

# 个税再出减负“大礼包”

### 专家建议及时调整专项扣除额度

日前召开的国务院常务会议决定,为进一步减轻纳税人特别是中低收入群体负担,暂定两年内对综合所得年收入不超过12万元或年度补税金额较低的纳税人,免除汇算清缴义务。专家建议,应逐步建立动态扣除机制,对于扣除项目、范围、额度等进行及时调整。

#### 个税改革后红利逐步显现

“暂定两年内对综合所得年收入不超过12万元或年度补税金额较低的纳税人,免除汇算清缴义务,对不少纳税人而言是又一利好政策,体现了国家对保证个税改革红利落到实处的决心和行动。对于达到免除汇算清缴义务条件的纳税人,这意味着节省处理汇算清缴的时间,降低合规成本和征缴公平,让一些税不能完全实现抵扣的中低收入群体从个税改革中获益。”

中国财政预算绩效专委会副主任委员张依群对《证券日报》记者表示,此举将减轻或缓解纳税人的个税压力,让个税由原来的静态征收变为动态征收,实现个税缴纳抵扣可连续,有利于促进个税负担合理和征缴公平,让一些税不能完全实现抵扣的中低收入群体从个税改革中获益。

去年10月份以来,我国实施新一轮个税改革;个税起征点从之前的3500元/月上调至5000元/月;并推出子女教育、继续教育、大病医疗、住房贷款利息、住房租金以及赡养老人等6项专项附加扣除。

张依群表示,新个税法中新增的专项附加扣除标志着我国个人所得税综合扣除机制的初步建立,实施近一年来,让个人纳税人,特别是工薪族广受欢迎,当然个税改革是一个长期的过程,在改革初期,结合经济发展阶段和相关条件,专项附加扣除以

定额扣除为主,便于纳税申报和征管。

“今年出台的个税专项附加扣除政策是中国在个税改革方面的一次重大突破,让众多家庭特别是中低收入家庭的税收负担大大减轻,有效改善了这些家庭的生活、子女教育、医疗和赡养等问题。”张依群说。

目前,个税改革后红利逐步显现,国家税务总局数据显示,今年前三季度,个人所得税改革新增减税4426亿元,累计人均减税1764元,惠及2.5亿纳税人,个人所得税的减少,直接增加了居民收入,提升了居民消费能力。财政部数据显示,今年前10个月个人所得税下降28.6%。

#### 个税制度仍有完善空间

国务院常务会议表示,下一步要合理有序建立个人所得税年度汇算清缴制度,使专项附加扣除政策更好落实并不断完善,实现税制可持续。

“随着综合征收机制的日益发展,个税年度汇算清缴制度的建立和完善,纳税人未来将需要履行全面的汇算清缴义务,这也要求纳税人建立和提高税收遵从意识,依规定履行纳税申报义务,维护自己的纳税信用。”张依群说。

对于完善专项附加扣除的问题,张依群表示,现行专项附加扣除仍处于按标准、时限固定静态征收,对一些无法及时扣除、一次性难以全额扣除的纳税人会带来税收压力增大问题。因此,应该通过完善个人信息、个人征信、收入核算等手段,推进个税专项扣除动态化管理,不以年度汇算清缴作为硬性征收手段,实行更加人性化、科学化、自律性和诚信约束的个税征管体系,这样既有利于提高纳税人的遵从度,又有利于平衡个税缴纳、缓解个人和家庭税负,同时也可以影响和带动家庭消费,促进经济平稳向前发展。



张依群建议,随着个税改革的不断深化,可以逐步建立动态化的扣除机制,定期对包含专项附加扣除在内的扣除项目进行梳理,对于扣除项目、范围、额度等进行及时调整。

“在相关信息的准备、提交和留存备查资料方面,税务机关已经做了大量工作,减轻纳税人的负担。然而我们在实践中发现,许多纳税人对专项附加扣除政策理解还不透彻,不准确,对某些可以享受的扣除未申报,而对某些不符合条件的扣除进行了错误的申报。在这方面仍需加强政策宣传和解读,让广大纳税人都能如实申报,切身享受到税收红利。与此同时,随着政策的落

实,加强纳税人以及扣缴义务人信用评级的联动,督促纳税人依规合规申报。”张依群说。

除了完善专项附加扣除政策外,不少专家认为个税改革仍有不少完善空间。此轮个税改革保持7级超额累进税率级次,税率不变,但进一步扩大3%、10%、20%三档较低税率的级距,缩短了25%税率的级距,30%、35%、45%三档较高税率的级距不变。

中国财政科学研究院财政与国家治理研究中心副主任陈龙对《证券日报》记者表示,应降低个人所得税综合所得最高边际税率,调整税率级次,建立有利于创新的个人所得税制。(摘自《证券日报》)

# 10部门联合部署大气污染防治新规

### 坚决反对“一律关停”



总要求,既考虑与打赢蓝天保卫战目标相衔接,又充分考虑各地工作实际情况和可操作性。

据他介绍,目标主要是依据各城市上秋冬季PM2.5浓度值与过去两个秋冬季累计下降幅度分别进行分档,设定各档改善目标,上秋冬季PM2.5浓度越高,累计下降幅度越小,本秋冬季目标越高。同时,适当考虑各城市减排潜力,污染重的多削减,改善幅度小的多削减,重点城市多削减。三项改善目标之和作为城市的空气质量总目标。在各城市2018-2019秋冬季重污染天数的基础上,各城市重污染天数下降幅度等同于PM2.5浓度下降幅度,设定重污染天数目标。

#### 清洁取暖也要温暖过冬

在明确空气质量改善的同时,如何保障农村居民既取暖又温暖过冬,一直以来都是个难点。“以往的经验表明,清洁取暖是京津冀及周边地区改善空气质量最关键的举措,对降低PM2.5浓度的贡献率达1/3以上。”这位负责人指出,在保障农村居民清洁取暖温暖过冬方面,《方案》明确了多项政策措施。

“各地要进一步制定和完善农村居民天然取暖运营补贴政策,确保农村居民用得起、用得好”,是《方案》提出的一条原则。为此,《方案》提出进一步强化中央大气污染防治专项资金安排与地方空气质量改善联动机制,充分调动地方政府治理大气污染防治积极性。地方各级人民政府要加大本级大气污染防治资金支持力度,重点用于散煤治理、工业污染源深度治理、燃煤锅炉整治、运输结构调整、柴油货车污染治理、大气污染防治能力建设等领域。

这位负责人说,在清洁取暖推进中,要坚持五个原则,其中第一原则是坚持统筹协调温暖过冬与清洁取暖,以保障群众温暖过冬;二是坚持以供定需,以气定改,根据天然气签订合同量确定“煤改气”户数;三是坚持因地制宜、多元施策,宜电则电、宜气则气、宜煤则煤、宜然则然;四是重点推进京津冀及周边地区和汾渭平原散煤治理;五是新的取暖方式没有稳定供应前,原有取暖设施不予拆除。

#### 污染防治必须依法依规

尽管今冬明春大气污染防治形势非常不利,但是,《方案》亦不允许违法蛮干。这位负责人指出,今冬明春的大气污染防治更加强调依法依规。

他说,《方案》坚决反对“一刀切”。《法制日报》记者注意到,在《方案》中,强制性错峰生产、大范围停工停产等均没有涉及。同时,《方案》提出,坚决反对“一律关停”“先停再说”等敷衍应对做法。

这位负责人指出,《方案》将秋冬季大气污染防治综合治理重点任务落实不力、环境问题突出,且环境空气质量明显恶化的地区作为中央生态环保督察重点。这位负责人说,结合第二轮中央生态环保督察,重点督察地方党委、政府及有关中央大气污染防治综合治理不作为、慢作为以及“一刀切”等乱作为,甚至失职失责等问题。

同时,还将制定量化问责办法,对重点任务落实不力,或者环境空气质量改善不到位且改善幅度排名靠后的,实施量化问责。

这位负责人表示,秋冬季期间,生态环境部将每月通报各地空气质量改善情况;对空气质量改善幅度达不到时序进度或重点任务进展缓慢的城市下发预警通知函;对每季度空气质量改善幅度达不到目标任务或重点任务进展缓慢或空气质量指数(AQI)持续“爆表”的城市,公开约谈政府主要负责人;对未能完成终期空气质量改善目标任务或重点任务未按期完成的城市,严肃问责相关负责人,实行区域环评限批。发现篡改、伪造监测数据的,考核结果直接认定为不合格,并依法依规追究责任。

(摘自《法制日报》)

# 生猪生产回暖势头显现

### 政策措施密集出台

养猪业是关乎国计民生的重要产业,今年以来,生猪保供稳价牵动人。11月22日,农业农村部新闻办公室举行新闻发布会,介绍当前生猪生产形势。

#### 供需矛盾有所缓解

9月6日,国务院办公厅印发《关于稳定生猪生产促进转型升级的意见》,明确了一揽子支持生猪生产发展的政策措施。8月底以来,农业农村部会同国家发展改革委、财政部、自然资源部、生态环境部、交通运输部和银保监会等部门密集出台了17条政策措施。

“政策措施含金量比较高,各项政策的效果正在显现,全国生猪生产整体上进入了止跌回升的转折期。”农业农村部畜牧兽医局局长杨振海说,生猪存栏环比降幅进一步收窄,能繁母猪存栏开始止跌回升,规模养殖场生产恢复进一步加快,各项生产指标都在好转,供需矛盾有所缓解。“进入11月份,生猪价格也有所回落。”

今年1-9月份,全国承保的生猪超过3亿头,同比增长6.19%。各地也都加大了政策落实力度。截至目前,全国已有20多个省(市、区)出台了扶持生猪生产的政策文件,多数省份将生猪稳产保供的目标分解到市县,进一步压实责任,一些省份大力支持龙头企业扩产增养,建设高标准规模养殖场,增加产能的同时推动产业升级。

#### 生产指标出现积极变化

当前,随着扶持生猪生产各项利好政策的落地,加上市场行情看好,养殖户补栏的积极性明显提升,10月份生猪生产主要指标都出现了积极变化。

全国能繁母猪存栏首次止跌回升。10月份,能繁母猪环比增长0.6%,这是自去年4月份以来能繁母猪存栏环比首次增长。全国规模养殖场生产持续较快恢复。10月份全国出栏5000头以上的规模养殖场生猪存栏环比增长0.5%;能繁母猪存栏环比增长4.7%。规模养殖场生猪存栏和能繁母猪存栏均已连续两个月环比增长。全国生猪存栏降幅进一步收窄。10月份全国生猪存栏环比下降0.6%,与8月份、9月份相比,分别收窄了9.2和2.4个百分点。全国生猪生产恢复不断扩大。东北、西北和淮海地区生猪恢复较快,西南、华南地区产能下滑也趋缓。12个省份生猪存栏止跌回升,恢复最快的省份环比增幅超过7%,17个省份能繁母猪存栏止跌回升,比9月份增加4个百分点,有的省份环比增幅超过10%。

农业农村部提供的生猪生产数据显示,目前,能繁母猪存栏量已经止跌回升,照此趋势发展,明年上半年生猪生产将进一步好转。

#### 猪瘟疫情防控依然复杂严峻

每年秋冬季是动物传染病高发季节,截至11月21日,全国共报告发生160起非洲猪瘟疫情,共扑杀生猪119.3万头,全国还有2个省3起疫情目前没有解除封锁,其他省份疫区已解除封锁。

近期农业农村部组织开展了“大清洗、大消毒”行动,开展全国秋季重大动物疫病防控大检查,派出多个工作组赴有关省份开展督导,采取多项措施,全力做好各项防控工作。努力保障疫情防控形势持续向好,确保疫情不反弹。

非洲猪瘟疫苗研制进展如何?杨振海说,“非洲猪瘟疫苗研制是一个世界性难题,截至目前,包括中国在内的世界各国还没有一个批准上市销售防控非洲猪瘟的商品化疫苗。”农业农村部积极支持、鼓励所有合法合规的科研机构和企业开展非洲猪瘟防控技术的研究工作。

据介绍,从掌握的情况看,各研究单位进展不一,进度最快的还处于临床前研究和转临床生物安全评价阶段,都没有向农业农村部提出开展临床试验申请。如有单位研制的非洲猪瘟疫苗达到“安全、有效和质量可控”,农业农村部将积极推进开展临床试验。目前市场上出现的所谓“非洲猪瘟中试苗、自家苗、进口苗”,按照《兽药管理条例》规定,都是非法疫苗,都是要严厉打击的。(摘自《中江网》)

