

最高法、证监会联合发文：

切实全面保护全体投资者合法权益

新华社北京5月15日电 最高人民法院、中国证监会15日联合发布《关于严格公正执法司法 服务保障资本市场高质量发展的指导意见》，其中明确要求进一步提升投资者保护意识，持续优化投资者“愿意来、留得住、发展得好”的良好市场生态，切实全面保护全体投资者合法权益。

据介绍，这份指导意见全面总结人民法院审判执行以及资本市场监管执法实际，从总体要求、投资者保护、市场参与人规范、司法行政协同及组织实施保障等五个方面，提

出了23条意见。有针对性地完善司法政策和裁判规则，充分发挥人民法院职能作用，强化司法与行政协同，全方位助推资本市场高质量发展。

指导意见提出，严格落实证券期货基金经营机构及销售机构的适当性管理责任，未尽适当性管理义务给投资者造成损失的，应当依法承担赔偿责任。人民法院审理案件时，既要依法保护投资者知情权、参与重大决策和选择管理者等参与公司治理的权利，也要依法保护投资者获取公司分红、分享公司成长带

来的资本增值等财产性收入的权利，还要依法保护投资者在获取真实、准确、完整的公开披露信息和真实价格信号的基础上，公平参与市场交易的权利。

同时，指导意见依法打击欺诈发行和财务信息披露造假，完善虚假陈述民事赔偿责任制度。常态化开展证券纠纷代表人诉讼，便利投资者依法维护自身合法权益，降低投资者维权成本。

此外，指导意见规范市场参与人行为，推动证券期货基金经营机构回归本源、稳健经营。完善多层

次资本市场司法规则，支持行业自律组织依法履职。强化司法行政协同，推进完善纠纷多元化解机制，推动“抓前端、治未病”走深走实。加强金融审判队伍建设，优化金融案件管辖机制和审理机制，持续提高监管执法的规范化和法治化程度。

据悉，最高法和证监会将共同做好指导意见的落实工作，不断夯实资本市场司法保障的制度基础，优化和完善司法与监管协同工作机制，为资本市场改革发展提供更加有力的服务和保障。

外交部：希望甘其毛都—嘎顺苏海图跨境铁路成为中蒙互联互通新桥梁

新华社北京5月15日电 就中蒙双方于近日举行甘其毛都—嘎顺苏海图跨境铁路开工仪式，外交部发言人林剑15日在例行记者会上表示，这标志着两国间第二条跨境铁路正式动工，希望这条铁路成为中蒙互联互通新桥梁，为推动中蒙命运共同体建设注入新动力。

林剑介绍，5月14日，中蒙双方共同举行甘其毛都—嘎顺苏海图跨境铁路开工仪式，标志着两国间第二条跨境铁路正式动工。

他表示，扩大中蒙在经贸、能源矿业、互联互通等重点领域合作，是

习近平主席同蒙古国总统呼日勒苏赫达成的重要共识。今年2月，李强总理和蒙古国总理奥云额勒登共同见证了关于甘其毛都—嘎顺苏海图跨境铁路和煤炭贸易的合作协议文本展示。建设甘其毛都—嘎顺苏海图跨境铁路，既是落实两国元首重要共识的具体举措，也是推动“一带一路”倡议同蒙古国“草原之路”倡议战略对接的重要实践。

“希望这条铁路成为中蒙互联互通新桥梁，助力双方深化发展融合、促进产业联动、扩大交往交流，为推动中蒙命运共同体建设注入新动力。”林剑说。

截至4月末“互换通”达成人民币利率互换交易1.2万多笔

新华社北京5月15日电 记者15日从中国人民银行获悉，内地与香港利率互换市场互联互通合作（“互换通”）上线以来，业务量持续上升。截至2025年4月末，“互换通”累计达成人民币利率互换交易1.2万多笔。

“互换通”的推出是中国金融市场高水平对外开放的重要事件。它在“债券通”基础上，通过内地与香港基础设施机构的连接，高效支持境内外投资者参与两地金融衍生品市场，更好满足投资者对利率风险的管理需求。

记者了解到，“互换通”于2023年5月15日正式上线。此后，机制安排不断优化。截至2025年4月末，20家境内报价商与79家境外投

资者，累计达成人民币利率互换交易1.2万多笔，名义本金总额约6.5万亿元人民币。

中国人民银行表示，将进一步丰富“互换通”产品类型：一是延长合约期限，延长利率互换合约期限至30年，满足市场机构多样化风险管理需求；二是扩充产品谱系，推出以贷款市场报价利率（LPR）为参考利率的利率互换合约。两地金融市场基础设施机构将持续以上优化措施。

中国人民银行表示，下一步，内地与香港金融管理部门将继续指导两地金融市场基础设施机构，持续完善“互换通”相关机制安排，稳步推动中国金融市场进一步对外开放，稳慎扎实推进人民币国际化，支持香港国际金融中心繁荣发展。

年内首次降准落地！释放长期流动性约1万亿元

新华社北京5月15日电 年内首次降准15日落地。中国人民银行近日发布消息，自5月15日起，下调金融机构存款准备金率0.5个百分点（不含已执行5%存款准备金率的金融机构），下调汽车金融公司和金融租赁公司存款准备金率5个百分点。

5月7日，中国人民银行行长潘功胜在国新办发布会上宣布，降低存款准备金率0.5个百分点，预计将向市场提供长期流动性约1万亿元。汽车金融公司、金融租赁公司的存款准备金率将从5%调降为0，

增强这两类机构面向汽车消费、设备更新投资的信贷供给能力。

降低法定存款准备金率，意味着商业银行被央行依法锁定的钱减少了，可以自由使用的钱相应增加了。“降准可降低商业银行的负债成本，进一步加大对实体经济支持力度。”银河证券首席经济学家章俊介绍，降准还将调整市场流动性结构，适当减少短期流动性工具的滚动续作，加大中长期流动性供给。

此次调整同步完善了汽车金融公司、金融租赁公司的存款准备金

制度。

“此次全面降准与定向降准结合，发挥了货币政策工具总量和结构双重功能。”清华大学经济管理学院金融系主任朱英姿表示，经过定向降准，增强了两类机构面向特定领域的信贷供给能力。一方面可支持汽车金融公司扩大新能源汽车等绿色金融产品供给，激活汽车消费潜力；另一方面可助力金融租赁公司提升金融服务设备更新质效，赋能产业技术升级。

除了降准，中国人民银行此前宣布的下调政策利率0.1个百分点、下调结构性货币政策工具利率0.25个百分点等措施也已于日前落地。

4月底召开的中央政治局会议提出，“加强超常规逆周期调节”“要加紧实施更加积极有为的宏观政策”。

“5月降息降准落地，表明适度宽松的货币政策在稳增长方向上进一步发力。”东方财富首席宏观分析师王青说，向市场提供规模可观的、低成本的中长期资金，有利于激发实体经济融资需求，促消费、扩投资，提振市场信心。

记者了解到，“互换通”于2023年5月15日正式上线。此后，机制安排不断优化。截至2025年4月末，20家境内报价商与79家境外投



早稻迎夏收

5月15日拍摄的三十六曲溪两岸的稻田(无人机照片)。进入5月，位于海口市琼山区云龙镇三十六曲溪两岸的早稻进入夏收时节。当地农民趁着晴好天气，忙着收割、晾晒稻谷。

新华社记者 郭程 摄

证监会将引导上市公司以现金分红、回购注销等方式回馈投资者

新华社北京5月15日电 证监会副主席陈华平5月15日表示，证监会将继续加大政策支持力度，引导上市公司积极主动运用现金分红、回购注销等方式回馈投资者，切实提高投资者的获得感。

陈华平是在15日举行的2025年“5·15全国投资者保护宣传日”活动上作出上述表述的。

围绕进一步推动资本市场高质量发展，陈华平称，证监会将抓紧出台深化科创板和创业板改革的一揽子政策措施，进一步增强制度的包容性、适应性，全力支持科技创新和新质生产力发展，会同各方打好稳市政策“组合拳”，切实推动提升中长期资金入市规模和比例，在稳的基础上不断释放新的发展活力，增强投资者信心。

在投资者保护制度机制方面，陈华平说，最高人民法院与证监会

当日联合发布《关于严格公正执法司法 服务保障资本市场高质量发展的指导意见》，进一步强化司法与行政协同，加强投资者权益保护，助推资本市场高质量发展。

同时，为进一步提高证券期货立法的科学性、民主性，证监会建立了重大政策法规制定修改的中小投资者保护审查机制，明确在规则制定修改中充分听取广大投资者特别是中小投资者的意见，提升制度规则的透明度和公平性，并拟建立资本市场基层立法联系点，常态化开展听取投资者意见建议等工作。

围绕依法从严打击证券期货违法活动，陈华平说，证监会将集中力量打击内幕交易、操纵市场等严重侵害中小投资者利益的违法行为，重拳整治非法荐股、非法代理维权等违法活动，维护健康的市场生态。

推进科技服务业高质量发展，如何发力？

科技服务业是连接科技创新与市场需求的重要桥梁。我国科技服务业发展情况如何？怎样进一步推进行业高质量发展？工业和信息化部15日举行新闻发布会，回应社会关切。

经过多年发展，我国科技服务业在重点领域取得长足发展——

去年全国技术合同成交额6.8万亿元，同比增长11.2%，连续8年保持两位数增长，全国技术出口额同比增长8.8%；我国科技型企业孵化器在全球50多个国家和地区布局；2023年，全国科技服务企业单位211.8万个，建设各类科技型企业孵化载体1.6万家，建成覆盖全国95%县级以上地区的孵化服务体系……

“总体看，我国科技服务业经过多年的快速发展，已经到了量的快速增长和质的有效提升并举的发展阶段。”工业和信息化部科技司司长魏巍说。

如何持续推动行业高质量发展？标准化是产业高质量发展的重

要支撑。工业和信息化部正在组建部科技服务业标委会，编制科技服务业标准体系建设指南，强化标准体系化布局；布局技术转移、企业孵化、技术推广等重点领域标准；组织地方、标准化机构、行业协会等开展标准宣贯。

企业孵化服务作为科技服务业的重要内容，是科技创新链条中的重要一环。

我国孵化器自1987年发展至今，形成以孵化器为核心节点，各级政府、高校院所、投资机构、大企业等协同推进，孵化器、加速器、产业园区等多元主体共同参与的发展格局，累计孵化上市（挂牌）企业超过5000家，科创板上市企业中三分之一为孵化器培育企业。

工业和信息化部火炬高技术产业开发中心主任吕先志介绍，下一步将出台孵化器管理办法，做好税收政策接续支持，聚焦人工智能、生物医药、量子信息等新兴领域布局

一批卓越级孵化器，加快建设全国孵化“一张网”，促进跨区域孵化资源协同合作等，打造更多高水平、专业化孵化器，促进更多先进成果在孵化器内转化，培育更多创新力强的硬科技企业。

培育全国一体化技术市场是促进科技成果转化的重要途径，但各地技术市场仍存在不互通等问题。吕先志表示，下一步将推动完善技术权益登记、交易标准、产权保护等技术市场基础制度；建好国家统一技术交易平台，加快构建统一技术交易规则体系；发展技术转移、技术推广、科技咨询、科技传媒等科技中介机构等。

技术经理人在科技成果转化中发挥着“牵线搭桥”“精准服务”的关键作用。

近年来，工业和信息化部加大技术经理人队伍建设力度，提升36家技术转移人才培养基地能力。吕先志介绍，下一步将制定加强技术

经理人队伍建设的政策文件，构建“技术经理人+”生态，推动高校、科研机构、科技型企业、医疗机构等设立技术经理人岗位，加强技术转移学历教育和通识教育，健全股权激励、收益分成和佣金提取等制度，完善职称评审和聘用制度等。

引导长期资本、耐心资本投早、投小、投长期、投硬科技是科技服务业的一项重点任务。

目前，我国搭建起国家产融合作平台，汇聚38.1万家优质企业、3090家金融机构、800余项金融产品。魏巍介绍，下一步将持续深化产融合作，聚焦生物制造、人工智能、数字技术、低空经济等领域挖掘早期硬科技项目，对接全国创新资源和金融力量；引导社会资本为重点领域和关键环节提供多渠道、可持续的资金保障；推广应用“中试险+研发贷”组合模式；引导金融机构完善金融产品和服务等。

(新华社北京5月15日电)

智慧桥梁赋能韧性城市建设

(上接1版)

在宿迁市域社会治理现代化指挥中，笔者看到了正在运行中的宿迁市城市生命线安全监管平台，项王路秀强运河大桥及其他桥梁的数字模型在大屏幕上定时切换着，桥面车辆模型清晰可见。

宿迁市市政公用事业服务中心建设科科长蔡丹告诉笔者，目前，发展大道运河桥、宿迁运河文化大桥等11座桥梁的264台监测设备已顺利接入省级“生命线”平台，为桥梁安全提供全方位保障。

如今，宿迁正以“数字底座”支撑起城市“规划、建设、管理”全生命周期的数字化治理，通过主动防控

增强城市应对突发事件的韧性，不断提升城市应急响应能力，为创建人民群众安居乐业的发展环境打下坚实基础。

“我们将进一步提升数据分析处理能力，及早发现高风险、难排查的风险隐患，为隐患预警提供更直观的数据支撑，为桥梁养护提供更科学的决策依据，实现桥梁精细化、智慧化、全方位、全周期管理。今年下半年，我们将继续实施城市生命线工程，完成振兴大道黄河桥等3座桥梁智慧监测设备的安装工作，为我市城市生命线工程可持续发展注入强劲动力。”蔡丹说。

宿城：唤醒古黄河畔“沉睡土地”有“良方”

(上接1版)

如何更好实现高质量发展？推动存量土地盘活利用、提高工业用地节约集约利用水平是关键。宿城区综合采取多种措施盘活低效闲置用地，通过制定《宿城区产业园用地提质增效三年行动方案》《进一步建立健全全区土地供应全链条管理机制的实施方案》，建立土地“准入—供给—建设—评价—退出”全链条管理和存量闲置土地盘活长效机制，通过租赁、技改或转型、增资或入股、转让或出售、收回收储等方式，精准施策。如今，在宿城区的一些工业园区内，曾经杂乱破旧的低矮厂房，正逐渐被高效的标准化厂

房替代。刚入驻标准化厂房的企业负责人感慨：“新模式帮我们解决了大难题，不仅盘活了低效土地资源，而且减轻了企业的资金压力，让企业能够轻装上阵，专注发展。”

2024年以来，宿城区共盘活利用低效产业用地2834亩，一批优质项目顺利落地，产业结构不断优化，土地利用效率显著提升。“首例成功只是起点。”宿州市自然资源和规划局宿城分局相关负责人表示，下一步，该局将建立健全低效用地预警机制，实现“预防+整治”的工作目标。今年计划再盘活低效用地2500亩，以土地“存量革命”驱动产业“增量发展”。

潘伟：以科技为“犁”深耕农业沃土

(上接1版)

企业从无到有、从有到优、从优到强的过程，离不开政府的大力支持。“我们公司地处黄河故道生态富民廊道，市、区两级政府给企业提供了很多免费的肥料，用于改良土壤。”潘伟说，除了提供免费的农资外，相关部门的技术人员也会定期上门指导，为企业答疑解惑，解决企业发展过程中的实际困难。

在潘伟的计划中，慕东农业不

仅要快速成长，而且要成为乡村振兴的“孵化器”。“目前，企业日用工长期保持在300人左右，日薪在80元左右，其中90%为本地村民，每人每年可增加收入3万元。”潘伟自豪地说，慕东农业采用订单式种植，与农业企业和农户合作，通过“企业+基地+农户”的合作模式，实现优势互补、利益共享。

此外，慕东农业聘请专业技术人员，定期对农户进行上门指导，为农户提供技术培训和种苗支持，促进农业增效、农户增收。

在潘伟的带领下，慕东农业这家成立于2022年的农业企业，正以标准化种植、智能化管理和产业化运营，成为当地农业高质量发展的标杆，为乡村振兴注入了强劲动能。

深耕农业的这些年，潘伟对企业发展有许多感悟。“搞农业首先要有情怀，没有情怀很难坚持。其次要有积累和定力，所谓的积累要通

过时间来沉淀，并不是一蹴而就的。”潘伟坦言，农业企业投入大、回报慢，如果没有坚定的信心和一往直前的勇气，很难让企业顺利发展。

“通过提升农产品附加值，延长农民增收价值链”是潘伟未来努力的方向。“我计划将产品向高端化发展，通过引进一些稀有、昂贵的蔬菜品种，来提升企业价值，让农户收获更多经济效益，带动更多老百姓在‘家门口’就业。”潘伟说。