

## 家庭分散经营条件下的现代农业发展之路——

## 联耕联种:射阳农民群众的可贵创造

本报通讯员 刘彬 陈乾峰

发源于我县的联耕联种,荣获2013中国全面小康十大民生决策、江苏农业创新十大举措之首,写入2014年江苏省委1号文件,得到了国务院领导同志的批示肯定。



## 联耕联种产生的现实背景

改革开放初期,分田到户,调动了农民种地的积极性,提高了农村生产力水平。家庭承包经营是农村基本经营制度,我们必须长期坚持。

时至今日,一边是按“好田家家分、差田户户摊”分田到户,形成经营主体分散,随着农业机械业的发展和社会的进步,一边“老人农业”、农民“惜地”不愿流转,农田“碎片化”无法实现规模效益。秸秆禁烧(抛),明天谁种地、如何种好地已成为绕不过的坎。

过去的“分”是解放发展生产力,现在的“联”也是解放发展生产力。

农业现代化土地规模种植是基础,农业科技是支撑,农机化发展是标志。有序流转土地是一个渐进的过程,如何在不变地土地承包经营权的前提下,快速将碎片化的农地集中起来,可以通过农民家庭间的合作,让技术和大型农业机械有用之地,实现土地规模化经营和集约化生产?联耕联种应运而生。

## 联耕联种的基本方式

联耕联种在村两委引领和农业部门的服务下,采取“农户+农户+合作社”的新型家庭合作经营模式,是在持续稳定家庭联产承包经营的基础上,农户自愿的前提下,由村统一组织、破除田埂,以打桩等形式确定田间界线,将碎片化的农地集中起来,实现有组织的连片种植,再由服务组织提供专业化服务,推进生产上联耕联种,逐步走向联营联管。实践证明,联耕联种家庭合作经营新模式,解决了“大田干”造成的土地碎片化、无组织生产和分散经营三大难题,实现“增面积、降农本、促还田、添地力、提单产、升效益”。由于少用工、多挣钱,得到了参与农户的普遍欢迎。

联耕联种通过适度规模的“联”、科学有序的“合”,进一步体现了劳动者之间的互助合作关系,使原先的一家一户单独经营变为现在的家庭之间的合作经营。由于现有的合作组织在服务能力、服务范围、服务水平等方面还有差距,加之农民对其信任程度不高,制约了其“统”的功能。因此,在当前情况下,要落实这项惠民工程,唯有各级领导重视,农业部门服务,村两委牵头破除田埂,变“一田多户”为“多户一田”,大农机得以进田作业,扩大农机服务市场,就会带动专业服务组织裂变扩张。

联耕联种。将现有的30亩左右的标准条田,以打桩等形式破除分户田埂,连片成区,通过协商确定统一品种,由合作组织统一耕地、播种,而肥水管理、病虫害防治等田间管理环节仍由农户各自负责。

联耕联种。在联耕分管的基础上,由专业合作组织进行统一施肥、植保服务等,在更大范围内组织田间生产管理。

联营联管。由专业合作社牵头组织全过程生产经营,包括统一耕种、管理,实行成本均摊、收益均分。并不断提升组织形式,实行订单生产,创树品牌,拓展精深加工,增加农户综合收益,这是联耕联种高级形式。

由于联耕联种破除田埂,使明址变暗界,小田变大田,省工省本,增产增收,既不改变土地性质,又提高了组织化程度,收益的主体仍然是一家一户,避免了“老板”挤占“老乡”,无论采用哪种形式,一切由农民说了算,这也是联耕联种一



经推出就得到快速推进和农民普遍欢迎的根本所在。

## 联耕联种的成功实践

## 加强组织推动,形成联耕联种全面推进态势

从2013年秋播开始在全县试点推进联耕联种。县委、县政府高度重视,全力支持,11月份在四明镇召开现场推进会,进行全部部署,出台了《联耕联种三年行动计划》,明确目标任务。2014年元月4日,县委书记朱克江亲临射阳调研,提出了要“坚持问题导向,总结完善提高”的要求,元月8日市在我县召开全市联耕联种推进会,我县还先后召开在洋马、长荡等镇召开联耕联种现场推进会,组织各镇区、农口部门和村居有关负责人到联耕联种现场观摩学习、研讨交流,推动联耕联种工作开展。

培训引导。组成联耕联种宣传团到村居培训10多场次,专门制作联耕联种科普宣传片和PPT进行讲课宣传,刻制宣传光盘发放到各村居,县镇剧团、临海镇分别运用短剧、快板等艺术形式对联耕联种进行生动宣传。组织作协、农机等职能事业服务站的专业技术人员,编写稻麦联耕联种操作规程,引导他们提高服务水平。对全县13个农业镇,进行联耕联种、复收夏种技术培训,累计培训2700多人。开展农机手业务技能培训6000多人次。

政策扶持。出台《关于整合涉农资源,扶持联耕联种,加快推进农业现代化水平的意见》,坚持规划统筹区域、区域统筹项目,项目统筹资金的原则,整合财政、农办、农委、水利、交通、国土、资源开发等涉农项目向规划区域集中,基础设施项目优先保证规划区域内的水、电、路、桥、涵、闸等基础设施和田间工程建设,逐年逐块改善农田基础设施,变“一户多田”为“一户一田”来化繁为简。

## 加快服务推进,构建联耕联种技术保障机制

在推进过程中,从土地整合开始,推动农业专业服务组织面对新的农业生产服务环境,改进自身服务方式,加速提升装备水



射阳为市民供秧基地生产现场



中国工程院院土程顺和考察我县小麦长势



善在我县测产现场接受媒体专访 全国小麦栽培委员会小麦学组副组长郭文

平。联耕联种是一种新型家庭合作经营模式,必须坚持农民自愿、稳妥推进。

做好示范引领。坚持以点带面、示范带动,整体推进,射阳县根据各地特点,因地制宜推广了一系列联耕联种示范点,进行示范带动。全县建立42个联耕联种整体推进村,所有农业村(居)全部启动联耕联种试点。在推进的方法上,采用一看二做:“看”就是组织村组干部、农民代表看联耕联种现场,前期看苗情长势,成熟时再看增产效应,让农民目睹联耕联种的诸多优势;“做”就是从生产季节开始多处试点,麦子推进可一季数千亩,水稻前期准备工作较多,为有效组织,水稻试点的规模不求大,但布的点要多,这样才能由点到面迅速推开。

集聚要素资源。为放大联耕联种典型效应,促进联耕联种在更大范围内推广。集聚要素资源,一批起高点、规模大、模式优的联耕联种示范点,对规划重点区域进行重点打造,统筹农业项目,集中到联耕联种区域,加快提升路、桥、涵、站等农业基础设施配套,将联耕联种区域建成粮食高产区、现代农业示范区,重点打造10个万亩园,42个整体推进村,形成10个万亩示范园和一批5000亩的联耕联种示范点,引领全县联耕联种全面开展。

搭建服务平台。推进以农机专业合作社为重点的农业专业合作组织发展,鼓励镇农技中心、村级经济组织搭桥或牵头领办农机专业合作社,形成以农机专业合作社为主的配套农业生产服务组织60个,同时加强与外部对接,引进一批河北等地区的农机合作组织,实行跨区作业,从而破解水稻联耕联种机具不足难题。建立联耕联种农业网络服务平台,建立联耕联种服务超市,提供农资、农技、农机、信息、劳务等各类服务,实现农业服务线上线下同步。引导农户与农业加工企业签订产销合同,实行订单生产。加快推进农产品电商平台建设,打造“生产、加工、销售”一条龙产业链,加速一、二、三产业融合,实现各主体间契约交易、互助联结,提升农产品附加值,让农民分享更多二、三产业利润。

## 联耕联种带来的变化

土地效益和农民收益“双提高”。节省省工增效益。小麦采用统一机械条播后,播种量从人工撒播的20-25公斤/亩降至10-15公斤/亩,平均减少了10公斤/亩,仅小麦一茬作物就节省种子成本40元/亩;去除田埂可增加土地利用率5%以上,有利于推行机械化生产,适合大型机械作业,大田块比小田块每亩节省人工近100元;据初步比较,生产成本每年每亩降低300元左右,除此每年两季作物还可提高产量100公斤/亩,增加收益250元/亩。规模集聚提价值。农业生产物资由服务组织或农户联合统一购买,由于规模效应,增加了卖方在市场的主导地位,农资购买价格较以往将大幅下降;规模种植下的农产品品质整齐度高且数量大,销售价格约提高5-10%。品质产量有保障。联耕联种使得在同一块土地上,实现种植品种、种植方式、种植时间统一成为可能,加之选用优良品种,一改以往总是“迟播接迟播”的种植方式,整个生产过程可由农技人员把脉会诊,采取测土配方施肥,按需、对症施肥用药,符合现代农业高产、优质、高效、生态、安全发展的需要;联耕联种实现了农技推广资源一盘棋,农技推广专家面对面,农技推广一条线,使农技服务从“指导”到“指挥”,粮食稳产、高产有保障。去年夏、秋两季省农业专家组对我县联耕联种田块分别进行了测产,联耕联种田块小麦产量均超千斤,同年报产量高272斤,在水稻生长关键的7-9月份,光照少于常年42.1%,积温少12.8%的极端天气条件下,水稻平均亩产仍达到1309斤,同比去年报产量增4.2%。四明镇新南村6100亩耕地实现联耕联种全覆盖,稻麦两季全村农民增加收益达300万元。

农村不再是“人走村空”,而是田丰人欢,生机一片。

生态环境和耕地质量“双优美”,减少了农业面源污染。实行病虫害统一防治,推广测土配方施肥,农药和肥料的使用量会较以往下降30%,有效降低了投入品过量使用带来的环境污染。促进了秸秆全量还田。分散种植,田块过小,秸秆还田难度大,成本高,结果不是烧,就是抛。联耕联种后,大马力机械进田作业,秸秆全部翻还田,从根本上解决秸秆焚烧。改善了土壤质地。实行联耕联种后,可有效改善土地长期依赖化学肥料造成的土壤板结,秸秆全量还田1-3年后,可增加土壤有机质1.5%以上,使得土壤质地得到有效改善,提升肥料利用效率,提高土地产出能力,联耕联种由于种植品种和播期统一,带动了统防统治,农药使用量明显减少,这些都为农业实现可持续发展创造了条件。

农业不再是“高投入低回报”,而是通过科技创新和应用,实现“高科技”带来“高回报”。

身份转变和现代化进程“双突破”,农民愿意种田。实行联耕联种后,大量的农业劳动由机械完成,彻底改变了几年以来面朝黄土背朝天的耕作方式,最大限度地减轻农业生产劳动强度,解放农村劳动力,农民的幸福指数大幅提升。农民安心种地,农民有体面,小康才全面,联耕联种为职业农民的产生提供了极大的空间和广阔舞台。去年,我县通过农业特殊行业各种专业、职业技能鉴定并获得证书的有830人,他们的产生带动了各类农业生产要素的蓬勃发展,去年,全县新增农机合作社64家,育秧合作社21家,植保专业合作社16家,新建育秧点128处。农民轻松干活,联耕联种实现了土地、农机、人力、科技等生产要素的优化配置,让人“闲”起来,从“一粒谷”到“一粒米”的全程机械化已成为现实。去年,全县大型农机具呈井喷式发展,新射农机公司仅8月16日一天门市零售大拖拉机10台,营业额超过100万。海河镇5个农机合作社一次性团购29台大拖,3台联合收割机,单台购机320万元。许多合作社延伸拓展到全程服务,组建一年的富丰合作社今年又新上10台烘干机,累计投入将达1000万元。2014年全县新增粮食烘干机130台,是前年的5倍。全县共用国家和省补贴资金5364万元,享受财政补贴农户达2472户,推广大中型农机具5427台(套)。

农民不再是“身份”的象征,而是自豪的职业,农业不再靠老人妇孺,而是“专业的人干”专业的活”。

## 联耕联种影响广泛

中央电视台新闻联播以“江苏联耕联种,助农业快速发展”予以报道,《人民日报》以“江苏射阳分田长出规模效益”为题,并配以“农民的创造最可贵”作为编后语;《农民日报》以“射阳:土地没有流转,照样规模经营”头条头条报道并配发长篇评论;百度词条搜索过亿条,远远超过“家庭农场”。

中央农办调研认为:“联耕联种没有割断农民与土地的直接联系,土地承包经营权掌握在农民手中,生产成果直接与农民自身利益紧密相连。既保留了千家万户农民家庭经营的内核,又得到了农户间联合合作的好处,在生产过程中得以普遍采用良种良法和农机,有效发挥土地规模化、集约化经营的优势,更适合约占全国耕地近1/3的6.2亿亩平原宜耕耕地的传统农区。”

安徽、河南等省共200多批次到我县学习推广联耕联种,全市推广面积已达200多万亩,兴化、新沂等市(县)以及湖北省鄂州华容区、云南省马关县等多地也在探索实践。