

# 职工医保新政为何要动个人账户的“钱袋子”

日前,国家医疗保障局出台《关于建立健全职工基本医疗保险个人账户共济保障机制的意见(征求意见稿)》,在职工个人账户中,由单位缴纳的基本医疗保险费全部划入统筹基金。

中国当前职工医保是“统账结合”,个人账户由单位与个人共同缴费,相当于一张专用于医疗缴费的银行卡,个人有权随时取用,主要支付普通门诊医疗费用和购药费用,有些地方如北京还可以取现。单位为个人缴纳的医保费,30%划入个人账户,70%计入统筹账户。统筹资金被统一放到一个资金池中,如果住院,可以用此资金事后报销。在个人账户的钱款里,单位缴费占绝大部分。因此,改革后,个人账户严重缩水。

## 富的富,穷的穷,无法共济

中国自1998年起建立的“统账结合”的职工基本医疗保险制度,实际是一个过渡时期的历史产物。过去计划经济时期,职工完全无需缴纳保险费,缺乏参保意识,需要建立一种能够让民众理解和接受缴费的机制,因此通过设立个人账户的方式让职工有一笔资金可以相对自由支配,提高了职工缴费的依从度。当时,对于是否建立个人账户的争议就很大,但最终还是为了转轨期平稳过渡,采取了折中方案。

中国社科院劳动和社会保障研究中心主任王延中告诉《中国新闻周刊》,个人账户有两个目的,一是通过个人所有的方式实现成本约束,二是通过积累结余的方式为年老时可能产生的高额医疗费用储备,相当于一种大病风险保障机制。但实践中,个人账户并没有起到最初设计的功能,反而出现了很多问题。

首先是常见诸报端的医保个人账户滥用和套现问题。不少人把医保卡当作购物卡使用,购买米、面、油、化妆品和生活用品,且药店与消费者达成“共谋”,据国家审计署2016年半年度医疗保险基金专项审计结果显示,1.4亿元医保个人账户资金被提取现金或用于购买日用品等支出,涉及539家药店。在老年储备方面,个人账户的积累保障功能也非常有限。

2018年职工医保个人账户人均积累只有2300元左右,但当年职工医保的人均住院费用已超过1.1万元。实际局面是,大部分健康人群个人账户大量结余,而少部分老年体弱人群个人账户入不敷出,负担沉重。医保个人账户在人群之间分散费用风险,从而导致医疗负担畸轻畸重,无法实现医保体制最核心的功能:互助共济。

## 改革之利

事实上,在《意见稿》发布前,各地为了盘活个人账户资金,已经采取各种方式来拓展其支付范围。例如,有些地方允许个人账户不仅可以在定点医疗机构购买国家医保药品目录以内的药品,还可以购买目录外的药品、保健品,进而拓展到康复、理疗、体检等项目,甚至覆盖了家用医疗器械费用。上海等地鼓励个人账户自行购买商业健康保险产品。北京、天津甚至允许个人账户支付直接提现。

《意见稿》指出,个人账户也可以用于支付职工本人及其配偶、父母、子女在医保定点医疗机构就医发生的由个人负担的医疗费用,以及在定点零售药店购买药品、医用耗材发生的由个人负担的费用。此外,还可探索职工医保个人账户为配偶、父母、子女的城乡居民基本医疗保险缴费。

2020年2月,在疫情期间,国务院发布《关于深化医疗保障制度改革的意见》,明确了个人账户改革的总体思路:逐步将门诊医疗费用纳入基本医疗保险统筹基金支付范围,改革职工基本医疗保险个人账户,建立健全门诊共济保障机制。

多位专家指出,这个方向是正确的,由于改革涉及利益调整问题,看起来是直接动了居民的“钱袋子”,因此在调整个人账户的同时,不影响参保人的总体保障权益,形成合理的权益置换就成为改革成败的关键。这个背景下,门诊共济保障机制被再次提出,并进一步明确。

《意见稿》指出,普通门诊统筹覆盖全体职工医保参保人员,支付比例从50%起步,待遇支付可适当向退休人员倾斜。简言之,改革后虽然个人账户的钱少了,但这部分原本就主要用

于支付门诊费用,现在门诊则可以由统筹资金报销。

职工医保制度的弊端之一是门诊保障相对薄弱,多年来一直被诟病。实际上,门诊疾病不一定费用低,如肿瘤的化疗、器官移植术后抗排斥治疗、白血病等,所花费用往往比住院更高。门诊纳入医保统筹,将有利于改善以往小病不治、过度住院的现象。

## 阵痛与隐忧

然而,也有专家担忧,改革的思路没错,但如果没出有配套的配套措施,只是个人账户改革单兵突进,在改革阵痛期内,这将会增加一些参保人就医的经济负担。

目前《意见稿》只给出了一个宏观的改革框架,比如要求支付比例从50%起步,但具体的起付标准和最高支付限额由各地自行决定。这对经济实力的地区来说,可能问题不大,但对于一些原本就不富裕的贫困地区,将没有足够的财力来同步建立完善的门诊共济保障制度。与此同时,原本的个人账户资金被划走,这些地区的老年人,也就是门诊负担最重的群体,将会面临很大的风险。

一位参与制定改革方案的专家也指出,我国还没有解决医保基金统筹层级过低的宏观问题。虽然《社会保险法》明确要求,基本医疗保险逐步实行省级统筹,但目前只有京津沪渝4个直辖市和青海、宁夏等省(自治区)地方探索了省级统筹,大多数地区仍是地市级统筹,部分地区仍为县级统筹。

一些参保人对《中国新闻周刊》反映了他们的忧虑,比如:有些病种日常花费很大,但没列入慢性病,门诊不能报销,取消个人账户后只能由自己负担。即使是列入慢性病特病的患者,也担心取消个人账户之后,门诊统筹若不能全额报销,会带来很大的经济负担。

根据《意见稿》,各地将根据自己医保基金的承受能力,逐步扩大由统筹基金支付的门诊慢特病病种范围。也就是说,有条件的地方将逐步扩大门诊保障慢性病种。这又会形成地区差异,造成不公。(源自中国新闻网)

# 江苏征求意见推进钢铁行业差别化电价



日前,省发展改革委、省生态环境厅联合召开全省钢铁行业超低排放差别化电价政策征求意见座谈会。

为什么推行差别化电价政策?“我省大气污染防治形势依然严峻,完成国家下达的空气质量约束性目标的压力很大。”省生态环境厅副厅长陈志鹏说,当前我省大气污染防治攻坚战的主要难点在如何降低PM2.5浓度和臭氧含量,而这与颗粒物、二氧化硫、氮氧化物3项大气污染物密切相关。

钢铁企业是我省工业企业中最大的污染源。早在2018年12月,省生态环境厅就印发《江苏省钢铁企业超低排放改造实施方案》。2018年、2019年,我省分别安排中央大气污染防治专项资金补助钢铁企业烧结机

超低排放改造项目,并积极帮助企业落实环保减免等优惠;2019年,将率先完成超低排放改造的华西钢铁等企业纳入重污染天气应急管控豁免清单,让治理水平领先企业享受“红利”。

为什么在这个时候推出差异化电价政策?这项政策是否还有讨论改进的空间?这是参加座谈会人员最为关心的问题。

省工商联经济处负责人表示,实施钢铁行业超低排放差别化电价政策,是打好污染防治攻坚战的要求,也是推进钢铁行业超低排放的客观需求,为促进政策有效落地,建议在实施时间、加价幅度和支撑性政策措施等方面加强研究。省工商联钢铁服务商会会长陈达提出,政策实施后整个行业电价总体负担不应增加。南京大学教授王勤耕认为,在臭氧污染日趋严峻的背景下,实施差别化电价政策势在必行,为确保公平,建议对企业实施分级定价。

32家企业代表依次发言,对政策实施时间和奖惩机制等提出建议和意见。

“这次座谈会既是一次沟通交流会,也是一次推进治理会,更是一次服务协商会。”陈志鹏希望钢铁企业提高认识,加快实施改造,不断提升绿色发展水平,努力成为行业内生态环境保护的标杆企业。

省发改委副主任张祥表示,针对座谈会上提出的意见建议,将进一步组织政策评估,进一步征求意见建议,不断细化完善政策措施。(源自中江网)

# 沪苏浙皖9月30日起互认电子驾驶证

9月14日上午7点41分,江苏警方微信公众号发布消息,称“沪苏浙皖四省市,电子驾驶证,行驶证从9月30日起正式实施互认。实施后,交管部门对随车未携带纸质驾驶证、行驶证,仅出示电子证件,核查后状态正常的,对‘未随车携带机动车驾驶证、行驶证’的交通违法行为,免于处罚。”

这意味着领取“电子证照”以后,不止在省内,在上海市、浙江省、安徽省也依旧可以用!这些区域的驾驶员,如果申领了电子驾照,以后再也不用担心忘带驾驶证、行驶证了。那么,驾驶员如何申领“电子证照”呢?驾驶员可登录“江苏政务服务”APP,在“我的”页面选择“我的证照”,进入页面后点击“添加”,选择“机动车驾驶证”或“机动车行驶证”,选择后根据页面提示进行操作即可。

## 深圳职称评定新规“出炉”

“社会组织不得设立与职称评审相关的收费项目”“对开展职称评审的社会组织实行动态管理,一年考核一次”……近期,深圳市人社局出台社会组织开展职称评审工作的管理办法,对社会组织承接职称评审作出详细规定。

记者了解到,深圳市在全国率先实现将政府部门承担职称评审的职能向社会组织转移,真正实现“职称怎么评,市场和行业说了算”。2019年度,该市共有38家社会组织承接了303个专业的职称评审工作,近1.4万人参加社会化职称评审。

## 让专业的人做专业的事

在职称评审权限下放之初,社会上对行业协会承接职称评审争议很大,行业主管部门、专业技术人员 and 行业协会心存顾虑:一行多会的情况下,由哪个行业协会承接?政府要简政放权,市场接得住吗?

2013年5月,深圳启动职称评定职能向行业协会转移改革试点。“第一个吃螃蟹”的是深圳市装饰行业协会。“政府下放职称评审权限时,选择行业协会的要求很高。”该协会副秘书长郑鑫介绍,深圳装饰行业发展较早,整体水平较高,目前国内中国百强企业有67家在深圳,全国十强深圳占7席。多年来,协会一直在业内拥有话语权。

记者了解到,该协会自2002年开始承接行业内初、中级职称评审,后来又逐步承接高级职称,目前承担了6个专业的职称评审。

此次职称制度改革大潮中,深圳市绿色建筑协会可谓是一匹“黑马”。2014年,该协会提交了一份关于创立绿色建筑工程师职称评审的建议。

建议提交后,得到深圳市人社局的重视和支持,于当年8月在建筑工程大类增设绿色建筑专业,并确立由深圳市绿色建筑协会承接职称评审工作。目前,绿色建筑专业职称申报人数从最初不足20人发展到150人。该协会还组建了一支强有力的专家队伍,为人才评价提供重要保障。

## 评不好随时离场

近年来,深圳市装饰行业职称申报人数不断增加,从2015年的298人增至去年的1979人。推行无纸化办公之前,每年职称评审时,该协会办公室里的资料堆积如山,运送资料到评审现场,更是需要租用货车。

在深圳,职称评审费用由政府统一收取,不允许社会组织额外收费。职称评审工作量大、专业性强、要求高,行业协会为接下这个“苦差事”?

“是‘苦差事’,更是信任和荣誉。”王向昱说道,绿色建筑工程师职称从无到有,结束了从业人员没有职称可评的尴尬境地,行业企业乃至工程师个人都很珍惜职称评审这来之不易的机会。多年来,协会不计代价将职称评定做得更好。以评审专家为例,该协会从首次评审就坚持邀请业内顶尖专家担任评委,保证公平公正。

人才是行业发展的基础,在王向昱看来,承接职称评审,服务好专业技术人员具有重要意义。2014年首次开展职称评审时,申报人数不足20人,但专家及协会认为更应严格把关,坚持标准,最终评审结果得到申报人及专业人士的一致认可。对协会而言,这也是一次发展机遇。

## 职称的市场认可度更高

职称评审事关专业技术人员的收入和发展。“话语权”交给市场后,职称的含金量是否会受到影响?记者采访发现,不少业内人士认为,含金量不降反升。

“承接职称评审的社会组织关注的不仅是评选,更要思考后续如何发挥这些人才的作用。”王向昱介绍,评审过程中,协会发现用人单位对职称评审积极性不高,原因是职称与工资、职业发展不挂钩。对此,协会将绿色建筑工程师职称列入单位参评一些荣誉的考核内容,让沉寂的职称“活起来”。

深圳市装饰行业协会关于“给予正高级职称每人3万元奖励”的提议,被广泛应用于其他行业及从业人员,同时引导企业设置激励措施,目前已有部分企业设立职称补贴,其中中级职称每月补贴500元,高级职称每月补贴800元,并为优秀人才搭建才华展示舞台,让正高级职称人才参与技术研究课题。

(源自人民网)

**射阳农商银行**  
SHIYANG RURAL COMMERCIAL BANK

百座驿站立鹤乡  
优质金融在农商  
辖区镇村全覆盖  
不忘初心使命当

**射阳农商银行·金鹤驿站**

满足您的  
 小额存取款 代交水电费 贷款咨询  
 等需求  
 文/高成岭

**射阳农商银行**  
SHIYANG RURAL COMMERCIAL BANK

选择“金鹤e贷”的三大理由

- 操作简便  
微信扫一扫随时随地申请;
- 价廉物美  
利率低至4.75%,额度高达20万元;
- 手续简便  
仅需身份证和银行卡即可办理。

文/宋高磊

客服热线 69966666  
www.syrcb.net

客服热线 69966666  
www.syrcb.net