

# 中共中央 国务院 关于实施就业优先战略促进高质量充分就业的意见

(上接1版)

## 二、推动经济社会发展与就业促进协调联动

(一)强化宏观调控就业优先导向。把高质量充分就业作为经济社会发展优先目标,纳入国民经济和社会发展规划,促进财政、货币、产业、价格、就业等政策协同发力,提高发展的就业带动能力。健全就业影响评估机制,重大政策制定、重大项目确定、重大生产力布局要同步开展岗位创造、失业风险评估,构建就业友好型发展方式。

(二)增强现代化产业体系就业协同性。因地制宜发展新质生产力,改造提升传统产业,培育壮大新兴产业,布局建设未来产业,加快发展先进制造业集群,努力创造更多高质量就业岗位。推进生产性服务业融合发展,加快生活性服务业多样化发展,扩大第三产业就业容量。深入实施乡村振兴战略,发展现代农业,提高农业劳动生产率,增强农业就业吸引力。

(三)支持各类经营主体稳岗扩岗。发挥国有企业就业引领作用,综合运用财政支持、税收优惠、金融支持、社会保障等政策,引导各类主体更好履行稳岗扩岗社会责任。支持发展吸纳就业能力强的产业和企业,对就业示范效应好的经营主体,同等条件下优先保障建设用地计划,优先提供用工支持服务。

(四)提升区域协调发展就业承载力。深入实施区域协调发展战略、区域重大战略,加快形成一批服务融通、政策贯通、渠道畅通的就业集聚区和增长极。引导资金、技术、劳动密集型产业从东部向中西部、从中心城市向腹地有序转移,加大对革命老区、边境地区、资源枯竭地区等政策倾斜,促进区域间就业均衡发展。

(五)培育就业扩容提质新动能。拓展数字经济就业新空间,大力推进产业数字化、数字产业化,支持平台经济健康发展,做好数字转型中的岗位挖潜、职业转换。增加绿色就业岗位新机会,积极发展节能环保、环境保护、生态保护修复和利用等绿色产业,推动绿色发展和就业增长协同增

效。开辟康养就业新领域,发展银发经济,促进健康与养老、旅游、休闲、食品等产业深度融合,催生新的就业增长点。

## 三、着力解决结构性就业矛盾

(六)提高教育供给与人才需求的匹配度。适应新一轮科技革命和产业变革,科学研判人力资源发展趋势,统筹抓好教育、培训和就业。推动高等教育高质量发展,扩大理工农医类专业招生规模,根据社会需要、产业需求、职业开发优化调整学科专业设置。将就业状况作为办学资源配置、教育质量评估、招生计划安排的重要依据,对就业质量不高的专业实行红黄牌提示制度。加快发展现代职业教育,推进职普融通、产教融合、科教融汇,培养更多高素质技术技能人才。推进技工教育高质量发展,组建一批技工教育联盟(集团),遴选建设一批优质技工院校和优质专业。将职业生涯教育融入高校人才培养全过程,推动在普通高中阶段开展职业启蒙、职业认知、职业体验。

(七)健全终身职业技能培训制度。实施技能中国行动,大力开展职业技能培训,全面推行企业新型学徒制培训,构建贯穿劳动者学习工作终身、覆盖职业生涯全程的技能培训制度。加强公共实训基地、高技能人才培训基地建设,鼓励企业建设职业技能培训基地,形成以市场化培训为主导、行业企业自主培训为主体的职业技能培训供给体系。指导企业按规定足额提取和使用职工教育经费,保证60%以上的经费用于一线职工教育培训,允许用于企业建立职业学校(含技工学校)。

(八)拓宽技能人才发展通道。建立完善国家资历框架,推动职业资格、职业技能等级与相应职称、学历双向比照认定,推进“学历证书+若干职业技能证书”制度实施,积极挖掘培育新的职业序列,及时发布新职业。畅通职业发展通道,支持符合条件的企业开展特级技师、首席技师评聘工作,建立一批技能大师工作室、劳模工匠创新工作室。动态发布技能人才薪酬价位信息,引导企业逐步

提高技能人才薪酬待遇。健全以世界技能大赛为引领、全国职业技能大赛为龙头、全国行业和地方各级职业技能竞赛以及专项赛为主体、企业和院校职业技能比赛为基础的职业技能竞赛体系,完善相关表彰奖励政策。

## 四、完善重点群体就业支持体系

(九)拓展高校毕业生等青年就业创业渠道。促进市场化就业,完善工资待遇、职称评聘、培训升学等政策,开发更多有利于发挥所学所长的就业岗位,鼓励青年投身重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业创业。有条件的地方可对位于县乡中小微企业就业的高校毕业生加大政策支持力度。提升青年就业服务效能,强化针对性职业指导、职业介绍、技能培训、见习实习,形成衔接校内校外、助力成长成才的服务支撑。实施青年就业启航、“宏志助航”等专项计划,强化对困难家庭毕业生、长期失业青年的就业帮扶,促进其尽早就业、融入社会。支持留学回国人员同等享受就业创业政策和服务。

(十)做好退役军人就业服务保障。健全学历教育与职业技能培训、创业培训、个性化培训并行的退役军人教育培训体系。挖掘岗位资源,探索“教培先行、岗位跟进”就业模式,鼓励优秀退役军人按有关规定到党的基层组织、城乡社区和退役军人服务机构工作。引导退役军人围绕国家重点扶持领域创业。

(十一)拓宽农村劳动力就业增收空间。壮大县域富民产业,推出一批适应乡村全面振兴需要的新职业,注重引导外出人才返乡、城市人才下乡创业,实施以工代赈,加快形成双向流动、互融互通的统筹城乡就业格局。组建区域劳务协作联盟,开展劳务品牌认定培育,完善就业服务、职业培训、权益维护一体化外出务工服务体系。推动农村低收入人口就业帮扶常态化,防止因失业导致规模性返贫。

(十二)完善困难人员就业援助制度。加强对大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体的帮扶,合理确定、动态调整就业困难人员认定

标准,完善及时发现、优先服务、精准帮扶、动态管理的就业援助制度。鼓励支持企业吸纳就业、自主创业,统筹用好公益性岗位,确保零就业家庭动态清零。创造适合老年人的多样化、个性化就业岗位,加强求职就业、技能培训等服务。招用超过法定退休年龄劳动者的用人单位,要依法保障劳动者获得劳动报酬、劳动安全卫生保护、工伤保险等基本权益,支持用人单位按规定参加社会保险。

(十三)优化自主创业灵活就业保障制度。健全创业培训、创业服务、创业孵化、创业活动支持体系,优化创业促进就业政策环境,提升创业质量。支持灵活就业健康发展,建设区域性行业性零工市场、功能化便捷化零工驿站。支持和规范发展新就业形态,扩大新就业形态劳动者职业伤害保障试点,保障新就业形态劳动者对平台劳动规则的知情权、参与权、畅通劳动者维权渠道。对就业困难人员、离校2年内未就业高校毕业生灵活就业的,按照规定给予一定的社会保险补贴。

## 五、健全精准高效的就业公共服务体系

(十四)完善覆盖全民的就业公共服务制度。坚持普惠性、基础性、兜底性,完善服务清单,强化常住地、就业地服务责任,推动就业公共服务常住人口全覆盖、用人主体广惠及、就业创业全贯通。提升服务专业化水平,发挥公共就业服务能力提升示范项目作用,定期开展业务练兵、技能比武,支持就业公共服务机构、高校等的就业服务从业者申报相关专业职称,推动人力资源服务业创新发展,扩大服务供给。

(十五)夯实基层导向的就业公共服务基础。将就业公共服务体系建设纳入经济社会发展及国土空间相关规划,综合区位特点、人群特征、服务半径、布局服务设施、人员队伍,促进服务资源向基层延伸、向农村覆盖、向边远地区和就业困难群体倾斜。将基层就业公共服务纳入党建引领基层治理范畴,纳入基层民生保障服务事项,打造“家门口”就业服

务站、“15分钟”就业服务圈,健全标识统一、布局合理、服务规范、运行高效的基层就业公共服务网络。

(十六)推行数字赋能的就业公共服务模式。建立全国统一的就业信息资源库,推出全国就业公共服务平台,实现就业事项一体化办理、精准化服务、智能化监管。推广数字赋能、实地摸排、精准服务的模式,推进人力资源社会保障、教育、公安、民政、税务、市场监管等部门数据共享比对,将政策和服务主动精准推送给用人单位和劳动者。

## 六、提升劳动者就业权益保障水平

(十七)保障平等就业权利。坚决破除影响劳动力、人才流动的体制机制障碍,同步推进户籍、用人、档案等服务改革,消除地域、身份、性别、年龄等影响平等就业的不合理限制和就业歧视,畅通社会流动渠道。健全就业歧视救济机制,依法纳入劳动保障监察范围,完善民事支持起诉机制,稳妥开展公益诉讼检察工作。完善残疾人按比例就业、集中就业、自主就业促进机制,发挥好残疾人就业保障金促进就业作用。保障妇女在就业创业、职业发展、技能培训、职业健康与安全等方面的合法权益,健全生育保障、普惠托育、就业扶持等支持体系,构建生育友好的就业环境。

(十八)促进劳动报酬合理增长。健全劳动、知识、技术等要素按贡献参与分配的初次分配机制,提高劳动报酬在初次分配中的比重。加强对企业工资收入分配的宏观指导,完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制。

(十九)构建和谐劳动关系。完善劳动关系协商协调机制,推动企业依法保障劳动者取得劳动报酬、休息休假、获得劳动安全卫生保护等合法权益。加强劳动保障监察、劳动人事争议调解仲裁队伍建设,持续整治人力资源市场秩序,有效治理欠薪欠保、违法裁员、求职陷阱等乱象。

(二十)扩大社会保障覆盖面。推动用人单位及职工依法参加社会

保险,健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社会保障制度,全面取消在就业地参保户籍限制。推动失业保险、工伤保险、住房公积金向职业劳动者广覆盖。完善就业与失业保险、最低生活保障联动机制,按规定兑现失业保障待遇,提供分层分类社会救助,调整完善低保渐退期限和就业成本扣减规定。

## 七、凝聚促进高质量充分就业的工作合力

(二十一)加强组织领导。坚持把党的领导贯彻到促进高质量充分就业工作的各领域全过程。将就业工作作为县级以上党政领导班子绩效考核重要内容,按有关规定开展就业工作表彰。各地区、各有关部门和单位要把就业当作民生头等大事,加强组织实施,健全制度机制,增强工作合力,结合实际抓好本意见贯彻落实,确保党中央、国务院决策部署落地见效。

(二十二)强化支撑保障。研究完善就业促进、反就业歧视相关法律法规制度。合理安排就业补助资金,统筹用好失业保险基金、各类产业引导基金等促进就业,完善政府购买就业公共服务制度。加快建构中国就业理论体系,加强就业理论研究和咨询智库建设。强化就业领域国际合作,建立常态化对话机制,提升我国在就业领域的国际话语权和影响力。

(二十三)防范化解重大风险。建立健全高质量充分就业统计监测体系,建立就业岗位调查制度,适时开展高质量充分就业评估。完善规模性失业风险防范化解机制,加强监测预警、政策储备和应急处置,有条件的地方可设立失业风险准备金,妥善应对就业领域重大风险。积极应对人工智能等新兴技术快速发展对就业的影响。

(二十四)营造良好氛围。适时开展集中性就业促进和技能宣传活动,加大政策宣传解读力度,及时总结宣传典型经验和实施成效,加强舆论引导,推动形成全社会关心支持就业的良好氛围。

(新华社北京9月25日电)

## 市委党校2024年秋季学期主体班正式开班

本报讯 9月25日,市委党校2024年秋季学期主体班正式开班。市委常委、组织部部长、党校校长何泓以“当好进一步全面深化改革的‘实干家’”为主题作开班动员讲话,并给参训学员上“开学第一课”。

何泓指出,当好进一步全面深化改革的“实干家”,就是要做

到政治过硬,旗帜鲜明讲政治,在“知”上更清醒、在“信”上更坚定、在“行”上更主动,进一步增强支持改革、投身改革的政治自觉和行动自觉;要做到敢于担当,迎难而上挑重担,以知责履责愿担当、知重负重敢担当、知险化险善担当,推动各项事业不断取得新进展、新成效;要做

到锐意改革,勇于创新求突破,养成创新的习惯、把准创新的路径、培养创新的本领,以改革创新之活力激活全市高质量发展“一池春水”;要做到实绩突出,求真务实干事业,坚持真心实意、真功实效、真抓实干,确保改革取得实实在在在成效;要做到清正廉洁,心存敬畏守底线,强化

纪律规矩、法治思维、抵御定力,以正风肃纪反腐清除改革障碍。

第42期县处级干部进修班、第37期科级干部进修班、第40期乡镇领导干部进修班、第7期“宿新锐”年轻干部培训班全体学员参加开学典礼。

(史雅琪 王帅甫)

## 学习贯彻党的二十届三中全会精神

### 市委宣讲团成员深入各地 宣讲党的二十届三中全会精神

本报讯(记者 李文静 见习记者 骆伯玮 严明辉)9月25日,市委宣讲团成员深入各地,用心用情宣讲党的二十届三中全会精神,以更高标准、更大力度带动引导全市广大干部群众凝聚改革共识,激发奋进力量。

市委宣讲团成员、宿迁学院经济管理学院院长肖艳到沭阳县高墟镇宣讲党的二十届三中全会精神。

在宣讲会上,肖艳围绕“进一步全面深化改革,推进中国式现代化”主题,对党的二十届三中全会精神进行了深入宣讲,并结合高墟镇发展实际提出了意见建议。

与会人员表示,宣讲报告主题鲜明、内容丰富、重点突出,既有理论高度,又有实践深度,让大家对党的二十届三中全会精神有了深入理解和准确把握,为今后开展工作指明了方向,坚定了信心,激发了全镇干部砥砺前行、开拓奋进的奋斗热情。

宣讲结束后,肖艳到高墟镇湖东社

区,就学习贯彻党的二十届三中全会精神与党员干部群众进行了面对面交流互动。

市委宣讲团成员、江苏省淮海技师学院党委书记李军在江苏省淮海技师学院宣讲党的二十届三中全会精神。

李军从深刻领悟党的二十届三中全会的重大意义等四个方面,对党的二十届三中全会精神进行了详细解读。他强调,要深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,以教育教学、人才培养、科研创新、文化建设等工作为抓手,推动江苏省淮海技师学院实现更高质量发展,为中国式现代化宿迁新实践作出更大贡献。

与会人员表示,将以此次宣讲为契机,深刻领会党的二十届三中全会精神,立足新起点,勇担新使命,展现新作为,努力培养更多建功新时代的技能人才。

宣讲结束后,李军到江苏省淮海技师学院中德产教融合实训基地等地,就学习贯彻党的二十届三中全会精神与教职工进行了面对面交流互动。



连日来,沭阳县陇集镇藕虾共作基地里的生态浅水藕喜获丰收。图为9月23日藕农在采收浅水藕供应市场。

近年来,陇集镇积极引导农户调整产业结构,大力发展藕虾共作、稻虾共作产业,实现“一地双收”,带动农户增收,助力乡村振兴。 胡威 张良 摄

## 宿豫:争先进阶,加快建设宿迁“电商名城”核心区

(上接1版)作为平安中国建设示范县(区)、国家农产品质量安全县(区)、“四好农村路”全国示范县(区),近三年,宿豫区10项工作获省政府督查激励。

在发展中补短板,产业发展迈出新步伐。宿豫区聚力壮大以数字经济、新材料、食品饮料为主导的“3+3+X”产业体系,集聚京东、惠普等互联网企业830余家,电商网络交易额突破1200亿元,数字经济产业产值增速超过20%。工业经济稳步增长,新材料产业产值达260亿元,累计培育A股上市公司5家、港股上市公司1家、国家级专精特新“小巨人”企业10家、国家级制造业单项冠军企业4家,数量苏北领先、全市最多。在农业方面,宿豫区形成了优质稻米、标准化果蔬、精深加工型肉禽三个特色农业产业,肉禽养殖规模、精深加工能力全省领先。

在发展中补短板,城乡面貌实现新提升。宿豫区秉持“人民城市人民建,人民城市为人民”的理念,近三年实施棚改项目6个,新建安置用房项目4个,完成全城老旧小区改造,连宿高速公路宿豫段、北京路等道路建成通车,牡丹江河水站建成投用,城市通行能力、排涝能力有效提升。实施47个农房改善项目,2.06万户农民搬入新居,人居环境整治工作连续四年位列全省第一等次。发展壮大乡镇工业,建成乡镇标准化厂房145万平方

米,入驻项目78个,带动农民“家门口”就业2500余人,去年全区涉农农村(社区)集体经营性收入平均达230万元。

在克难中显担当,民生福祉得到新改善。宿豫区把有限的财力投向群众最关心、最直接的领域,新建城区学校15所,新增学位1.53万个;启动区级康复托养中心、妇幼保健院建设工作,新建、改扩建区属公立医院5所,宿迁市老年医院(宿豫区人民医院)开业运行。与如皋市、张家港市合作办医,与江苏省中医院、苏州市中医医院等医疗机构合作办医,引进、留住高层次人才、医疗人才团队。把就业作为民生重点,近三年累计新增城镇就业2.89万人,今年上半年全体居民人均可支配收入增速全市第一,城乡居民收入比为全市最优。

## 全力推动宿迁“电商名城”核心区建设进入“快车道”

“发展数字经济,建设宿迁‘电商名城’核心区,宿豫区有基础、有条件、有信心。”在新闻发布会上,徐源坚定有力地说。

为了更深层次推进数实融合,建设长三角北翼数字经济节点城市,打造宿迁“电商名城”核心区,宿豫区将重点做好四个方面工作:

加快建设更有竞争力的数字经济高地。宿豫区将扛牢全市数字经济产业发展主阵地职责,实施

“12678,电商再出发”转型行动,力争到2026年推动电商片区集聚超过1000家企业,企业年开票额超过2000亿元,实现入库税收超过60亿元,带动7万人就业,集聚居住人口8万人。培育壮大“直播电商、数据服务、数字金融”三大地标产业,建设集软件研发、总部经济、金融中心于一体的宿迁数字经济产业集群。2024年预计电商网络交易额突破1300亿元,“大数据+”产业链产值达到180亿元,新增百亿级电商平台企业1家。

加快建设更有烟火气的东部新城。实施服务业扩容提质行动,组建招商专班,做好规上服务企业,限上贸易企业招引培育工作,力争到2025年,规上服务业营收突破560亿元。做强文化旅游,现代商贸等生活性服务业,加快宿迁森迪野生动物世界、华东汽车科技城等项目建设,实施万达商圈、电商园区商圈繁荣计划,构建“吃喝玩乐购”全生态消费场景,以城市经济的蓬勃点燃东部新城的时尚活力。

加快建设更有支撑性的产业体系。保持定力抓招商、育企业,用好国家高新区管委、省级工业园区优质资源,启动新能源循环经济产业园、陆集临港产业园建设工作,打造工业经济新的增长极。统筹推进传统产业焕新、新

兴产业壮大、未来产业培育“三大行动”,推动大数据、工业互联网等新一代信息技术和制造业深度融合,年内化工新材料、化学纤维、食品饮料三条重点产业链产值突破百亿元。实施工业上“百”突破行动,年内规上工业企业突破300家,省星级上云企业突破200家,实现开票销售超过50亿元企业突破。

加快建设更有幸福感的宜居家园。围绕更高水平“民生七有”,坚持尽力而为、量力而行,把新增财力八成以上用于民生支出,每年实施一批民心工程,做好“一老一幼”服务,推进全民参保计划和医保惠民行动,办好人民满意教育,提高医疗服务质量。统筹发展与安全,扎实开展安全生产治本攻坚三年行动,精准发力防风险、除隐患,全力推动高质量发展和高水平安全良性互动。

徐源表示,下一步,宿豫区将按照省、市部署要求,锚定目标定位,抓住关键增量,撸起袖子加油干,低调务实不张扬,奋力谱写“强富美高”新宿迁现代化建设新篇章。

在新闻发布会上,宿豫区委书记、宿迁高新区党工委副书记、宿迁高新区管委副主任徐光良,宿豫区商务局局长王化文,宿豫区工业和信息化局局长刘锋分别就相关问题回答记者提问。