

# 重抓落实 全面提升安全生产管理水平

郁建忠

自省级开发区、加油站和商业场所安全生产专项整治活动开展以来，在县委县政府的正确领导下，我局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产工作的重要论述和对江苏工作重要指示批示精神，认真落实党中央、国务院和省市区关于安全生产工作的决策部署，积极引导企业落实主体责任，扎实开展对标帮扶，大力推进双重预防机制建设，全面开展隐患排查大整治，全面提升商贸领域安全生产管理水平。

**一、扎实做好加油站(点)安全生产对标帮扶工作。**按照市商务局《关于开展加油站安全生产对标帮扶活动的通知》(盐商务传【2020】110号)要求，本着“国有帮助民营”“先进帮助落后”的原则，确立帮扶人和帮扶对象，签订帮扶协议。组织全县加油站(点)负责人参观学习中石化城北加油站和中石油城西加油站，请中石化安全负责人全面介绍中石化加油站HSE安全管理系统，并提出三项要求：一是要求各民营加油站(点)对标中石化、中石油国营加油站虚心学习，积极改进，把握好难得的学习机会。二是要求中石化、中石油各站把好的经验、做法、真经推广出来，真正带动全县加油站(点)安全水平大提升。三是要求中石化、中石油各站在帮助别人的过程中，不断提升自我，让标杆更高，灯塔更亮，不断引领我县加油站(点)安全水平提升。

**二、积极引导企业落实主体责任。**企业是生产经营活动的主体，是安全生产工作责任的直接承担主体。我局积极引导企业强化主体责任意识，以“一失万无”的警觉，“万无一失”的标准，切实履行安全生产法定职责和义务，依法建立安全生产管理机构，建立健全安全生产责任制，保证具备符合标准的安全生产条件。我局与相关企业签订了《2020年度安全生产责任书》，要求企业做到安全责任到位、安全投入到位、安全培训到位、安全管理到位、应急救援到位，并及时将《企业落实安全生产主体责任重点事项清单》印发至各有关企业，督促企业落实安全生产主体责任，指导企业推行全员安全生产责任制。

**三、大力推进双重预防机制建设。**在全县商贸领域全面推进双重预防机制建设，要求企业将安全风险逐一建档入账，实行风险分级管控，隐患排查治理双重预防。目前，我县的大润发超市、射阳迎宾馆、射阳国际大酒店、格盟大酒店和63个在营加油站等单位已全部完成双重预防机制建设，其余商贸企业正在加紧推进之中。对双重预防机制已建成单位，我局还跟进督查，要求企业落实风险点巡查机制(每天上、下午至少巡查一次)，真正做到有重点、有目标、有落实。

**四、全面开展隐患排查大整治。**按照“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”的要求，全面开展全县省级开发区、加油站和商业场所安全检查，确保做到隐患排查无“死角”。同时对排查出的隐患分级评估，明确整改期限，并实行跟踪销号管理，确保各类隐患整改到位。自安全生产专项整治活动开展以来，累计检查加油站(点)140家次，检查覆盖率100%，发现隐患581条，已整改531条，整改率91%；检查商业场所134家次，发现隐患449条，已整改328条，整改率73%；指导督促两个省级开发区(经开区和港开区)累计检查企业930家次，排查隐患1680条，已整改1550条，整改率92%。我局还联合县市场监管局、应急管理局、消防大队、住建局、公安局等部门，对全县35家在营农贸市场进行安全检查，排查出隐患131条，将其中15家农贸市场列为挂牌督办整改单位。截至目前，已有11家农贸市场通过摘牌核查销号。在国庆、中秋双节期间，我局全面开展一次“生产经营单位自查、属地全面检查、商务局抽查”大检查活动，集中整治商贸领域安全生产事故隐患，确保国庆、中秋期间商贸领域安全无事故。

(作者系县商务局局长、党委书记)

## 严字当头 夯实责任 力促安全生产形势稳定向好

陶晓林

安全重于泰山，责任重大。县住建局党委始终认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产工作的一系列重要论述和中央省市县关于安全生产工作的决策部署，牢固树立安全发展理念，强化安全生产主体责任和监管责任落实，特别是今年以来，我局进一步加大对市场各方主体的检查执法力度，形成对安全生产违法违规行为严查重处的高压态势，进一步提升各级安全生产意识，夯实企业主体责任，确保行业安全稳定形势平稳向好。

**抓安全，牢固树立各级安全发展理念。**住建系统安全生产工作涵盖建筑施工、市政基础设施、城镇燃气、房产管理、物业小区、地震、人防等多个行业，责任主体、从业人员众多，房产、物业小区安全涉及千家万户，责任重大；市政路网、地下管线、燃气管道等线路长、沿线状况复杂，因此，做好住建系统安全生产工作事关人民群众生命财产安全，责任重大，使命光荣。近年来，我局始终坚持把学习宣传贯彻上级关于安全生产工作各项指示要求放在首位，利用党委中心组学习、每周一小讲、周安全会、双周交流会等时机，不断强化各级在思想上牢固树立“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的意识。建立了局系统《各安全生产岗位责任清单》，安全管理实现了网格化和照单管理的良好氛围。建立了镇区在建工程日常巡查、局专项执法检查的分级负责机制，有效传递安全管理的压力。全系统上下形成了人人抓安全、事事讲安全的良好氛围。

**抓安全，切实夯实安全生产主体责任。**企业是生产经营活动的主体，是安全生产工作责任的直接承担者。企业要发展，安全是必要条件，重中之重就是要落实企业安全生产主体责任。近年来，我局坚持强化监管责任落实，全面摸清建筑施工、燃气、地下管线、物业小区、城市危房等监管对象底数，为开展日常监督检查提供依据。加大对建筑施工、城镇燃气、物业小区等重点行业监督检查的频次和力度，今年以来，已累计开展各类检查14次，累计检查企业或工程项目673次，重点检查企业在安全生产责任制建立、安全隐患排查治理、安全投入保障等方面存在的问题，督促企业落实法律法规要求和安全生产责任，减少违法违规问题发生。建立了安全生产举报奖励制度，充分利用社会监督力量，全面督促企业落实安全生产主体责任。

**抓安全，形成严查重罚的高压态势。**我局坚持以问题为导向，抓好日常监督检查的结果运用，量化检查指标，逐条逐项进行检查打分，已行排名通报的同时，严肃查处安全生产违法违规行为，今年以来，立案查处11起，处罚44万元，约谈11个企业(工程项目)30人次，查处取缔了13家瓶装液化气无证经营户，联合相关部门对电瓶车违规上楼充电、占用消防通道等违法行为进行了查处。通过严查重罚，使企业意识到“抓好安全成本不高，抓不好安全代价巨大”，提升企业落实安全生产主体责任的自觉性、主动性。

安全生产责任重于泰山，我局将坚决贯彻中央和省市委关于安全生产工作的决策部署，以更加求真务实的作风，更加扎实有效的工作，推进住建行业安全生产形势持续稳定好转，为全县经济社会高质量发展提供有力有效的安全保障。

(作者系县住房和城乡建设局局长、县人防防空办公室主任、县地震局局长)

## 网格化监管助力农机安全行稳致远

乔干群

我县是江苏省、全国“平安农机”示范县。为克服突如其来的新冠疫情对“农机送检下乡”便民活动的影响，我县大胆创新，积极探索农机网格化监管新模式，实行“网格化区划、动态化覆盖、精细化管理、目标化考核”的方法，发动全县各片区网格长，缩小检查范围、减少人员聚集，由网格员带领网格内农机手参加年检年审，全县“农机送检下乡”任务如期完成。截至目前，全县农机综合“三率”达88%，形成“组织机构健全、责任措施细实、规章制度完善、宣传教育到位、安全监管严格”的射阳做法，提升了全国“平安农机”示范县建设成果。

**机构、方案、责任落实并行，农机网格化监管取得实效。**实现农机安全监管全覆盖。全县各镇区建立以政府“一把手”为总网格长，分管负责人、包村干部为副总网格长，村(居)主要负责人为网格长，村组长、农机安全协管员为网格员的农机安全监管网络，确保每台农具都在监管范围，形成农机安全生产时时有人抓的网格化管理格局。全县镇、村、组三级农机安全监管网络共有286名网格长、1786名农机安全协管员和志愿者。优化细化实施方案。我县以“平安农机”提升建设年活动为载体，优化“农机网格化管理”实施方案，积极推行农机监管新模式，采取包点、包组、包片的形式，将农机安全监管延伸至农机重点作业场所和农机服务经营场所，完善安全作业规章制度及安全文化建设，努力实现“大数据+网格化+铁脚板”管理全覆盖，形成严密科学的农机管理体系。压实网格管理职责。进一步明确镇村农机安全监督员和农机安全协管员职责，农机安全协管员、网格长负责本村(居)农机安全生产监管工作，农机志愿者协助农机安全协管员、网格长开展农机安全监管。

**自查、抽查、限期整改并举，农机网格化监管夯实安全基础。**实行农机网格化监管后，各网格严格按照《射阳县农业机械安全生产专项整治实施方案》，针对农机安全主体责任落实、管理制度执行、风险管控等要素，进行全面深入、细致的自查、自改和不定期的抽查。结合网格化区划整改清单，县级不定期抽查和镇村巡查，采取查阅台账、实地检查的方式，把问题找准查实，把根源剖析透彻，查一家、清一家，确保动态化监管网格内农机生产安全。对检查出的问题和隐患，突出重点、加强督导，立行立改、限期整改，建立周督查、季通报制度。各网格化区围绕整改任务清单，今年全县网格化区共开展执法检查726人次，检查农机经营

案，积极推行农机监管新模式，采取包点、包组、包片的形式，将农机安全监管延伸至农机重点作业场所和农机服务经营场所，完善安全作业规章制度及安全文化建设，努力实现“大数据+网格化+铁脚板”管理全覆盖，形成严密科学的农机管理体系。压实网格管理职责。进一步明确镇村农机安全监督员和农机安全协管员职责，农机安全协管员、网格长负责本村(居)农机安全生产监管工作，农机志愿者协助农机安全协管员、网格长开展农机安全监管。

**自查、抽查、限期整改并举，农机网格化监管夯实安全基础。**实行农机网格化监管后，各网格严格按照《射阳县农业机械安全生产专项整治实施方案》，针对农机安全主体责任落实、管理制度执行、风险管控等要素，进行全面深入、细致的自查、自改和不定期的抽查。结合网格化区划整改清单，县级不定期抽查和镇村巡查，采取查阅台账、实地检查的方式，把问题找准查实，把根源剖析透彻，查一家、清一家，确保动态化监管网格内农机生产安全。对检查出的问题和隐患，突出重点、加强督导，立行立改、限期整改，建立周督查、季通报制度。各网格化区围绕整改任务清单，今年全县网格化区共开展执法检查726人次，检查农机经营

合作组织129家，检验检查农机具898台，发现隐患80起，全部整改到位。

**宣传、培训、群众监管结合，农机网格化监管不断创新。**充分发挥网格员的宣教作用，采取点对点、面对面的新方式，全方位、多角度宣讲讲解农机安全生产有关法律法规、变拖整治通告及淘汰政策等内容，确保宣教工作无遗漏、无死角，推动农机安全生产宣传走深走实。组织网格员将农机安全生产常识拍成抖音短视频，如“农机手说安全”“农机服务组织理事长讲安全”“小朋友说唱安全”等，通过通俗易懂的语言，形象深入的动作、接地气的讲解传播农机安全知识。在网格化区举办农机安全生产培训班，分片集中教育培训，开展有奖答题活动，提高农民群众参加培训的积极性。创新监管方式，开展“随手拍农机安全”活动，让农民群众担当“监督员”，不断提升工作精准度，为农机网格化监管和提升农机手素质探索新路。

实行农机安全网络化管理，实现日常监管无盲区、隐患排查无死角，有力促进了农机安全生产行稳致远。

(作者系县农业农村局局长、党委书记)



图为工信局工作人员正在检查企业安全生产情况。

## 持续聚焦行业风险 坚决筑牢安全防线

高山

随着国内疫情得到有效控制，文旅行业正在悄然复苏，尤其是国庆、中秋双节将至，广大市民迎来出行出游的高峰期，我县文旅市场亦将迎来爆发式增长，我们必须时刻绷紧安全生产这根弦，坚决履行部门监管责任，压实企业主体责任，全力保障文旅市场繁荣稳定。

**一、抓排查，全力消除安全生产隐患。**今年以来，我局持续开展行业安全生产专项整治，围绕十大整治行动，实行“拉网式”排查、“清单式”管理、“对账式”销号，严格落实“闭环式”管理，全力推动行业专项整治工作。我局先后联合公安局、交通局、住建局、市场监管局、卫健委、消防救援大队等部门单位对行业内所有景区、旅行社、星级旅游饭店、网吧、KTV、文图场馆等单位场所开展隐患排查，重点排查火灾消防、旅游包车、特种设备、食品安全、房屋安全、危化品安全等方面的安全隐患，已累计检查单位场所近700家次，排查隐患111起，已整改到位109起，取缔无证经营场所1家。尤其针对当前国庆、中秋假日安全，我局立即开展节前安全大检查，截至9月25日，我局已出动安全检查人员200余人次，检查单位场所50余家次。我局将持续织密安全检查网，不间断、不定期、全方位开展安全检查，随时发现隐患，随时整改到位，确保文旅行业安全稳定。

**二、抓重点，全力强化企业主体责任。**文旅市场的安全保障，归根结底是需要文旅企业有效落实主

体责任。为强化文旅企业的主体责任，我局先后通过安全培训、安全宣讲、广泛宣传等多种形式，不断增强行业、企业负责人及行业从业人员安全生产责任意识。尤其面对国庆、中秋假日大考，我局召开安全生产专题会议，要求行业内所有文旅企业单位，严格执行各项安全生产工作制度，严格落实安全生产巡查制度，严防安全生产事故隐患。旅游景区要积极开展文明旅游，加强节庆活动的安全管理，严格按工作规程操作游乐设施、旅游观光车等设施，严防游乐设施等安全事故发生，要通过演练提升突发事件处置能力。旅行社必须使用有旅游运营资质的车辆，做好旅游安全提示等相关工作。星级旅游饭店、景区内餐饮场所必须加强食品安全、住宿安全管理，提倡勤俭节约。网吧必须严防吸烟等火灾源头隐患，严禁未成年人上网。KTV、文图场馆等企业必须做好安全提示、应急疏散等相关工作。同时，我局将持续督促所有文旅单位通过培训、班组学习等方式，全面提升文旅从业人员安全生产处理能力，为广大市民游客提供良好舒适的游玩环境。

**三、抓防控，全力落实开放管理要求。**虽然国内新冠疫情已得到有效控制，但我们文旅行业必须时刻加强疫情防控，坚决防止疫情通过文旅市场进行传播。我局努力按照疫情防控要求，毫不松懈地对景区、演出场所、网吧、娱乐场所开展常态化防控管理，在五一、端午以及将要到来的国庆中秋等假期制定了详实

的疫情防控方案，严格贯彻落实国家、省、市关于景区、演出场所、网吧、娱乐场所开放管理的相关要求，根据各场所的恢复开放疫情防控措施指南，严格落实日常消杀、核查健康码、体温测量等日常工作，重点旅游景区实行疫情关口前移，按照工作“限量、预约、错峰”的要求，全面实施分时预约制度，严格限制客流量，景区游客量不得超过最大承载量的75%。网吧、娱乐场所、演出场所从源头控制人员数量，原则上不得超过核定人数的75%，有效把疫情防控措施落细落实，坚决把疫情风险扼杀在摇篮之中。

**四、抓落实，全力提升突发应急能力。**为全面提升文旅行业应急处理能力，我局牵头制定了《县文旅行业突发公共事件应急预案》，积极组织行业从业人员开展应急演练。同时，在重要节假日期间，在A级景区、重点娱乐场所建立工作联络机制，严格落实主要领导带班、分管领导、中层干部和工作人员三级24小时值班制度，及时上报工作信息情况，处理文旅市场突发情况，应对重大舆情事件。节假日期间，围绕疫情防控和安全生产等工作重点，我局安排由分管领导带队，实行全覆盖、全方位、全领域的假日安全巡查工作，坚决筑牢安全生产防线，不断提升行业安全生产保障和应急管理的能力。我们全局上下将以强烈的责任担当，以饱满的精神状态，以务实的工作作风，为保障文旅市场的持续繁荣稳定而不断努力。

(作者系县文广旅局局长)

## 全面排查整改 全力推进“三个专项整治行动”

吴吉祥

在产化工企业，列出安全、环保、消防、特种设备等169条问题整改清单。截至目前，累计整改销号154条，还有企业自动化、信息化升级改造等15条事项尚未整改销号，整改销号率91.2%，其余15条确保在9月底前全部整改销号。

**二、坚持问题导向，强化隐患排查整改**  
一是全面排查企业安全风险。对列入化工行业安全生产专项整治的4家非危化品生产企业，组织专家进行现场评估，围绕生产工艺、使用储存危化品以及危废处置等重点部位，逐企形成安全风险一张图、风险等级辨识表。强化企业安全生产主体责任意识，严格按照企业落实安全生产主体责任20条重点事项清单，“一企一策”量身定制企业专项整治方案，全面推动“一必须五到位”落地落细。二是加大问题隐患整改督查推进力度。近年来，县化治办会同应急管理、生态环境、市场监管、消防等部门先后组织20多次执法检查专项行动，推动安全环保隐患排查整改，对企业自查、县级复查、市级抽查、省级督导发现问题，明确企业在9月底前全部完成整改，逾期将依法进行关闭退出处理。三是积极参与违法违规“小化工”百日专项整治。严格执行“四个一批”和“一企一策”化工企业清单管理，通过“大数据、网格化、铁脚板”过筛式排查，对照化工企业行业代码，督促各镇区兜底排查，截止目前，全县

无一例清单外化工企业。全面开展2017年以来关闭退出的8家化工企业“回头看”，严防“死灰复燃”，从检查情况看，8家企业均实现“两断三清”。

**三、坚持服务导向，全力指导转型升级**  
一是强化化工企业源头管控。严格执行国家和省市化工产业结构调整指导目录，刚性规定新上化工项目和化工企业改扩建项目一律不批，同时会同县发改委、行政审批局严格把关，强化事中事后监管。近年来，全县除化工企业必须实施的安全、环保设施治理改造提升项目外，没有备案一件新上和改扩建的化工项目。二是加快淘汰工艺落后、规模较小的化工企业。2017年以来，先后关闭退出12家化工企业，其中包括德发树脂、振阳聚氨酯等2家城镇人口密集区化工企业，切实解决关闭企业职工安置，落实企业职工返岗再就业，全面做好关闭企业土壤污染调查，按规范落实土壤修复方案。三是提升企业本质安全水平。积极支持丰源生物、金马油脂2家化工企业创建二级安全生产标准化和申报化工企业重点监测点，推动金马油脂与上市公司浙江赞宇集团的重组。全面提升化工企业安全监管信息化水平，丰源生物和金马油脂等2家化工企业正在建设自动化控制系统改造和全过程信息化管理系统，在9月底前全部投入运行。

(作者系县工信局局长、党委书记)