



“简”出动力 “放”出活力

——县行政审批局强化行政审批改革工作纪实

本报通讯员 刘文雅 董素印 记者 葛静漪

如今，县行政审批局先后组织进驻服务大厅的不动产、税务、水电网等窗口服务联合体，为全县300多户居民送证上门，实现不动产首次登记“交后即发证”；组织国土规划、不动产、工程建设等服务联合体，采取先期介入、容缺审批、跟踪服务等模式，工业企业在拿到用地规划证书的同时，领取土地使用证书，实现工业项目建设“拿地即发证”；根据企业所需，在“拿地即发证”基础上，实现“拿地即开工”，真正实现让企业少跑腿……这是该局大力推进行政审批改革的一个缩影。

“交后即发证、拿地即发证、拿地即开工”的“四即”服务，是我们今年以来行政审批制度改革的成功范例，并逐步将“盆景”打造成常态化的“风景”。提及“四即”服务，县行政审批局局长陈锋对此项改革充满信心。

“交后即发证”全省推广

日前，在新城区绿洲·麒麟府楼盘现场，县行政审批局组织的不动产登记、税务、金融、水电网等服务窗口十多名工作人员正在为新入住居民办理首次登记业务，当天共办理136份产权证、各类证件和70多户水电网开户，平均每项业务仅20分钟办结。现场组织办证的盐城绿洲房地产开发有限公司董事长张志斌兴奋地说：“在之前，首次登记要5天才能拿到证，现在当场就能办结；过去八本证书要到好几个窗口排队，递交几套材料才可办成，现在变成了‘一件事’一次性办结，‘交后即发证’工作模式效率真的太高了。”

从去年起，县行政审批局及时整合不动产登记、税务等进驻窗口资源，打造不动产登记+水电网等“一件事”多部门联动“一次办”模式，联合探索推广了“交后即发证”不动产登记便民利企的创新做法，全面开展不动产登记“一窗受理、集成服务”，不动产权证、抵押登记证明、水开户、电开户、天然气开户、电信网络及固话开户、商品房质量保证书和使用说明书等8本证书可

在一个窗口一次性办结。此前需要5个工作日，跑七八个窗口才能办结的业务，现在成为“即办件”。今年初，这一做法被省自然资源厅、国家税务总局江苏税务局全面推广。

近期，县行政审批局积极打造“互联网+移动”不动产登记服务业务，充分发挥互联网技术和“江苏政务网”平台等优势，实现内、外网数据互联互通，已为旭日社区、王村社区等小区居民现场办理300多本登记证书，实现了让居民足不出户就领到不动产证，解决了新农村示范园区、集中区、拆迁安置点等新增不动产首次登记难题。

“拿地即发证”环环扣紧

据悉，企业在签订土地出让合同之后，从缴纳土地出让金、纳税、核验宗地红线，一直到不动产登记机构办理登记等整个业务流程均在部门之间串联办理，一般需耗时约15个工作日。7月中旬，年产3000台套输送设备的江苏博环输送机械有限公司在与县自然资源规划部门签订了110亩项目用地合同的同时，缴纳土地出让金和相关税费后，当即就拿到了土地使用证书，真正尝到了“拿地即发证”的甜头。

今年以来，县行政审批局联合县自然资源和规划局积极打造“拿地即发证”审批新模式，组织用地科与监察科先期对企业用地情况进行现场察看，核验无误后签发交地确认书，测绘实行多测合一，现场勘探交地。企业所在的开发区国土分局先行开展权籍调查，不动产登记中心开展容缺受理平行审核，不动产登记窗口工作人员深入企业，现场接收并审核材料，在企业拿到土地使用权不动产登记证书后，随即组织企业所在地项目代办人员对企业建设施工许可等手续进行全程代办审批，拿到土地即刻发放土地使用证。

县行政审批局项目审批科负责人介绍说，今年以来，他们通过全程代办、容缺审批，为17家企业办理了“拿地即发证”业务，宗地面积52万多平方米，实现工业项

目“拿地即发证”审批服务常态化。

“拿地即开工”全省领先

7月21日上午，总投资21亿元的射阳县盛建置业有限公司悦珑苑项目工地。县国土规划、不动产、图审中心、工程建设等部门负责同志分别向项目方颁发了用地规划、不动产、土地使用等证书后，大型挖土机随即开始作业，一刻功夫，一号建筑的土建基槽即开挖完毕。至此，全省首家“拿地即开工”企业在我县诞生。现场组织开工的企业负责人兴奋地说：“我搞了几十年的企业，像射阳这样如此神速审批，真古未有！”

按照法定程序和以往惯例，项目经过备案后，即启动审批程序。节能、环评、稳评等多项评估工作至少需要20个工作日，土地从评估到挂牌公示出让需30天以上，用地规划许可、工程规划许可、施工许可等各项审查工作需一个月时间；也就是说，从项目备案到施工许可证办结，正常情况下至少3个月才能开工。而江苏博环输送机械有限公司“拿地即开工”，工期整整提前了两个多月。

据悉，过去的项目审批工作都是在多个不同部门之间串联进行，整个审批流程形成了“程式化”，土道手续没完成，下一道手续根本走不通。如果遇到审批人员外出，则需要更长时间。如此漫长、繁琐的审批程序，却被压缩在当日内完成，如此之高的审批效率实属不易。

县行政审批局项目审批科负责人介绍说：“今年，县行政审批局充分整合各方审批资源，设置工程建设项目审批服务综合窗口，联合相关部门实行一窗式服务、并联式预审、一次性转证，推进建设用地审批和城乡规划许可多审合一改革，积极探索建立建设工程规划许可豁免清单制度，逐步将项目的串联审批改为并联审批，在项目前期开展联合会审、项目备案后开始联合预审、交地后集中换证，为“拿地即开工”提供了时间保障，行政审批服务整体水平得到了极大提高。”

近年来，我镇认真贯彻落实习近平总书记生态文明建

设重要思想，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，努力在“菊花+”上做文章，先后获评省级农村电子商务示范镇、省级特色景观旅游名镇、江苏最美人气乡村旅游休闲地、四星乡村旅游区、国家生态农业旅游景区等称号。全镇干部群众齐心协力，精心打造生态洋马，全力助推洋马绿色高质量发展。

坚持绿色引领，认识上攀新高度。我镇以创建“江苏省生态文明建设示范镇”为契机，坚持绿色引领加快生态文明建设。围绕2020年建成江苏省生态文明建设示范镇的目标，镇党委、政府与各村居签订生态文明建设目标责任书，明确时间表、路线图及愿景目标，增强生态文明建设的群众性、社会性，全方位、多角度宣传生态文明，大张旗鼓地开展创建绿色村庄、绿色家庭、绿色学校活动；各创建单位制作环保灯箱广告，悬挂横幅标语，利用“世界环境日”等时段，积极开展环保志愿者活动，在广场设立咨询台，举行“低碳减排、绿色生活”专题宣传，汇聚了全社会共创生态文明的正能量。

坚持生态优先，实践上谋新思维。我镇将生态保护和绿色发展有机结合，坚持走好生态优先、绿色发展新路，着力打造以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系，推进产业系统和自然生态系统和谐共生。充分挖掘利用好我镇良好生态环境资源禀赋，认真做好“生态+”文章，因地制宜做大做强“生态+旅游”“生态+健康养生”“生态+农业”等模式，切实将生态资源转化为生态产品，把生态优势转化为发展优势，促进生态向产业化、品牌化方向迈进。我镇是高效农业特色乡镇，充分发挥洋马菊花资源优势，先后建成千亩露天菊花海、近万平方米精品菊花文化园、百亩切花生产基地，重点推进菊花功能食品、精品花草茶品、绿色庭院产品等项目，加快中药康养园、药膳养生馆、小镇特色商业街的建设，丰富景区旅游业态。充分依托和挖掘丰富的农业资源，以优越的生态环境、鲜明的中药材特色产业和浓郁的乡村风情，通过绿化、亮化、美化等措施，全力打造国家级生态农业旅游景区，精心装扮和整合盘装线、药材线、群羊线、陈李线、洋洋线五个通村旅游线和“十里菊香”“百药园”“金菊广场”等三大景点。

锻造家园之美，人居环境有新改善。我镇按照《洋马镇落实生态发展观，全面推进河长制实施方案》，成立了由派出所、水利站、农技中心、环保、城建、城管等部门组成的“河长制”工作领导小组，疏浚河道，整治畜禽养殖场，采取切实措施保护水生态、改善水环境。为做好河道长效管护工作，对骨干河道、大沟全面实行“河长制”管理体系，全力打造水清岸绿全域河道，对全镇大小河道、村庄河塘进行全域整治清理。我镇投资建设1座日处理50吨的生活污水处理厂，扩大管网覆盖面，镇内机关、学校、医院、集中居住小区、工业集中区、农贸市场、垃圾中转站、宾馆饭店、浴室、屠宰厂等排放的污水全部接入污水管网；对居住分散、不宜建设集中式污水处理设施的村（居），采用沼气池、化粪池的办法处理生活污水。以清洁家园为重点，完善垃圾清运机制。建立“户分类、组保洁、村收集、镇转运、县处理”的五级网络体系。实行网格化疏堵结合，控制秸秆焚烧。同时积极争取上级专项资金，整合涉农资金，开展农村卫生改造。

织织绿色之网，森林小镇创新特色。绿色是洋马的本底，在农林增绿行动上，我镇以“彩色化、珍贵化、效益化”为目标，大力实施绿色通道、村庄绿化、农田林网和森林抚育工程。2020年要完成港中小岛和药材村成片造林3000亩，各村居新建成林果园2000亩，北祁等村新增桑园400亩。村域内宜林绿化率要达到95%以上，林网控制率达65%以上。村域内建有20亩以村林、风景林、休闲林等成片林，每组建有一个1亩以上的村民休闲健身公共绿地，绿地内配有健身器材。村民家前屋后常年保持有15株以上树木；村庄绿化大树树要占70%以上，珍贵树种、乡土树种要占20%以上。同时加快“一河一路”建设，新洋港沿河与G228接线5.8公里，建成4米宽的景观带，按照滨滨区休闲生态风景林带的规划实施。高标准建设珍贵彩色树种示范村，具体在贺东村十六林带东洋路南侧植枣树、香樟、桂花、银杏等树种。全镇完成四旁植树10万株。今年全镇实施森林抚育面积2000亩，合力提升生态文明建设的时代性、针对性、惠民性，努力向更高水平的生态文明、绿色发展方向迈进。

【生态文明建设大家谈征文】

新洋农场 出实招抓牢安全生产

本报通讯员 邱玲娜“我们在安全管理上存在的薄弱环节主要有隐患排查不够细致、安全监管人员没有固化、安全生产责任制和责任清单落实不力等。下一步，我们将按照市督导组要求进一步强化责任、抓牢落实。”日前，在新洋农场有限公司总经理办公会上，安委办负责人汇报当前安全生产工作时表示。

该场坚持安全生产理念不动摇，扎实做好安全生产工作，确保生产形势稳中向好。压实企业主体责任，督促各生产经营单位履行好主体责任，加大安全投入，健全监管机构，完善安全制度，做好人员技能培训，强化企业职工安全意识，进一步强化行业主管部门直接监管、安全监管综合监管的责任，着力推动形成党政同责、一岗双责、失职追责、齐抓共管的局面。

为进一步强化安全生产工作，出台《新洋农场安全生产工作专项整治方案》，在全场范围内开展为期一年的安全生产专项整治行动，进行拉网式排查，坚持问题导向，强化隐患排查整改，形成全面覆盖、全员参与的隐患排查治理工作机制，做到隐患排查的措施、责任、资金、时限和预案“五到位”。将安全生产工作作为党委、董事会、总经理办公会重要议题以及党委中心组学习重要内容，进一步落实安全生产责任制和责任清单，出台安全生产应急预案和应急管理机制，对排查的隐患抓紧整改落实，形成工作闭环，强化联防联控，整合社区、综治、环保等网格，实行网格、网络管理。



海河镇发放大学生奖励基金

本报讯(记者 范媛媛 通讯员 王峻杰)“谢谢大家的帮助，我会好好学习，回馈大家的关爱！”8月26日下午，在海河镇第九届“海顺”杯大学生奖学金发放仪式上，海河镇新运村学子小耿接过5000元助学金感动不已。

父亲、爷爷、奶奶长年多病，自己读书，一家5口人的生活主要靠微薄的母亲种植5亩地的收入维持。不久前，他拿到了南京财经大学的录取通知书，可是数千元的学费让他一筹莫展。如今，有了助学金，家里再添点，入学资金问题也就基本解决了，他终于可以如愿以偿进入理想的学校开始一段新的人生旅程。

“从2012年至今，我镇坚持不懈举办大学生奖励助学金发放仪式，就是要用有限的社会公益基金资助贫困学子，让他们将来能成为一个对社会有贡献、对亲人懂感恩、对家乡有回报的优秀人才！”该镇党委书记介绍道，海河镇连续九年共对740多名大学生和特困学生给予奖励和资助，发放奖励金、助学金110多万元。今年，海河籍49名考取一本大学的新生和13名家庭条件困难的大一学生分别获得了1000元到5000元不等的奖励金和助学金。

资助助学，海河镇各方人士慷慨解囊。友普环保科技有限公司、苏州环宇集团、海顺纺织有限公司、宏达针织有限公司等企业连续多年每年捐款2万元，今年江苏久众医疗器械有限公司、射阳县广厦机械租赁有限公司各捐款2万元，全镇每年有20多家企业加入到捐款助学的行列中。海河镇机关单位工作人员每人2000元、1000元、500元踊跃捐款已成多年的自觉行动。今年在政府的倡导下，仅一周时间就筹集资金20万元。该镇对助学金专项存储、专款专用，逐年提高奖励、助学标准。

“这么多好心人帮助我们，我代表广大学生、感恩父母、感恩学校、感恩政府、感恩社会，我们将勤奋学习，成人成才，回报家乡，回报社会……”考入江苏大学的小高表达了受资助学子的共同心声。“父亲患腰间盘突出病，母亲离家，只能跟随爷爷奶奶生活，4口之家的生活相当不易。家庭是不幸和贫穷的，但我要感谢资助，它给了我勤奋学习的决心和正视困难的勇气。”

“今天我是幸运的，因为有家乡的党委政府和许多的好心人尽力关爱和帮助，我将用知识和勤奋去面对生活，改变命运……”考入南京师范大学的困难学子代表小陈的发言赢得了热烈的掌声。

播种下关爱的种子，必将收获学子们反哺家乡发展的果实。为引导和帮助一大批毕业后准备回乡创业就业的学子，海河镇组织往届毕业生参观规模企业，万亩有机果蔬园、农博馆、区域供水施工等现场，让学子们切身感受到家乡近年来的巨大变化。在被列入江苏省中小企业示范基地的海河镇道口经济园，该镇与苏州环宇人力资源有限公司合作创办海河镇就业创业基地，开展创业、就业知识培训，提供证照办理、信息咨询、资金融通、用工招聘等服务，鼓励学子返乡就业创业，目前已有60多名学子表达了回乡发展的意愿。



为增强员工遇到危险临危不惧的能力，8月27日下午，淮海农场有限公司加油站对所有在岗员工进行一次灭火演练，提升员工的消防安全意识和消防操作应知应会技能。图为加油站员工在演练灭火时的镜头。 陆军 摄

扶贫基地闻“机”起舞

本报通讯员 别恒玉 沈建标 张建忠



“袁大姐，辛苦了，请喝矿泉水降温……”8月25日下午3点多钟，县残疾人扶贫基地、长荡镇红萍蔬菜专业合作社钢架大棚内，立式空调在呼呼地吹着，基地负责人杨红萍一边给参训的手套加工车间工人们发放矿泉水，一边鼓励他们要鼓劲加油。

该镇西厦社区居委会二组的李春花，自到残疾人扶贫基地上班后，有使不完的力气，整天笑呵呵的。她一边用缝纫机缝制手套，一边笑着说：“我以前在一家玩具厂上班，由于受疫情的影响，公司没有加工订单只得回家‘重操旧业’务农，杨红萍妹妹知道这个情况后，就主动登门邀请我到她的扶贫基地上班。我是一名新手，虽然现在生产的手套数量质量还不能达到要求，但杨红萍还是坚持给我工资并免费提供午餐，我非常感动。所以，我一定会加紧学习，尽快生产出合格产品。”

今年40岁的肢体残疾人尤金涛是西厦社区居委会四组人，现如今是扶贫基地手套加工车间

的一名主管。在车间里，尤金涛一边剪手套线头，一边深有感触地说：“我原来是在基地从事西葫芦包装的，但西葫芦包装有季节性，为了不让我们‘闲着’，杨红萍不但自己掏钱给我发生活费，而且还给我发工资，让我到海河镇宏达针织有限公司学习手套加工技术，前前后后用了一个月的时间，现在我在基地主要负责验货、技术指导、维修、整理等工作，说心里话，残疾人扶贫基地真是我们残疾人温暖的家。”

据杨红萍介绍，该残疾人扶贫基地占地面积103.6亩，现有员工50人，其中三级以上各类残疾人和家属40人，占员工总数的80%。基地常年种植西安绿茄、哈密瓜等农副产品，销往盐城、苏州、上海等地，去年实现销售100多万元，员工人均月劳务收入2000多元，其中残疾人人均月劳务收入1500多元。考虑到农副产品包装有季节性，再加上本地有不少农家妇女由于受新冠肺炎疫情的影响，大多数已失业回家，于是她主动与县宏达针织有限公司董事长周小元联系，在残疾人扶贫基地新建一个手套加工车间，一方面让残疾人一年四季有活干，另一方面让最近失业的农家妇女在家门口实现再就业，从而让更多的残疾人、闲置劳动力在家门口“闻机”起舞，喜圆增收梦。