

# 政風



## 熱線

縣紀委  
縣委宣傳部  
縣監察局  
縣政府糾風辦  
射陽報社  
熱線電話: 82367900, 69966891

# 執行國家政策 推進計劃生育

——縣衛生和計劃生育委員會黨委副書記、副主任沈永華答社會公眾提問

我正式實施。單獨兩孩政策適用於雙方均為江蘇省戶籍且一方為獨生子女的夫妻；一方為江蘇省戶籍，另一方為外省戶籍，且一方為獨生子女的夫妻，不受戶口性質限制，即不論男方、女方為城鎮戶口，還是農村戶口，都可以申報。

辦理二孩證需攜帶身份證、居民戶口簿、結婚證、已有子女的出生醫學證明或證明孩子出生的相關材料、一方是獨生子女的證明等有關材料，以及夫妻近期合照照片兩張（1寸或2寸）。

問：我想問一下單獨二孩政策中的“單獨”具體指哪些情況？

答：關於獨生子女的認定，有下列情形之一，為《江蘇省人口與計劃生育條例》第二十二條中所稱的獨生子女：（一）本人沒有同父同母、同父異母或同母異父的兄弟姐妹；（二）本人申請生育時同父同母、同父異母或同母異父的兄弟姐妹均已死亡；（三）本人由社會福利機構或收養人撫養成成人，且沒有同父同母、同父異母或同母異父的兄弟姐妹；（四）依法收養子女，送養人和收養人沒有不符合《條例》規定生育情形，本人申請生育時為送養人或收養人家庭唯一子女。

問：我們夫妻倆是再婚的，去上半年我就諮詢過鎮計生辦，說我們不符合生二孩的政策。後來我又聽說，去年計劃生育政策調整了，不知道我現在符合不符合？

答：《鹽城市關於批准再生育一個孩子特殊情形的規定》自2014年12月30日作了調整完善，對於再婚前原各生育一個孩子的對象，不論性別給誰，從2015年1月1日起，都可以申請照顧再生育一孩。

問：我有一個哥哥，我老婆有一個姐姐和一個妹妹。對於這樣的情況，我聽有人說符合生二孩政策，有人說不符合，特諮詢一下。

答：你妻子姐妹三人，無兄弟，屬純女戶，如果你們夫婦頭胎生育的是女孩，並且你妻子是農村戶口，沒有正式工作，可以以照顧條件申請再生育二孩。需要注意的是，這項政策只適用於姐妹中的1人，如果其他姐妹已享受過，你們就不能再次申請了。

問：我2013年超生了小兒子，鎮村三番五次催繳罰款，要繳4萬多塊錢，但我們村有的戶只繳萬把塊錢就了事，我們感到心里不平衡，請問這究竟是怎么回事？

答：根據《江蘇省人口與計劃生育條例》中第44條的規定，違反政策生育孩子的，應該徵收社會撫養費。家住農村的居民以孩子出生前一年鎮區農村居民年人均純收入（城鎮的按人均可支配收入）作為徵收的基本標準。實際收入超過兩倍以上的，對其超出人均收入部分還應當繳納一至兩倍的社会抚育费。具体标准是：凡不符合条例规定多生育一个孩子的按夫妻上一年人均纯收入之和的4倍征收，不符合条例规定多生育两个以上孩子的，按基本标准的5至8倍征收。凡非婚生育一个孩子的，按基本标准的0.5倍至两倍征收。凡非婚生育两个以上孩子的，按基本标准的5至8倍征收。凡重婚生育的，按基本标准的6至9倍征收。所以，在同一个镇区、同一个年份，除收入超过标准的以外，其余征收标准都是一致的，你所说的缴万把块钱就完事的说法是不对的，社会抚育费原则上一次性足额缴清，对有实际困难的经过协商同意订出还款计划，可以分期分批征收，对缴费部分还要征收滞纳金。任何单位、任何个人，没有权力擅自减少征收标准。当然，在实际操作中，也有极少数基层干部，在征收社会抚育费过程中，存在不按法定程序征收，不按规定标准征收，擅自降低征收标准，扰乱了社会抚育费征收秩序，这种现象是不允许存在的，我们将发现一起，查处一起，并欢迎广大群众进行举报，确保执行计划生育政策的严肃性，确保社会抚育费征收工作的公开、公正、公平。

問：我是西開區一個工廠的職工，今年29歲，馬上要生寶了，請問產假是幾天？

答：按照《江蘇省人口與計劃生育條例》特別規定，女職工生育享受98天產假，當然產假98天是包括双休日和法定假日的，其中產前可以休15天；對於難產的，增加產假15天；生育多胞胎的，每多生育1個嬰兒，增加產假15天。同時，按照《江蘇省人口與計劃生育條例》，對晚育的（女方達24周歲生育），延長女方產假30天，給予男方護理假10天。

問：衛生部門和計生部門合併了，是不是計劃生育工作放鬆了？

答：早在2013年年初，國務院出台了新一輪機構改革和職能轉變方案，隨後組成了國家衛生和計劃生育委員會。今年4月份，我縣原衛生局和原人口計生委合併，掛牌成立了射陽縣衛生和計劃生育委員會。社會上有人認為衛生和計生合併了，說明國家將放鬆計生工作要求、放開人口生育政策，這些思想誤區和顧慮一定程度上反映出對這次機構改革認識的不足。我們要清楚看到，這次改革的目的是優化配置醫療衛生和計劃生育服務資源，在繼續穩定低生育水平基礎上，更加注重新出生人口素質和人民健康水平。在2013年十二屆全國人大一次會議新聞中心的記者會上，國家編委辦負責同志在答記者問的時候特別強調，對計劃生育工作仍將堅持“三個不變”，即：堅持計劃生育的基本國策不會變；堅持黨政一把手負責的體制不會變；堅持計劃生育“一票否決”制不會變。並強調基於三個堅持的原則，計劃生育工作不但不會削弱，只會進一步加強。

問：我是農村的，當年響應國家計劃生育政策，只生育了一個孩子，後來，孩子由於意外事故致殘了，是三級殘疾，我想問問對於我們的家庭，國家有沒有什麼照顧這樣的政策？

答：按照《江蘇省獨生子女傷殘死亡家庭扶助制度實施意見》精神，我縣戶籍人口中獨生子女死亡或傷、病殘後未再生育或收養子女家庭的夫妻，女方年滿49周歲的，且子女是

在1963年1月1日以後出生的，並領取了《獨生子女父母光榮證》，子女傷殘達到三級以上的，可以享受獨生子女傷殘死亡家庭特別扶助制度。你的兒子是三級殘疾，到你妻子滿49周歲時，你們夫婦可以享受每月不低於400元的特別扶助金。具體情況請你到時與村計生專干聯繫、申報。

問：我是西開區一個工廠的職工，今年29歲，馬上要生寶了，請問產假是幾天？

答：按照《江蘇省人口與計劃生育條例》特別規定，女職工生育享受98天產假，當然產假98天是包括双休日和法定假日的，其中產前可以休15天；對於難產的，增加產假15天；生育多胞胎的，每多生育1個嬰兒，增加產假15天。同時，按照《江蘇省人口與計劃生育條例》，對晚育的（女方達24周歲生育），延長女方產假30天，給予男方護理假10天。

問：衛生部門和計生部門合併了，是不是計劃生育工作放鬆了？

答：早在2013年年初，國務院出台了新一輪機構改革和職能轉變方案，隨後組成了國家衛生和計劃生育委員會。今年4月份，我縣原衛生局和原人口計生委合併，掛牌成立了射陽縣衛生和計劃生育委員會。社會上有人認為衛生和計生合併了，說明國家將放鬆計生工作要求、放開人口生育政策，這些思想誤區和顧慮一定程度上反映出對這次機構改革認識的不足。我們要清楚看到，這次改革的目的是優化配置醫療衛生和計劃生育服務資源，在繼續穩定低生育水平基礎上，更加注重新出生人口素質和人民健康水平。在2013年十二屆全國人大一次會議新聞中心的記者會上，國家編委辦負責同志在答記者問的時候特別強調，對計劃生育工作仍將堅持“三個不變”，即：堅持計劃生育的基本國策不會變；堅持黨政一把手負責的體制不會變；堅持計劃生育“一票否決”制不會變。並強調基於三個堅持的原則，計劃生育工作不但不會削弱，只會進一步加強。

問：我是2014年3月份企業退休的，請問怎樣領取企業退休職工計劃生育一次性獎勵金？

答：縣屬企業退休職工於1996

年1月1日到2008年10月31日，在本縣社會保障部門按企業職工基本養老保險規定辦理退休手續，且退休時未加發5%退休養老金待遇的持證退休職工。

從2008年11月1日以後，企業持證退休職工的一次性獎勵金由退休時所在企業支付。已依法破產終止的企業持證退休職工的一次性獎勵金由縣級財政解決，今後依法實施破產企業持證退休職工的一次性獎勵金，在破產清算經費中列支。

你是2014年3月份退休的，請你帶本人及配偶的身份證、戶口簿、退休證、獨生子女父母光榮證，向戶籍所在地鎮區村（居）委會提出申請，填寫《射陽縣持獨生子女父母光榮證退休企業職工一次性獎勵金申請表》，在經村（居）、鎮、縣計生委和人社局審核、審批、公示後，對符合條件持證退休的企業職工實行一次性獎勵2400元，分三年兌付到位。

問：計劃生育中的“兩非”是什麼意思？

答：“兩非”是指非法鑑定胎兒性別和非法選擇性別的人工終止妊娠。全面開展專項整治“兩非”活動，是根據中央人口資源環境工作座談會精神，依照法律法規和有關規定，嚴厲打擊非法利用超聲技術和其他技術手段為他人進行非醫學需要的胎兒性別鑑定和選擇性別的人工終止妊娠手術，促進出生人口性別比趨於平衡，為全面建設小康社會創造良好的人口環境。

目前我國人口性別比偏高，正常值是105-107之間，現在已經超過110了，也就是說在出生100個女孩的同時就有110個以上男孩出生，將來男性人口遠遠高於女性，男孩子將來找對象都很困難，會帶來許多的社會不安定因素。這個人口結構問題，已引起各級黨政領導的高度重視。

對於有關部門來講，應該堅持依法查處一批非法進行胎兒性別鑑定和選擇性別的人工終止妊娠行為，通力協作，綜合治理出生人口性別比，達到查處一人，震動一方，教育一片的效果。對於群眾來講，切勿選擇胎兒性別，順其自然懷孕、分娩，只要是一個聰明健康的寶寶就行了。加強孕

情跟蹤管理和服務，有關部門要加強B超管理、人流和引產管理以及終止妊娠藥品管理。進一步健全和完善綜合治理出生人口性別比失調的制度和機制，標本兼治，使全縣出生人口性別比升高的勢頭得到有效的遏制，這也是一個關係到社會穩定和長治久安的大問題。

問：我先介紹一下我家庭情況，我是再婚的，再婚前生了一個孩子。後娶了一個姑娘，於1985年7月生了一個小兒子，但對我老婆來講，屬於一個孩子。請問我老婆能否享受政府的獎勵扶助？

答：《江蘇省農村部分計劃生育家庭獎勵扶助對象認定辦法》第二條第五項規定，“符合我省生育政策規定、經過批准生育了兩個孩子，其中一個孩子在未生育子女前死亡不再生育或收養孩子，現家庭只有一個孩子的夫妻”；一是從定性上分析所生育的孩子必須符合我省生育政策的規定且經過批准的生育，從數量上分析只能是生育兩個孩子。二是其中一個孩子已死亡必須是在該孩子未生育前。

三是夫妻依法生育兩個孩子其中一個孩子死亡後離婚或喪偶沒有再婚的，可以作為獎勵扶助對象。四是符合我省生育政策規定、經過批准生育了兩個孩子“應區別對待”：1980年以前生育兩個孩子的視為符合生育政策規定和經過批准生育；1981年後生育兩個孩子或者第二個孩子應以第二個孩子生育時有無批准手續為準（從1981年開始我省有了照顧再生育一個孩子的條件並要求批准後才能生育。由於各地執行上有先後，初期審批手續不規範，文書檔案保存不完整，掌握上對1981年至1984年期間生育第二個孩子的可以查看是否作計劃外處理過。從1985年起嚴格以有無批准手續為準）。第一胎為雙胞胎生育的，按批准生育二個孩子對待。批准生育的第二胎為雙胞胎的屬於已有三個孩子。你是1985年7月生育的二孩，雖然你妻子屬於只生一個孩子，符合批准條件，但沒有辦理照顧再生一孩手續，對照獎扶政策，你的妻子不能享受獎扶待遇。

### 國土局

## 以“四堅持四不”踐行“三嚴三實”

本報訊（通訊員 李潤平 朱莉）最近，縣國土資源局在全系統內全面推行“四堅持四不”踐行“三嚴三實”，即堅持依法依規底線不動搖，堅持圍繞中心服務全局不游離，堅持改革創新不停步，堅持作風建設不放鬆。通過“四堅持四不”達到四個“確保”，確保工作思路不三心二意，工作目標不左搖右擺，工作效率不絲毫懈怠，作風建設不半途而廢。

實行“四堅持四不”治症，通過重抓學習教育培訓、各項制度執行、“六要”國土所建設，在系統內尋症治症，理清共性和個性問題。共性问题，集体组织分析原因，制定整改措施；个性问题，自身分析、领导帮助、群众提醒，查找原因。

實行“四堅持四不”同心，通過“四堅持四不”牢固樹立底線意識不能丟、法律程序不能少、政策法規不能忘的工作理念。縣國土局班子及職工幹部要牢固樹立底線思維、風險意識，要依法管好土地，嚴格按照規定法律程序辦事，確保土地管理依法、有序、健康發展，時刻加強政策法律法規學習，依法用地，依法管地。

實行“四堅持四不”定標，通過“四堅持四不”牢固樹立全局中心意識，主動作為勇於擔當意識，慢不得輸不起意識，繼續推進“一加三試點”工作目標。即推進不動產統一登記加快速度，工商度齊地復試點進度，同一鄉鎮村莊建設用地布局調整改革試點、工業用地出讓年限試點。

### 國土局

## 推行“3++”模式開展業務培訓

本報訊（通訊員 李潤平 朱莉）為全面提升全員業務能力和素質，6月13日，縣國土資源局開展了全體工作人員業務知識學習培訓。培訓內容為《嚴格經營性土地出讓行為，不斷規

范土地交易市場》、《城鄉建設用地增減掛鈎復墾項目管理》。本次培訓由局班子成員和科室負責人主講，授課人員立足自身業務、工作中出現的問題進行針對性的培訓，學習方式方法實行

3++模式，即“3+3+3+1”，培訓主講人結合自身情況，結合工作崗位實際，結合查漏補缺，採取因時施教、因材施教、因題施教，確保學習與實踐相統一、理論與實際相統一、培訓材料與培訓視頻相統一。通過培訓增強了相關學習業務知識及相關政策法規的自覺性，提高解決問題的能力，為國土資源事業發展提供有力的組織保障。

建議。國土局對各項不動產登記業務流程重新歸并和梳理，統一業務材料和辦事程序，對已有各類不動產登記信息數據進行分析整理，為後續不動產統一“登記依據和信息平台”奠定基礎，確保不動產登記做到“四統一”，即不動產登記一登記的機構整合、登記簿冊、登記依據和信息平台“四統一”。

詳細的討論。在環境要優上，對環境的布置、物品的擺放、文化氛圍的營造、衛生的打掃及保持都進行了詳細的討論，並落实到具體的工作任務；在服務要優上，對服務的機制、態度、措施、作風等一一進行了規範；在素質要強上，對如何增強工作人員素質進行了統一的要求；在業務要精上，對如何改進業務、如何確保人人會做業務進行了統一安排；在形象要好上，對如何改進職工的形象和部門形象提出了具體的解決方案；在貢獻要大上，對基層國土所如何發揮職能，為地方作貢獻作出了明確的規定。

會上還印發了《“六要”國土所、分局建設活動方案》。活動持續4個月，到10月底結束。

案》，明確總體工作由一把手親自負責，具體事項由分管地籍的副局長、辦公室主任、地籍科科長負責落實。主動與涉改部門聯繫溝通，登門了解基本情況，征求涉改部門意見和

發展的基石，各級黨委政府和國土資源主管部門對基層國土所、分局建設非常重視，特別是在經濟進入新常态下，對基層國土資源所、分局建設提出了更新更高的要求。縣國土資源局黨委根據上級要求，結合自身作風建設和基層站所建設的實際，提出了“六要”建設，並在盤灣國土所進行試點，在全縣國土資源系統全面推行。

與會人員參觀了盤灣國土所“六要”建設情況，並對“六要”建設的每項目標要求和工作措施都進行了

### 國土局

## 積極推進不動產統一登記工作

本報訊（通訊員 戴元根 朱莉）縣國土資源局將不動產統一登記工作納入2015年全年重點工作，並根據上級文件要求編制了《射陽縣國土資源局不動產統一登記工作方

案》，明確總體工作由一把手親自負責，具體事項由分管地籍的副局長、辦公室主任、地籍科科長負責落實。主動與涉改部門聯繫溝通，登門了解基本情況，征求涉改部門意見和

### 縣國土系統

## 推進“六要”建設夯實基層基礎

本報訊（通訊員 陳建峰）“環境要美、服務要優、素質要強、業務要精、形象要好、貢獻要大”，這“六要”是縣國土資源系統基層國土所、分局建設的目標要求，也是推進基層基礎建設的重要抓手。6月29日下午，縣國土資源系統在盤灣國土所召開“六要”建設推進會，局機關中層以上幹部和國土所長、分局長參加會議。

基層國土資源所、分局處於國土資源管理工作的最前沿，是聯繫和服務群眾的窗口和紐帶，是整個國土工作的根基，是推動國土事業長遠

## 關於射陽縣富民農產品交易市場內建築物的公告

我縣執法人員在巡查時發現，位於射陽縣富民農產品交易市場內有搭建建築物情況。經現場勘查，富民農產品交易市場內搭建建築共40余處（見附表）。經核實，上述建築物未辦理建設工程規劃許可證手續，涉嫌違反了《中華人民共和國城鄉規劃法》第四十條的規定。因無法確定該建築物所有權人，現本機關特公告如下：

有權人是法人或者其他組織的，請攜帶營業執照及復印件、法定代表人身份證明、授權委託書、被授權人身份證、相關審批文件等材料。

二、逾期無人主張權利或者未改正違法行為的，本機關將依據《中華人民共和國城鄉規劃法》第六十四條、第六十八條的規定，對該違法建設報請射陽縣人民政府責成有關部門依法予以強制拆除。

聯繫人：王峰，聯繫電話：18861939099。特此公告。

2015年7月2日

附表：射陽縣富民農產品交易市場內搭建建築物

序號	建築物所處位置	建築物種類及面積
1	北圍牆南側（3號、7號、11號、15號樓北側）	活動板房、铁皮棚等共20處，面積分別為3.9m×3.9m、10.5m×7.8m、6m×6m、12m×7.6m、7.6m×8m、7.6m×8m、4.1m×7.6m、3.9m×7.6m、4.5m×7.6m、4.5m×7.6m、4.5m×7.6m、4.5m×7.6m、4.5m×7.6m、4.5m×7.6m、4.5m×7.6m、4.5m×7.6m、4.5m×7.6m、4.5m×7.6m、4.5m×7.6m
2	8號樓	門戶封閉，面積為3.3m×2.2m
3	18號樓東側（停車場）	铁皮棚、活動板房等2處，面積分別為3.6m×2.2m、4.85m×3.6m
4	13號、16號、20號樓	外置樓梯3處，面積分別為1.3m×7m、1.3m×7m、1.3m×7m
5	20號樓	巷道封閉，面積為12m×1.25m
6	23號樓	巷道封閉，面積為6.1m×1.25m
7	23號、16號、22號樓樓頂	活動板房，面積分別為3m×5m、3m×4m、4m×6.7m、4m×6.7m、4m×6.7m、4m×6.7m
8	32號樓北側	铁皮棚，面積為2m×1.5m
9	39號樓115號門市北側	簡易棚1處，面積為2.5m×3.5m
10	40號樓南側	活動板房2處，面積分別為3.95m×11.75m、1.7m×4m
11	40號樓109、110門市前	活動板房1處，面積為8.1m×1.8m
12	42號樓南側	活動板房1處，面積為10.2m×3.6m
13	44號樓南側	簡易房1處，面積為11m×7.3m
14	57號樓東側	活動板房、铁皮棚等共3處，面積分別為2.05m×2.5m、3m×3m、2.4m×2.2m