

# 上市公司治理制度再升级 瞄准“关键少数”健全激励约束

为进一步规范上市公司“关键少数”行为,提升治理水平,中国证监会近日修订《上市公司治理准则》,并于25日向社会公开征求意见。这是上市公司治理制度的又一次升级。

新规章着重健全对董事、高级管理人员的全链条管理制度,进一步规范控股股东、实际控制人行为,强化责任绑定与行为约束,为提升上市公司治理水平夯实制度根基。

聚焦核心环节  
完善上市公司治理规则

记者了解到,本次《上市公司治理准则》的修订聚焦上市公司治理诸多核心环节,回应市场关切,持续升级完善上市公司治理规则。

——完善董事、高级管理人员任职、履职和离职管理制度。新规明确了董事、高级管理人员的任职资格,同时强化了董事会提名委员会的审核责任。在董事、高级管理人员履职规范上,新规强化了他们从事同业竞争、利用公司商业机会等行为的披露要求,要求董事作出决策前充分收集信息、谨慎判断。新规还强化了对董事、高级管理人员离职的管理,要求上市公司在聘任董事、高级管理人员时对离职后的追责追偿作出安排,在董事、高级管理人员离职时对其未尽义务做好审查。

——健全上市公司激励约束机制。新规要求上市公司建立薪酬管理制度,合理确定董事、高级管理人员的薪酬结构和水平。同时,规定董事、高级管理人员薪酬与公司经营业绩、个人业绩相匹配,激励董事、高级管理人员积极为公司创造价值。新规还要求上市公司完善董事、高级管理人员薪酬支付机制,通过止付追索、递

延支付等安排,进一步实现利益绑定。

——规范控股股东、实际控制人行为。新规严格限制可能对上市公司产生重大不利影响的同业竞争,强化非重大不利影响同业竞争的披露要求。进一步加强关联交易监管,完善董事会对关联交易的识别、审议要求。

此外,修订后的《上市公司治理准则》还进一步与现行法律法规进行衔接。即根据证券法完善公开征集股东权利的规定;根据上市公司独立董事管理办法,完善董事会提名委员会、薪酬考核委员会职责等规定;根据上市公司信息披露管理办法,完善自愿性信息披露等规定。

抓住“关键少数”  
健全激励约束机制

良好的公司治理是企业健康持续发展的基石。作为上市公司“关键少数”的控股股东、实控人、董事高管等,理应在上市公司经营发展、治理运行中勤勉尽责,切实维护公司和中小股东利益。

《上市公司治理准则》本次修订坚持问题导向,围绕“关键少数”作出针对性制度安排,有利于促进董事、高级管理人员履职尽责,规范控股股东、实际控制人的行为。

针对市场对上市公司治理反映集中的问题,新规传递出完善对“关键少数”全流程监管的鲜明信号。

例如,此前个别公司的董事、高级管理人员被证监会采取身份类市场禁入措施,仍在公司任职、发表不恰当意见;个别公司对董事、高级管理人员的资格把关不严,聘请不诚信的人担任管理人员;个别公司董事、高级管理人员提前辞职,企图规避责任。针对

这类问题,新规均作出相应监管安排。

修订后的《上市公司治理准则》针对性完善了对董事、高级管理人员“任职—履职—离职”的全周期、全流程管理,督促其主动扛起推动提升上市公司质量的责任、改善公司内控水平和经营管理效率的责任,提升投资者对上市公司的信心。

除此之外,本次修订更加突出对董事、高级管理人员的激励和约束,进一步细化了相关规定,核心是督促上市公司建立科学合理、激励和约束并举、内部决策程序规范、与公司发展相适应的薪酬制度,既鼓励董事、高级管理人员经营好公司、积极为公司创造价值,又约束防范董事、高级管理人员滥用职权、不顾公司利益谋取个人私利等不当行为。

新规要求上市公司通过内部规范的决策、约束机制,统筹管理好高管薪酬。同时,确立薪酬与业绩匹配的基本原则,绑定高管个人利益和公司利益,激发高管实现公司利益最大化的积极性。在经营过程中,如上市公司业绩因报表追溯调整而未实现,高管应当退还多发的薪酬。另一方面,如公司实施造假、违规担保、占用等重大违法违规行为,负有责任的董事、高级管理人员也应退回薪酬,切实承担责任。

针对控股股东、实际控制人,本次修订进一步加强规范同业竞争、关联交易等可能损害上市公司利益的行为,对于我国股权较为集中的上市公司而言,有利于完善治理机制、维护上市公司独立性。

治理水平进阶  
进一步释放上市公司发展动能

不少市场人士认为,近年来,上市公司治理监管规则不断优化

完善。中办、国办印发《关于完善中国特色现代企业制度的意见》,对完善公司治理也提出要求。本次《上市公司治理准则》的修订,有利于上市公司治理水平进阶,将更好释放上市公司高质量发展动能。

对于资本市场而言,高质量的上市公司是市场稳健发展的基石。近年来,一系列提高上市公司治理水平的改革“平稳上路”。

2023年公司法修订,完善了公司治理架构,强调控股股东、实际控制人和董事、高级管理人员的义务和责任;

独立董事制度改革意见落地,证监会督促独立董事积极履职,发挥监督作用;

新“国九条”以及“1+N”政策文件对加强公司治理监管作出了明确部署;

今年初,证监会完成对《上市公司章程指引》《上市公司股东大会规则》的修订,为上市公司落实公司法提供了指引……

随着改革的深入,市场各方感受到,因公司治理缺陷、内部制衡失效导致的财务造假、资金占用等违法违规行为被严厉打击,投资者利益得到保护。上市公司规范运作水平有所提升,治理的内生动力进一步增强,独立董事履职呈现积极变化。

与此同时,上市公司回报投资者的意识显著增强。2024年,全市场分红达到2.4万亿元,实施股份回购近1500亿元,均创历史新高。

在业内人士看来,随着修订后的《上市公司治理准则》的落地实施,将进一步健全上市公司激励约束机制,推动“关键少数”归位尽责,保障治理机制有效运转,从而推动上市公司治理水平持续提升。

(新华社北京7月25日电)

## 上半年全国 一般公共预算收入115566亿元

新华社北京7月25日电 财政部25日发布数据显示,今年上半年,全国一般公共预算收入115566亿元,同比下降0.3%。

分中央和地方看,上半年,中央一般公共预算收入48589亿元,同比下降2.8%;地方一般公共预算本级收入66977亿元,同比增长1.6%。

财政支出方面,上半年,全国一般公共预算支出141271亿元,同比增长3.4%。

分中央和地方看,中央一般公共预算本级支出19914亿元,同比增长9%;地方一般公共预算支出121357亿元,

同比增长2.6%。

从主要支出科目看,上半年,教育支出21483亿元,同比增长5.9%;科学技术支出4790亿元,同比增长9.1%;文化旅游体育与传媒支出1738亿元,同比增长5%;社会保障和就业支出24504亿元,同比增长9.2%;卫生健康支出11004亿元,同比增长4.3%;节能环保支出2556亿元,同比增长5.9%。

全国政府性基金预算收支方面,上半年,全国政府性基金预算收入19442亿元,同比下降2.4%;全国政府性基金预算支出46273亿元,同比增长30%。

## 最高法发布典型案例指导各地法院 严格规范公正适用失信惩戒制度

新华社北京7月25日电 最高人民法院25日发布9个严格区分失信、失信被执行人强化信用修复典型案例,指导各地人民法院严格规范公正适用失信惩戒制度,把信用惩戒聚焦到对少数规避执行、逃避执行、抗拒执行行为上来,实现依法履职与服务大局、促进发展相统一。

最高法表示,要严格区分“失信”与“失能”,对于未履行义务的被执行人,人民法院充分考量其是否具有失能的情形,避免将“失信”但无“失信”行为的被执行人纳入失信名单。在蒋某忠等与黎某机动车交通事故责任纠纷执行案中,人民法院查明被执行人积极履行义务,由于生活陷入困境,属于客观上无履行能力的“失能”情形,通过执行和解、司法救助的方式实现案结事了。

人民法院积极适用失信惩戒宽限期制度,对有发展前景但暂时存在困难的被执行人,给予一至三个月的宽限期,最大限度减少对被执行人合法权益的影响。江西某科技有限公司与上海某汽车有限公司等买卖合同纠纷执

行案中,人民法院采用“活封活扣”,给予失信惩戒宽限期等措施,既让陷入资金流动性危机的被执行人得以继续生产经营,又最大程度保障所涉案件申请执行人的胜诉权益。

故意隐匿行踪,另行注册公司继续经营原业务,将年近九旬的老母亲变更为法定代表人……恶意失信行为严重扰乱正常市场经济秩序,损害胜诉当事人合法权益,人民法院加大打击力度。

陈某与狄某某民间借贷纠纷执行案中,狄某某以自己身患癌症,需要不定期前往北京等地治疗为由申请解除“纳入失信被执行人名单”“限制消费”措施,执行法院依法予以临时解除,但被执行人却多次前往香港、澳门等地消费、赌博。执行法院发现后移送相关线索,公安机关第一时间对其进行控制并依法追究刑事责任。

数据显示,自2013年10月实施失信被执行人名单制度以来,截至2025年6月30日,累计有1710万人次迫于信用惩戒和限制消费压力自觉主动履行了生效法律文书确定的义务,或者与申请执行人协商达成和解协议。

## 市场监管总局加强啤酒质量安全监管

新华社北京7月25日电 今年上半年,全国市场监管部门共对啤酒酒精度等质量指标、有机污染物、微生物、食品添加剂、重金属等5类19个项目开展监督抽检15722批次,检出不合格样品5批次,不合格率0.03%,不合格项目均为酒精度。近5年以来,啤酒不合格率持续处于0.11%以下,质量安全状况良好。

这是记者7月25日从市场监管总局获悉的。为保障消费者夏季饮食安全,市场监管总局指导各地市场监管部门持续强化啤酒生产经营日常监管,加大抽检监测力度,督促啤酒生产经营者严格落实食品安全主体责任,加强原料和生产过程质量管理,强化器具清洗消毒等环节风险管控。

## 第三十三届全国图书交易博览会开幕

新华社重庆7月25日电 由国家新闻出版署主办、重庆市人民政府承办的第三十三届全国图书交易博览会25日在重庆开幕,线上线下汇集精品图书上百万种,其中新书约10万种。

本届书博会以“书香中国·阅读之美”为主题,主会场设在重庆国际博览中心,同时在重庆市南岸区、大足区设分会场。展会期间,来自全国各省区市的1000多家出版印刷发行单位参展,聚焦宣传普及党的创新理论,传播中华优秀传统文化,推介优

质出版内容,推动读者、作者深度互动,营造全社会爱读书、读好书、善读书的浓厚氛围。

本届书博会设有“真理之光——党的创新理论出版成果展”“阅见中国——全国图书精品展”“国家社科基金优秀成果展”等特色展区和各地展区。

书博会期间,组委会将组织开展“读者大会”“‘红沙发’系列访谈”“少儿阅读嘉年华”等近千场文化活动。本届书博会将持续至7月28日,面向读者免费开放。

## 第五届红色故事讲解员大赛 揭晓10名“金牌讲解员”

新华社长沙7月25日电 由中央宣传部、文化和旅游部、国家文物局及湖南省人民政府联合主办的第五届红色故事讲解员大赛颁奖仪式暨首场宣讲25日在湖南长沙举行。来自全国31个省(自治区、直辖市)、新疆生产建设兵团以及军队系统的175名选手参赛,历经多日精彩角逐,最终评出“金牌讲解员”和“金牌志愿讲解员”各10名。

2018年以来,红色故事讲解员大赛已成功举办五届。本届大赛紧紧围绕纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年,聚焦“胜利号角的回响”这一主题,来自爱国主义教育基地和全国各红色旅游景区的175名选手,生动讲

述抗战的故事,充分展现中国共产党的中流砥柱作用和中国的东方主战场地位,大力弘扬伟大抗战精神;生动讲述新时代的故事,充分展现中国人民在中国共产党领导下,自信自强、守正创新,推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革;生动讲述各个历史时期英雄人物的故事,充分展现革命精神薪火相传,一代接着一代拼搏奋斗,开创了中国式现代化光明前景。

据悉,为延伸大赛成果,让红色故事的影响力持续释放,接下来部分优秀讲解员代表将走进机关、文博场馆和红色景区,开展宣讲活动,让红色故事走出赛场、走向基层、走进大众。

元业态的产业生态圈正在加速形成。

同一时刻,宿迁港中心港区也传来捷报,装载恒能家纺、东磁新能源等企业产品的集装箱,正通过上海港ICT2.0宿迁首航轮走向世界,“保税+港口”双轮驱动模式将进一步加快推动宿迁从“内陆腹地”向“开放前沿”华丽蜕变。

宿迁保税物流中心(B型)封关运行是宿迁开放平台建设的重大突破,更是深入推进我市港航产贸一体化建设的生动体现,必将进一步促进保税经济与港口经济、跨境电商形成叠加效应,为全省加快形成更大范围、更宽领域、更深层次对外开放格局注入新的动能。



## 姜谔生：四次被捕 力促统战

### 铭记历史 缅怀先烈

他曾是胶县(今山东青岛胶州市)东乡“三杰”之一,胶县师范讲习所党组织的重要成员。他在短暂的33年生命中四次被捕,最终为了党的事业和抗日民族统一战线付出了宝贵生命。他是胶县抗日民主政府第一任县长姜谔生。

姜谔生,原名姜效骞,出生于胶县东乡大店村(今属胶州市胶东街道)。1928年,姜谔生考入胶县师范讲习所。不久,姜谔生光荣加入了中国共产党。

1931年夏,姜谔生回乡参加大沽河农民武装暴动的筹备工作。最后因计划泄密,暴动被迫终止,姜谔生返回济南。不久,因青岛党组织遭破坏受牵连,姜谔生在济南被捕。

为了保存革命力量,党组织指示姜谔生以灰色面目,打入国民党

的“捕共队”。他默默忍受不明真相同志的白眼,积极利用一切机会,保护党的地下组织和党的有生力量。

一次,姜谔生随“捕共队”在济南实验剧场监视共产党的可疑人员,碰巧遇到进步学生在此活动,处境非常危险。姜谔生急忙示意他们赶快离开,避开了国民党特务的搜捕。1935年冬,他与“捕共队”前往牟平搜捕胶东“一一·四”暴动人员,因情况紧迫,在临近村庄时,他冒险向一位村民透露了消息,使得该地党员干部及进步群众及时转移。他一次次掩护党的干部,受到敌人怀疑,在牟平再次被捕,关进济南监狱。

卢沟桥事变后,全民族抗战爆发,在国共联合抗日的形势下,姜谔生获释出狱。此后,姜谔生投入到抗日民族统一战线工作。

为了促成与时任山东省保安第一旅旅长姜黎川的合作,1941年11月初,姜谔生带着姜黎川的代表等人到达海阳抗日根据地,详细商谈了合作事宜。此后,姜谔生等人来到姜黎川部下隋永谓防区,却遭到隋部的扣押。

隋永谓极力反对姜黎川联共抗日。他将姜谔生等押在村外一个很深的废地瓜井内,对外谎称已将他们杀死。一天夜里,趁看守松懈,大家合力把姜谔生推出井外,让他逃出后再想办法组织营救。但姜谔生考虑到他们的安危,逃出后又返回地瓜井内说服他们一起逃跑。

1943年11月,胶县抗日民主政府成立,姜谔生被任命为第一任县长。1944年,日伪军加紧对我根据地的“扫荡”。2月6日,姜谔生在参加胶县县委会议时,突遭日伪军袭击,姜谔生带警卫员,与日伪军骑兵相遇,终因寡不敌众遭捕。姜谔生的县长身份很快被日军查明,县委营救无果。敌

人用酷刑折磨,名利引诱,都无法动摇姜谔生的革命意志。最终,姜谔生牺牲在敌人的审讯室里,年仅33岁。

姜谔生对党忠心耿耿,对同志肝胆相照。

1942年5月,中共胶县第一任县委书记李奎生被捕,县委多次营救未成。1943年11月,在极端艰难困苦的情况下,姜谔生筹集到2000元现大洋,打通条条渠道,将李奎生营救出狱。

不仅姜谔生为革命出生入死,他的全家都积极从事革命工作。他父亲整天背着篓子为地下党传递情报,护送过路干部,最后献出了宝贵的生命。他的爱人也经常以走亲戚为掩护,为党组织传递情报。

胶州市退役军人服务中心副主任马军说,姜谔生的一生短暂却璀璨。他在至暗时刻选择“伪装”,是因心中有光;他屡遭误解仍坚守初心,是因信仰如山。

(新华社青岛7月25日电)