

全面深化改革的“人民”逻辑

■ 胡东君

“与天下同利者，天下持之。”党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，将坚持以人民为中心作为进一步全面深化改革的重大原则之一，改革气息里沉甸甸的“人民”分量凸显出“人民至上”是全面深化改革的逻辑起点与价值旨归。

“人民至上”是全面深化改革的逻辑起点与价值旨归

改革，作为推动社会进步和发展的重要动力，其意义不仅仅在于经济、政治、文化等领域的制度变革，更在于这些变革能否真正惠及人民，满足人民日益增长的美好生活需要。从党的十八届三中全会到党的二十届三中全会，尊重“人”的价值，成就“人”的梦想，正是其中一以贯之的价值内核。通过改革给人民群众带来更多实实在在的利益，把改革方案的含金量充分展示出来，使改革更好对接发展所需、基层所盼、民心所向。在改革的全链条上，只有把“让人民生活幸福”作为国家的首要任务，多推出民生所急、民心所向的改革举措，多办惠民生、暖民心、顺民意的实事，不断把“问题清单”变成“惠民清单”，

进一步以改革的获得感提升改革的共识度，中国的现代化道路才能越走越宽。为何说“让人民生活幸福”是“国之大者”？因为为了人民而改革，改革才有意义；依靠人民而改革，改革才有动力。一方面，改革需要广泛凝聚社会共识，而人民是形成共识的基础。只有充分听取和尊重人民的意见和建议，改革才能得到最广泛的支持。另一方面，人民是实践的主体，改革的举措需要通过人民的实践来检验和完善。人民对改革的感受也最直接、最真实，通过收集人民的反馈，问计于民、纳谏于民，可以使改革更加生动、有效，汇聚起全面深化改革的强大力量，才能确保改革的方向正确、措施有力、成效显著。

在“人民至上”立场中把握好全面深化改革的破与立

改革改什么？改革为了谁？这两个问题是一切行动的起点。党的二十届三中全会上，一个个带着“民生温度”的改革举措接连出台。从促进优质医疗资源扩容下沉、建设生育友好型社会，到完善发展养老事业和养老产业政策机制、更好满足群众“上好学”的需要。老百姓关心什么、期盼什么，进一步全面深化改革就抓住什么、推进什么。不是只有惊天动地的

才叫改革，所有为了人民过上更好日子的决策举措，比如教育、卫生、就业创业、救助保障体系等，都是在践行“人民至上”这一全面深化改革的理念和主线。人民至上，民生为大，就是要“扎实解决好群众急难愁盼问题”。

立稳“关键小事”，让改革举措得人心可持续。人民至上的改革，其“破”与“立”都围绕着提升人民群众的福祉展开。“万物得其本者生，百事得其道者成。”在根本的东西上必须守得住、有定力，是改革开放40多年实践给予我们的宝贵启示。在“立”的方面，改革是致力于建立健全更加符合人民利益、更能促进人的全面发展的制度和机制。例如，建立完善的社会保障体系，为人民群众提供更加可靠的生活保障；推进教育公平，让每个孩子都能享受到优质的教育资源；加强公共卫生体系建设，提高人民群众的健康水平等。习近平同志在浙江工作期间，就从群众十分重视、干部容易忽视的“关键小事”入手，建立为民办实事长效机制，在就业、社保、医疗、住房、教育、环境等领域推出一系列重大改革举措，以“民呼我为”的姿态，让改革举措得人心、可持续。善于“得其法”，找到破题之关键。人民至上的改革，其“破”的方面旨在破除那些阻碍人民利益实现、束缚人民生活改善

的制度和机制，围绕推进中国式现代化进程中的突出矛盾问题去思考、去谋划。例如，打破市场壁垒和地方保护主义，以促进全国统一大市场的形成，从而为消费者提供更广阔的选择空间和更优质的服务；破除城乡二元结构，推动城乡融合发展，有助于缩小城乡差距，提高农民的生活水平；破除影响司法公正和制约司法能力的弊端，建立公正高效权威的社会主义司法体制，以保障人民群众的合法权益得到公正裁决和执行。改革由问题倒逼产生，又在不断解决问题中深化。发展出题目，善于“得其法”，改革做文章。只有聚焦构建新发展格局和推动高质量发展的卡点堵点、发展环境和民生领域的痛点难点、有悖社会公平正义的焦点热点，才能破得准，才能更好推动全面深化改革不断闯关夺隘、纵深推进。

全面深化改革，制度改革与人民创造同向发力，顶层设计与基层探索良性互动，既要确保通过提升和保障民生来驱动发展，又要依据当前的发展阶段合理设定民生保障和改善的标准。在平衡发展与改善民生之间全力推动改革“规划图”变为利民“实景图”，让改善民生成为经济发展的恒久动力源，为进一步全面深化改革提供最坚实的依托、最强大的底气、最澎湃的动力。

(作者单位:中共沭阳县委党校)

■ 齐娜

党的二十届三中全会作出“健全人口发展支持和服务体系”重大部署，指出要“完善生育支持政策体系和激励机制，推动建设生育友好型社会”。这是立足我国基本国情，为应对老龄化、少子化等人口发展趋势而作出的重大部署。实践证明，生育率过低将会制约人口长期均衡发展，也会因人口与经济社会发展不协调而制约经济社会进一步发展。党的十八大以来，针对我国人口出现的新变化新特点，党中央一直在不断调整优化生育政策，持续推进生育政策全面放开。党的二十届三中全会进一步提出“完善生育支持政策体系和激励机制，推动建设生育友好型社会”，旨在通过政策支持和相关激励措施引导家庭生育意愿与社会目标趋同，推动生育率回升到更可持续水平，从而保持适度生育水平和人口规模，实现人口长期均衡发展。

以“人口观”“全人群和全生命周期观”系统推进生育工作。党的二十届三中全会指出，以应对老龄化、少子化为重点人口发展战略，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，促进人口高质量发展，这为完善我国人口发展支持和服务体系提出了总体性要求。事实上，影响生育意愿的因素多样且复杂，不仅会受到生育、养育、教育成本的影响，就业、社会保障、医疗卫生、养老政策等因素也会间接影响生育意愿。所以完善生育支持政策体系也不仅仅涉及生育工作本身，因此必须坚持系统观念，以全局性和综合性要求拓展工作思路、拓宽工作领域。具体来说，要以“人口观”“全人群和全生命周期观”推进这项工作，促使生育支持政策体系和激励机制与强化就业优先发展战略、完善基本公共服务体系、健全社会保障体系、实施健康优先发展战略、实施积极应对人口老龄化战略等有机结合，将生育工作放在保障和改善民生制度体系以及国家经济社会发展大局中谋划和推进，着力提高相关政策的系统性、协同性和实效性。

以降低“生育”成本，强化服务支持为重点减轻生育负担和后顾之忧。生育、养育、教育成本过高是影响生育意愿的最主要和最直接因素，对此要注重利益引导，加大激励力度，增加生育支持政策措施的含金量，有效降低“生育”成本，同时强化相关服务支持以减轻生育负担和后顾之忧，这也是推动人口工作与服务民生工作之间有机融合、相互促进的内在要求。在经济方面，要强化生育保险的保障作用，推动有条件的地方扩大生育保险覆盖面，建立生育补贴制度，有效整合各地采用的补贴形式和做法，不断提高补贴水平，并加大个人所得税抵扣力度。在时间方面，要完善生育休假制度，制定出台产假、育儿假、陪护假、哺乳假等法规和管理办法，明确如何实施及由谁负责落地等细则，营造育儿友好的劳动就业环境。在服务方面，要提高基本生育和儿童医疗公共服务水平，完善生殖健康、母婴健康和儿童健康服务体系，要加强普惠托育服务体系建设，增加普惠托育服务供给，支持用人单位办托、社区嵌入式托育、家庭托育点等多种模式发展，完善普惠托育支持政策。此外，还要扩大基本公共教育服务供给，完善住房支持政策，强化职工权益保障，营造家庭友好型工作环境等，全方位减轻生育负担和后顾之忧。

以推动家庭和职场性别平等，培育新型婚育文化提升个人主观生育意愿。在我国，低生育率是政策、文化、结构等多重因素共同作用的结果，其中，政策作用主要发生在新世纪以前，而之后生育率持续低迷更多是由于受到生育观念和生育文化变化，以及性别不等的社会文化和现实性的影响，而导致女性的生育意愿下降。随着女性教育水平和就业水平的提高，女性在经济上更加独立，对男性和家庭的依赖性大大降低，更加注重个人生活品质 and 幸福感，在社会环境、生活方式和价值观念的交织碰撞下，使得女性传统婚育观念和婚育文化发生变化。同时，家庭和职场性别不平等的问题在我国社会仍然存在，家庭方面，“女主内”的传统性别分工依然占据主流，职场方面，不仅在招聘环节存在性别歧视，而且女性的孕产、产期、哺乳期也会影响其绩效发展和晋升机会，这使得婚育往往成为女性职场发展的障碍。对此，应贯彻落实男女平等基本国策，在家庭方面强调父职履行，让家事和育儿从“母亲专责”变为“父母共责”，在职场方面全面消除就业各环节的女性歧视，充分保障女性在“三期”的各种权益，以此缓解女性在工作与家庭之间的张力。此外，要加大宣传力度，培育新型婚育文化，一方面要强化家庭在养老抚幼、情感慰藉、经济支持、抵御风险等方面的作用，以激发人们对美好家庭生活的向往；另一方面要重点宣传男女平等、合理分工、支持保障女性事业发展，以消除女性对婚育的顾虑，引导树立正确的恋爱婚育观，营造生育友好和家庭友好的社会环境。

(作者单位:中共宿迁市委党校)

加快完善生育友好型社会建设目标下生育支持政策体系研究

新时代加强“三新”党建的挑战与路径探究

■ 马曼

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》进一步指出，“探索加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党建的有效途径”(以下简称“三新”)。这一论断对新时代加强“三新”党建提出了新的要求。纵观“三新”领域党员数量、党员群体发展环境以及整体生态所发生的重大变化，辩证看待新时代“三新”党建面临的困难和挑战，探索以强化覆盖、提升服务为着力点的“三新”党建新路径，以“新”解题，从“新”破题，对于提升新时代“三新”党建的凝聚力、号召力、影响力具有十分重要的意义。

一、“三新”党建面临的现实挑战

“三新”党建是指在新经济组织、新社会组织和新就业群体中开展党的建设，它是基层党建的重要组成部分，也是难点和薄弱点。作为基层党组织建设的新兴领域，“三新”党建存在“起步晚、底子薄”等不足，党建工作面临不少难点堵点。第一，从隶属关系看，个体从以往的“单位制”组织向“非单位制”组织转变，部分“三新”领域党员群体脱离原来的“单位制”组织，转到“非单位制”组织就业，缺乏稳定的劳动隶属关系，依靠传统的劳动隶属关系为载体来加强党员教育和管理的

方法效果有限；第二，从人员背景来看，“三新”领域党员群体的社会来源结构复杂、学历层次参差不齐，要将他们组织和凝聚起来，并有效落实“三会一课”制度，对于灵活地建立多样化的活动方式提出挑战；第三，就工作方式而言，“三新”领域党员群体不再是传统地守着门面房，固定一个摊位，其工作方式灵活、规模扩张迅速、组织架构变动频繁，流动性、不稳定性特点明显。

二、“三新”党建的先天优势

“三新”领域党员群体日益融入经济社会发展，在社会主义市场经济中占有重要地位。当下，“三新”党建工作确实存在各种困难和挑战，但我们也要看到“三新”党建的先天优势，也就是“三新”领域党员群体的多样性和个性化的特征同时也带来了广泛联系和服务民生的优势。具体而言，首先是“三新”党建能够处理一致性与多样性的辩证关系，通过包容和合作的理念实现平衡，避免二元对立。其次是“三新”党建丰富了基层党建的建设形式，加强了党的全面领导，夯实了党的执政基础，并通过创新组织设置和工作方法，有效管理了流动党员，确保他们的政治身份和组织关系得到维护。因此，新时代要不断优化“三新”党建工作，在党建理念、组织设置和工作机制等方面与时俱

进、协同发力，建强党在新兴领域的基层战斗堡垒，夯实党的执政基础和群众基础，永葆党组织的生命力和战斗力。

三、新时代加强“三新”党建的路径探究

党的二十大报告在阐述增强新时代党的政治功能和组织功能时，专门强调要“加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设”。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体“三新”组织和群体党的建设，是走好新时代党的群众路线、做好新时代群众工作的必然要求。一方面，要主动适应“三新”组织和群体的新变化，着力抓好“有效覆盖”这个基础工程。针对新经济组织、新社会组织、新就业群体工作方式经常在“路上”、在“云上”，流动性大、灵活性高的特点，应坚持“抓大带小、抓块带面、逐级推进”的原则，分类指导，精准施策，可以会同市场监管、民政、税务、网信、交通运输、邮政等部门，对“三新”领域党组织、党员进行全面摸排，建立工作台账，切实摸清底数、掌握情况。与此同时，还应积极推进党的组织和工作覆盖，采取规范式单建、联合式组建、兜底式纳入等方式，多部门联合发力，以实现党组织应建尽建、党的工作全面覆盖。另一方面，要通过赋能产业发展，破解“作用发挥不够”难题。全国组织工作会议指出，要围绕推动高质量发展、创新社会治理，

增强基层党组织政治功能和组织功能。抓好“三新”党建，其最终目的是让“三新”党员在高质量发展等方面发挥党员先锋模范作用。因此，要主动打破组织隶属关系，因“企”制宜开展动态组建、动态管理、动态服务，统筹优化区域党建资源，以组织链牵动产业链、政务链、创新链、人才链，链接产业链“上下游”“左右岸”，建立与产业发展相匹配的党组织服务体系，切实把党的政治优势转化为发展优势。此外还要做到用“新”关爱，夯实保障基础。瞄准新就业群体就业形式灵活、工作形态各异、群体需求多样的问题，还应统筹各方资源，为新就业群体排忧解难，强化工作保障。通过加大党建阵地支持力度，依托社区党群服务中心、党建阵地等平台，打造暖心服务驿站等，为新就业群体提供“舒心歇脚、续航补给、暖心关怀、志愿帮扶”等人性化服务，以小温暖、微服务进一步提升新就业群体党员群众的归属感。

总之，实现“三新”组织高质量发展需要各方面的共同努力。加强“三新”党建有利于推动活力与秩序的统一，是确保中国式现代化行稳致远的重要切入点与抓手。因此，既要看到问题，也要看到成绩，始终坚持以人民为中心的发展思想，充分发挥“三新”组织在推进中国式现代化建设中的积极作用，为共同创造美好未来而努力。

(作者单位:中共沭阳县委党校)

干净做人呈本色 奋发干事铸丰功

■ 李雪丽

习近平总书记强调，要把干净和担当、勤政和廉政统一起来，勇于挑重担子、啃硬骨头、接烫手山芋。这一重要论述，深刻阐述了干净与担当之间的辩证关系，为广大党员干部进一步加强政德修养，强化担当精神，更好地履职尽责指明了努力方向，提供了根本遵循。干净和担当相辅相成。党员干部只有做到自身正、自身净、自身硬，才能确保想干事、能干事、成事、不出事；也只有敢于担当、勇于作为，才能为人民群众谋幸福，才能为中华民族谋复兴。做个既干净又干事的人，说难也不难，说不难也难，关键要看自己如何去把握。

要在理想信念上矢志笃行，自觉加强党性修养。党性是党的性质、宗旨、纲领和作风等的集中体现，党性坚强是做合格党员的根本条件。作为一名党员干部，必须在思想上、政治上、行动上同党中央保

持高度一致，忠实地执行党委、政府的决策，确保政令畅通。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，用习近平总书记重要讲话和指示批示精神引领自身建设，把对“两个确立”的坚定拥护转化为“两个维护”的自觉行动，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。切实筑牢永远不变的政治本色，切实摆正个人利益与集体利益的关系，毫不动摇坚定党的绝对领导，严守政治纪律和组织纪律。始终坚持党和人民的利益高于一切，永远把党放在心中的最高位置，自觉践行党的宗旨，牢固树立群众观念，个人利益服从党和人民的利益，吃苦在前，享受在后，克己奉公，多作贡献。

要在修身立德上正言正行，时刻牢记严于律己。严格自律作风是我党在时代发展中不断创新、永葆活力的法宝，更是密切党和群众血肉联系的重要手段。作为党员干部，要明晰权力来源于人

民群众的支持和组织的信赖，时刻拧紧思想上的“总开关”，严格自律作表率，依规履责守底线，真心实意听诉求，真抓实干促落实，以优良的工作作风取信于民。时刻牢记作风建设永远在路上，持续开展自我检视查改，对凸显的作风问题要抓早抓小，致力于营造廉洁自律新氛围。要守规矩、知敬畏。要认识党纪国法不容践踏，组织权威不容挑战，民心民意不可违背，公权公器不可滥用，始终保持战战兢兢、如履薄冰、如临深渊的心态，有所为，有所不为。要从小事做起，严格要求自己，不断地进行自我反省，自我完善和自我提升。

要在开拓创新上砥砺前行，始终坚持与时俱进。要有敢于担当的态度，要以“天下兴亡、匹夫有责”的责任感融入谋事创业中，自觉抵制“耍滑头、绕道走、变相办”等为官不实的问题，不当“平庸官”“滑头官”“太平官”，坚决纠正正思想中“不想干、不爱干、不肯干”的问题；要有敢于担当的勇气，要以“苟利国家生死以，岂因祸

福避趋之”的勇气投入伟大事业中，面对大是大非敢于亮剑，面对矛盾敢于迎难而上，面对危机敢于挺身而出，面对失误敢于承担责任，面对歪风邪气敢于坚决斗争；要有敢于担当的行动，要以“鞠躬尽瘁，死而后已”的事业心投入各项工作中，立足岗位践行全心全意为人民服务，切实做到为党分忧、为国尽责、为民奉献，特别在全面深化改革的进程中，不能袖手旁观，要主动适应进一步全面深化改革的新情况新问题，少讲“不能办”的困难，多想“怎么办”的方法。担当有大小，但只要敢于担当做好事，就会得到认可。小担当，能够得到身边同志和领导认可，再大一点的担当，会得到组织和群众认可，大担当，肯定会得到社会和历史的认可。

总之，“既干净，又干事”是我们党对党员干部的基本要求，是人民群众对党员领导干部队伍的殷切希望，也是我们努力的方向。

(作者单位:中共宿城区委党校)

以新质生产力赋能种业高质量发展

■ 王亚玲

省委十四届六次全会提出：“支持江淮生态经济区培育发展绿色生产力。”绿色生产力，作为高质量发展的坚实基础，其动力源自绿色科技创新力、绿色经济增长力以及生态系统承载力的有机结合。农业高质量发展必须坚守绿色发展的底色，以新质生产力为引领，将农业科技创新置于核心地位，推动农业产业的转型升级，确保粮食安全的绝对安全。其中，种业是安全的底线，更是农业的“芯片”，加快建设农业强国，势必要优先发展种业。近年来，沭阳认真贯彻落实国家、省、市关于推进种业振兴工作决策部署，坚持以创新驱动发展，走出了一条以新质生产力赋能种业的成功之道。

聚焦农业“芯片”，培育育种创新土壤。种子是农业的“芯片”，是粮食安全的

基石。沭阳紧跟中央部署，率先在全省出台种业振兴工作方案，重点实施育种创新能力提升，以新质生产力推动传统育种的优化升级。在育种工作中始终坚持科技创新，探索实行“1+3”“2+2”的一年多代分子育种技术，成功研发相对稳定新组合80对，初步掌握了籼粳杂交水稻新品种核心技术，其选育的麦茬杂交水稻“沐优1号”绿色高质高效创建示范片区百亩高产攻关田平均亩产创造全省麦茬杂交水稻单产历史最高纪录。

聚焦人才引领驱动，赋能新质生产力发展。在高质量发展中，人才是最根本、最活跃的要素，也是培育和发展新质生产力的重要支撑和保障。沭阳在推动农业高质量方面始终坚持人才驱动发展，积极引进业内高端人才，建立“1+6+1”研发体系，形成强大的科技人才队伍，为沭阳农

业种子研发提供了智力支持。积极推进平台建设，成立苏北农作物研发中心，设立专项科研基金，支持员工开展自主创新研究，为人才提供了良好的科研环境和实践空间。大力弘扬科学家精神，为促进农业高质量发展凝心铸魂。优异的成绩诞生于自主创新、攻坚克难的科技发展历程，也是科学家精神力量的真实写照。沭阳欢腾农业育种团队负责人李金军从事水稻育种工作44年，在育种过程中坚持农业科技自立自强，从培育好种子做起，加强良种技术攻关，采用高起点、超常规的育种思路，先后主持培育水稻品种27个，成功培育到了7个高效广谱抗性的有效基因，在践行“爱国、创新、求实、奉献、协同、育人”为内核的科学家精神的同时，孕育形成了具有欢腾特色的创新文化。

聚焦产学研融合发展，推动育种产业

升级。农业领域的新质生产力需要科技经费投入，同时还需要推动产学研的融合发展。沭阳坚持以科技创新为着力点，以产业升级为目标，聚力推动一体体育种企业转型升级。沭阳在本地建立万亩育种基地的同时，还在热带季风气候的海南建立了水稻种子永久性研发基地，主攻强优势的粳籼型杂交水稻新品种研发，选育出直链淀粉含量13%左右的杂交软米，形成了在不同气候条件下种子研发及生长的跨区域优势，两个基地累计自主研发19个新品种，特别是自主研发的“沐优49号”荣获全省金奖，为培育中国优质稻米好种子奠定坚实基础，可以说，沭阳种业是新时代新质生产力赋能农业高质量发展的缩影，为“中国饭碗”装满“中国粮”贡献更多“沭阳智慧”。

(作者单位:中共沭阳县委党校)

学习与实践
市委党校协办