宿迁市政协“四化”同步集成改革智库建言资政发言摘登

为充分发挥政协组织人才荟萃、智力密集的优势，助力“四化”同步集成改革示范区建设，10月27日，市政协“四化”同步集成改革智库成立并举行首场建言资政会，2位特聘专家和14位智库专家聚焦省委、省政府关于支持宿迁“四化”同步集成改革意见中明确的重点事项和目标任务，围绕如何抓住关键环节、形成具体方案、制定政策措施等方面提出意见建议，贡献智慧成果。现将专家建言摘要刊发。

宿迁市政协“四化”同步集成改革智库标识说明

宿迁政协智库
SQZXZK

1.标识主体构图由“S”和“Z”两个字母组成。“S”是宿迁“宿”的首字母，也是“四化”同步“四”的首字母；“Z”是政协“政”的首字母，也是智库“智”的首字母；组合表明是宿迁市政协“四化”同步集成改革的智库。

2.“S”以绿色为基调，体现宿迁“江苏生态大公园”的城市定位；“Z”以蓝色为基调，是智慧和深邃的象征，体现智库的特征。

3.标识整体连贯成一条线路状，并有箭头标志，体现了智库的引导和启示功能。

4.图徽下方标明“宿迁政协智库”及其拼音缩写，以提高标识的辨识度。

聚力集成 聚焦融合 加快推进宿迁乡村振兴集成示范区建设

江苏省农村经济学会会长、研究员 胥爱贵

省委、省政府关于支持宿迁“四化”同步集成改革推进现代化建设的8个方面20条政策，含金量高、提前量大、涉及面广、操作性强，为宿迁全面推进“四化”同步、加快现代化建设提供了精准的支持和强大的动力。现就文件中关于“支持探索乡村振兴集成示范”谈点看法。

一是进一步深化对宿迁市情的认识。宿迁是个年轻的城市，但承载着悠久而辉煌的历史基因；经济资源分布密度不高，但生态资源十分丰富；工业化、城市化起步较晚，但农业现代化基础较好；城乡居民收入差距全省最小，但总体收入水平不高。要立足市情实际、尊重发展规律，扬优势、补短板，使优势更优、特色更特。

二是进一步贯彻新发展理念。要用新发展理念指导政策设计，在“集成”和“融合”两个方面下功夫。所谓“集成”，是从思维方式着手，在顶层设计、工作指导上予以体现，规划、政策、制度等要用系统的思维予以集成。所谓“融合”，是从现实模样着眼，在实现形态、发展效果上予以体现，是经济社会发展的一个总体趋势。

三是进一步把握农业农村现代化的工作重点。全面推进乡村振兴是近阶段农业农村现代化建设的重点工作，加快构建现代农业产业体系、生产体系和经营体系是推动产业兴旺的关键举措。建议宿迁着力对现代农业“三个体系”建设的相关政策措施进行集成，为“四化”同步集成改革示范区建设提供扎实支撑。

把黄河故道生态富民廊道建成“四化”同步集成改革样板

市政协常委、市发改委副主任 吕 娟

黄河故道贯穿城市发展主轴，流域面积和总人口均占全市的20%左右，产业发展特色鲜明，资源要素较为富集，具备建成“四化”同步集成改革样板的良好基础，建议如下：

一是着力打造产业协同发展的改革样板。大力推动以工补农和工农互促，发挥沿线工业园区优势，在酿酒、纺织、木材加工业等方面拉动发展。全面促进农业品牌打造和农旅结合，打造区域公共农产品品牌，建设电商平台，发展都市农业，对农旅项目的建设、经营给予税费减免。

二是着力打造生态文明建设的改革样板。以地下水水权交易单为契机，建立黄河故道地下水取水权交易制度，建立地表水断面生态补偿机制，启动“恢复黄河故道徐宿段联通”的可行性研究。争取将黄河故道全域土地综合整治列入国家和省级试点，开展生态环境调查监测，提高生态环境质量。

三是着力打造城乡融合发展的改革样板。集中开展农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革等农村“三块地”改革，打通城乡土地和资金双向流动通道。加强沿线道路和新型基础设施建设，规划和实施一批骨干交通、文化旅游及供水、燃气等项目，引导设立黄河故道生态富民廊道专项基金，带动社会资本投入建设。

努力打造宿迁跨境电商生态圈

市政协委员、市商务局副局长 于 德

我市跨境电商的尚处于起步阶段，还存在诸多短板弱项和困难问题。建议：

一是加快载体建设，培养良好生态土壤。加快运河宿迁港建设，打造我市保税进口和跨境出口的重要阵地。推动水路开放口岸申创，支持海外仓、保税仓等跨境电商仓储物流设施和配套信息系统建设，提升跨境电商仓储物流支撑能力。

二是抓好主体培育，发挥引领示范效应。坚持外引内培相结合，招引和培育一批龙头企业。实施“跨境电商一把手工程”，以优质团队带动优质产品拓展国际市场。加快“电商换市”步伐，引导企业利用自建平台和第三方平台拓展国际市场。

三是加强平台合作，借力扩大资源优势。利用京东国际物流专线海外仓优势，加快跨境贸易流通，降低跨境物流成本，把宿迁打造成辐射淮海经济圈的跨境电商“高地”。

四是注重人才培养，推进校企深度合作。探索校企合作、网络创业培训等模式，推动职技院校开设跨境电商专业。依托跨境电商平台及关联服务商，为企业负责人定制“高管班”，培养具有国际眼光的企业家队伍。

五是强化保障支持，营造一流发展环境。充实市跨境电商领导小组工作专班力量，建立协调工作机制，加强规划引导、组织推动和协调服务，促进全市跨境电商高质量发展。

探索县域范围内空间规模指标与其他用地指标组合流转新路径

市政协经济科技委主任 解永生

针对城镇发展中空间规模指标受限问题越来越突出，经济社会发展中的建设用地、设施用地约束问题越来越突出的情况，提出如下建议：

一是盘活农民宅基地的闲置空间。采取鼓励和允许宅基地有偿退出、有偿转让、有效继承、改建重建等方式，盘活农民宅基地的闲置空间。

二是用好一般农用地的发展空间。在永久基本农田规划区中适度调整规划部分一般农用地，方便设施农业项目选址及建设，探索一般农用地在县域范围内实施空间位移，促进土地节约集约利用。

三是激活集体经营性建设用地的增值空间。按照“同权同价、流转顺畅、收益共享”的目标，加快集体经营性建设用地入市，建设土地二级市场平台促进流动，开展农村集体经营性建设用地使用权“三权”改革，实现农村集体经营性建设用地市场配置价值最大化。

四是唤醒城乡“沉睡”资产的再生空间。开展农村土地资源普查，建档立案，分类处置好“两并、三废、四未”项目，即撤并乡镇、村居，废弃学校、废弃村部、废弃工矿用地，以及“批而未征、征而未供、供而未用、用而未尽”的土地，释放出更多的经济社会发展空间。

把握新型城镇化趋势 推动实现高水平现代化

省规划设计集团有限公司总经理 梅耀林

建设“四化”同步集成改革示范区是推动宿迁高质量发展的“牛鼻子”。现就“四化”同步集成改革中的新型城镇化谈三个方面意见：

一是充分认识宿迁城镇化的独特优势。宿迁城镇化水平达到62.2%，低于全省平均水平(73.44%)，按照城镇化发展的趋势，宿迁至少还有5-10年的中高速增长期，这为宿迁高质量推动其他“三化”提供了时间窗口。要高度重视新型城镇化作为宿迁高质量发展“驱动轮”的定位，以此牵引其他“三化”发展。

二是宿迁要以积极主动的姿态推进新型城镇化。宿迁近十年常住人口增幅达5.72%，但人口增长的动力主要来自县然增长率的贡献，要着力破解对外吸引力不够、城市吸引力不够、人才吸引力不够的问题，推动“四化”在更大格局和能级上实现大集成、大发展和大成效。

三是以新型城镇化推动宿迁实现现代化。建有“品质”的现代化，紧抓美丽宜居城市建设和美丽宜居乡村建设两条线，用心打磨现代化的城乡。建有“活力”的现代化，启动重要空间转型增效的专项工作，把家底摸清，把优化的空间、转型的方向定好。建有“温度”的现代化，重视对宿迁丰富多元文化的塑造和彰显，形成地方文化名片和文化归属感；充分满足年轻人需求，打造多样化的创新空间和场所，构建与产业发展相匹配的职教培训体系，营造尊重知识、崇尚创新的创新文化和创意氛围。

加速沭阳区域性副中心城市建设

市政协常委 张宜球

将沭阳建成区域性副中心城市，形成“一主一副”组合发展格局，有利于提升宿迁城市龙头引领力、资源集聚力和区域辐射力。建议：

一是统筹要素配置，建设区域辐射带动开放平台。积极争取构建区域性开放合作平台，加强与长三角城市全方位对接，优化城镇布局，推动农业转移人口“市民化”。围绕市“6+3+X”制造业产业体系，做大做强沭阳高端纺织、装备制造、绿色家居三大地标性产业集群。逐步将河西片区建成花木主产区、生态旅游区、康养示范区、电商集聚区，加快花木产业瘦道建设。

二是实行市县联动，放大区域副中心交通优势。升级中心城市至沭阳的交通快速通道，加快S324宿沭段快速化改造，提升老宿沭路道路服务水平。加快建设宿连高速、宿连航道，构建由海通道、规划连宿蚌铁路，将规划徐州至睢宁城际铁路延伸至沭阳。加快京沪高速沭阳段改扩建，推动盐洛高速(宿洞段)北延取得进展。

三是跳出县城思维，提升区域副中心城市功能。加强沭阳西部片区功能定位研究，促进向西跨河发展。按照“百万人口区域副中心城市”标准，科学编制各类规划。全力推进学校和医院等公共事业发展。加强城镇老旧小区改造，完善居住配套功能，建设海绵城市，提高治理水平，打造有颜值、高品位、功能强的区域副中心城市。

探索建立市域生态产品调查监测机制

省市政协委员、市市场监管局信用与风险处处长 赵宗安

建立生态产品调查监测机制，是我市发挥资源禀赋，打造特色生态文明建设样板的有效抓手，对此建议：

一是明确调查监测内容，健全责任体系。健全纯生态公共品确权登记制度，划清自然资源资产所有权与使用权边界。常态监测生态产品的月度与年度变化，制度化执行农产品、医用品、消费品的抽查监测，实现全流程监测与溯源化管理。跟踪掌握并适时发布生态产品数量、等级、功能、权属、利用等信息，为科学决策、规范监管、公众选择提供依据。

二是把握调查监测重点，培育改革亮点。围绕自主型国家柔韧柔型白酒质量标准，监测水源、粮源、微生物群落及产品生产、流通与消费全过程。围绕传统农业大市特色农副产品，构建来源可控、全程溯源的监测机制。在做好“五大”“五气”“五土”共治等规定动作基础上，把光线与夜空纳入调查监测范围，作为发展暗夜旅游。

三是构建调查监测机制，完善要素支撑。把生态产品研究纳入社科理论研究招标课题，推进宿迁特色生态产品基础理论研究平台建设。出台宿迁市生态产品调查监测条例，为调查监测提供法律支撑。加快应用现代测量、空间探测、信息网络等手段，建立生态产品模型数据库。由市委宣传部牵头，加强宣传引导，形成全民关注、全域参与的多维共治格局。

增强职业教育适应性 建设苏北职业教育高地

市政协委员 史余强

为把我市建成苏北职业教育高地，提出如下建议：

一要做好职教发展规划统筹。推进中职示范校建设、高职校建设、省重点技师学院建设，加大力度招引高水平高职院校，力争增加3个以上高职教育序列职业院校。对接全市“6+3+X”制造业产业体系和20条重点产业链，加快推进职教专业结构优化调整。

二要深入推动校企合作共建。在全市选择一批职业院校和重点企业，通过“引企入校”“引校入企”“企业学院”等模式开展校企合作，打造一批校企合作共同体。出台指导校企合作的政策文件，形成可复制的校企合作运行机制。

三要打通职教资源共享壁垒。市级层面统筹发挥全市职教发展、建立专业统一设置、师资统一流动、人才统一调配、招生统一平台的“四统一”机制。成立全市职业教育智能制造、电子商务等重点专业建设的指导委员会。

四要完善产教融合激励政策。创新对职业院校财政支持方式，引入绩效拨款、竞争分配机制。完善产教融合型企业奖补政策，打造一批产教融合型示范企业。制定符合我市产业结构、贴近企业岗位技能的职业技能评价标准，力争每年开展职业技能评价不低于10万人。积极争取省职业培训券制度试点，努力培养适应产业发展需要的高技能人才。

推进“中国酒都”建设 打造江苏省酿造产业园

市政协常委、九三学社市委副主委 张 旭

“中国酒都”建设涉及“四化”同步集成改革的各个方面。建议抓住政策机遇，把江苏省酿造产业园作为酒都建设的“牛鼻子”工程，力争用五年左右的时间，园区地区生产总值达到千亿元，进而创建国家级产业园区，形成酿酒行业新地标。

一是高起点培育酿造产业园发展载体。积极向省里争取，加快洋河新区为基础设立江苏省酿造产业园区，在双沟镇设立江苏省酿造产业园分园。加强对园区建设的统筹调度，市级层面出台支持酿造产业园发展的相关政策。探索“管委会+平台公司”模式，成立江苏省酿造产业园开发投资公司。

二是高质量推动酿造产业园规划建设。鼓励重点酒企推进酿酒技改重大项目建设，设立白酒酿造基地，提升酿造能力。支持酒企提高存储能力，建设原酒存储基地。做大包材板块，做精物流板块，做特文旅板块。

三是高水平激发酿造产业园发展活力。推动产业规模化、智能化、绿色化发展，提高质量水平。推动优质资源向优势企业集聚，加快培育一批优势骨干企业，切实引进一批龙头企业和大项目。设立白酒产业科技创新综合体，鼓励园区企业加大科技研发投入，促进产业链协同创新。严格执行《洋河双沟酒产区地下水保护条例》，实现资源化、能源化利用。加大对环保设施的投入，增强可持续发展能力。

促进都市农业有机嵌入城市现代化发展

市政协委员、市供销合作总社主任 张 青

我市都市农业发展有了一定基础，高效设施农业初具规模，但也存在发展缺乏系统规划、统筹安排，都市农业项目规模小、布局散、层次低等问题。建议：

一是制定都市农业发展规划，把都市农业纳入城市建设规划的重要内容，科学谋划区域农业功能拓展与发展战略，围绕“菜、肉、禽、鱼、粮、游、宿”，布点都市农业圈和产业片区。

二是培育都市农业新兴产业，把都市农业打造成城市经济新的增长点，大力实施产业化发展战略，促进都市农业“接二连三”发展。优化品种结构，提高产品档次，重点发展休闲农旅、文创、食药养生和农事体验研学教育等产业，形成区域特色。

三是建设都市农业载体项目，把都市农业纳入城市建设重点项目范围，把都市农业项目与“江苏生态大公园”建设有机结合，加大招商力度，鼓励社会资本参与，打响以“宿有千香”特色品牌，加强无公害农产品基地建设。

四是健全都市农业经营体系，把都市农业作为城乡就业创业的重要渠道，鼓励城乡居民参与都市农业发展，支持种植养殖能人大户等经营主体发展。加快完善产前、产中、产后一体化服务体系，构建政府投入为引导、社会投入为主体的都市农业投资新格局，提高都市农业的可持续发展能力。

构建智慧医疗体系 推进宿迁卫生事业高质量发展

市政协委员、市统计局高级统计师 魏 丽

为加快构建具有宿迁特色的智慧医疗体系，弥补我市医疗资源分散、人才缺乏的短板弱项，对此建议：

一是主攻远程医疗，引进优质资源。建设远程会诊中心、远程影像中心、远程心电中心、远程示教中心，发挥医联体信息互联互通优势，定期开展影像诊断等远程医疗服务。制定医院信息标准化建设方案，力争打造集电子病历、智慧管理、智慧服务“三位一体”的“互联网”医院样本，让更多宿迁人民享受到大医院、名专家的优质服务。

二是建好信息平台，提升便民服务。由市级层面统筹建设全民健康信息平台，推进医疗信息基础设施、信息资源、应用系统整合，形成信息互联互通、管理集约高效的区域性医疗信息服务体系。开发“居民健康身份证”，实现居民全生命周期健康相关信息的动态收集。推进预约挂号、线上问诊、报告查询、医保在线结算等功能高度集成，实现全市城乡就医“一码通用”。

三是完善条件机制，营造良好环境。设立智慧医疗建设引导资金，发挥医保资金在智慧医疗建设中的调节功能，引导推动各级医疗卫生机构加大信息化建设投入。支持市内医院与合作医院建立远程医疗常态化机制，就医疗纠纷、法律风险等方面作出探索。强化安全监管，确保智慧医疗服务质量和安全。

加快建设省级人力资源产业园区

市政协委员、江苏硕帮服务外包集团董事长 陈冠君

抓住省委、省政府大力支持宿迁发展的政策机遇，加快建设省级人力资源产业园区，补齐我市人力资源服务短板，为宿迁高质量发展提供人才智力支撑。

一要明确总体思路。以产业集聚、企业孵化、人才提升、市场培育、服务拓展为主要功能，以“公有民营、市场导向、政权明确、自负盈亏”为运营机制，采取“一园多区长鲤角”建园模式，规划建设人力资源产业园区，力争在1到2年超过省级园区主要指标，即“集聚不低于30家人力资源服务企业，园区年营收不低于15亿元”，再通过3到5年努力，实现“双百”目标，即入驻企业及产值分别达100家、100亿元。

二要把握关键抓手。完善平台载体，逐步健全高层次人才交流合作区、公共服务区、企业入驻区、园区服务区、职业能力开发区、创新创业基地等功能平台载体；培育多元主体，按照“丰富业态-配套上下游-健全产业链”的思路，加快集聚人力资源服务企业；打造智慧园区，构建信息中台、市场平台、服务补台的“三台合一”产业生态；出台扶持政策，出台支持园区建设发展的专项政策，加快产业集聚。

三要寻求超常发展。以关键、稀缺政策突破为抓手，积极向上争取创建国内第一个境外普通劳动力来华就业试验区，进而打造国家级人力资源产业园。

积极开展“互联网+”农产品出村进城工程试点县建设

市政协农业和农村委主任 朱卫东

近年来，我市“互联网+”农产品出村进城试点县建设取得了一定成绩，但也存在部门协作不密切、政策供给不解渴、产品销售不叫座、人才结构不合理、基础设施不完善等问题。建议：

一是做强产业支撑。按照每个县(区)主打1个网络农产品的思路，重点打造沭阳园艺花木、泗阳特色桃果、泗洪生态水产、宿豫肉禽食品、宿城绿色蔬菜等网销主打农产品。充分发挥“宿有千香”品牌带引作用，鼓励各地特色农产品差异化分级，拓品牌溢价。

二是发挥信息赋能。争取京东等支持和推广，参与商务部“双品网购节”等电商购物节活动，打造网红爆款。推进物联网等信息技术与当地特色产业融合，提高良种繁育等环节管理效能，建立全产业链标准体系。

三是壮大电商人才。在宿迁学院等本地院校开设电商技能专业，开展“订单式”网专人才培养。支持电子商务新业态发展，吸引并集聚优质直播电商平台和公司，培训引导农民参与电商销售。四是夯实发展保障。完善市、县农村电子商务发展工作体制机制，争取建设京东物流分拨中心和区域性云仓，争取顺丰速运、希杰荣庆等建设冷链中转仓。优选本地知名农企在京东等开设旗舰店，引导县(区)招引专业MCN机构，鼓励农产通过微信、直播、抖音等进行销售。

加快“两化”融合 建设省数字化转型示范区

市科技信息中心主任 卢 平

近年来，我市工业数字化取得一定成效，但仍然处于起步阶段，还有一些亟待解决的问题。建议：

一是聚焦产业链条，打造数字化平台。围绕“6+3+X”制造业产业体系，支持晶硅光伏、化学纤维、酿造(酒)重点企业，率先开展生产设施、工艺条件和管理服务等数字化改造。探索在纺织服装、激光装备、生物医药等产业链建设数字化共享平台，提升资源整合能力。

二是推进智能改造，提升数字化水平。鼓励制造业企业、高校院所协同创新，推动建设数字化技术研发机构和创新中心，探索基于数字化的研发创新体系、生产管理体系和商业运营体系。开展智能生产线、智能车间、智能工厂建设和网络化协同制造试点，培育网络体验、智能零售等新模式新业态。

三是建强基础设施，拓展数字化载体。全面推进“5G+工业互联网”新基建，不断增强数字经济发展必备的核心能力。建立企业数字化公共服务平台，实现依托“云端”的数据服务。推动传统工业的数字化、智能化升级。

四是强化保障支撑，优化数字化生态。研究制定推动数字化转型示范区支持政策，设立数字经济发展专项资金，进一步健全数字化转型的人才配套体系，加大对数字产业关键领域、重大平台、重大项目的支持力度。

积极探索自然生态修举试验区建设

市水利学会理事长 胡元明

推进生态修举试验区建设是宿迁建设“江苏生态大公园”的重要举措之一，是提高人民群众生活品质的必然要求。建议：

一是明确生态修举的重点区域。严格按照“三线一单”确定的生态、水、大气、土壤、资源利用等方面的管控要求，重点突出以自然保护区为代表的生态功能区、以农田林网为代表的生产区和以太志乡镇、美丽乡村为代表的生活区三个类型区域开展试验。

二是把握生态修举的实现路径。针对保护区，以生物多样性、生态循环性为重点，围绕促进水土气净化进行干预治理，保持生态系统稳定性。针对生产区，通过土地整治、完善灌排、休耕轮作、植树造林等，增强环境自我修复能力。针对生活区，在投入产出比、减排治污、监测修复上做文章，不断提升生态产品的供给和保障能力。

三是建立生态修举的体制机制。成立生态修举试验区专门办公室以及有关部门参与的工作机构，建立市级自然生态修举联席会议制度，健全策应、统筹、联动机制，形成工作合力。

四是发挥生态修举的综合效益。积极探索促进生态效益转化、拓宽生态补偿方式，推动生态产品市场化等有效路径，推进生态效益转化为经济和社会效益，激发各方参与生态修举的动力。

构建具有宿迁特色的社会救助体系

市政协委员、沭阳县副县长 原宪萍

以开展全国社会救助改革试点为契机，按照分层分类总体思路，采取资源整合、政策集成和信息化赋能等手段，着力构建精准高效的智慧救助新格局，打造具有宿迁特色的社会救助体系。

一是精准把握救助需求。建立相对贫困人口主动发现机制，制定科学全面、城乡统一的帮扶救助对象评估认定办法，将符合条件的困难群众全部纳入救助范围，确保“应救尽救”。

二是实施分层分类救助。以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充，建立健全分层分类的救助制度体系，实施差异化的分类救助。

三是加快救助平台建设。建设全市统一的社会大救助信息系统，整合现有各行业部门的社会救助信息系统，建立覆盖所有救助帮扶对象的数据库，实现各类救助信息统一汇集、互通共享。

四是加强救助政策衔接。统筹衔接社会保险、社会救助和社会福利政策，提升管理效率和制度效益，实现社会救助各项目之间、社会救助与其他社会保障制度之间的有效衔接和协同效应。

五是提升救助服务水平。全面推行“一门受理、协同办理”机制，推动社会救助服务向移动端延伸，为困难群众提供更加方便、更加快捷、更加有效的服务。