《政府工作报告》图解

编者按:1月5日,县十五届人大四次会议胜利召开,县长吴冈玉代表县政府向大会作政府工作报告。报告回顾了2019年工作,提出今年工作的总体要求和主要预期目标以及工作安排。为帮助读者直观地理解《政府工作报告》主要精神,本报现对报告进行图解。

2019年工作回顾

A 抓项目强产业,经济质态不断优化

组建专业招商分局、打造"投资射阳"云平台,在上海、深圳、境外开展各类招商活动80场次,实现产业招商大突破。全年新签约天顺风能等亿元以上项目136个,新开工华能海上风电运维中心等亿元以上项目38个,新竣工天谷数字信息等亿元以上项目29个,新达产中车时代新材等亿元以上项目22个。新能源、电子信息、新材料等新兴产业销售增幅超50%,新兴产业产值占比提升至40%,新能源产业规模突破百亿。持续推进"企业质效提升年"活动,减税降费5.8亿元,新增制造业贷款占比全市第一,新增规上工业企业60家,定报企业增长面达55%,新增应税开票超10亿元企业2家、税收超亿元企业1家,海普润膜科技公司进入上市辅导期。射阳经济开发区获评省级生态工业园区和省级知识产权示范园区,射阳港经济开发区风电新城核心区启动建设,现代高端纺织产业区获评全国智能纺织优秀园区、全国印染行业节能环保优秀园区,射阳高新科技创业园获批市级工业园区。

B 促配套强功能,城市品质日益提升

中丹文化交流项目安徒生童话乐园一期顺利开园,市民服务中心土建竣工,千鹤湖酒店进入装修阶段,吾悦广场、凤凰文化广场、新城商贸CBD等重点项目有序推进,完善了城市业态。海都路南延、北环路改造基本竣工,新城大道南延加快建设,盐射高速主体工程全面施工。港城实验小学综合楼交付使用,新城小学、新城幼儿园主体结构封顶,杂技艺术中心、少体校等项目开工建设。持续加大城市更新力度,完成1200户棚户区改造,县城黑臭水体整治加快推进,小洋河综合整治工程基本完成。扎实推进文明城市创建和综合治理,县城居民小区、沿街沿路、商业街区生活垃圾分类设施实现全覆盖;县城公共卫生间便民化服务水平不断提高,安康驿站被省住建厅表彰为"最佳环卫驿站"。

C 夯基础强融合,乡村振兴稳步推进

现代农业稳中增效,新增高效农业16.5万亩、设施农(渔)业4.5万亩,获评"中国优质粳稻之乡"、全国主要农作物生产全程机械化示范县;射阳现代农业产业园获评省级现代农业科技园、市5A级园区,"射阳大米产业园"被评为省级粮食物流产业园,新增国家级和省级农业龙头企业各2家、省级电子商务示范单位3家,农产品网上销售突破30亿元、出口实现4000万美元;洋马被评为省级农业(菊花)一二三产融合发展先导区,"射阳大米"入选首届江苏省十强农产品区域公用品牌。扎实推进农房改善"一镇十村"建设,新建、改造农房1.1万户,四类重点对象危旧房改造全面完成;入选全省首批新型农村社区示范项目2个,中国美丽乡村百佳范例1个;农村饮用水二、三级管网改造全部完成。新造成片林4.1万亩,鹤乡菊海、阳河湾等乡村旅游景点初具规模,日月岛生态旅游区入选国家优选旅游项目,金海林场获批省级森林公园,获评美丽中国绿色生态旅游名县;完成无害化卫生户厕改造5892座,疏浚河道937万方。创成"四好农村路"省级示范县。

D 重协同强活力,改革动能加速释放

完成县级政府机构改革,全面实行不动产登记"一窗受理、并行办理",51个事项实现"一枚印章管审批",苏北首家执行"非工作日办证"模式;征地保障不见面审批系统在全省推广。完成省级农村集体产权制度改革试点,农业水价综合改革做法在全国推广,获评国家级节水型社会达标县。承接上海产业转移项目58个,建立上海高校引才工作站10个,国投集团与上海电气投资有限公司成立能源产业基金,合德凤凰现代农业园、海河万亩有机果蔬园成为上海食品安全生产基地。射阳港与丹麦曲博伦港、格雷诺港签订战略合作协议,获批设立公用型保税仓库。87%规上企业与高校院所建立产学研合作关系,净增国家高新技术企业30家,获批省级企业工程技术研究中心1家、市级11家,实施千万元"四新"技改项目86个,金羿先磁等5个孵化项目入驻南大科技园投产运营。

E 提质量强保障,民生福祉持续改善

扎实开展安全生产大排查大整治大执法专项行动,投入使用全省最先进的云梯消防车,安全风险防控"双重预防机制"、燃气监管平台建设等工作在全市推广。"363"基层社会治理模式、无访无诉创建工作在省市推广,成立全市首家县级非诉讼服务中心,获评全国"七五"普法中期先进县、全省信访业务标准化建设示范县,禁毒"两打两控"绩效居全省前列,扫黑除恶工作得到中央督导组肯定。政府隐性债务和金融机构不良贷款率持续下降。中央环保督察及"回头看"交办问题全部整改到位,省环保督察交办问题基本整改到位,空气质量优良天数全市第一。为盐城黄(渤)海候鸟栖息地列入《世界遗产名录》作出射阳贡献。深入推进"一全员四托底",救助体系进一步完善,4.23万建档立卡低收入人口全部脱贫、实现住院"先诊疗后付费",省定经济薄弱村全部达标出列。镇级残疾人之家全面运行,建成6个村级残疾人之家,残疾人基本养老和医疗保险两项补贴实现全覆盖;县养老服务中心获评省级养老服务业综合发展示范基地,城乡居民养老保险中心获人社部表彰;新增就业创业1.36万人,新发展经营主体8389个。新港城人民医院主体结构封顶,妇幼保健院装修基本完成,创成省示范乡镇卫生院4家、村卫生室39家,顺利通过国家卫生县城复审。入选全国第二批新时代文明实践中心建设试点县,中考、高考高分段人数列全市各县(市、区)第一,本一达线率再创历史新高,县体育局被表彰为全国残疾人体育先进单位,淮剧《金杯·白刃》荣获"白玉兰"奖。成功举办第六届"最美射阳人"评选,1人获评"中国好人",5人获评"江苏好人"和"江苏道德模范"。

2020年工作安排

总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会以及中央经济工作会议精神,坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护",紧扣全面建成小康社会总目标,突出高质量发展总导向,坚持稳中求进工作总基调,统筹推进"五位一体"总体布局,协调推进"四个全面"战略布局,按照省市委全会和县十五届五次党代会部署,坚定践行新发展理念,突出供给侧结构性改革主线,践行"两海两绿"发展路径,聚焦聚力强动能,善治善为强作风,坚定不移推进"六提工程",坚决打赢三大攻坚战,全面做好"六稳"工作,确保高水平全面建成小康社会和"十三五"规划圆满收官,全力开辟射阳高质量发展、高水平治理新境界。

主要预期目标

地区生产总值增长7.5%左右,一般公共预算收入增长8%左右,固定资产投资增长9%,社会消费品零售总额增长9%,注册外资实际到账增长15%,进出口总额增长10%,城乡居民收入分别增长9%,节能减排完成省定目标。

重点抓好五方面工作

坚持以项目为抓手,厚植产业发展新优势

主攻重大产业项目。组织开展"月月比、季季赛"活动,确保新招引国际国内500强投资项目5个以上、超10亿元项目18个以上、超5000万美元外资项目3个以上。健全完善"五个一"推进机制,提供"六全"服务,确保新开工亿元以上项目80个以上、新竣工亿元以上项目50个以上。以远景能源、海普润膜、天谷数字、题桥纺织、华群数控、光明食品等龙头企业为引领,聚力做强"3+3"主导产业,加快远景二期、华能海上风电装备制造基地、益海循环经济、海汇服饰等重点项目建设,引进产业链关键环节核心企业,确保全年实现开票销售540亿元,其中新能源、健康、高端纺织产业分别实现开票销售150亿元、120亿元、100亿元以上。

培育壮大现有企业。深入实施"百企升级"计划,新培植开票销售超10亿元企业5家,新增税收超千万元企业10家、市级以上农业龙头企业10家。牢牢抓住新增长点项目、亿元以上竣工项目等,确保新增工业规上企业50家以上。大力推动服务业、建筑业企业做大做强,力争实现规上、限上服务业企业80家以上,新增资质内建筑、房地产企业15家。扎实开展"争星创优",着力培育大企业集团和"专精特新""小巨人"企业,"一企一策"扶持20家骨干企业和30家成长型企业,加快射阳港电厂2×100万千瓦燃煤机组扩建工程前期工作,力争全县在主板上市取得突破,新增"新三板"挂牌企业2家以上,市星级企业总量突破20家。年内规上企业研发机构建有率90%以上,创成省级工程技术研究中心2家以上,新增产学研合作项目120个,引进科技成果转化项目80个,智能制造装备普及应用率达30%以上。完善高新技术企业培育和认定奖励政策,确保新增国家高新技术企业40家,高新技术产业产值占规上工业产值比重达34%。大力招引市级金融机构来我县设立分支机构,正式运营1家、筹建1家。

强化园区等级创建。射阳经济开发区加快推进电子信息产业园二期、南大科技园二期、中科院集成电路孵化器等建设,确保在省级经济开发区中排名前移5位以上。射阳港经济开发区加快打造国际海上风电产业新城和风电装备产业港,建设膜科技产业园,争创国家级能源装备特色产业基地,确保在省级经济开发区中排名前移5位以上。射阳高新科技创业园做强做优探伤机械、汽车配件等特色,积极争创国家级小型微型企业创业创新示范基地。现代高端纺织产业区加快推进中欧产业园等建设,创成市级工业园区。实现重点园区产业研究院全覆盖,年内引进技术服务机构2家,科创投服务机构1家,获批省级科技企业孵化器2个以上,力争3年内引进孵化科技型企业50家以上。大力推进农业园区提档升级,加快推进射阳现代农业产业园、海河四季果香等16个重点园区建设,各镇分别引进一个投资千万元以上农产品加工项目,创成省级农业科技园1个、市级农业示范园2个。加快建设射阳港石材交易市场等市级服务业集聚区,射阳港港口创成省级示范物流园。加快推进日月岛生态旅游区、纺织品交易中心、新城商贸CBD、物联网小镇等重点服务业项目,引进智慧物流、供应链管理等新兴业态。策应盐城世遗的品牌效应,全力推动黄沙港渔港经济区建设,科学布局渔港码头,高标准整治渔港环境,加快推进渔港风情广场、海产品交易市场等重点项目。

坚持以融合为方向,谱写统筹城乡新篇章

推动城乡规划全覆盖。高质量编制"多规合一"国土空间规划,统筹考虑产业发展空间、综合交通建设、教育文化布局、市政管线设施等。突出抓好老城核心区城市设计、城市水系规划、旅游景点规划、旅游道路规划等编制与完善。建立健全规划专家库,设立规划专家咨询委员会和工作委员会。严格城镇规划区"一书三证"制度,坚决遏制违法建设增量。

推动城市能级快提升。高水平推进新城组团发展,建成新城大道南延、幸福大道东延等道路,吾悦广场建成运营,全力推动凤凰文化广场年底主体封顶,杂技艺术中心、工人文化宫全面竣工,加快推进千鹤湖酒店、世纪金源大酒店、集美望湖公馆等商住服务业项目建设。持续抓好后街背巷整治和老旧小区、棚户区改造,鼓励有条件小区加装电梯。加快推进体育公园、口袋公园、公共停车场、农贸市场等公共服务设施建设,升级改造老旧公厕。完善提升县城污水管网,完成县污水处理厂尾水东送工程。积极发展社区养老、托幼、医疗、家政等生活服务业,争创全国文明城市。

推动乡村发展迈新步。推动射阳大米产业研究院和苏菊产业研究院实质化运营,建成省级绿色优质农产品基地7万亩,新增标准化农田20万亩、设施农业4.15万亩、特经作物11万亩。新组建2家农业产业化联合体,建成运营现代农业服务中心,新增销售超亿元农产品品牌1个、地理标志农产品2个、绿色和有机食品品牌10个。深入实施农房改善三年行动计划,完成改善农房1万户,新建和提升新型农村社区20个、新建住房3000套,精心建设特庸王村、海河旭日两个省级示范点和"一镇十村"第二批示范点。实施射阳河、黄沙港沿岸洼地治理工程,拆建病险涵闸48座。做精做美乡村旅游,建设提升海堤路、冈合线、射阳河沿线等乡村旅游公路,建成省级美丽乡村公路100公里以上,推动鹤乡菊海、阳河湾等旅游景区提质升级、串点成线,构筑独具魅力的乡村画卷。

坚持以改革为引领,构筑开放开发新高地

深入推进各项改革。持续推动"3550"标准化,投入使用市民服务中心,全面推行"互联网+政务服务""不见面审批"。稳步推进国资优化整合与集中统一监管,建立健全法人治理结构。加快实施财政事权与支出责任划分改革,进一步理顺规范县与镇区财政分配关系。整合苏微贷、苏科贷、小微创业贷等资金池,在发展产业投资基金上取得突破。

不断扩大对外开放。跟踪洽谈西门子、壳牌等知名企业,抓紧落户美国艾尔姆风电叶片、比利时采埃孚齿轮箱、韩国KLA-100飞机整机制造和台湾永冠精密机械等重大项目,加强中欧风电产业合作,继续举办中丹合作论坛,全面开放安徒生童话乐园。射阳港获批国家一类扩大开放口岸,联检大楼投入使用,保税仓库大力发展高质量、高技术、高附加值产品贸易。建设上海优质农产品供应基地、科创成果转化基地和长三角产业转移重要承载基地、生态旅游康养首选目的地;大力推进沪射共建园区等载体建设,常态化组织对接推介,确保招引先进制造业项目40个以上;定期举办特色优质农副产品展销会,加强与上海光明集团、蔬菜集团、大型商超合作,新增特色农产品直销窗口6个以上,建成射阳农产品配送中心、上海农产品外延基地各1个。牢牢抓住江苏列入"交通强国"全国试点契机,力争更多重大交通项目进入国家和省规划,加紧推进射阳港5万吨进港航道前期工作和疏港航道工可编制,完成沈海高速四明互通和省道348、232前期工作;开工建设射阳港3.5万吨大件码头和5万吨通用码头,建成智慧港区一期;加快推进盐射高速建设,年内完成路基和桥梁主体工程。

持续优化营商环境。坚持领导干部挂钩服务企业制度,探索建立企业评议政府服务的相关制度,促进政府与企业良性互动,构建"亲清"新型政商关系。坚持用法治来规范政府和市场的边界,在法治框架内调整各类市场主体的利益关系,依法保障公平竞争,维护市场秩序,保护企业合法权益。加强社会信用体系建设,完善个人守信激励和失信惩戒机制,建立政府诚信履约机制、政府失信责任追溯和承担机制,让诚信成为全社会共同的价值追求和行为准则。

坚持以人民为中心,绘就幸福民生新画卷

做实就业创业文章。打造"射阳e就业"服务品牌,全年组织各类招聘活动30场次以上,新增就业1万人以上。加大技能培训力度,开展"职业技能提升行动",完成技能培训8000人次,"射阳好阿姨"培训学校建成并开展培训服务。实施鹤乡创业精英人才培育计划,将创业担保贷款基金池提高至2500万元,进一步放宽创业担保贷款发放范围、申请条件,推动实现成功自主创业1300人以上。全面落实"人才新政十条"等激励政策,大力实施"五高"专项计划,内培外引创新创业团队2个、创新领军人才20人、高层次创业人才15人、各类大学生2000人、射阳籍大学毕业生500人,新增高技能人才1500人以上。

优化公共服务供给。持续打造"学在射阳"品牌,加强中小学课程建设和教育评价、职业教育专业建设和智慧校园建设,推动义务教育学校教师"县管校聘"和校长职级制改革,新增省市优质园5家,创成省级社区教育示范区和省级平安校园建设示范县。深入推进"健康射阳"建设,实施新一轮全民健康体检,投入运营妇幼保健院,基本建成新港城人民医院。持续打造"养老在射阳"品牌,构建集健康养老、文化养老、智慧养老于一体的高质量服务体系。深入实施文化惠民工程,推进阅读新空间建设,打造"城市五分钟、农村一公里"公共文化服务圈。高标准建成一批社会足球场,持续提升学校体育设施对外开放服务质效,举办半程马拉松等体育赛事。扎实推进镇村便民服务中心标准化建设,扩大自助银行、爱心食堂、村淘店等便民惠民服务覆盖面。

织密社会保障底线。发着力提升"四个托底"精准度,做好关键时点、困难人群的基本生活保障。强化失业保险基金支撑作用,完善残疾人就业保障金制度,真情帮扶零就业家庭,确保动态清零。对照"两不愁三保障",紧密跟踪监测边缘对象,分类制定帮扶措施。"一村一方"发展物业经济、飞地经济等集体经济,巩固提升经济薄弱村脱贫攻坚成效,确保所有村集体经营性收入稳定达到18万元以上。

加强生态环境保护。建设镇区空气自动监测网格化站点、坚决整治建筑扬尘、工业废气、机动车尾气等大气环境问题,认真做好县城区禁(限)放烟花爆竹工作,确保PM2.5和空气质量优良天数两项指标持续向好。坚决打赢碧水保卫战,巩固河湖"三乱""两违"整治成效,新建村庄生活污水处理设施89处,确保地表水质稳定达标和饮用水源安全。大力推进绿色射阳建设,新造成片林3万亩以上,完成新建沿海苗木交易中心、建设日月岛森林公园、体育森林公园,打造海堤公路沿线万亩防护林、射阳河沿线万亩景观林、沈海高速和盐射高速万亩背景林的"123"工程,创成森林小镇1个、森林村庄15个。

坚持以法治为支撑,构建社会治理新格局

筑牢公共安全屏障。突出抓好危险化学品、道路交通、建筑施工、海洋渔业等22个重点行业领域专项整治,切实压紧压实县级领导责任、镇区属地责任、部门监管责任。全面开展"安全生产风险防控年"活动,完善应急预案和救援力量体系。推进安全生产问题处置监管平台建设,建立健全各行业风险排查动态监控机制,坚决杜绝重特大事故发生。健全食品药品安全监管机制,守护好百姓"舌尖上的安全",确保创成省食品安全示范城市。

着力防范重大风险。强化预算刚性约束,加强项目立项和预算安排源头管理,有力有效控制增量债务,积极稳妥化解存量债务,确保债务规模和债务率得到有效控制。强化金融监管,严厉打击非法金融活动,确保不发生区域性系统性金融风险。深化重点信访积案攻坚力度,发挥好信访工作在防范化解风险中的源头性作用。

有效化解社会矛盾。坚持和发展新时代"枫桥经验",把防范化解社会矛盾作为控制性工程来抓,以自治"消解矛盾"、以法治"定纷止争"、以德治"春风化雨"。深入推进新时代文明实践中心建设全国试点工作,建立健全非诉讼纠纷多元解决机制,确保无访无诉镇区、村居创建率分别达90%、80%以上。深入开展"七五"普法,确保省级"民主法治示范村"创建达标率50%以上,争创全国"七五"普法先进县。

健全治安防控体系。扎实抓好"雪亮工程"和智慧安防、智慧交通、智慧监管等建设,打造"升级版"技防城。推动公安110、"12345"政府公共服务平台与城市治理、应急管理、网格管理等联动运行,加强网格员队伍能力培训,进一步做大义务巡防红袖标工程。持续开展"梳网清格行动",纵深推进扫黑除恶专项斗争。

PDF pdfFactory Pro www.fineprint.cn