

10部门发文强保障 将给3亿农民工带来哪些新变化？

农民工是改革开放催生的新群体，他们在城乡之间流动，用辛勤付出改变了个人和家庭的命运，也成为经济社会发展的重要支撑。

人力资源社会保障部、国家发展改革委等10部门近日联合印发《关于进一步加强农民工服务保障工作的意见》。一项项新部署，将为3亿农民工就业、社保、落户、随迁子女入学、住房保障等方面带来哪些新变化？

多措并举 稳定和扩大农民工就业

据人力资源社会保障部数据，目前全国农民工约有3亿人，其中，外出务工农民工1.9亿人。促进农民工就业增收，意义重大。

意见要求，坚持外出就业和就地就近就业并重，多措并举促进农民工就业，并提出“扩大养老、托育、家政等服务业就业规模”“支持和规范发展新就业形态，培育壮大劳务品牌”“广泛开展区域间劳务协作，扩大有组织劳务输出规模”等具体举措。

国家发展改革委副主任李春临表示，随着老龄化程度逐年递增，要充分释放出养老、家政、托育、物流等社会服务领域的就业潜力。以家政行业为例，目前我国家政服务业从业人员约3000万人，而实际上市场需求高达5000万人。

劳务协作和劳务品牌是多地促进农民工就业的重要抓手，特别

是劳务品牌带动的就业，工资收入比一般务工要高不少。

“下一步将继续推动劳务协作扩规模、提质量，挖掘更多区域间劳务协作潜力。”人力资源社会保障部就业促进司副司长运东来说，同时将利用好政府和市场两种资源，强化各项支持政策，抓好劳务品牌发现培育、发展提升、壮大升级。

当前，“家门口”就业成为越来越多农民工的新选择。意见提出，支持返乡创业，加强技能提升，稳定脱贫人口就业。

专家表示，随着各种职业技能培训的广泛开展以及创业补贴、税费减免等政策支持，将增强农民工就业创业的活力、有效促进增收。

多管齐下 维护农民工劳动保障权益

劳动报酬是劳动者最直接、最核心的权益，是一个家庭生活的基本支撑。

意见强调，完善根治欠薪长效机制，优化运行全国根治欠薪线索反映平台，以工程建设等领域为重点持续开展根治欠薪专项行动，依法查处欠薪违法行为。组建农民工工资争议速裁庭（或速裁团队），落实农民工工资争议“快立、快调、快审、快结”长效机制。

近年来，以外卖员、主播、网约车司机等为代表的平台就业人员的劳动权益问题备受关注。为此，意见提出，落实新就业形态劳动者休息和

劳动报酬权益保障指引、劳动规则公示指引、劳动者权益维护服务指南，推动平台劳动规则公平透明。加强新就业形态劳动纠纷一站式调解。

“相关指引、指南就劳动报酬、强度等方面作出具体规定。随着其落实，将有利于化解部分新就业形态劳动者工作时间过长、规则制定不够公开、收入标准随意变动等问题。”首都经济贸易大学中国新就业形态研究中心主任张成刚说。

在维护社会保险权益方面，意见明确，“推动农民工参加城镇职工社会保险，健全农民工、灵活就业人员、新就业形态人员社保制度，全面取消在就业地参保户籍限制”“全面落实持居住证参加城乡居民基本医疗保险政策”“统一农民工和城镇职工失业保险参保缴费办法”“扩大新就业形态人员职业伤害保障试点范围”。

“打破参保的堵点、难点，有利于顺应新型用工关系的需要，也能更好保障广大农民工权益。”张成刚表示。

多点突破 促进农民工均等享有服务

进了城、能留下，一直是许多外出务工人员的心愿。意见明确，推动有意愿的进城农民工在城镇落户。进一步放开放宽城镇落户限制，实行积分落户政策的城市，要优化积分落户评分标准，以稳定就业、稳定居住为主要依据，降低

对学历、职业技能等方面的要求，鼓励取消年度名额限制。

国家发展改革委副主任郑备表示，将实施新一轮农业转移人口市民化行动，聚焦破除1.7亿多进城农民工及其随迁家属市民化过程中的堵点卡点，针对大城市落户难问题，重点加快推动城区常住人口300万以上城市放开放宽落户条件，全面设立街道社区公共户口，完善租房落户政策。

针对农业转移人口最关心的教育问题，意见提出，加强随迁子女教育保障。

根据意见，各地接下来需严格落实“两为主、两纳入、以居住证为主要依据”的义务教育随迁子女入学政策，全面清理不必要的证明材料，优化办理流程；优化区域教育资源配置，重点加大人口净流入集中的城市公办学校学位供给力度，巩固并稳步提高农民工随迁子女在公办学校就读比例；推动因地制宜落实符合条件的随迁子女在流入地参加升学考试政策。

此外，意见还鼓励有条件的城市逐步将稳定就业生活的农民工群体纳入城镇住房保障政策范围，加大农业转移人口经济可承受的小户型保障性租赁住房供给，加大力度推动灵活就业人员参加住房公积金制度。

专家表示，一系列举措将让农民工更快更好融入城市生活，成为真正的新市民。

（新华社北京11月23日电）

最高法：用刑罚 同一切犯罪行为作斗争

新华社北京11月23日电 最高人民法院23日召开专题会议要求，各级法院要充分发挥刑事审判职能作用，依法惩治犯罪、保护人民，用刑罚同一切犯罪行为作斗争。

最高法要求，要依法严厉打击严重危害社会秩序、破坏社会稳定、危害人民群众生命健康和财产安全的犯罪，以实际行动落实以人民为中心的发展思想，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

“要坚持宽严相济刑事政策，坚持惩防并举、标本兼治，对于重大恶性犯罪，必须依法从严从重惩处，及时审理宣判，让人民群众切实感受到公平正义。”最高法提出，对于民间矛盾激化引发的犯罪以及社会生活、生产经营中发生的轻微犯罪，被告人认罪认罚、

得到被害人谅解的，可以依法从轻处罚，以最大限度分化、瓦解犯罪，促进改造罪犯。对于一个时期、一个领域内的多发高发类案，要在党委领导下促推源头防控，把制度优势转化成治理效能。

最高法同时提出，要认真落实“化解矛盾风险、维护社会稳定”专项治理任务，积极融入、推进综治中心规范化建设，狠抓加强专门矫治教育、刑满释放人员安置帮教、严重精神障碍患者管理救助等意见落实，依法惩治各类犯罪，坚持和发展新时代“枫桥经验”，在党委领导下与有关部门共同做好矛盾纠纷源头预防、实质化解工作，做实定分止争，牢牢守住维护社会公平正义的“最后一道防线”，坚决维护社会安定和人民安宁。

亚太地区医学会议 推荐中成药治疗消化不良

新华社印度尼西亚巴厘岛11月23日电 最新版《亚洲功能性消化不良共识》22日在印度尼西亚巴厘岛举行的2024年亚太消化疾病周大会期间发布。中国中成药药术宽中胶囊被正式纳入该共识文件，推荐用于治疗功能性消化不良。

大会主席、马来西亚马来亚大学医学院胃肠病学教授桑吉夫·马哈德瓦表示，长期以来，功能性消化不良的治疗指南主要由欧美国家专家制定。此次发布的《亚洲功能性消化不良共

识》基于近年来亚太地区的最新研究成果，旨在为亚洲地区医生提供更适合本地患者的治疗与管理建议。

大会发言人、新加坡国立大学医院教授谢天浩表示：“中医药经过了数千年的发展。我们需要开展更多严谨的科学研究，让世界了解它的价值。”

亚太消化疾病周 自2001年首次举办以来，已成为亚太地区消化医学领域的重要学术盛会。本届大会于11月21日至24日举行，吸引来自全球的数千名专业人士参与。

“酒都宿迁 雅颂华章”晋省专场 朗诵音乐会在南京圆满举行

（上接1版）在观看了整场演出后，南京市民冯喜意犹未尽地说：“朗诵配上交响乐，感染力太强了，很好地展现了宿迁的独特魅力与深厚文化底蕴。看了这场朗诵音乐会，我特别想去宿迁看一看，近距离感受它的魅力。”

参与本次演出的国家一级演员、教授、硕士生导师蔡伟表示，他很荣幸能够参与到“酒都宿迁 雅颂华章”晋省专场朗诵音乐会的演出中，此次演出不仅是一场视听盛宴，更是一次心灵的洗礼与文化的传承。它如同一座桥梁，连接了历史与未来、传统与现代，让人们在享受艺术之美的同时，也深刻感受到了中华文化的博大精深和酒都宿迁的独特魅力。

市戏剧家协会主席、市朗诵学会创办人卢静介绍，今年9月，“酒都宿迁 雅颂华章”系列朗诵音乐会曾在

首都北京举办，收获了北京市民的一致好评。此次，宿迁的50余名文艺工作者和省级文艺家一起把宿迁深厚的文化历史底蕴展现在南京市民面前，让宿迁的“项王故里、中国酒都、水韵名城”三张城市名片愈加响亮。“此次演出也是宿迁为庆祝江苏省文学艺术界联合会成立70周年献上的一份贺礼。接下来，我们还将带着演出走进更多的城市，让宿迁以独特的魅力吸引大家的目光，成为越来越多人向往的‘诗和远方’！”

江苏省文联党组书记、副主席、书记处第一书记常胜梅和江苏省文联、江苏省文化和旅游厅、江苏省广播电视总台、宿迁市文联、宿迁市广播电视台、市洋河新区相关领导参加了活动。来自全省各地的300多名朗诵爱好者观看了本场演出。

向水而行 生态惠民

（上接1版）因地制宜，建设水美乡村
文旅融合，激发发展活力

11月2日至3日，宿迁骆马湖·银河左岸音乐节在宿迁骆马湖国家旅游度假区成功举办，受到全国乐迷广泛关注，两天共吸引乐迷近7万人，外地乐迷占60%以上，度假区的优美风光和精细服务得到乐迷的广泛赞誉。

据了解，近年来，市湖滨新区创新融合治水文化、湿地文化、渔家文化、美食文化、运河文化等元素，打造千里运河文化盛宴，将相对单一的“水利”“观光”等功能蜕变为“山城湖一体”有机联动，多方位、多层次打造宿迁骆马湖国家旅游度假区，让骆马湖成为造福宿迁人民的幸福河湖，真正实现便民、惠民、富民的水经济体系。

骆马湖钟吾游乐场、沐晨太空舱轻奢度假营地、骆马湖欢乐水世界等文旅项目建成运营；骆马湖大鱼头、潮正和牛肉火锅、骆马湖啤酒等特色产品成为爆款；环湖“夜经济”、网红打卡点火爆出圈；宿迁骆马湖·银河左岸音乐节、全国全民健身大赛、全国少儿围棋公开赛、全省“一带一路”青少年体育交流周、骆马湖沙滩艺术展、骆马湖沙滩音乐节、省桥牌等级赛……文旅赛事活动好戏连台，宿迁骆马湖国家旅游度假区成为淮海经济区20余个地级市、1.7亿群众“家门口”的“诗和远方”。

今年清明假期，宿迁骆马湖国家旅游度假区深度游客量位列63个国家级旅游景区第六；国庆假期，全区累计接待游客67.2万人次，实现旅游总收入4.7亿元，同比分别增长31.8%、26.6%。骆马湖畔每晚吸引市民游客数万人次，2万余人就地吃上“旅游饭”，人均年收入近4万元，碧湖银滩成为群众增收致富的“金滩银滩”。

10月28日至30日，央视携手“与辉同行”来到宿迁骆马湖国家旅游度假区，朱广权、董宇辉、贺铸品尝骆马湖大鱼头，董宇辉直播带货骆马湖霸王蟹，广受消费者好评。

凭借卓越的品质，加之央视春晚对霸王蟹的推介，郎平、黄渤等大咖的代言，霸王蟹成为全国河蟹爆款品牌，销量持续提升，充分带动群众增收致富，实现生态效益、经济效益、社会效益共赢。

近年来，市湖滨新区坚定不移加快转变渔业发展方式，走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的现代水产发展道路，建成国家级水产健康养殖和生态养殖示范区，被评为“中华好蟹”生产基地；现代农业产业园入选省级现代农业产业园；皂河镇入选首批国家农业产业强镇。目前，全区水产养殖面积达7.5万亩，其中蟹塘面积4.2万亩，年产霸王蟹7000吨。市湖滨新区建成宿迁霸王蟹产业研究院、亚夫科技工作站和“宿有千香·霸王蟹”农技工作站，通过院、校、地合作，助力打造百亿级生态河蟹产业。

依托三台山及骆马湖东岸线的区位优势、生态资源优势，市湖滨新区持续开展农房改善、人居环境整治等工作，在因地制宜推进城镇化发展的同时，最大程度保留水美田园乡村风貌，建成宜居宜业宜游的特色城镇，打造幸福河湖的“鱼米之乡”湖滨样板。

纵情山水间，自在骆马湖。市湖滨新区将始终坚持以人民为中心的发展思想，大力弘扬“上下同欲、百折不挠”的国家旅游度假区创建精神，高质量建设“轻美好快”宜居宜业现代化活力新城，让幸福河湖润泽群众美好生活。

“鲁班女弟子”来华求取“职教经”



在2024年世界职业技术教育发展大会上，凯特向参观者讲解埃塞俄比亚鲁班工坊展位的工业机器人工程应用培训平台（11月22日摄）。

今年24岁的凯特来自埃塞俄比亚。2021年，她进入由天津职业技术师范大学与埃塞联邦职业技术培训学院合作建立的埃塞俄比亚鲁班工坊学习，凭借着出色的学业表现，今年9月，她来到天津职业技术师范大学攻读信息与通信工程专业。如今，除了学习专业知识，她还选修了多门与中国文化、中文相关的课程。未来，凯特希望能将所学带回祖国，为家乡的职业教育添砖加瓦。

新华社记者 赵子硕 摄

建设100个以上可信数据空间 这份文件以可信安全促要素流通

国家数据局23日发布消息，根据最新印发的《可信数据空间发展行动计划（2024—2028年）》，到2028年，我国将建成100个以上可信数据空间，形成一批数据空间解决方案和最佳实践。

什么是可信数据空间？

行动计划给出可信数据空间的明确定义——

可信数据空间是基于共识规则，联接多方主体，实现数据资源共享共用的一种数据流通利用基础设施，是数据要素价值共创的应用生态，是支撑构建全国一体化数据市场的重要载体。

当前，数据要素的流通多是点对点，效率低、成本高，安全可控性比较差。如果利用规则和技术打造一种“靠谱”的基础设施，让更多主体进入“空间”内，一起创造更多数据服务、数据产品，就能实现数据价值增值。这是可信数据空间要实现的目标。

“传统意义上的基础设施，如通信、计算等，往往是高度标准化的，先建设再推动应用创新，但可信数据空间是以应用为导向的，每个空间的参与主体和应用模式各不相同，技术方案要根据实际需求‘量体裁衣’。因此可信数据空间更是一种数据应用生态。”中国信息通信研究院信息化与工业化融

合研究所所长刘默说。

刘默表示，未来随着可信数据空间的建设发展，各个空间之间将实现互联互通，就能在更大范围内建立起一套数据资源流通利用的技术体系。从这个角度理解，数据空间也具备数据基础设施的属性。

5类参与方共建空间3种能力

空间里，按职责分为5类参与方：可信数据空间运营者、数据提供方、数据使用方、数据服务方和可信数据空间监管方。他们共同打造规则清晰、技术可信、供需活跃、服务创新的生态体系，最终确保空间具备可信管控、资源交互和价值共创的能力。

北京交通大学信息管理理论与技术国际研究中心教授张向宏说，可信数据空间运营者负责制定并执行空间运营规则与管理规范，可以是独立的第三方，比如行业协会、平台型企业等，也可以是数据提供方如制造企业、金融机构等，或者由数据服务方如提供数据开发、数据中介、数据托管等服务的主体承担。

培育推广5类可信数据空间

长虹云计算与大数据研究中心副总经理唐博分享了长虹控股集团正在打造的数据空间应用场

景：针对订单客户对产品质量的需求，将订单生产过程数据在可信可控可追溯的前提下与客户共享，产品质量透明公开，让客户放心。供应链历史数据经过脱敏处理后，可作为链上企业向金融机构申请融资贷款的增信依据，保障其资金充足，维护供应链安全韧性，让供应商安心。

唐博所描述的，正是龙头企业利用自身掌握的数据资源，构建企业可信数据空间，促进产业链上下游高质量发展的一种尝试。

除了企业外，行动计划还提出要开展行业、城市、个人、跨境等可信数据空间建设，既与数据资源开发利用的重点领域选择相契合，也与推进数字化转型的重点方向相匹配。

今年8月，在贵州贵阳举行的2024数博会上，南方电网正式启动了南方能源行业数据空间建设，已有来自能源、通信、设备制造、交通、数据交易所等32家单位加入生态合作倡议。

南方电网数字化部总经理龙云告诉记者，行业数据空间，往往是为了解决行业共识问题，促进行业整体发展。要实现电网稳定运行离不开设备，南方电网正与设备厂商紧密合作，通过数据空间实现这类数据的合规安全开放，研发相应的数据产品，帮助设备厂商提高变压器性能、提升设备竞争力，更

好支撑电网稳定运行。

加快推动可信数据空间规模化应用

当前，我国数据空间与全球发展同步，总体以点状探索为主。想要形成规模化应用，尚需一段时间。

刘默表示，在当前阶段，需要建立一套可信数据空间的培育机制，既要充分发挥市场作用，鼓励更多主体进行探索，也要通过产业联盟、行业专家给予专业帮助。此外，还应该围绕身份认证、数据目录、使用存证等领域建立公共服务能力，降低空间建设的探索成本。

龙云认为，当前空间建设尚未形成统一的标准和规范，各类数据空间在技术架构、接口协议等方面可能会存在差异，对未来实现互联互通和协同合作带来困难，需要加快构建统一规范的技术标准，降低互联互通的技术门槛。

国家数据局数据资源司有关负责人表示，将统筹利用各类财政资金，加大可信数据空间制度建设、关键技术攻关、项目孵化、应用服务等方面的资金支持，并充分发挥产业联盟、标准化组织、行业协会等引导作用，促进可信数据空间制度规则、技术研发、能力构建、运营推广、市场服务等方面的交流与合作。

（新华社北京11月23日电）