长杨庆华说。

甘孜州贫困程度深,有8.52万贫困人口集中在高寒牧区。尤其是雅砻江上游色达、石渠、德格、甘孜4县交界地区24个深度贫困乡镇,基础设施差、产业发展难、公共服务水平低,是最难啃的“硬骨头”。

3月20日,甘孜州脱贫攻坚领导小组印发《甘孜州脱贫攻坚挂牌督战实施方案》,决定聚焦全州深度贫困地区、未脱贫人口和重点区域、薄弱环节实施挂牌督战,攻克深度贫困“最后堡垒”,确保剩余贫困人口高质量脱贫。

挂牌督战:“督什么?”  
《方案》要求,围绕“两不愁三保障”“责任落实、政策落实、工作落实”和“精准识别、精准帮扶、精准退出”的要求,重点督战内容包括:义务教育、基本医疗、住房安全和饮水安全保障情况;贫困户家庭劳动力新增转移就业情况;公益岗位新增就业情况;无劳动力家庭兜底保障情况等;“五个一”“三个一”帮扶落实情况等8个方面。

挂牌督战:“谁来督?”  
按照州上指导、上下联动、分类挂牌、分级督战的原则,明确责任,分级负责。加强工作调度,坚持州级、县级、行业“三级”督战,州县联动,充分整合州县和部门督战力量,分层分类开展督战,充分利用脱贫攻坚挂牌督战成果,统筹推进督战。

通过州级领导牵头督战、现场工作组实地督战、业务指导组巡回督战、质量评估组适时督战四种方式推进督战。采取明察暗访相结合的方式,通过座谈汇报、查阅资料、实地查看等形式,掌握了解脱贫攻坚各项工作推进情况,及时发现问题,及时汇报情况,及时推动解决。

挂牌督战:“怎么督?”

自2009年以来,甘孜先后启动四轮“交通大会战”,投资规模连续7年保持“百亿”以上,通乡油路、通村硬化路基本实现两个“百分之百”。

4月18日,在海拔4000米的理塘县濯桑现代生态农业产业园区,机器轰鸣,翻土、犁地,村民们在抓好新冠肺炎疫情防控的同时,不误农时开展春耕备耕,一派忙碌的景象。

“我们种植的萝卜等‘极地果蔬’绿色、生态、口感好,深受消费者的喜爱,走进了都市人的菜篮子,希望今年走得更远!”理塘县康藏阳光农牧业科技公司负责人杨帆说。

目前,理塘县濯桑现代生态农业产业园已建成面积2.3万亩,实现产值1.2亿元。依托冷链物流,理塘已成为成都市农业产业转移重要生产基地和川菜直供港澳试点基地县。

实施脱贫攻坚以来,甘孜州利用高原生态优势,启动了3个脱贫奔康百里绿色生态产业示范带建设,打造现代农业园区,通过“园区+产业”等经营模式,农户通过流转土地挣租金、入园打工挣薪金、入股分红挣红金的“三金”模式获取收益。

针对部分偏远贫困村资源匮乏、土地贫瘠、技术滞后等问题,炉霍县探索建立产业扶贫“飞地”园区,有效破解贫困村集体经济发展、贫困户增收的瓶颈,也为省内类似贫困地区脱贫攻坚提供了思路。

康定市俄达门巴村依托资源禀赋和交通便捷优势,围绕牧区变景区、牧民变股民、资源变资产“三变”做文章,注重旅游与扶贫的结合,走出了一条利用“美丽经济”率先脱贫奔康的新路子。

通过发展特色产业,甘孜州以产业为支撑,全面提高脱贫质量,让村民有了长期稳定的收入。

如今,行走在甘孜,高原处处展新颜。一幢幢崭新的民居错落有致,一个个产业大棚整齐排列,一面面五星红旗迎风飘扬,一首首幸福赞歌响彻雪域高原……

2月18日,四川省政府宣布,甘孜州雅江、炉霍、色达等12个县退出贫困县序列,加上此前已退出贫困序列的6个区县,甘孜藏区实现了全域脱贫摘帽,1360个贫困村全部退出,222986名贫困人口成功脱贫,贫困发生率从23.17%降至0.23%。

10天的州级挂牌督战,走访了11个县、49个乡镇、100个行政村、794户农户。通过督战,发现12个方面44个问题。

作为雅砻江上游深度集中连片贫困地区的“桥头堡”,德格县已吹响号角,集中力量攻坚拔寨做最后冲刺。

“今年计划投入资金3498万元用于产业发展;投入资金915万元,兴建有机蔬菜和高原特色畜牧养殖基地和马尼于戈牦牛奶厂等项目。”德格县委副书记、县扶贫开发局局长泽翁罗布谈到,引导好群众种好“小菜园”、办好“小牧场”,学好“小手艺”,壮大家门口扶贫产业,“我们有信心和决心在6月底前完成140户530人的脱贫任务。”



贫困群众喜领产业分红资金,满脸幸福(资料图)

## 固成效 打好“保卫战”,确保脱贫质量“成色足”

“阿姐,通过鉴定,你家符合非建档立卡特殊困难户住房安全保障纳入范围。”3月18日,在炉霍县充古乡进达村村民俄友珍家,县住房安全鉴定工作人员说。

在开展“两不愁、三保障”大排查回头看督战专项行动中,炉霍县发现17户住房困难的非建档立卡特殊困难户,便制定出台了《关于非建档立卡特殊困难户住房安全保障的方案》,明确了今年6月份将完成,全面保障群众住房安全。

“一想到还有3个多月就能住进新房,实现一家人的‘安居梦’,内心就无比地激动,卡卓卡卓!(藏族口语,‘谢谢’的意思)”俄友珍喜悦之情溢于言表。

“脱贫摘帽后,为巩固脱贫成果,我们出台了一个防止返贫致贫的实施方案和防止返贫监测帮扶管理暂行办法,坚决打好脱贫成果‘保卫战’,确保脱贫质量‘成色足’。”杨庆华说。

4月8日,甘孜州委、州政府出台了《关于巩固脱贫成果防止返贫致贫的实施方案》和州委办、州政府办出台了《甘孜州防止返贫致贫监测帮扶管理暂行办法》。

《意见》明确目标:坚持脱贫不脱政策,脱贫摘帽“扶上马”还要“送一程”;建立健全防止返贫监测预警和动态帮扶机制;统筹社会帮扶力量,整合资源优势,建立健全帮扶工作长效机制;同时,聚焦问题,突出增收。

《办法》则建立了“州级督战指导、县级统筹推进、乡村具体落实”的四级联动工作机制,对脱贫监测户、边缘户按“排、访、评、录、测、补、销”七个步骤进行监测。

当前,甘孜州已全域摘帽,面对巩固脱贫攻坚成果和建立解决相对贫困长效机制这一“综合题”,《办法》中创新“四大帮扶机制”,筑牢致贫返贫防线,构建稳定脱贫长效机制,织牢乡村振兴根基,让贫困群众持续幸福转身。

建立临时救助基金,每县(市)筹集不低于100万元的临时救助基金;创新保险扶贫机制,探索购买“防贫保”,将人身安全和住房等财产安全纳入保险范围;推进积分奖励活动,以表现换积分、以积分换奖励,强化正向激励,促进群众深度参与脱贫攻坚,形成向上向善、比学赶超的浓厚氛围;建立限时办结制度,对致贫返贫监测对象存在困难的明确了办结时限。

今年年初,突如其来的新冠肺炎疫情给脱贫攻坚带来了挑战。甘孜州各县(市)加大监测力度,防止脱贫户返贫、边缘户致贫的风险。

“为将疫情影响降到最低,4月14日,我们制定了《积极应对新冠肺炎疫情影响,巩固提升脱贫攻坚工作措施》,推出13条硬措施,确保摘帽之后不返贫。”道孚县委书记蒲永峰说。

连日来,道孚县精心组织“五个一”帮扶力量,通过电话、微信、短信与疫情防控上门检测相结合,对全县脱贫户、边缘人口、19个疫情村进行排查,特别对确诊病例和无症状感染者中的贫困户进行深入监测,摸清全县致贫返贫风险因素和对象。

“行百里者半九十,脱贫攻坚越是到最后关头,越是容不得丝毫懈怠,必须统筹推进脱贫攻坚与成果巩固。确保收官之日,必是颗粒归仓之时,用累累硕果向党和人民递交出一份满意的脱贫攻坚‘甘孜答卷’。”甘孜州委副书记、州长肖友才说。

## 新闻速递 &gt;&gt;

## 炉霍县 脱贫摘帽省级专项评估 群众认可度99.96%

“没有共产党就没有我这个穷孩子的今天,没有党的好政策就没有现在幸福的生活……”4月29日,炉霍县泥巴乡次郎村28岁的建档立卡贫困户扎西格来深情地说。

原来,2018年,扎西格来与相爱多年的恋人雍措到了谈婚论嫁的年龄,然而因扎西格来家庭贫困、住房破旧等原因,雍措家人一直不同意他们的婚事,并提出两年内建一座新房的结婚条件,这对于原本贫困的扎西格来一家来说几乎是不可能,就在他陷入绝望时,泥巴乡根据他家情况符合易地搬迁政策条件,将其纳入建房帮扶计划中。

如今,新房建成,大婚已成,扎西格来一家搬进了安全舒适的新房,他还参加了县上的劳动技能培训,在公益性岗位上上班,全家人每年还能获得合作社的分红,生活充满希望……

“困难群众能够脱贫增收,群众的认可是对我们工作最大的鼓励。”炉霍县扶贫开发局局长亚玛里初介绍,2019年,炉霍县在脱贫摘帽省级专项评估群众认可度测评中获得99.96%的好成绩。(陈丽)

## 白玉县 脱贫“一扫通”帮扶更精准

“‘一扫通’平台很好用,脱贫攻坚督导时,对建卡户进行二维码扫描,就可及时了解家庭基本情况动态。”4月28日,在白玉县热加乡拉龙村,驻村第一书记刘舵勇介绍道。

据悉,拉龙村驻村工作队结合“二维码”搭建了一个建卡脱贫“一扫通”管理平台,实现了对建卡户脱贫信息的精确管理和脱贫成效的直观展示。该平台依托移动互联网、大数据、二维码图像识别等信息化技术,充分整合建档立卡户家庭信息、致贫原因、帮扶措施等信息,建立起脱贫信息后台基础数据库,采用二维码识别技术,实行脱贫“一扫”精确管理和全方位动态展示。

现在,帮扶单位和各帮扶责任人线上通过“二维码”就可以及时查看掌握建卡户的生产生活状况,从而有针对性地及时调整帮扶措施,确保帮扶更加精准更见成效。

下一步,热加乡将在拉龙村“一扫通”全覆盖的基础上,进一步丰富数据信息、完善平台功能后,在全州范围内推行,为接下来决战决胜脱贫攻坚和乡村振兴工作提供强有力的信息支撑。(沈帆)

## 色达县 村级分布式光伏电站 助农脱贫增收

4月23日,在平均海拔4000米的色达县色柯镇幸福一村,一望无际的草原上,一排排整齐排列的多晶硅板在太阳的照耀下格外引人注目。

色柯镇幸福一村1MW光伏扶贫项目,总投资789.19万元,流转土地30亩,项目于2018年12月30日建成并网。项目投产后,色达县17个乡镇62个行政村的167名建档立卡贫困户将持续增收,户均增收1000元。截至3月31日,该项目累计发电上网近160万度,预计总收入达120万元。

近年来,像村级分布式光伏电站这类的集体经济,在色达县如雨后春笋般拔地而起,拓宽了农牧民增收渠道,提升了内生动力,实现了产业扶贫从“输血”到“造血”根本性转变,为进一步巩固脱贫攻坚成果筑起了坚实的屏障。(仁青)

## 甘孜县 1387户群众喜圆安居梦

“之前的房子因为建设较早,房子木柱、木梁都出现了一定的腐朽,地基下沉、墙体开裂的情况,如今通过抗震加固以后,房屋达到了安全住房的标准!”近日,甘孜县俄俄乡霍古都村村民拉姆康珠悬着的心终于放了下来。

今年67岁的拉姆康珠是村里的建档立卡贫困户,一家四口人,所住房屋为土木结构的老旧房,由于年代久远,被确定为C级危房。一直以来,拉姆康珠一家都以种地和外出务工为生,经济来源有限,没有足够的资金维修房屋。2017年,甘孜县针对农村困难群众危房改造中存在的问题,在甘孜州率先提出了对危房中损坏程度较低的房屋进行维修加固的思路,拉姆康珠的房子被列入其中。

“加固改造花钱少,见效快,周期短……”拉姆康珠向记者介绍,房子从开始维修加固到改造完成,享受了2万元加固补助资金和2000元风貌改造资金,自己基本没有掏钱,大大减轻了负担。像拉姆康珠一样,在甘孜县享受到农村危房改造政策的群众还有很多。

据了解,近年来,甘孜县累计投入资金3449万元,对全县22个乡镇1387户存在一定安全隐患的农牧民住房进行排危加固,农牧民群众喜圆安居梦,真正实现从“忧居”到“优居”的转变,过上和城里人一样的生活,从而走出了一条农村危房改造新路子。(李珍兰)