扛起政治责任　筑牢安全防线

凌晓东

发展不能以牺牲人的生命为代价，这是一条不可逾越的红线。射阳经济开发区作为全县经济发展的主阵地，时刻绷紧防范安全风险这根弦，坚决扛起安全生产政治责任，不断完善安全生产责任体系，以落实企业安全生产主体责任为抓手，推动全区安全生产形势持续稳定向好。

一、根除“意识隐患”，压实层级责任

近年来，多地发生的安全生产事故警示我们，“意识隐患”是安全的大敌，是事故发生的导火索。安全意识淡薄，侥幸心理作祟，长期存在着“意识隐患”，为事故发生埋下伏笔。对待安全生产工作，要永存敬畏之心，只有思想上高度重视，正视“安全”与“生产”的关系，牢固树立安全为了生产，生产必须安全的意识，把安全责任根植于心、践之于行。射阳经济开发区将安全生产责任层层落实，从区两委到部门、从部门到企业，形成“我的安全我负责，你的安全我有责，企业安全我尽责”的良好氛围。压实党政领导责任。射阳经济开发区建立健全区安委会集中部署、目标责任书集中定责、日常督查问效集中督促、年终考核集中检验的全过程责任考核机制，区两委、区安委会定期研究安全生产工作，区主要领导不定期开展督促检查，各级各部门深入贯彻、认真抓好落实推进，构建了“党政同责、一岗双责、齐抓共管”的责任体系。压实部门监管责任。成立了以区两委主要领导为主任的安全生产工作委员会，下设 **12** 个安全生产专业委员会，形成了“**1+12**”的责任体系，并进一步细化具体工作规则，明确了各专委会的工作职责。压实企业主体责任。严抓安全生产“三同时”监督管理，组织安全生产专项培训，重点围绕危险化学品安全、粉尘涉爆、涉氨制冷、铝镁使用安全管理等方面进行。重抓风险识别和隐患排查治理“双重预防机制”建设，全区规模以上及重点企业已全部开展双重预防机制建设。推动安全生产示范企业创建，通过标杆示范企业创建带动一般标准企业创建，进一步强化企业主体责任，提升企业本质安全水平。

二、加强教育培训，提升安全素质

安全生产宣传教育是安全管理的一项最基本的工作，也是确保安全生产的前提条件，只有加强安全教育培训，不断强化全员安全意识，增强全员防范意识，提升安全生产素质，才能筑起牢固的安全生产思想防线，才能从根本上解决安全生产中存在的隐患。注重宣传引导。射阳经济开发区结合安全生产月、宣传周、防灾减灾日、安全生产万里行等活动，广泛开展安全生产宣教活动，发放安全知识宣传手册、宣传单 **4** 万余份，参与群众 **1** 万余人(次)；全面推广“职工班前安全领学 **10** 分钟”活动，通过“教中学、学中教”，全民安全知识普及率大幅提高。强化培训教育。全区组织参加省市应急管理、防灾减灾、危险化学品、铝镁机加工专项培训班等，举办区复工复产安全生产培训、双重预防机制建设、“**3·21**”安全警示教育学习、联防联控业务培训、安全生产主体责任落实、安全生产示范企业创建等培训，培训人员 **2500** 余人次，从业人员安全管理意识不断增强。

三、注重安全投入，保障安全运行

安全投入是第一投入，安全管理是第一管理。生产经营活动的目的是让人们生活得更加安全、舒适、幸福，安全生产的目的就是保障人的生命安全和人身健康。**2019** 年以来，射阳经济开发区在安全生产方面投入 **500** 多万元，用于燃气监管平台、第三方安全咨询服务、联防联控队伍建设、平安交通行动等方面。大力推行科技兴安、智慧兴安，切实保障人的状态、物的状态、环境状态处于良好安全态势。运用大数据、物联网技术建成燃气安全信息化监管平台，全区 **337** 家沿街商铺已全部安装报警装置，处理燃气泄漏报警 **100** 多次，有效降低了燃气安全事故发生率。

四、强化隐患治理，遏制事故发生

隐患是事故的根源，排查治理事故隐患是减少事故最直接、最有效手段。坚持预防为主、综合治理，就是要把安全生产工作关口前移，将工作重点放在事故隐患预防上来，主动排查，及时整改，把事故消灭在萌芽状态。射阳经济开发区始终坚持问题导向，持续开展安全生产隐患排查整治工作。开展大排查大整治大提升活动。累计出动检查组 **34** 个、检查人员 **780** 人次，检查各类生产经营单位 **1350** 户，发现隐患 **2576** 条，均已落实整改。针对工作开展不力、隐患整改进度缓慢的部门、村居，区纪工委、安委会多次开展集体约谈、工作约谈，确保各类安全隐患全面整改、主体责任有效落实。开展行业领域专项整治。按照“抓整治、促整改”的要求，深入开展危险化学品、消防安全、建筑施工、道路交通等 **19** 个重点行业领域专项整治活动，行业领域安全生产形势保持基本稳定。开展重要节点安全生产检查。紧扣“两会”等重要节会和时段安全保障大局，由区主要领导、分管领导带队，积极开展安全生产专项检查，强化隐患排查，整改突出问题，辖区重要节会和时段社会安全保持稳定。

安全生产没有“冲刺期”，宁可百日紧，不可一日松。只有摒弃安全生产工作中的形式主义、官僚主义，时刻把安全生产主体责任抓在手上、记在心上、落实在行动上，不断查补短板弱项，创新工作新路新招，推动安全生产工作堵漏洞、见成效，坚决筑牢全区经济社会发展“防火墙”，织密群众生命财产安全“防护网”，切实肩负起促一方发展、保一方平安的政治责任。

(作者系县委常委、射阳经济开发区党工委书记)

筑牢企业主体责任『堤坝』　夯实乡镇安全生产『基石』

吴俊

安全生产既是经济和社会问题，也是重大的政治问题，集中体现了我们党全心全意为人民服务的根本宗旨和以人民为中心的发展思想。作为乡镇“一把手”，必须“不忘初心，牢记使命”，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以党中央、国务院对安全生产工作的部署要求为方向，牢固树立“四个意识”，积极主动作为，认真研究谋划，强化责任落实，持续改进提升，着力解决影响安全生产工作的突出问题，努力推动安全生产治理体系和治理能力现代化。

企业是安全生产的主体、内因和根本。依据“海因里希法则”，当一个企业有 **300** 起隐患或违章，就会有 **29** 起轻伤或故障，还有 **1** 起重伤、死亡或重大事故。血的教训也一再表明，企业安全生产主体责任不落实、企业领导不重视、安全管理不到位等是导致事故的根本原因。所以，企业主体责任落实是安全生产工作的“牛鼻子”，政府监管、社会监督只有落实到企业的生产管理行为之中，才能实现源头治理，最大限度消除隐患，从根本上防范生产安全事故的发生。

一是“讲政治”，在思想理念上推进企业主体责任落实。督促企业提高政治站位，从贯彻新发展理念高度审视安全，以前所未有的政治敏感性来抓安全，将安全生产与企业及个体命运紧密联系，弘扬“生命至上、安全第一”的思想，自觉强化红线意识和底线思维，时刻绷紧安全生产这根弦，始终将安全摆在企业生产经营的最前沿，如临深渊、如履薄冰、警钟长鸣、常抓不懈，做到“不安全不生产、生产必须安全”。严格落实企业安全生产责任制，企业主要负责人是安全生产第一责任人，要以“零事故、零死亡”为目标，将“一必须五到位”贯彻到生产经营的全过程，并持续强化提升。

二是“接地气”，在措施机制上推进企业主体责任落实。要认真学习研究上级文件精神和部署要求，深入调查研究，紧密结合乡镇和企业实际，制定切实可行、行之有效的实施办法。认真落实“一岗双责，党政同责”，党政班子成员要定期带队开展安全检查，经常深入企业“看一看”，向一线作业人员“问一问”，与企业负责人“谈一谈”，全面了解企业安全生产状况，帮助解决重点难点问题，督促指导企业落实双重预防机制、安全“三同时”、信息化和自动化改造、示范企业创建等措施和机制，确保措施和机制落地生根，不流于形式。对于省、市、县督导组提出的意见，按要求整改到位，举一反三，在全镇范围内推进整改提升。建立健全“一企一档”、联防联控、事故隐患举报奖励、企业诚信等级评定和“黑名单”等措施，全盘推动长效机制建设。

三要“抓关键”，在防控治理上推进企业主体责任落实。一是关键的“人”，即企业主要负责人、安全管理人员和特种作业人员。通过“安全生产培训讲座”“企业家座谈会”“现场观摩”等方式，不断强化企业“三类人员”责任落实，做到主要负责人“思想到位”、安全管理人员“素质到位”、特种作业人员“资质到位”。二是关键的“物”，即突出企业危险化学品、燃气、消防、有限空间、特种设备等重点行业领域的安全管理，完善管理制度，健全管控机制，加强排查治理和日常巡查。开展“小化工”专项整治，肃清一切违法违规的“小化工”和涉及危化品生产经营行为。三是关键的“事”，即企业安全生产责任、投入、培训、管理、应急“五落实五到位”，突出“岗前十分钟”安全培训，不断提高全体职工“四不伤害”能力，建立健全安全生产台账资料。

四要“亲更清”，在监管服务上推进企业主体责任落实。乡镇安全生产“服务”和“监管”两手都要抓，两手都要硬。一方面，小微企业是乡镇产业主体，小微企业安全管理水平和能力普遍不足，需要政府加强服务支持。要健全乡镇领导干部挂钩服务企业的机制，建立第三方安全生产专家库，开展安全宣讲“春风行动”，帮助企业完善台账资料，指导企业加强应急管理及开展应急演练，健全联防联控机制，帮助企业强化风险点巡查等；另一方面，持之不懈狠抓安全监管，加强执法检查和法制宣传，“十次检查不如一次有效执法”，始终保持打非治违高压态势，坚持“四个一律”，对违法违规行为依法查处、严厉追责、加大曝光力度，树立反面典型，强化“企业不消灭事故、事故就消灭企业”的危机意识，倒逼企业从“要我安全”向“我要安全”的转变。同时要不断加强执法能力建设和党风廉政建设，落实“五项违纪问题”自查自纠工作要求，开展基层一线执法队伍专项整治，加强对自由裁量权运用的监管，开通举报渠道，严查背后的利益输送、吃拿卡要等腐败问题，进一步规范执法队伍权力运行。

安全生产重于泰山。我们将进一步深入学习贯彻习总书记关于安全生产的重要指示批示以及全省 **3·21** 警示教育大会精神，认真做好“安全生产月”活动，不断强化安全生产领导责任、监管责任和企业主体责任落实，真抓实干，持之以恒，坚决打赢安全生产专项整治攻坚战，推动安全生产治理体系和治理能力现代化，为实现全县经济社会跨越式发展作出新的更大贡献。

(作者系高纺区党工委、临海镇党委书记)

“一把手谈安全”

全面筑牢安全生产防线　奋力推动高质量发展

李东

近年来，合德镇坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立新发展理念，坚守“发展决不能以牺牲安全为代价”红线，坚持“安全第一、预防为主、综合治理”方针，以接受上级安全督导为契机，强化责任担当，全面排查整改，狠抓安全生产专项整治行动，不断筑牢责任网、监管网、保障网，确保人民群众生命财产安全。

一、提高政治站位，严明安全责任

牢固树立安全生产意识，深刻领会习总书记关于安全生产工作重要批示精神，把“安全大于天、责任重于山”理念自觉贯穿高质量发展全过程。一是落实领导责任。严格落实安全生产“一岗双责、党政同责、齐抓共管、失职追责”制度，分解细化任务，全面落实职责，牢牢把握安全生产主动权。**2019** 年全镇共召开 **40** 次安全生产工作会议，其中部署工作 **28** 次、听取汇报 **4** 次、研究人事 **7** 次、学习培训 **6** 次。自开展安全生产专项整治以来，先后组织召开安全生产专项整治实施方案过堂会、安全生产专业委员会监管对象底数清单过堂会以及隐患排查和整改情况汇报会，有力有序有效推动安全生产专项整治向纵深推进。二是落实监管责任。全镇成立 **14** 个安全生产专业委员会，对重点行业领域进行安全监管。建强安全生产监管机构，配足配强人员，配齐配优装备。对新配备的 **4** 名专职安全员、**6** 名职业安全员，组织学习培训，提升业务水平，努力杜绝“不会查”“查不出”现象。三是落实主体责任。全力促进企业转变发展理念，引导企业真正把安全主体责任担上肩、落到实处，组织企业负责人、安全管理人员参加各类培训 **200** 余人(次)，“**3·21**”警示教育覆盖参学人员 **2000** 余人(次)，**5** 个在建项目全部开展安全“三同时”建设，努力让企业实现自我监管、全员监督，变“要我安全”为“我要安全”。

二、抓牢关键环节，夯实安全措施

坚持以人民为中心，以最高标准、最严要求补齐补好安全生产短板。一是安全保障到位。将安全生产工作经费纳入财政预算，确保安全生产监管人员、装备、经费等保障到位。严格落实上级关于使用第三方力量参与安全监督和管理工作的意见，聘请第三方单位开展安全生产检查，弥补专业力量不足的缺陷。去年以来，投入 **30** 多万元，聘请第三方单位检查企业 **480** 多家(次)。二是安全宣传到位。充分利用标语、广播、公开栏、微信公众号、基层党组织等宣传阵地，结合“防灾减灾日”“安全生产月”“消防宣传月”等重要时间节点，在全镇各行业、各部门单位、各村居(社区)大力宣传安全生产法律法规和安全生产知识，坚决克服盲目乐观、麻痹侥幸、与己无关等错误思想，形成“人人讲安全、事事讲安全、时时讲安全”的良好态势。三是安全培训到位。组织各类安全生产培训班，不断提高经营单位负责人、安全管理人员的安全生产管理水平，从源头杜绝各类事故的发生。引导企业重视三级教育，做好全员培训，努力提高安全防范意识和能力。四是排查整改到位。坚决贯彻上级安全督导要求，切实排查整改各类安全隐患，对重大问题和安全隐患实行挂牌督办，确保闭环整改。定期召开分析会，通报整改情况，研判安全形势，确保安全隐患彻底整改、不再反弹。对安全隐患拒不整改的生产经营单位，及时进行行政执法查处，达到“处罚一家、警示一片”的效果。

三、健全工作机制，筑牢安全屏障

牢固树立“全域安全”的责任意识，从镇到村居、企业，逐层逐级拧紧责任螺丝，确保安全责任落实落地，确保制度优势转化为制度效能。一是健全安全责任机制。按照属地管理、条线为主、条块结合的原则，**14** 个专业委员会牵头负责，**33** 个村居(社区)、工业园区分块负责。在严格落实领导责任、监管责任的基础上，着力夯实企业的主体责任，确保人人身上有担子、个个肩上有责任。同时，积极发挥网格化作用，对安全工作实施精准治理、全面监管。二是健全长效巡查机制。坚持从细节抓起，从基础做起，巩固双重预防机制建设成果，成立联防联控队伍，落实专人对企业风险点定期巡查。定期对村居(社区)安全生产工作开展情况进行巡查，及时发现存在问题，第一时间整改到位。三是健全考核激励机制。把安全生产工作作为绩效考核的首要依据，实行严格的督查通报和责任追究制度，以查促改、以查促变，对行动不力、工作失职、造成后果的责任人，严厉追究责任，真正以最严的督查、最实的整改全面筑牢安全屏障，为推动新时代合德高质量发展营造更加安全稳定的社会环境。

(作者系合德镇镇长)

县应急管理局工作人员深入企业检查安全生产。

警钟长鸣抓安全　履职尽责保平安

王海军

今年以来，洋马镇坚决贯彻落实习总书记关于安全生产系列重要指示精神，深刻吸取响水“**3·21**”事故教训，坚持举一反三，突出问题导向，警钟长鸣抓安全，履职尽责保平安。

一、狠抓责任落实不放松

我镇始终把安全生产摆在重要位置，制定安全生产“一岗双责”制度实施办法，明确镇长为安全生产工作第一责任人，对全镇安全生产工作负总责；定期召开党委会和安全生产形势分析会，研究解决安全生产领域的突出问题，实行重大隐患重点问题集体会办和班子成员领办制度；进一步厘清安全生产综合监管与行业监管的职责和界限，明确各有关部门安全生产工作职责，将安全生产目标责任纳入年度综合考评；有序推进示范化企业创建，按“一必须五到位”的工作要求，建立企业全过程安全生产管理和全员安全生产责任落实制度，从源头上控制风险隐患。

二、狠抓事故防范不动摇

开展“风险防控年”活动，加大全镇 **17** 个专业委员会和 **8** 个村(居)安全生产工作综合监管力度，突出重大风险源点防控，开展“小化工”百日专项整治，将危化品使用单位的监管放在工作的重中之重，把 **56** 家企业 **635** 个风险点纳入信息化平台监管。**2019** 年以来，新上三个项目全部开展“三同时”建设，运行项目现状评价 **35** 家，**18** 家小微企业将通过专家问诊的办法，规范企业的安全生产行为，确保把风险控制在隐患前、把隐患消灭在事故前。

三、狠抓排查整治不间断

持续推进安全生产专项整治行动，依法依规督促企业建立健全隐患排查治理制度，经常性开展安全隐患排查治理，特别是抓好 **65** 家菊花加工经营单位季节性复产期间的专项整治，做到发现一处、整改一处、销号一处；狠抓安全生产执法监察，加大违法行为和典型案件曝光力度，严厉惩处违法违规行为。

四、狠抓基层基础不懈怠

配齐配强安监一线人员，将安全生产经费纳入年初工作预算，优先保障及时足额拨付；实体化运作镇安委会，组建安全生产“联防联控”网格化队伍，严格实行责任清单交办制度，制定安全隐患举报奖励制度，配足抢险救援装备，确保关键时刻拉得出、打得响、战得赢。

五、狠抓宣教培训不含糊

以“安全生产宣传月”为契机，扎实抓好安全生产宣传教育进企业、进学校、进社区、进机关、进农村、进家庭、进公共场所“七进”活动，在集中宣传日开展应急救援预案演练，利用公示栏、微信群、网络等媒体进行立体化宣传，通过设立安全生产专栏、剖析典型事故案例、以案说法和警示教育，不断强化全社会安全法制观念，增强安全防范意识，在全镇形成坚守安全红线、推动安全发展的合力。

(作者系洋马镇镇长)

压实责任强监管　筑牢防线保安全

魏东

我县现有注册登记特种设备 **7063** 台(套)，在用 **6042** 台(套)，另有各类气瓶 **11** 万多只，压力管道约 **100** 公里。近年来，我局牢固树立“隐患无处不在、成绩每天归零”的意识，严格落实“三个必须”要求，持续强化特种设备安全监管。

一、抓宣传教育，压实主体责任。开展落实企业主体责任集中宣讲“春风行动”，组织专家深入镇区、园区、企业宣讲特种设备安全生产知识，通过组织观看 **3·21** 事故教训视频、发放企业主体责任重点事项清单等多种形式，压紧压实企业法定代表人和实际控制人的第一责任。开展“安全生产月”宣传活动，以“消除事故隐患，筑牢安全防线”为主题，通过邀请专家讲课、组织应急演练、开展警示教育等多种形式推进安全生产“五进”工作，普及安全知识、弘扬安全文化、增强全民安全意识，营造浓厚的安全生产宣传氛围。加强与应急管理、公安、检察、法院等部门的协作联动，将重大隐患整改不力、存在严重违法违规行为的企业及相关责任人，列入失信联合惩戒对象名单，依法实施联合惩戒。加强典型示范引领，鼓励创建“本质安全示范企业”，选树落实主体责任先进企业，通过电视、报纸、网络等媒介多渠道总结推广其经验做法和创新举措，激励企业自觉落实安全生产主体责任。

二、抓设备摸排，夯实履职基础。针对国务院督导组反馈督办的“淮安市江苏戴梦特化工科技股份有限公司液化压缩车间 **53** 台压力容器未登记检验”问题，制订举一反三整改措施，对特种设备监管系统内登记在册的特种设备逐一更新监管机构，梳理设备台账，做到底数清、情况明、数字准，杜绝未登记使用设备问题。每月月底前统计本月超期未检及次月检验预警设备，逐一分镇区进行通报、预警，累计通过电话、短信和分区域建群等方式，发送特种设备检验预警信息 **1501** 条。组织开展特种设备安全“三查三问一核对”专项行动，即：查规章，问是否健全、是否落实；查人员，问是否持有有效证件、是否知晓并遵守基本操作规范；查设备，问是否应检尽检、应登尽登、应停尽停；核对特种设备台账资料与实际状况是否一致，探索建立风险分级管控、隐患排查治理双重预防机制，督促企业对特种设备管理做到“三落实、二有证、一检验、一预案”，努力做到特种设备从业人员持证率 **100%**、设备登记率 **100%**、按期检验率 **100%**。

三、抓隐患整改，指实监管责任。组织企业开展安全隐患自查自纠，督促企业对设备台账、检验情况、作业人员持证情况、双重预防机制建设情况等开展自我排查、自我整改。指导 **408** 家企业自查特种设备 **2750** 台(套)，排查隐患 **129** 条。落实行业监管责任，实施安全生产“双随机”“四不两直”执法检查，对主体责任落实不力、安全管理不严格、发生过事故或存在重大隐患的企业，加大执法检查频次；充分发挥特种设备专业委员会的组织协调职能，聚焦重点行业、重点领域，协调镇区与各相关部门监管力量，形成工作合力。全面梳理各类隐患，制定整改措施、明确工作责任，确保整改工作清零见底，不留死角和盲区。现场检查特种设备使用单位 **364** 家次，发现安全隐患 **159** 条，整改 **151** 条，立案查处特种设备案件 **15** 件，处罚 **46.27** 万元；对市级以上交办问题，实行班子成员领办、主要负责人督办，交办的 **8** 条安全隐患均已经完成整改销号。

下一步，我局将提高政治站位，认真贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述和对江苏的重要指示批示要求，坚持目标导向、问题导向、结果导向，紧扣“两个不放松”和“务必整出成效”总要求，聚焦专项整治“一年小灶”“三年大灶”所明确的重点领域，主动担当作为，压紧压实责任链条，确保特种设备安全平稳运行，为营造安全、稳定的发展环境作出应有的贡献。

(作者系县市场监管局局长)

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.cn