

“2024 年全市优化营商环境优秀做法”系列报道

创新实施公益清算制度 破解异常企业退出难题

■ 张欣婷 臧士衡 范长城

随着市场准入制度更加健全完善，宿迁市场主体总量不断增加。截至 2024 年 11 月，宿迁市实有市场主体 87.58 万户。但如果经营异常企业未及时退出市场，就会导致大量社会资源被侵占，影响市场正常运行，不利于构建稳定、公平、透明的营商环境。

压降经营异常企业数量既是提升全市市场主体质量的关键一招，又是“市场监管”“办理破产”两项营商环境评价指标的关键要素，能够有效净化市场环境，促进市场“新陈代谢”与良性循环。

为此，宿迁先后出台《关于加强合作规范市场主体退出的实施意见》《关于推进经营异常企业公益清算强制退出的实施意见》，在全省率先创立经营异常企业公益清算退出

机制，累计推进 3000 多户“僵尸企业”“空壳企业”“失联企业”等经营异常企业有序退出。

具体来说，就是宿迁市市场监督管理局和宿迁市中级人民法院强强联手，以法律为利器，以府院联动为支撑、以专项基金为保障、以简化程序为抓手，逐步压降经营异常企业户数，形成以法律法规制市场主体清算义务人及时清算的良性循环。

开辟经营异常企业退出新通道。针对经营异常企业长期无人监管、清算程序难以启动等现实问题，适用《中华人民共和国民法典》相关规定，确定由市场监管部门作为经营异常企业强制清算程序的申请主体，提起“公益清算”，有效破解了“强制注销”“简易注销”等经营异常企业退出机制中缺少法定清算程序的困境。

充分发挥府院联动制度优势。由宿迁市中级人民法院提前介入，由市场监管部门建立、更新经营异常企业备选库，共同筛查“僵尸企业”，确定对象后遵循属地原则，由市场监管部门向企业所在地人民法院提出强制清算申请。当地人民法院依法指定清算组后进行实体审理，形成审查一批、受理一批、审结一批的全流程联动机制。

设立经营异常企业出清专项基金。印发《宿迁市市区破产专项基金管理办》，建立以政府财政拨款和提取管理人个案报酬互补的破产专项基金制度，在市区设立统一的破产专项基金，并将强制清算案件纳入基金保障范围。在企业破产清算前期，该基金用于周转企业无力支付的破产管理人报酬，以及作为办理经营异常企业公益清算案件的费用保障。

加快经营异常企业市场出清流程，依法适用简化审理程序，衔接适用简易注销制度，加快案件办理流程。清算组直接持宿迁市中级人民法院终强结制清算程序的裁定向登记机关申请办理简易注销登记，确保经营异常企业及时清算和退出，有效压降了市场主体退出时间成本。

经营异常企业公益清算退出机制是市场资源配置的客观要求，也是商事制度改革的题中之义，更是优化营商环境的现实所需。近年来，该机制成功入选《全省或部分设区市实施的自主改革事项清单》，并被江苏省高级人民法院设立为优秀典型做法向全省推荐，供省内其他城市学习借鉴，为全省贯彻落实《中华人民共和国公司法》中公益强制清算与登记机关强制注销制度互为补充和结合提供了有益经验。

宿迁高新区：党工共建聚合力 固本强基促发展

本报讯 近年来，宿迁高新区将工会工作和党建工作融为一体，坚持组织领导一体化、活动目标一体化、工作要求一体化，全力推行党工共建，党组织和工会组织得到了良性健康发展。

坚持组织领导一体化。在非公有制经济组织中，党建和工建是一种互为依托、互为支撑的关系。宿迁高新区总工会结合“党建带工建，工建促党建”对党工活动阵地进行

建设，完善了党员活动室、职工书屋、退役军人之家、老兵访谈室等建设，满足党组织和工会组建及开展活动的需要，有力地保障了党工共建工作的顺利开展。

坚持活动目标一体化。引导已经建立党组织和工会组织的企业，把党员活动室建设和职工之家建设结合起来考虑。党组织和工会组织一经建立，就同步健全完善党的组织生活、党员目标管理等党

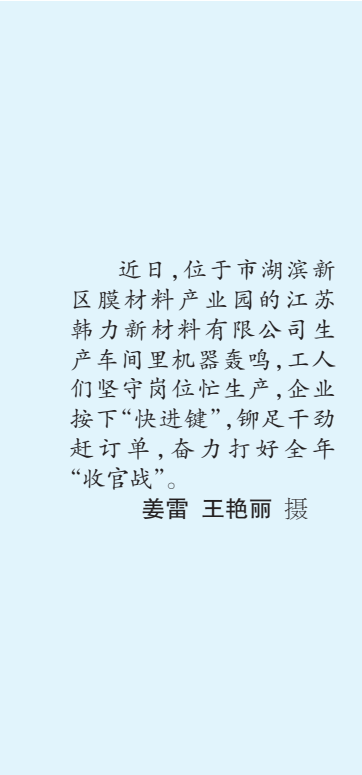
建工作制度，把创建先进基层党组织与创建示范工会工作有机结合起来，做到目标一同下达，工作一同部署，措施一同研究，相互协调，相互促进。

坚持工作要求一体化。宿迁高新区总工会坚持哪里有党员、有职工，哪里就有党组织和工会组织，实现党组织发展到哪里，工会组织就建到哪里。鼓励企业积极设立责任区和先锋岗，开展挂牌上岗、岗

位练兵、岗位竞赛等活动，把岗位明出来、身份亮出来、作用显出来、责任担起来、典型树起来，带领广大职工全力落实企业生产经营各项工作任务。

下一步，宿迁高新区总工会将继续在党建的引领下，进一步深化党工共建，以工建促党建创新，以党建促能力提升，进而推动园区企业高质量发展。

（邹改 曹红）



近日，位于市湖滨新区膜材料产业园的江苏韩力新材料有限公司生产车间里机器轰鸣，工人们坚守岗位忙生产，企业按下“快进键”，铆足干劲赶订单，奋力打好全年“收官战”。

姜雷 王艳丽 摄

江苏省淮海技师学院选手 在全国人工智能应用技术技能大赛中首战夺魁

本报讯 日前，由中国机械工业联合会、人力资源社会保障部、中华全国总工会共同主办的第三届全国人工智能应用技术技能大赛决赛在山东省青岛市举行。江苏省淮海技师学院首次选派选手参加该赛事，喜迎“开门红”，获得 2 枚金牌、1 枚银牌和 2 枚铜牌，并荣获“冠军选手单位”称号。此番佳绩，是该学院继 11 月在芜湖举办的第四届全国新能源汽车关键技术技能大赛中夺得桂冠之后的又一重大突破。至此，该学院在本年度已斩获 3 枚国家级赛事金牌，连续荣膺“冠军选手单位”称号。

本届大赛以“智领时代 能创未来”为主题，紧密围绕人工智能产业的发展趋势，对接岗位需求设置了智能硬件装调员（智能传感器与边缘计算方向）、工业视觉系统运维员 S（人工智能视觉技术应用方向）、人工智能训练师 S（人工智能工业应用场景搭建方向）、工业机器人系统运维员 S（工业机器人人工智能技术应用方向）、无人机装调检修工（飞行器人工智能技术应用方向）五个赛项。各赛项均分为职工组和学生组两个组别，采用双人团体赛的形式进行。经过层层选拔，来自全国 30 个省（区、市）的

900 余名选手参加决赛。经过激烈角逐，江苏省淮海技师学院选手刘浩、吕黎洋获得该大赛工业视觉系统运维员 S（人工智能视觉技术应用方向）赛项学生组金牌，选手张哲瑞、徐贺家获智能硬件装调员（智能传感器与边缘计算方向）赛项学生组金牌，选手胡飞、付帅获工业视觉系统运维员 S（人工智能视觉技术应用方向）赛项职工组银牌，选手王宗跃、单星海获智能硬件装调员（智能传感器与边缘计算方向）赛项职工组铜牌，选手王骞、尹永生获人工智能训练师 S（人工智能工业应用场景搭建方向）赛项学生组铜牌，王柱、胡飞获“优秀教练”奖。

“我们参加的赛项聚焦工业视觉技术应用典型场景和环节，系统化呈现工业视觉系统装调、图像数据分析与决策、人工智能视觉技术综合应用等应用场景，展现工业视觉技术应用相对完整的岗位工作流程。这对于我们学生组选手来说，还是极具挑战性的。”刘浩、吕黎洋赛后回忆道。面对赛项的高难度与激烈的竞争，他们处变不惊、处惊不乱，以扎实的基本功，出色完成了该赛项工业视觉图像采集系统构建、工业视觉系统标定及精度验证、图

像标注与模型训练、工业视觉技术综合应用和职业素养与安全规范评价 5 个任务，在同赛项 84 名选手中脱颖而出，站上了冠军领奖台。

当前，人工智能正加速与实体经济深度融合，有力推动了制造业质量变革、效率变革、动力变革，是实现新型工业化的必然要求和新质生产力发展的重要引擎。

技能人才是推动人工智能赋能装备制造业高质量发展的基石。围绕人工智能制造产业，江苏省淮海技师学院早早布局，强化人工智能人才培养，在全省同类院校中率先开设工业机器人应用与维护、工业网络技术等相关专业，建有工业机器人实训中心、智能装备实训中心、无人机校企合作工作站等实训场所 40 余间，建成省级品牌特色专业群 1 个，建有省级技能大师工作室和一体化名师工作室 5 个、省专项公共实训基地 3 个、国家级技能大师工作室 1 个、国家发展改革委产教融合实训基地项目 1 个。

课程体系的构建，是技工教育专业建设的根基。一直以来，江苏省淮海技师学院始终将工学一体化课程改革置于核心位置，不断深化产教之间的紧密融合与校企合作机制，实现招生与招工同步、入学与人

企衔接、毕业与就业一体的无缝对接模式，并通过校企双方教师的联合培育，共同打造出更多顺应时代需求的高素质技能型人才。“我们提炼和引进了知名企业的岗位职业标准、人才培养方法和工作任务，与企业共同开展师资培养、专业建设、课程开发、教研教改、教学管理、实训场地等方面的合作，实现了教学与企业岗位的对接，确保学生能学到最贴近企业需要的专业技术和先进理念。”江苏省淮海技师学院院长朱宇亮介绍说。

与企业对接、与生产对接、与专业技术对接，全面带动了江苏省淮海技师学院教育教学水平和师生技能水平的提高，也让该学院在各级各类大赛中绽放异彩。近年来，学院先后在国家级职业技能大赛中获得奖牌 52 枚，在省级各类职业技能大赛中获得奖牌 268 枚。

朱宇亮表示，江苏省淮海技师学院将积极转化本次大赛成果，深入建设人工智能相关专业集群，促进教育链、人才链、创新链与产业链的深度融合，构筑人工智能技术技能人才强磁场，为人工智能产业和新质生产力发展添砖加瓦，作出更大贡献。

（庄刚）

市湖滨新区 958 户低保户 领取“政策红包”

本报讯 “真是太谢谢你们了，让我看上了高清电视节目，还享受到了政府补贴。”12 月 11 日，市湖滨新区皂河镇新农社区居民朱小璐看着家里清晰的电视画面，握住江苏有线宿迁分公司皂河站工作人员的手连声感谢。

朱小璐因身体原因不能外出务工，家庭生活困难，新农社区帮朱小璐申请了低保，并告知她江苏省人民政府对农村低保户看电视给予补助的相关政策，每年可节省收视维护费用 204 元。

接到朱小璐安装申请的当天下午，江苏有线宿迁分公司皂河站工作人员就来到朱小璐家中，在核实相关资料后，确定朱小璐家符合享受“政策红包”条件，当场进行了布线、安装、调试。

“农村低保户优惠看电视”作为连续多年的政府民生补贴项目，增强了群众的获得感、幸福感和安全感。据介绍，像朱小璐一样，市湖滨新区已有 958 户低保户领取了惠民政策红包，看上了高清电视节目。

（张秀秀）

泗洪：创新政策解读形式 助力企业“一企来办”

本报讯（记者 夏莉莉 通讯员 唐珊 张金鑫） 如何办理企业开办业务？“个转企”都涉及哪些具体业务？企业信用如何修复？惠企政策如何找、如何办、在哪里办……近日，一档“泗好办”营商环境解读系列短视频上线江苏政务服务网“一企来办”“政策听我说”子版块，推动惠企政策直达快享。

为更好地解决企业、群众在办理过程中遇到的堵点、难点，泗洪县数据局联合县营商办根据企业日常办理需求，对高频事项进行梳理并编制清单，创新使用真人出镜拍摄政策解读短视频的形式进行集中展示宣传，此

举拓宽了企业群众信息获取渠道，提高了政策的曝光度和传播力，实现政策“点到点”精准直达，为广大企业蓬勃发展提供支持保障。

目前已制作“企业开办一件事”业务办理、“个转企一件事”办理、建设项目用地预审与选址意见书核发、社保登记业务办理等政策解读短视频 28 个，浏览量超万人次，这一成绩的取得充分证明了短视频宣传方式的可行性和有效性，今后将不断丰富短视频内容，提升制作质量，扩大宣传范围，进一步打造和优化“泗好办”营商服务品牌。

宿豫区人民法院：

探索审务督察“三全” 赋能作风建设升级

本报讯 今年以来，宿豫区人民法院坚定秉持“以督察促落实、以督察促实干”的工作目标，聚焦重点领域、高发现象、薄弱环节，构建“345”审务督察模式，加强全方位、全过程监督，推动法院司法作风建设持续优化、审判质效持续提升。

压实全方位监督责任。出台《宿迁市宿豫区人民法院审务督察工作细则》，成立督察工作领导小组，专题研究谋划督察工作，坚持把督查工作作为推进全面从严治党、提升审判质效的重要抓手。密切部门协同配合，运用“线上+线下”“定期+适时”“日常+专项”的督察模式，针对审判执行工作的重点领域、关键环节，进行监督检查，认真履行大督察主体责任。以开展队伍风险点排查和防范整治工作、司法突出问题整治整改工作为契机，组织干警开展个人自查，变“我被督察”为“我来督察”，做实做细日常监督。

构建全天候监督体系。联合派驻纪检监察组常态化开展线索排查与监督执纪，邀请检察官、人大代表、政协委员旁听庭审、参与执行，

推广“微法院”等小程序深化司法公开，持续巩固监察监督、检察监督和社会监督成效。聚焦诉讼服务、庭审规范、司法安全、案款管理、信访办理、卷宗归档、假期值班等关键领域和重要节点，持续开展“点穴式”抽查与“专项式”督察，不断延伸督察“触角”。大力开展廉洁文化、职业行为规范、违纪违法警示教育，教导干警廉洁用权、廉洁司法、管理好“八小时外”，形成崇德尚廉良好风尚。

推进全流程作风建设。制定《宿豫区人民法院年度审务督察工作方案》，明确目标事项和完成时限，细化工作流程和工作要求，确保督察工作精准细致、有的放矢。畅通群众投诉举报渠道，及时接收办理各类线索举报信访件，将“有信必复”落到实处，常态化对发改案件评查结果进行倒查，严肃查处各类违规违纪行为。制定完善人员考核办法，将督察情况作为各项考核评价的重要依据。对督察发现的问题，及时发布提醒函、督察通报，充分发挥预警、纠偏功能，着力从源头上预防和减少问题的发生。

（王艺霖）

双沟镇：下足救助“绣花功” 织密民生“保障网”

本报讯（记者 夏莉莉 通讯员 丁佳俊） 为有效解决困难群体最关心、最直接、最现实的利益问题，近年来，泗洪县双沟镇扎实开展“兜底式”救助、“造血式”帮扶、“疏导式”服务，满足困难群众“问、办、查、评”的救助需求，不断提升社会救助效能，真正做到解民忧、纾民困、暖民心。

地毯式摸排，找准“问题眼”。该镇充分链接资源，动员党员干部、网格员、社会工作者等志愿者，运用大数据分析、实地走访、邻里问询等多维度手段，深入了解每一户家庭的真实状况，不错漏任何一个急需救助的对象。持续摸排辖区内符合救助条件但未享受救助的困难群众情况，密切关注重残、重病、生活不能自理等家庭，主动发现“沉默的极少数困难群众”，确保摸排工作不漏一户、不少一人。不断完善各村居困境家庭数据库，整合各渠道困难群体数据资源，分析困因类型和原因，明确需求类型，切实做到弱有所扶、难有所帮、困有所助、应助尽助。今年以来，该镇新增城乡低保 128 人，新增特困供养人员 17 人。

高效式服务，活用“穿针法”。人员摸排是“绣花”的起针，个性化帮扶则是“绣线”的精挑细选。面对不同致困原因、不同家庭结构、

不同需求层次的受助者，双沟镇持续优化简化原有的救助申请和审核流程，全面了解申请人家庭成员遇困情形、收入、财产和刚性支出，按照不同社会救助类型的认定条件进行分类审核，相关部门根据综合研判结果实施救助，精心定制涵盖生活物资援助、医疗救助、就业培训、心理疏导等多方面的帮扶方案，第一时间为遭遇突发困境的群众排忧解难。今年以来，该镇累计办理临时救助 820 人次，发放临时救助金 56.7 万元。

动态式管理，下足“绣花功”。该镇积极探索动态管理模式，定期回访受助家庭。在探访巡视过程中，通过深入交谈，充分了解需求，全面疏导情绪，及时发现问题，把党和政府的温暖送到特殊困难群众心坎上。根据其收入、健康、就业等状况变化，及时调整救助力度和方式，确保社会救助的“绣花图案”恰到好处。建立健全内部监督、社会监督、第三方评估等多主体参与的监督评估体系，对救助工作的各个环节进行严格审视，对新增社会救助人员、金额，新增退出人员等情况进行镇村两级公开公示。同时，公开相关举报电话，鼓励支持广大群众参与社会救助监督，保证社会救助每一针每一线都扎实可靠，真正成为困难群众的“暖心工程”。