

## 政府工作报告

(上接第1版)

**这五年,发展活力有效激发。**科技创新提质。五年累计实现科技研发投入8.71亿元,年均增23%,R&D支出占GDP比重增幅位居全省第3位,建成浙工大天台研究院等5家产学研基地,科技进步综合评价上升35位,位居全省第49位。“四换三名”深入实施,荣获全省工业投资和“机器换人”技改二等奖,新增省著名商标12件,省名牌产品16个,列入“浙江制造”品牌培育试点。新增国家重点扶持高新技术企业18家、省级科技型中小企业56家,省级重点企业研究院2家、院士工作站1家。引进国家“千人计划”4人、省“千人计划”5人,获评省科技进步先进县、省人才工作先进县。审批服务提速。相对集中行政许可权改革列入全国试点,全省首个县级行政审批局成立,企业投资项目审批提速50%以上,行政审批中介服务规范管理和乡村两级前置盖章清理全省率先开展,农村宅基地审批权全面下放,商事登记改革基本完成,民宿许可备案制全省首创,“零土地”技改审批承诺制全省推广。重点领域改革提效。工业园区、农业园区、城市新区管理体制进一步理顺,营改增、户籍制度改革等工作基本完成。旅游综合改革深入推进,旅游综合执法新模式全面推开,旅游统计天台样本全省推广。行业协会改革扎实推进,承接12个政府部门59项职能,25个行业公共服务中心(平台)建成。农村“三权”改革稳步推进,“三位一体”农民合作经济组织体系深入实施。国有企业改革快步推进,基建、交通、旅游、水务四大国有投资公司成立运行。全省首个PPP合作中心成立,天台教育幼儿园等8个PPP项目开建。平桥镇列入国家中心镇建设示范点。35个低效工业用地区块实施二次开发,典型经验全省推广。全市首推联动招商,委托招商、专业招商和驻点招商机制不断完善。县农合行改制为农商行,天民投挂牌运营,天和联累计周转还贷资金71.3亿元。

**这五年,县域魅力逐渐彰显。**城乡品质日益提升。城市转型“四大突破”强势推进。中心城区建成面积扩大至19.6平方公里,始丰湖公园基本完成始丰溪综合治理一期工程,飞鹤山公园一期基本建成,成功创建省级园林县城,创国卫工作通过省级验收。玉湖、官塘蔡城中村改造一期、溪头公寓完成主体建设,龙湾、城东湖公馆等地产项目竣工。“三改一拆”深入实施,拆除违法建筑919万平方米,完成“三改”705万平方米,连续三年荣获省“三改一拆”行动先进县。美丽乡村建设深入推进,“庭院革命”全面铺开,新增省级精品村4个,4条精品线形象初显。基础设施日益健全。科白线、南屏公路、桐街线开建,新104国道、62省道、金盘大桥、栖霞大桥建成,农村联网公路实现全覆盖。交通治堵富有成效,百花路西段、栖霞中路、紫东中路等一批城市道路贯通,新增停车位6960个,更新公交车77辆,投放公共自行车3500辆。城乡供水一体化主干管网格局基本形成,完成二级供水管网铺设14.6公里,受益群众上万人。城区12处涝点完成整治,新建城镇污水管网120公里,县污水处理厂二期、苍山污水处理厂、平桥污水处理厂等项目加快推进,501个村完成生活污水治理。环卫保洁体系不断完善,新建公厕210座。生态环境日益改善。大气污染整治扎实推进,淘汰锅炉357台、黄标车2572辆,排污许可“一证式”管理模式全面实施,荣获省清洁能源示范县。“五水共治”全面推开,33条县城河道完成整治,出境断面水质提升至Ⅱ类,始丰溪列入国家湿地公园试点,获评省“清三河”达标县,两度被授予“大禹鼎”。“四边三化”、“两路两侧”深入实施,新增平原绿化2.2万亩,建成彩色健康林2.5万亩,森林覆盖率达69.8%,成功创建国家生态县、国家生态文明建设示范区、省级森林城市。

**这五年,人民福祉持续增进。**社会事业全面进步。累计民生支出108亿元,年均增15.85%。赤城二小、赤城四小完成迁建,高考重点率连年位居全市前列,成功创建全国义务教育发展基本均衡县、省教育基本现代化县。市第二人民医院、县妇幼保健院迁建项目投用,县人民医院跻身“三乙”综合医

院并成为省人民医院天台分院,荣获省慢病综合防控示范县、省计划生育优质服务先进县。动画片《小济公》顺利上映,国家级海峡两岸交流基地创成,浙江佛学院天台宗佛学院、浙江道教学院正式获批,《刘阮传说》列入国家级非遗名录。107家农村文化礼堂建成,农村应急广播实现全覆盖。连续五年承办世界女子围棋团体锦标赛、全国山地自行车爬坡赛,成功举办首届天台美丽乡村马拉松赛,荣膺中国易筋经传承地、全国老年气排球之乡、省体育强县。社会保障全面提档。城乡居保工作获国务院表彰,新增社保参保6.7万人次,城乡医保参保率达99.8%。新增就业再就业4.2万人次。老年大学、残疾人托养中心开建,慈善“爱心家园”投用,1070名无人抚养和贫困家庭重残、重病等困境儿童纳入儿童福利保障范围,荣获省级扶残助残爱心城市。社会救助管理信息平台稳步运行,有效救助4.96万人。建成城乡社区居家养老服务照料中心399个,新增机构养老床位1714张。新建保障性住房1088套,惠及3264人。转化经济薄弱村91个,“4600元以下”贫困现象全面消除。社会治理全面加强。“三社联动”体系深入实施,应急体系建设不断完善,成功抵御寒潮、台风等重大自然灾害。信访工作平稳有序,“四头工作法”全省推广。社会治安形势总体平稳,社区矫正规范化建设得到国家司法部肯定。刑事发案总量持续下降,多项公众满意度指数连年位居全市前列。荣获全国法治建设先进县、全国平安建设先进县、全国地质灾害防治高标准“十有县”、省信访“三无”县、省药品安全示范县,实现平安天台“十一”连冠。

**这五年,政府效能明显提升。**依法行政深度实施。法治政府考评体系不断健全,全民学法氛围日益浓厚,决策科学化、民主化水平进一步提高。行政执法自由裁量权持续规范,法律顾问制度深入实施。政府信息公开全面推进,“六五”普法各项目标任务圆满完成。政务环境深度优化。政府“四张清单一张网”建设不断完善,权力清单“瘦身”、责任清单“强身”同步推进,政务服务网功能全面提升。主动接受人大法律监督、政协民主监督和群众评议监督,办理人大代表议案956件、政协委员提案729件。建立健全为民专线办理制度,办结群众来电19957件。廉政建设深度推进。党风廉政建设全面加强,党的群众路线深入践行,“三严三实”教育实践、“两学一做”学习教育扎实开展。巡视整改要求全面落实,重大项目集体决策机制不断完善,政府性资金阳光存放机制深入实施,政府性投资项目审计核减2.4亿元。机关事业单位养老保险改革、公车改革等工作基本完成。“八项规定”从严执行,“三公”经费年均下降19.11%。

特别需要指出的是,刚刚过去的2016年,我们坚持“一规统全局”、“一心带三区”、“一业融五化”,拉高标杆、争先进位,主攻项目、力补短板,经济社会在平稳中有序运行,较好完成了县十五届人大五次会议确定的年度目标任务,实现了“十三五”的良好开局。全年实现生产总值202.8亿元,同比增7.1%;财政总收入、地方财政收入分别达29.89亿元、17.04亿元,增15.1%和11.1%;固定资产投资202.4亿元,增18.2%;城、乡常住居民人均可支配收入分别达38526元、18947元,增9.2%和8.9%。

一年来,我们着力产业升级。编制产业规划,整合扶持政策,做大做强产业平台,天台经济开发区获批省级经济开发区。天铁股份成功上市,实现规上工业增加值50.37亿元,增7.7%,高新技术产业增加值27.16亿元,增24.25%,荣获省“腾笼换鸟”先进县,列入省级知识产权示范县创建名单。农业“两区”加快建设,本心蔬菜一期、市农科院西兰花育种基地基本建成,香鱼养殖入选全国具有潜在保护价值的农业生产系统,实现农业增加值13.61亿元,增4.4%。旅游三产蓬勃发展,列入首批全域旅游示范区创建名单,“全域旅游天台模式”在国际旅游互联网大会上推介,实现旅游总收入146.82亿元,网络零售总额突破148亿元。一年来,我们着力项目建设。持续加大集中攻坚力度,始丰湖玉湖区块征迁等15个项目破难全面

完成。签订九龙抽水蓄能电站、大雷山牧场、南屏莲花梯田等重大项目框架协议,杭绍台铁路、杭绍台高速、313省道、中农批绿色农产品物流园等项目开建,60省道天台段改线工程建成通车。要素制约进一步破解,实现供地1406亩,与浙江交工集团、浙江旅投公司、台州产业基金签订190亿元投资合作意向。一年来,我们着力城乡统筹。统筹城乡发展大会战扎实推进,治危拆违、小城镇环境综合整治全面启动,“五水共治”、“三改一拆”、“四边三化”、“两路两侧”、“交通治堵”等组合拳深入推进,生态环境和城乡面貌进一步改善。平桥镇列入省小城市培育试点,石梁镇跻身全国一村一品示范镇,后岸村荣获全国美丽宜居示范村。一年来,我们着力民生改善。文教卫生、社会保障等各项事业持续推进,医疗资源“双下沉、两提升”工作富有成效,人民医院迁建项目主体封顶,福溪中学迁建项目完成部分框架。“平安天台”建设不断深入,“平安护航G20”等重大安保任务圆满完成。县政府向全县人民承诺的十方面为民实事全部完成。

与此同时,国防教育、国防动员、民兵工作、人民防空和双拥优抚不断加强,关心下一代、工商联、老龄、慈善、妇女、儿童等事业有新进展,新闻传媒、外侨台、档案、盐务、打私、气象、科协、红十字、地方志等工作取得新成绩。

各位代表,五年的砥砺前行,五年的不懈拼搏,在天台发展史上留下了浓墨重彩的一页。我们看到,天台的发展思路更清晰、步伐更坚实、社会更和谐。这些成绩的取得,得益于县委的正确领导,得益于县人大、县政协的有效监督,得益于历届政府打下的良好基础,得益于全县上下的共同奋斗。在此,我谨代表天台县人民政府,向给予政府工作监督支持的人大代表、政协委员、离退休老干部,向各民主党派、工商联、人民团体、无党派人士和在外乡贤,向驻天台部队、武警官兵,向所有关心、支持、参与天台建设发展的社会各界人士和海内外朋友,致以崇高的敬意和衷心的感谢!

五年的发展有成绩、有进步,但也有差距、有短板;经济总量仍然不大,经济发展后劲不足,文化、生态等特色资源产业化水平不高,转型升级任重道远;城乡发展仍不平衡,城市规划建设管理还需加强,城区交通拥堵、城市内涝等问题没有根本解决,中心城区辐射带动能力偏弱,城市功能和品位有待提升;基础设施配套不够,公共服务供给不足,村留地开发未能有效推进,民生改善与群众期盼存在差距,安全形势依然严峻,促进社会和谐、维护社会稳定任务十分艰巨;政府职能转变与发展要求尚有距离,部分干部思想解放不够、担当意识不强,项目政策处理推进不快,学习力、创新力、执行力有待提升,机关作风和效能建设还需进一步加强。对此,我们将聚力攻坚,创新作为,坚持在发展中克服困难、在前进中解决问题。

## 二、今后五年主要目标任务

未来五年,是天台加快经济转型、实现裂变跨越的关键时期,也是高水平全面建成小康社会的决胜时期。随着高铁时代、大众旅游时代的全面到来,我们的生态、文化和旅游优势将进一步凸显,即将步入更加开放、更宽平台、更大能级的发展新阶段。我们将提振负重奋进、跨越赶超的信心,坚持一张蓝图绘到底,一锤接着一锤敲。我们将勇涉改革深水区,抢抓项目催化剂,挤占产业新高地,打造裂变跨越新铁军,争当裂变扩张排头兵,推动天台经济社会实现新一轮跨越发展。

根据县十四届一次党代会部署,今后五年政府工作的指导思想是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,紧紧围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,自觉践行“五大发展”理念,坚持裂变跨越总要求,拉高标杆、争先进位,突出发展主题、项目抓手和实干导向,增创产业优势、构筑统筹优势、厚植共享优势、彰显绿色优势、放大文化优势,高品质建设“小县大城”,高水平全面建成小康社会。

根据上述指导思想,将按照“好于周边、快于全市、高于标杆”的发展速度,各项指标跳起来“争”,各项事业跑起来“干”,做好“特长生”、争做“模范生”。今后五年发展的主要预期目标为:生产总值年均增7.5%,力争8%;地方财政收入年均增7.5%,力争8%;固定资产投资年均增12%,力争15%;城镇居民人均可支配收入年均增8%,力争8.5%;农村居民人均可支配收入年均增8.5%,力争9%。

为实现上述目标任务,我们着力做好以下五方面工作:

**推进创业创新,激发裂变发展动能。**践行创新发展理念,打造创新型城市,增强创业创新活力。搭建创新平台。打造7家众创众筹平台,建成5个小微企业创业园和5个电商产业园。到2021年,力争建成40家企业研发机构,创建省级知识产权示范县。培育创新人才。健全人才公共服务体系,营造最优创新环境。实施企业家和本土人才素质提升五年行动计划,培育引进10名战略科学家、产业科学家,集聚10名产业领军人才、20名创业投资人。集聚创新资本。坚持政府引导、市场主导、社会参与,利用产业基金及PPP等投融资模式,促进产业转型升级,打造经济增长新引擎。到2021年,力争全社会研发投入占GDP比重提至2.3%。

**深化改革开放,放大裂变发展效应。**践行开放发展理念,打造总部经济集聚高地,激发发展潜力。把握改革先行优势。深化“四张清单一张网”改革,扩大相对集中行政许可权改革成效。推进税收征管体制改革,发挥天民投等产业发展基金引导放大作用,打造小微企业和区域金融服务改革创新先行区。推广政府与社会资本合作模式,让民间投资进入PPP项目成为常态。把握开放接轨机遇。把天台放到全市、全省乃至全国来审视,找准标杆、后发赶超。抢抓国家战略机遇,北接沪杭都市圈、东接宁波都市圈、南接温台都市圈、西接金义都市圈,瞄准大城市企业、人才、项目等资源,精准对接,合作共赢,打造山海协作示范园。把握产业升级机会。依托产业基础,引导企业兼并重组,培育一批新兴产业、新行业。凸显四大国有投资公司在项目谋划建设中的主力军作用,在城镇化推进、产业转型、全域旅游中谋项目,注重项目前期,落实项目计划。深化联动招商机制,推进“浙商回归”,发展总部经济,拉长产业链条。培育跨境电商等外贸新业态,开辟外贸增长新路径。

**做大经济总量,增强裂变发展后劲。**践行绿色发展理念,打造特色产业集聚区,推动县域经济驶上发展快车道。挖掘潜力产业。引进新能源汽车、智能机器人、特殊性能产业用布、军工装备等新兴产业。开发温泉地热资源,建成恐龙地质公园,加快和合小镇、时尚车品小镇、影视小镇等一批特色小镇建设。实施“文化、生态、互联网+产业”系列行动,加速文化产业化,推动电商品质化,发展新经济、新业态、新模式。到2021年,网上零售额突破250亿元。推进产业升级。加快农业产业集聚区、苍山产业集聚区、旅游休闲集聚区三大产业平台建设,积极形成“大车配、大健康、大旅游+优特新”产业集群。做优茶叶等农业主导产业,做强“健康食材+养生药材”特色产业,重视发展农产品加工业,提高农产品附加值。做大汽车零部件、轨道交通等产业,创新发展汽车用品、橡塑制品等产业,抢占制造业高地。融合文化、生物医药、健康食品等产业,建设具有区域特色的健康产业基地,打造全国知名的原生态文化养生胜地。着力提升核心景区,强势推进全域旅游,打造国际休闲旅游目的地。推动企业强身。深入开展“降成本、优环境”专项行动,延伸服务内涵,推进生产要素、政策资源、政府服务向实体经济集聚。优化发展环境,扶持中小微企业,推动“小升规、规改股、股上市”,实施企业上市“双十计划”,引导对接多层次资本市场,力争实现10家上市、10家以上挂牌新三板。实施企业培育“113工程”,培育一批“隐形冠军”、“单项冠军”企业,壮大一批十亿级企业,到2021年,力争新增培育100家规模以上企业、10家十亿元企业、3家五十亿元企业。

(下转第6版)