《政府工作报告》图解

编者按:1月6日,县十五届人大五次会议胜利召开,县长吴冈玉代表县政府向大会作政府工作报告。报告回顾了“十三五”主要成就和2020年工作,提出“十四五”时期工作思路和主要目标任务、2021年主要目标任务。为帮助读者直观地理解《政府工作报告》主要精神,本报对报告进行图解。

“十三五”主要成就和2020年工作回顾

“十三五”主要成就

这五年,是射阳经济总量快速增长、综合实力大跨越的五年。
这五年,是射阳开放创新不断深化、项目建设大突破的五年。
这五年,是射阳城市建设突飞猛进、城乡面貌大变样的五年。
这五年,是射阳社会事业协调发展、人民生活大改善的五年。
这五年,是射阳综合治理持续加强、社会大局和谐稳定的五年。

2020年工作回顾

1 一年来,我们坚持以项目为抓手,产业质态实现新提升

新开工亨通海缆等亿元以上项目69个,新竣工汇宇朗景等亿元以上项目43个。“三项清理”成效明显,28家低效厂房、408亩闲置土地、27家“僵尸企业”全部盘活处置到位。新实施千万元以上技改项目62个,新增规上工业企业70家,实现规上入库税收12亿元、增长15%,新兴产业产值增长40.8%。总投资80亿元的射阳港电厂2×100万千瓦发电项目顺利启动,益海粮油获批国家级绿色工厂,4家企业获省级企业技术中心认定,农垦麦芽获评市长质量奖。我县入选全省首批特色农产品(白菊)优势区,射阳经济开发区绿色食品工业园获批省级农产品加工集中区,射阳现代农业产业园建成省级现代农业科技园,鹤乡菊海现代农业产业园通过全国休闲农业与乡村旅游五星级精品园验收。

2 一年来,我们坚持以融合为方向,城乡统筹取得新进展

世纪金源酒店等城建工程形象凸显,新城大道南延、幸福大道东延等道路建成通车,北环路拓宽改造加快推进,幸福大道天桥成为城市靓丽风景。改善农房1.4万户,入选省级农房示范项目2个,创成美丽宜居村庄57个。日月岛康养旅游度假区获评全国森林康养基地试点建设单位。渔港小镇、十里菊香、桑乐田园等特色小镇初具规模,高标准建设3条旅游公路,“泊心·黄沙港”成为黄海湿地旅游新地标。

3 一年来,我们坚持以改革为引领,开放开发焕发新活力

全省首创“人社通”平台。在全市率先推进“四即”改革。市民中心投入使用并入选全省最佳政务大厅。开放沿海、接轨上海取得新突破,“一区三基地”建设走在全市前列,承接亿元以上沪资产业项目10个,建成上海食品安全基地2个、上海市外蔬菜主供应基地1个。“万企联万村、共走振兴路”工作位居全省前列。5万吨级进港航道开工建设,盐射高速等12个交通重点工程快速有序推进,沈海高速四明互通获省批准建设。

4 一年来,我们坚持以人民为中心,民生福祉得到新改善

高标准、高质量推进为民办实事,全面完成投资额。新增城镇就业1.02万人,富民创业担保贷款发放总额、惠及人数全市第一。新城实验小学、海河小学等6所学校建成投用,圆满承办全省农村义务教育保障水平提升工作现场会,中高考成绩保持全市前列。妇幼保健院投入使用,县人民医院新院区基本建成。安徒生童话乐园通过4A级景区景观评定。

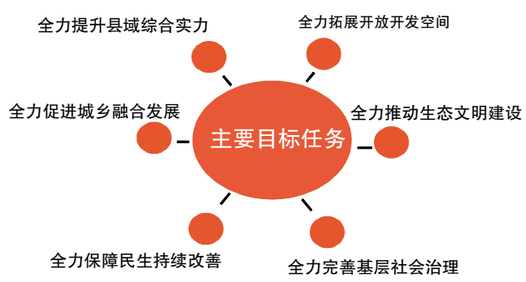
5 一年来,我们坚持以法治为支撑,社会治理形成新格局

深度实践“363”社会治理射阳模式,“大数据+网格化+铁脚板”治理机制加快构建。纵深推进扫黑除恶专项斗争行动,建成全市首家沿海治安防控中心,通过省升级版“技防城”和“七五”普法终期评估验收。省金融生态环境综合评估排名提升15位。防震减灾工作获省通报表彰。安全生产专项整治行动深入开展,餐饮行业燃气监管信息化系统得到国务院督导组肯定。

“十四五”时期工作思路和主要目标任务

“十四五”时期全县经济社会发展的指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜,深入贯彻党的十九大、十九届二中三中四中五中全会精神,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,深入落实习近平总书记对江苏工作重要讲话指示精神,把握新发展阶段,坚持新发展理念,融入新发展格局,坚决贯彻“争当表率、争做示范、走在前列”重大要求,坚持稳中求进工作总基调,坚持系统观念,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,统筹发展和安全,坚定走好“两海两绿”发展路径,紧扣“高质量发展争前列、现代化建设打头阵”目标追求,持之以恒聚焦项目强县、聚力开放创新,扎实推进实力射阳、活力射阳、魅力射阳、幸福射阳“2.0升级版”建设,全力打造长三角北翼最有竞争力、最具辨识度的“新兴魅力港城、海上风电名城、两山实践基地、大美鹤乡福地”,奋力书写好“争当表率、争做示范、走在前列”新时代射阳答卷。



2021年主要目标任务

主要预期目标

地区生产总值增长8%左右,一般公共预算收入增长8.5%,固定资产投资增长15%,社会消费品零售总额增长8%以上,注册外资实际到账1.5亿美元,进出口总额8亿美元,城乡居民收入分别增长8%、9%,节能减排和大气、水环境质量达省定目标。

重点抓好六个方面工作

壮大产业发展能级,持续增强综合实力

扎实抓好重大产业项目。坚持产业招商、以商引商,加强与行业协会、企业联盟、科研院所合作招商,精心组织专题招商,建立“一把手”招商引资实绩档案,确保新招引亿元以上项目150个以上,其中10亿元以上项目20个以上。两个省级经济开发区确保分别落地1个百亿元项目,现代高端纺织产业区确保落地1个50亿元项目。落实项目“全生命周期、全要素保障”服务机制,对“两重一实”项目实行“每月会办、双月开工、季度观摩”,通过“五看五比”评定红黄旗单位、骏马蜗牛项目,确保新开工、新竣工亿元以上项目90个、60个。

聚力打造主导产业集群。新能源及其装备产业以创建国家级能源装备特色产业基地、智慧风电高新技术产业化基地为目标,大力推进ZF齿轮箱、LM风电叶片、亨通海缆等项目建设,加快建成集风电研发、制造、运维于一体的全产业链集群,确保产值突破280亿元。电子信息产业重点突破5G网络设备、半导体制造等高端项目和关联智造,完成邻里中心、国阳产业园一期主体工程,推动企业纵向配套、横向协调,确保产值突破100亿元。高端纺织产业拉长做粗产业链条,不断放大题桥产业园、纺织科创园集聚效应,推动杜倍纺织二期、德凯纺织等项目竣工投产,建成开放纺织品交易市场,确保产值突破80亿元。加快射阳大米集团、华庆农业科技上市进程和益海循环项目建设,充分释放光明银宝乳业产能,进一步提升麦芽企业发展规模和质效,确保产值突破150亿元。

做大做强做优现有企业。深入实施“百企询访问诊”计划,扎实开展20家重点企业、30家成长型企业培大育强行动,确保创成星级企业20家以上。全面实施中小企业创新发展行动计划,新增“小升规”企业70家以上、服务业定报企业80家以上。全力促进企业向数字化、网络化、智能化转型,确保培育省示范智能车间5家、规上企业信息化运用全覆盖。抢抓注册制改革机遇,力争1家企业主板上市、1家进入上市辅导期、2家完成上市股改,引进落地股份制商业银行2家以上。

深化改革开放创新,充分激发经济活力

更大力度强化开放合作。抢抓新一轮沿海高质量发展机遇,加快建设射阳港5万吨级航道、疏港航道等重点工程,一类开放口岸通过国家验收;坚持临港布产、以产兴港,建成公用型保税仓库和现代物流园区,全力打造风电产业特色港;借力世遗品牌效应,做好海岸线修复保护,科学规划利用沿海滩涂资源。主动承接长三角地区重大生产力转移,确保武进经济开发区射阳工业园引进亿元以上项目10个,其中5亿元以上项目1个,创成省级特色创新(产业)示范园区;加快推进与莘庄工业园、嘉定工业园、金环工业园等园区的合作共建,引进沪资产业项目50个以上、实施科技成果转化项目25个以上。抢抓RCEP签署、中欧全面投资协定达成等重大机遇,进一步深化对外交流合作,云端连线境外重点企业,洽谈、签约外资项目50个以上。

更大力度推进科技创新。以创建省知识产权强省建设示范区为引领,充分发挥县“推进创新二十条”政策激励引导作用,深度对接长三角地区科技服务机构、科技园区、高校院所、知名企业、“双创人才”,新增省重点研发计划立项项目5个以上,引进转化科技成果200个以上。以企业为主体增强创新能力,梯次培育科技型企业、专精特新企业,建成瞪羚企业3家、独角兽企业1家,建设省级企业工程技术研究中心1家、市级15家,确保规上工业企业研发活动覆盖率达90%以上,新增国家高新技术企业40家以上。以创新平台为载体释放磁场效应,充分发挥西门子风电产业研究院、保利泰克防雷击测试中心、南京大学高新研究院等重大科创平台作用,建成省级企业研发中心3家以上,确保新增有效发明专利300件以上,发放科技贷款1.5亿元以上。

更大力度促进改革集成。深化“放管服”改革,加快建设政务云平台,争取省级政务服务标准化建设工作试点,全面推进政务服务标准化、规范化、便利化;持续完善县镇村三级政务服务体系,加快健全“一站服务、一窗通办、一网通行、一次办好”服务模式,全面开展“五减”行动,确保工业企业全周期审批事项办理时间再减少20%。深化园区体制机制改革,突出经济发展主业、“双招双引”主责,进一步完善功能配套,提升承载能力,推动编制和资源向招商引资、服务企业一线集中。深入开展行政事业单位低效、闲置、非转经等资产资源的清理整合,切实提高国有资产的使用效益。

推动城乡深度融合,整体提升鹤乡魅力

持续优化空间发展布局。科学编制国土空间规划,加快构建“一主一副、一带两轴四区”国土空间格局,高标准做好城市控规、地下管网等专项规划编制以及盐射高速出口规划设计。主城进一步增强发展内涵,一体化建设主城综合服务区、老城提升改善区、新城南部拓展区、产城融合创新区。副中心黄沙港加快建设国际旅游型渔港小镇,致力打造独具魅力的黄海之滨旅游目的地。依托G228打造黄金海岸生态经济带,建设以海洋经济、临港产业、现代农业、生态旅游业为主导的沿海绿色经济走廊。以S226为城镇发展轴,主动链接大市区空港经济区、环保科技城,加快形成一批特色城镇;以G15道口连接射阳港口为县域发展轴,加大中心城区辐射带动作用,着力形成不同功能主体的协调联动。规划发展中部城镇连片发展区、东部生态经济片区、北部现代农业示范片区、南部城市辐射发展片区“四大功能片区”,加快形成产业特色鲜明、错位互补的经济发展格局。

着力推动城市组团开发。统筹做好老城区更新和新城区建设,稳步提升城市资产资源开发效益,持续增强县城的人口集聚度和对外影响力。老城更新组团,着力打造朝阳主题特色商业街,加快建成凤凰文化广场,改造提升老旧小区40万平方米,组团攻坚棚改5000户以上。少儿文旅商务组团,着力推动金融CBD加快建设,建成运营千鹤湖酒店、趣伏里主题特色商业街、杂技艺术中心和少体校。体育公园生态组团,加快建成千亩森林,开放运营文化广场、园艺生活馆、文创体验中心、亲子互动拓展基地、城市运动休闲书吧等一批业态。滨河休闲组团,着力加快实施海都路大桥、合海线、县城污水处理厂尾水东送等重点工程。

加快建设特色田园乡村。深入推进农村人居环境整治,组织实施农业废弃物清理、绿化整治提升等十大行动和农村路桥改造“双百”工程,争创国家“四好农村路”示范县、省城乡公交一体化示范县。科学规划乡村生产、生活、生态空间布局,扎实推进农房改善2.0升级版,新改善农房1万户,打造新型社区示范项目30个、省市级示范项目2个,竣工交付300户以上规模社区6个,确保建成省市级特色田园乡村5个以上。

持续强化城乡精细管理。以朝阳智慧街区为引领,加快实现城市治理实时调度、智慧服务。深入开展城市负面清单整治销号行动,健全完善问题处理联合联动工作机制,促进城市管理规范化、常态化。深入开展道路交通综合整治,统筹解决停车难、交通拥堵、占道经营等问题。深入推进环卫作业精细化,进一步明确质量标准、提升快速保洁能力。推广县城居民小区生活垃圾智能化分类做法,积极探索城市居民小区、农村新型社区“微管理”“微自治”。

扎实推进乡村振兴,加快农业农村现代化

推动产业高质高效发展。以争创全域农业现代化示范区为引领,努力建设农业强县。紧紧抓住粮食这个根本,坚决制止耕地“非农化”,集中连片实施高标准农田13.2万亩,加快射阳大米专属品种研发推广,确保粮食产量和品质稳中有升。重抓“一镇一园”,推进蔬菜、渔业等特色种苗基地建设,创成全国渔业健康养殖示范县,射阳现代农业产业园创成省级农业示范园区,鹤乡菊海创成省级农业科技园区,桑乐田园、四季果香创成市级农业示范园区。依托农业大数据中心,建成智慧农业示范基地4个、生态养殖示范场6个。大力发展精深加工,新开工亿元以上农产品加工项目2个、千万元以上项目12个,健全仓储保鲜、冷链物流等功能配套。启动“品牌强农”三年行动计划,新增注册区域公共品牌3个、地理标志农产品1个,绿色食品、有机农产品10个以上,争创国家农产品质量安全县。

深度挖掘农业农村潜力。探索创新农业农村发展模式,大力培育新型经营主体,扎实推进“土地流转合同网签”全国试点,新增市级以上示范家庭农场10家,培训基层农技人员和科技带头人400人以上。加快推进“机器换人”步伐,主要农作物耕种综合机械化率达95%以上。深入开展农药化肥减量增效、养殖污染治理、农业废弃物资源化利用三项行动,切实提高农业面源污染防治水平。纵深推进农村集体产权制度改革,做好集体经营性建设用地入市试点经验推广。深化供销合作社系统改革,实施“供销e站”进新型农村社区行动。大力发展“物联网+农业”“互联网+农业”,支持农业社会化服务组织、农业专业合作社线上线下联合,确保线上销售超30亿元。

大力促进农民富裕富足。推进建立解决相对贫困长效工作机制市级试点县工作,紧紧围绕“四个不摘”要求,建立监测对象精准发现机制,深化“四个托底”救助机制,有效解决好因学、因残、因病等返贫问题。围绕提高工资性、经营性、财产性、转移性收入精准施策,为群众增收提供有力支撑。以“万企联万村、共走振兴路”为抓手,强化“一村一品”建设,80个村实现集体经营性收入50万元以上。持续加强农家书屋等文化阵地建设,推进农村移风易俗,推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。

优化民生供给保障,全面共享品质生活

对标提质社会事业。围绕擦亮“学在射阳”品牌,加快建设文体中心和新城初中、晨光幼儿园等学校,实施洗浴设施改善等新四项惠民工程,新创一批省“智慧校园”、市以上优质幼儿园;实施教育人才“十百千”工程,推进义务教育阶段教师“县管校聘”,建成教师发展中心,新增骨干教师200人以上;深入实施课堂教学改革,新创省四星高中1所,高中考质量保持全市前列,力争创成省级义务教育优质均衡发展县。围绕打造“健康射阳”,推动妇幼保健院等县级医疗机构争创三级医院,建成运行县人民医院新院区和县级公共卫生临床中心,完成县中医院综合改造,提档升级黄沙港等4家乡镇卫生院,创成省级农村区域医疗卫生中心2家,全面提升重大疫情预防和医疗救治能力水平。深入开展文化惠民工程,组织“淮杂文化村村到”“周末戏相逢”等惠民活动,加快建设县工人文化宫,建成投用县博物馆,招引文化产业项目10个以上,杂技项目争取进入省级非物质文化遗产名录。

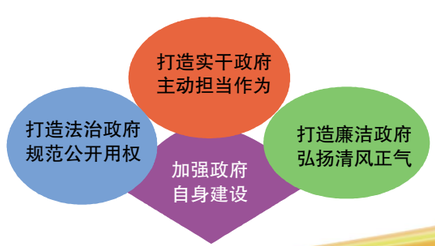
精准做好社会保障。实施创业就业富民工程,规划建设人力资源服务产业园,扎实开展线上线下招聘、赴外劳务协作、企业挂钩帮办等服务,优先保障退役军人、返乡人员等重点人群就业,确保新增就业1万人以上、扶持创业2600人以上。深入开展全民参保巩固提升行动,深化医保支付方式改革,加强医保基金监管。推动残疾人辅助性就业机构拓面,统筹社会福利、慈善事业等各项救助,兜牢“病残孤老灾”特困群体。

打造优美生态环境。全力创建国家生态文明建设示范县和国家“两山”实践创新基地。实施污水处理扩容提质、污水设施修复提升等环保基础设施建设项目;严格落实“河湖长制”“湾滩长制”,确保集中式饮用水源地、国省考断面、近岸海域水质达省市考核要求。持续开展大气污染防治,统筹推进控煤、治气、降尘等措施,强化联动治理,保持空气质量全省领先。健全土壤污染风险管控和修复名录,深化危废规范处置监管,全力保障土壤环境安全。大力实施造林绿化,新建沿海苗木交易中心,持续推进沿海生态防护林、射阳河万亩生态林、新洋港和环市区高速生态廊道等建设,加大湿地保护力度,有效增强生态系统的碳汇能力。

深入开展全域创建。以创建全国文明城市为统领,制定实施三年行动计划,项目化推进重点问题治理,确保社会文明程度指数92以上、群众满意率95%以上。对标国家级旅游度假区,开工建设渔港二期工程,建成开放渔港风情广场、黄海渔村、海鲜一条街等业态;日月岛康养旅游度假区积极争创省级旅游度假区,建成开放水上森林公园等一批业态;迭代升级阳河湾生态景区等乡村旅游业态,建成一级驿站2个、二级驿站4个,精心打造串联景区的“三纵三横”精品游线,系统完善餐饮、交通等旅游功能配套,全力创建省级全域旅游示范区。

切实维护安全稳定,共建共治平安射阳

牢牢守住安全生产底线。严格落实安全生产责任制,确保责任链条无缝对接。高标准推进“三年大灶”,全面开展“双基工程”行动,督促企业认真执行安全生产风险报告规定;聚焦危化品、道路交通、建筑施工、渔业生产等重点行业领域深入开展专项整治,推动问题隐患及时有效整改。扎实开展安全发展示范城市创建,突出抓好城乡房屋安全隐患、住宅小区消防安全隐患治理,快速推进镇区专职消防队站建设,加快实施突发事件预警、渔业管理等信息系统,不断提升本质安全水平。

抓紧抓实公共安全保障。优化调整全域动态巡防体系,打造现代社会治安防控体系示范城市。巩固扫黑除恶专项斗争成果,坚决破除黑恶势力“关系网”“保护伞”。深化省食品安全示范城市建设成果,开展放心商超、放心农贸市场、放心外卖店、放心农家宴等创建活动。切实履行地方金融监管责任,严厉整治非法金融活动,力争金融生态环境综合评估进入全省前20名。

切实提高社会治理水平。健全完善“大数据+网格化+铁脚板”和“警格+网格”机制,深入推进网格“五化”建设,严格实施绩效评估、作风评议,确保群众满意率、规范达标率“双提升”。持续抓好疫情防控,落细落实可知可控、精准防控措施。深化无访无诉镇村创建和非诉公纠纷解决机制建设,力争将矛盾消除在萌芽、化解在基层。高质量开展“八五”普法。认真做好村(居)民委员会换届工作。