

# 2020, 哪些民生新政将温暖你我的生活

2020年是具有里程碑意义的一年。我国将全面建成小康社会,实现第一个百年奋斗目标。这一年,我们的生活会发生怎样的变化,又有哪些民生新举措将温暖你我的生活?

## 2020, 决胜脱贫攻坚

2020年,我国将集中兵力打好深度贫困歼灭战,政策、资金重点向“三区三州”等深度贫困地区倾斜,落实产业扶贫、易地搬迁扶贫等措施,严把贫困人口退出关,巩固脱贫成果。

目前,“三区三州”还有贫困人口172万人,贫困发生率8.2%,贫困程度深、基础条件差、致贫原因复杂,是“最后的贫困堡垒”。2020年,中央财政专项扶贫资金将继续较大幅度增长,重点支持深度贫困地区脱贫攻坚,重点支持易地扶贫搬迁后续扶持。我国将对脱贫攻坚开展常态化督导,对深度贫困地区挂牌督战,继续加快实施“三区三州”脱贫攻坚实施方案,全面解决“两不愁三保障”问题,完成剩余贫困人口和贫困县的脱贫摘帽任务。

## 打好蓝天、碧水、净土保卫战

2020年,我国要重点打好蓝天、碧水、净土保卫战,完善相关治理机制,抓好源头防控。

生态环境部表示,坚持不断加强能力建设,保持方向不变、力度不减,突出精准治污、科学治污、依法治污,持续改善生态环境质量,加快建立健全生态环境治理体系,协同推动经济高质量发展和生态环境高水平保护,为全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官贡献力量。

要全力以赴打好打赢污染防治攻坚战,以打赢蓝天保卫战为重中之重,着力打好碧水保卫战和净土保卫战,推动生态环境质量持续好转。加强生态系统保护和修复,推进生态保护红线监管平台建设。完善生态环境治理体系,推动落实关于构建现代环境治理体系的指导意见,推进生态环境保护综合行政执法,持续开展中央生态环境保护督察。

## 保障“舌尖上的安全”

2020年市场监管部门将按照“四个最严”要求,聚焦米面粮油、肉蛋奶、果菜茶等大宗食品,持续开展乳制品、肉制品以及餐饮质量安全提升行动,实施农药兽药使用减量和产地环境净化行动,盯住农药兽药残留超标和重金属污染等问题,实现2020年食品安全抽检合格率达到98%的目标。

推进校园食品安全守护行动,压实校长第一责任人责任,鼓励家长参与监督,大幅度提高“互联网+明厨亮灶”覆盖率,确保幼儿园、小学实现100%覆盖。各地要积极开展2020年食品安全抽检检验量每千人4批次的目标。

大力推动企业向社会、特别是消费者公开承诺,坚持自查报告、“黑名单”制度,开展放心食品超市自我承诺活动,婴幼儿食品、大型肉制品企业自查报告率先实现100%。

## 更多降价好药可以医保报销了

新版国家基本医疗保险、工伤保险和生育保险药品目录于2020年1月1日启用,更便宜的好药有望尽快到达患者手中。

2019年国家医保谈判将70个新增、27个续约药品纳入新版目录,平均分别降价60.7%、26.4%。此轮调整后,新版目录共收录药品2709个,与2017年版相比,调入药品218个,调出药品154个,净增64个。

为推动2019年国家医保谈判药品尽快落地,保证广大参保患者能够如期享受到相关待遇,国家医保局等部门要求,各省市药品集中采购机构要在2019年12月底前将谈判药品在省级药品集中采购平台上直接挂网。各统筹地区医保经办机构要根据新版目录调入、调出药品情况及时调整更新医保信息系统,制定结算管理办法,保证新版目录及时落地。

疫苗有了身份证 新药加快上市步伐 2020年,每一支疫苗都将有一个“身份证”;只要掏出手机扫码,这支疫苗的生产、流通和预防接种等信息都将一目了然。

2020年,我国将推进药品审评审批制度改革,在提高注册审批效率的同时,鼓励药物研发创新,加快儿童药、抗癌药、罕见病药等临床急需创新药品和医疗器械上市。落实药品管理法、疫苗管理法的规定,建立药品全生命周期监管机制,建设药品追溯系统,2020年率先实现疫苗“一物一码”,加强药品检查和执法力量建设,严厉打击违法违规行为,确保不发生重大药品质量安全事件。

部分困难老年人家庭将进行适老化改造 地面太滑容易摔跤,上厕所时起身困难,洗澡久站容易疲劳……老年人居家生活在诸多不便和安全隐患,而家庭适老化改造

造有利于解决这些难题。2020年底,部分困难老年人的居住环境有望首先得到改善。

国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见提出,实施老年人居家适老化改造工程。2020年底前,采取政府补贴等方式,对所有有纳特困供养、建档立卡范围的高龄、失能、残疾老年人家庭,按照无障碍设计规范实施适老化改造。有条件的地方可积极引导城乡老年人家庭进行适老化改造,根据老年人社会交往和日常生活需要,结合老旧小区改造等地制宜实施。

## 降费、提速,网络“获得感”不断提升

在数字经济蓬勃发展的今天,网络质量一定程度上决定着经济发展和民生运行的质量。2019年,我国正式发放5G商业牌照,携号转网在全国范围内正式推开,提速降费等一系列举措让百姓感受到了实实在在的获得感。

工信部提出,2020年,稳步推进5G网络建设,力争2020年底实现全国所有地级市覆盖5G网络。同时,优化提升网络供给质量,重点支持边疆和偏远地区网络深度覆盖,继续做好网络提速降费,特别是在扶贫攻坚领域实施精准降费,抓好骚扰电话综合整治等重点任务。

工信部提出,2020年,在降费方面,着重推动降低制造业企业宽带和专线资费,加大扶贫降费力度,面向建档立卡贫困户、残疾人等群体推出优惠资费,同时进一步优化粤港澳大湾区资费,推动港澳方向流量漫游资费再降低。

(摘自新华网)



新中国第一部民法典草案、个人信息保护法、乡村振兴促进法……2020年将有一批与你息息相关的立法安排,让我们拭目以待。

## 新中国第一部民法典草案提请今年全国人大会议审议

据报道,十三届全国人大常委会第十五次会议决定将已经全国人大常委会会议审议的民法典草案提请2020年召开的十三届全国人大三次会议审议。编纂民法典是党的十八届四中全会提出的重大立法任务,是完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系的必然要求,对于坚持和完善中国特色社会主义制度,推进全面依法治国,推进国家治理体系和治理能力现代化,具有重大而深远的意义。

按照民法典编纂工作计划,我国的民法典编纂工作采取“两步走”:第一步出台民法总则,第二步编纂民法典各分编,将经过全国人大常委会审议和修改完善的各分编草案同民法总则合并为完整的民法典草案,由全国人大常委会提请全国人民代表大会审议。

## 我国个人信息保护有望进入全新阶段

近些年,骚扰电话、垃圾短信频发成为了老百姓的烦恼,也暴露出个人信息泄露的问题确实十分严重。

全国人大常委会法工委发言人岳仲明在2019年12月举行的记者会上表示,中国2020年将制定个人信息保护法、数据安全法等。

2019年工信部、公安部、网信办等部门不断行动,打击个人信息犯罪,加强个人信息保护。随着今年个人信息保护法和数据安全法的制定,我国个人信息保护有望进入全新阶段。

## 增值税、消费税等立法密集启动 2020年税收立法将再提速

2019年我国税收立法全面提速。我国首部资源税法正式通过并将于2020年9月1日实施。财政部先后就土地增值税法、增值税法、消费税法公开征求了意见。契税法和城市维护税法也将提交全国人大常委会审议。

部分财税法学界专家在接受媒体采访时表示,随着各单行税法立法接近尾声,有必要将统领整个税法体系的税法总则提上立法日程,使其成为我国税法现代化的标志性法律,推进国家治理体系和治理能力现代化。

从党的十八届三中全会决定明确提出“落实税收法定原则”以来,我国税收立法步入“快车道”,现有18个税种已有9个制定单行税法,其余多部税收法律草案也已进入立法程序。专家对媒体表示,从趋势来看,2020年基本能够完成中央提出的落实税收法定原则的改革任务。

## 乡村振兴促进法:将约束污染农村环境的行为

乡村振兴促进法已于2020年立法规划。实施乡村振兴战略是党的十九大作出的重大决策部署,是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务。2018年7月,全国人大常委会牵头启动了乡村振兴促进法的立法相关工作。

工业化、城镇化过程中,乡村存在耕地流失、生态环境破坏等问题,全国人大常委会农业与农村委员会主任委员陈锡文在2019年3月9日的记者会上曾表示,委员将对违法违规占用耕地、擅自破坏生态红线和永久性基本农田保护红线行为,对严重污染农村环境的产业,对有毒有害农业投入品的使用等进行约束。

# 今年这些立法计划与你有关

# 垃圾强制分类新政落地效果如何

根据住房城乡建设部的统计,目前,全国有237个城市已启动垃圾分类,上海、厦门、杭州、宁波、广州、深圳等18个城市生活垃圾分类居民小区覆盖率超过70%。2019年“全面启动”和“强制分类”的按钮按下后,各地落实情况究竟如何?

## 多城通过立法助推垃圾分类,有罚有奖动真格

按照国家发展改革委、住房城乡建设部生活垃圾分类制度实施方案的要求,到2020年底,基本建立垃圾分类相关法律法规和标准体系。记者从住建部了解到,浙江、福建、广东、海南等4省已出台地方法规,河北等12省份地方法规进入立法程序。46个重点城市中,已有30个城市出台生活垃圾分类法规或规章,还有16个城市将生活垃圾分类纳入立法计划或已形成草案。

记者梳理发现,出台法规的30个城市均因垃圾分类提出强制要求,明确对违法行为进行处罚,其中以罚款为主。警告或限期整改为辅。多数城市规定对个人最高罚款200元,对单位最高处罚5万元。

截至目前,广州执法立案查处613宗,行政处罚款近72万元。西安市2019年9月份正式实施垃圾分类,9月3日开出第一张“行政处罚决定书”——雁塔区一小区因垃圾分类引导员不到位及垃圾未分类投放,被罚款1000元。

## 各地“花式”探索:“垃圾银行”、智能垃圾箱房、分解处理技术

值得关注的是,一些地方探索通过物质激励,激发市民对垃圾分类的积极性。

西安市长安区探索“垃圾银行”模式,生活垃圾进行分类,粘贴二维码后投入回收箱积分,积分可在指定超市兑换生活用品等。西安市浐灞生态区一家物业公司自主研发了一个线上绿色生活垃圾分类管理平台,其负责人介绍,“小区住户在平台上实名注册成为绿色会员,垃圾回收后可累积积分,积分可兑换权益。目前浐灞生态区绿色会员用户5万余户,一个月大概有10吨的可回收物。”

还有一些地方通过科技手段推动垃圾分类。上海推行智能垃圾箱房,需要在规定时间内刷卡才能开箱投放,每张卡“绑定”一户居民,投放时卡对应的居民信息会自动传输到居委会后台,通过刷卡数据和频次,居委会可以判断居民垃圾分类投放情况,快速找到不遵守规定的个体。

## 覆盖率与达标率大幅提升,投放与清运监管难题待解

据了解,目前在46个重点城市,生活垃圾分类覆盖7.7万个小区和4900万户家庭,居民小区覆盖率平均达到53.9%。其中,上海、厦门、杭州、宁波、广州和深圳等18个城市覆盖率超过70%。

垃圾分类达标率也不断提升。广州的生活垃圾回收利用率达35.6%,已经超过生活垃圾分类制度实施方案2020年底达到35%以上的要求。

上海居住区垃圾分类达标率已从2018年的15%提升至90%。根据上海市绿化和市容管理局最新统计数据,上海市日均可回收物回收量较2018年12月增长3.7倍,湿垃圾分出量增长1倍,干垃圾分出量减少38%,有害垃圾分出量同步增长13倍多。

与此同时,记者采访发现,目前垃圾分类政策落地仍面临一些问题。例如,一些地方条例明确“不分类不收运”,制定了第三方不定期抽查小区的方案。但基层人员表示,对于没分好的垃圾,环卫车辆不敢不收运,否则大片区域垃圾腐烂影响城市环境和正常运行。上海市一名基层人员说,对小区分类抽查频次较低,“小区一年可能只被检查三四次,震慑作用不够。”

(摘自新华网)



# 存量浮动利率贷款定价基准转换今年3月启动 房贷利率变化对你有何影响



近日,央行发布公告推进存量浮动利率贷款定价基准平稳转换,转换时点利率水平保持不变,转换方式包括以贷款市场报价利率(LPR)为定价基准和固定利率两种。

转换工作将于今年3—8月进行,将有助于更好地发挥LPR在贷款定价中的关键作用,使贷款利率能更及时反映市场利率变化。

## 房贷利率将有变化

去年8月,央行决定改革完善贷款市场报价利率(LPR)形成机制,随后新发放商业性个人住房贷款定价基准也从贷款基准利率转换为LPR。简单地说,过去个人住房贷款的定价基准是贷款基准利率,即按基准利率上浮或下浮多少;调整后,个人住房贷款的定价基准是LPR,即在LPR基础上加点来确定贷款利率。近日,为进一步深化LPR改革,央行发布公告推进存量浮动利率贷款定价基准平稳转换,转换工作将于今年3—8月进行。

公告所称存量浮动利率贷款,是指今年1月1日前金融机构已发放的并已签订合同但未发放的参考贷款基准利率定价的浮动利率贷款,不包括公积金个人住房贷款。自今年起,各金融机构不得签订参考贷款基准利率定价的浮动利率贷款合同。

# 江苏省城乡居民今年政策“红包”多

今年实现新增就业120万人以上,开展补贴性技能培训不少于120万人次,城乡居民基本养老保险最低标准提高到每人每月不低于160元……在1月3日召开的全省人社工作会议暨人社系统先进表彰大会,省人力资源和社会保障厅厅长戴元湖给江苏城乡居民透露了今年一系列民生利好。

## 计划新增就业120万人

就业是民生之本。我省坚持把“稳就业”作为重大政治任务和头等大事。去年全省城镇新增就业148.32万人,位居全国前列。城镇登记失业率、调查失业率分别控制在3.03%和4.5%左右,继续处于较低水平。高校毕业生总体就业率95.9%,全年扶持城乡劳动者成功创业31.6万人,带动就业127.65万人。

戴元湖说,今年我省计划新增就业120万人,将扎实推动就业优先政策落地见效,为支持灵活就业等新就业形态提供更多政策支持,促进劳动者多渠道就业创业。回应困难企业、小微企业、龙头企业关切,加大稳岗返还政策实施力度,扩大政策受益面。持续推进就业启航、创业引领、青年见习、基层成长等计划,为高校毕业生提供精准就业服务。建立就业困难人员常住地服务制度和动态管理退出机制,大力开发公益性岗位,加强对长期失业人员的政策支持扶持,统筹做好去产能职工和退役军人等就业帮扶。

深入开展职业技能提升行动,全面推行企业新型学徒制,围绕先进制造业集群开展新产业、新职业、新技能培训,全年开展补贴性技能培训不少于120万人次。

## 提高退休人员养老金

社会保障关系千家万户的安危冷暖。戴元湖说,去年全省基本养老、失业、工伤保险参保人数分别达到5730万人、1785万人、2010万人,保持参保人数中有增、基金收支总体平衡的良好态势。下调企业职工养老保险费率,继续阶段性降低失业、工伤保险费率,预计全年降费近400亿元,有效助力企业降成本、增活力。

## 当前利率会不会变

公告规定,转换时点利率水平保持不变,也就是说在今年转换的时候,贷款人的房贷利率水平算下来和以前是一样的,没有变化。

民生银行首席研究员温彬认为,对存量商业性个人住房贷款在转换时点的利率水平保持不变,有利于稳定市场预期,保持居民住房贷款利率在合理均衡水平上的基本稳定。

选择浮动利率后,房贷怎么算?如果选择转换为以LPR为定价基准,未来房贷利率怎么调整?加点数值怎么算?

举例来说,若某商业性个人住房贷款原合同期限为20年,剩余期限为8年,原合同约定的利率为5年期以上贷款基准利率上浮10%,现执行利率为4.9%×(1+10%)=5.39%。2019年12月发布的5年期以上LPR为4.8%。如果借贷双方确定在2020年3月30日转换定价基准,且重定价周期仍为1年,重定价日仍为每年1月1日,那么加点数值应为0.59个百分点(5.39%-4.8%)。2020年3月30日至12月31日,执行的利率水平仍是5.39%(4.8%+0.59%)。在此后的第一个重定价日,即2021年1月1日,按照重新约定的重定价规则,执行的利率将调整为2020年12月发布的5年期以上LPR+0.59%。此后每年以此类推。

## 3至8月间任意时点转换

国家金融与发展实验室特聘研究员高森认为,实施存量浮动利率贷款定价基准转换,加快推动LPR在存量贷款中的应用,使LPR全面成为贷款定价的基准,有助于更好地发挥LPR在贷款定价中的关键作用,使贷款利率能更及时反映市场利率变化。

据了解,同一笔商业性个人住房贷款,在今年3—8月之间任意时点转换,均根据2019年12月LPR和原执行的利率水平确定加点数值,加点数值不受转换时点的影响,银行和客户可合理分期转换。转换工作自今年3月1日开始,原则上应于今年8月31日前完成。

如果对如何转换还是有任何疑问也不用担心。央行表示,自公告发布之日起,银行应尽快制定存量商业性个人住房贷款定价基准转换工作计划,包括系统配套、人员培训等,同时通过多种渠道包括官网和网点公告、短信、邮件、手机银行和电话通知等告知客户,在双方协商一致的前提下,尽可能以简便易行的方式变更原合同条款。(摘自新华网)

# 银保监会: 促进居民储蓄“入市”

1月4日晚间,银保监会发布《关于推动银行业和保险业高质量发展的指导意见》(下称《意见》),其中一些新提法,对A股利好的内容,引发投资者刷屏。

《意见》中有98字最支持股市发展:有效发挥理财、保险、信托等产品的直接融资功能,培育价值投资和长期投资理念,改善资本市场投资者结构,大力发展企业年金、职业年金、各类健康和养老保险业务,多渠道促进居民储蓄有效转化为资本市场长期资金。鼓励各类合格机构投资者参与市场化法治化债转股。

这句话也是全市场最为关注、重视的表述之一,居民的储蓄有多少万亿呢?

据央行统计,2019年11月末,本外币存款余额197.55万亿元,同比增长8.2%。月末人民币存款余额192.28万亿元,同比增长8.4%,增速分别比上月末和上年同期高0.2个百分点和0.8个百分点。

2019年11月份人民币存款增加1.31万亿元,同比多增3571亿元。其中,住户存款增加2466亿元,非金融企业存款增加8656亿元,财政性存款减少2451亿元,非银行业金融机构存款增加6979亿元。

有分析认为,未来5—10年来,客户对合股企业的净值型产品接受度将有所上升,特别是老的预期收益型产品被淘汰后,预计未来10年,理财的股票投资占比将逐步从目前2%左右提升至10%左右。估算2030年理财股票投资规模将达5.5万亿,将成为A股市场的主流资金,逐步掌握一定的定价权。

(摘自中国经济网)

(摘自中国江苏网)