

# 政府工作报告

(上接第5版)

**统筹城乡一体,展现裂变发展新貌。**践行协调发展理念,推动统筹城乡发展从整体协调进入全面融合阶段。推进区域协调发展。完善县域开发建设规划,推进四大统筹区协调发展,逐步形成优势互补、产业互融、功能互动的城乡发展格局。中心城区突出核心地位,高起点规划建设高铁新区,高标准推进始丰湖区块开发,推动老城保护和更新改造,丰富城市功能,优化城市风貌,提升城市品质。东部统筹区突出工业经济,帮扶企业扩大产能、创优产品、做大品牌。西部统筹区突出生态经济,建设绿色农产品供应基地,打造慢生活体验区。北部统筹区依托佛道养生文化和山水优势,打造禅修养生高地。加快基础设施建设。完善综合交通体系,建成杭绍台铁路、杭绍台高速和313、315、207省道,完成通景公路、美丽公路建设,谋划建设台金城际(武义—天台)铁路、市域铁路、县域轨道和通用机场,构建县城半小时交通圈。提高城乡基础设施优质化、网络化水平,推进小城镇与美丽乡村建设,建成100个宜居宜业宜游美丽乡村。强化生态环境保护。全面实施“811”美丽天台建设行动,系统性加大森林、湿地等生态资源修复与建设力度,构建全县“山水林田湖生命共同体”,建成始丰溪国家湿地公园。完善城乡绿化系统,扎实推进“森林天台”建设,到2021年,全县森林覆盖率达到70%。全面推进污染防治,补齐生态环境短板,确保好于Ⅲ类水质断面比例达到100%,全县PM2.5浓度降至35微克/立方米以内。完善生态补偿机制和公众参与制度,严守资源环境生态红线,推动“生态天台”向“美丽天台”升华。

**增进民生福祉,共享裂变发展成果。**践行共享发展理念,以人民为中心,建设“幸福天台”,实现共建共享。注重文化建设。实施“文化设施提升”计划,构建覆盖城乡、惠及全民的县乡村三级公共文化设施网络。整合天台山文化资源,实施“1124工程”,构建特色文化产业体系,建成文体中心、非遗馆等项目,打造传统文化高地。保障社会民生。高质量高水平普及十五年基础教育,形成格局完整、结构合理、相互衔接的基础国民教育体系,扶持中医发展,推进医疗资源“双下沉、两提升”,投用新人民医院,完成中医院搬迁,建成残疾人托养中心、图书馆、档案馆等项目,建设健康城市,创成省教育现代化县。健全创业就业服务体系,加强老龄事业建设,完善基本养老和社会救助制度,加强住房保障,推进精准扶贫,确保城乡人民共同迈入全面小康社会。构建社会和谐。加强社会治安综合治理,推进社会治安防控体系建设。强化依法信访,完善信访分离,健全涉法涉诉信访依法终结制度。深入推进“七五”普法,完善公共法律服务体系。加强人口服务与管理,注重公共安全体系建设。统筹推进消防、人防、气象灾害、地质灾害等防灾减灾体系建设,维护人民生命财产安全,建设“平安天台”。

## 三、2017年重点工作安排

2017年是新一届政府的开局之年,也是实施“十三五”规划的重要之年,也是推进供给侧结构性改革的深化之年。我们必须以等不起的紧迫感和坐不住的责任感,引领经济发展新常态,牢牢把握稳中求进、好中求快的工作主基调,强化裂变扩张、开放接轨、转型提升意识,坚持工业强县、旅游兴县不动摇,解放思想、抢抓机遇,坚定信心、破难前行,以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

综合考虑宏观环境和现实基础,2017年全县经济社会发展预期目标为:生产总值同比增7.5%,力争8%;地方财政收入增8%以上;固定资产投资增12%,力争20%以上;社会消费品零售总额增10%以上;城、乡常住居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步。

围绕实现上述目标任务,重点做好以下五方面工作:

### (一)突出改革创新,增强发展动能

**深化改革攻坚。**深入推进相对集中行政

许可权、“放管服”等系列改革,持续简政放权,减轻企业负担。深化行业协会改革,探索协会改革绩效评价,延伸行业协会服务链,加快表面处理中心等公共平台建设。深化公共资源市场化配置改革,进一步规范公共资源交易管理。推进综合行政执法体制改革,全面落实行政执法责任制和职责分工争议协调机制,完成涉改部门权力清单、责任清单调整。深化“三权一中心”、“三权分置”、农合联“三位一体”等改革,完成农村土地确权登记颁证工作,鼓励农村集体建设用地入市交易、参股经营,推进农村土地承包经营权有序流转。

**注重科技创新。**强化科技创新与产业发展深度融合,推进校地合作,推动航天十二院天台研究所、北京化工大学天台产学研合作中心等项目落地,建成1家省级企业研发中心。建立人才创业创新中心,深入实施院士智力集聚工程、“千人计划”、“500精英计划”、企业家培育工程和天台山英才工程,加强高技能人才培养,加快院士工作站建设,完善科研人员成果转化收益分享机制,完成6项科技成果转化。推进融资体系与创新创业体系有机衔接,加大科技信贷投入,推进专利权质押贷、科技贷,加强创新券应用推广,努力实现R&D经费支出增17%,发明专利授权50件以上。深入实施科技创新“126”行动计划,健全高新技术企业培育对象库,完善结对帮扶机制,力争新增4家高新技术企业、26家科技型中小企业,高新技术产业产值突破100亿元、技术市场交易额超2亿元。

**推进大众创业。**积极发展众创、众包、众扶、众筹,差异化打造一批低成本、便利化、专业化、全要素、开放式众创空间。推动形成“人才+资本”、“科技+资本”、“项目+团队”等新模式,支持大众创业、万众创新。大力发展电子商务,引导金恒德汽车用品城创建网上网下购车品市场,推进国家级汽车用品质量提升示范区建设,健全汽车用品“溯源”机制,打造“好车品·天台造·全球卖”品牌。推广五百村、鹤鹤新村等淘宝村发展模式,培育10个“淘宝乡村”。

### (二)突出项目建设,推动转型升级

**拓展集聚平台。**完善省级经济开发区管理体制,加快配套设施建设,争创省级高新园区。加快工业“一园六区”建设,推进苍山产业集聚区、生态高新功能区等基础设施建设,苍山产业集聚区完成供地1000亩,推动产业用布功能区、洪三橡塑制品功能区提升扩容,谋划建设轨道交通产业园,加快平桥、白鹤、坦头、洪三等小微企业创业园建设。实施120个千万元以上工业项目,力争开建奥锐特、百威英博等20个项目,加快天成、保尔力、明筑等21个续建项目建设,推动银轮机械、超前通信等39个项目投产。加快农业产业集聚区建设,依托互联网、物联网等高新技术,发展高效绿色农业,建成农业物联网服务平台,引导太空农场、本心农业、九穗儿生态种植园等6家农业企业发展智慧农业。加快和合小镇项目建设,完成和尚坟村拆迁、核心区土地征收,开工建设安置区、禅修酒店等项目。强化特色小镇空间布局、项目组合和功能集合,推动产业集聚、产城融合,力争新增一个省级特色小镇。

**强化项目支撑。**抢抓有效投资“窗口期”,注重项目谋划,努力向上争取项目支持,谋划储备一批上10亿元大体量项目。深化招商选资“一号工程”,推行产业招商、企业招商和专业招商,力争全年到位资金17亿元以上。瞄准央企、国企、世界500强企业和产业链上下游企业,重点突出浙商回归,举办第二届天台商人暨乡贤大会,着力引进一批投资大、带动作用大、科技含量高、对财政贡献率高的“两大两高”项目。加强与联手新能源汽车、北京拒马娱乐等项目对接,开展招商项目“回头看”,推动优质项目尽快落地。加快杭绍台铁路、杭绍台高速、313省道等重点项目建设,力争207、315省道开工。全力实施“5523工程”,谋划500亿元前期项目,推进500亿元重点项目建设,力争投资增20%以上,工作指标按300亿元安排。全年供地3000亩,城镇低效用地再开发550亩。更好发挥国有公司投资平台作用,推广PPP投融资模式,重点引导民资进入

教育、交通、供水等民生领域。

**培育产业集群。**围绕“大车配”,编制车配产业发展战略规划,巩固汽车零部件、轨道交通和汽车用品等产业优势,引导拓展新能源汽车配套产业,培育壮大高端装备制造产业,打造轨道交通产业集聚区。围绕“大健康”,重点培育生物医药和食品养生两大产业,引导中药材、食品饮料与文化、旅游融合发展。围绕优特新产业,加快橡塑、产业用布行业提升发展,培育电子信息等新兴产业。深化“四换三名”,加快建设省级“两化”融合示范县,实施40个“机器换人”项目、20个“两化融合”项目、69个“零地技改”项目,争取新增省级企业技术中心1家以上。推进“智能制造”和“互联网+”工程,推动战略性新兴产业蓬勃发展。发展生态工业,加快“数字工厂”、“智能车间”建设,积极参与台州“国际智造名城”建设。深入推进“三去一降一补”,扩大高质量产品和高品质服务供给。设立市信保基金天台分中心,推动天和联、天民投规范化投资运营,促进产业金融深度融合。加强企业综合绩效评价体系成果运用,全力整治“低小散”行业,鼓励企业兼并重组,加快处置“僵尸企业”。推进小微企业三年成长计划,培育龙头企业、优势企业,力争20家“小升规”,新增3家上亿元企业,实现1家上市、2家以上报会,争取2个募投项目落地开工。深入推进“三强一制造”,发扬“工匠精神”,实施“标准化+”,制订3个国家级汽车用品团体标准、2个浙江制造标准,打造“浙江制造”天台板块。加快建设外贸综合服务平台,积极跟进保税仓建设,确保实现外贸自营出口40亿元。

### (三)突出绿色互融,擦亮生态底色

**做大做强现代农业。**推进农产品标准化生产、品牌创建,增加绿色优质农产品供给,提高农业亩产效益和规模效应。深化“两集双控”,抓好统防统治与绿色防控融合示范方建设。推进食用农产品市场质量安全追溯体系建设,投用中农批绿色农产品物流园,启动二期建设,建成食品药品检测中心、肉联加工厂,实现县级以上规模生产主体追溯率90%以上,产品监督抽检合格率95%以上。推进“三品一标”认证,新增无公害认证企业和绿色认证企业3家以上。加快农业基础设施建设,建成农业产业集聚区综合服务中心,推进森然高新农业科技园建设,谋划建设国家农业公园。重视粮食安全,确保完成1.29万亩粮食生产功能区建设。加快土地流转,推动规模化经营,确保新增2家省市级规范化农民专业合作社。做大做强茶叶产业,推进天台山云雾茶争创中国驰名商标、天台黄茶争创国家地理标志证明商标,大力发展“林药”经济,壮大铁皮石斛、乌药等中药材产业,争创1家省示范性家庭林场。

**发展全域旅游。**坚持“一业融五化、旅游主业化、全域景区化、服务品质化”,确保成功创建国家全域旅游示范区,争取列入国家全域旅游“多规合一”试点。强化“1+3”旅游综合执法体制改革,推进“八个全覆盖”和“全域美丽”建设,丰富旅游“六要素”功能业态,全面提升旅游公共服务水平,争创省级旅游度假区。巩固5A创建成果,做强核心景区,加快大琼台景区建设,完成天台山大瀑布流态改造和游步道建设,开工建设济文化园,推进旅游休闲集聚区开发,打造天台旅游核心吸引物。加快绿城莲花、法华龙山、南屏梯田、高山牧场、恐龙地质公园等项目建设,投用旅游集散中心、国大旅游综合体、泰和开元酒店、金字华美达酒店、庐境精品酒店等项目。加强古道修复与保护,加快通景公路、北部旅游交通一体化和旅游大环线建设,启动天宫旅游环线建设,开通旅游巴士。深化与浙旅投等战略合作,建立旅游产业发展基金,推动县旅游集团股改。加强线上线下联动,推进城市旅游目的地形象宣传,形成统一的天台山旅游品牌形象。办好“中国旅游日·首游天台”、“中华济文化节”等旅游文化活动和“一乡一品一节”系列节庆,扶持桐柏陆民宿、舍不得民宿二期等高端主题民宿建设,培养多样乡村旅游业态,打造城市居民第二居所。丰富全时、全季旅游产品,谋划开发旅游演艺,发展四季花海、四季采摘等全时景观,

夏季开发水世界项目,冬季开发雾凇景观,形成四季可游新格局。制定主客共享的“家·天台”服务标准,打造最温暖的旅游地。

**凸显生态效益。**实施“811”美丽天台建设行动,健全湿地公园、饮用水源地、封山育林地等多元化生态补偿机制,建设1万亩彩色健康林,提升森林生态系统服务功能,启动国家森林城市和国家园林城市创建。完善生态文明建设机制,推进国家生态文明先行示范区建设。建立新型生态环境准入制度,实施环境功能区划,强化空间、总量和项目“三位一体”环境准入。创新排放总量控制制度,探索VOCs排污权有偿使用费征收。加快热电行业改造搬迁,全面完成燃煤锅炉淘汰,推进医化企业搬迁,持续改善空气质量。抓好规模养殖场污染治理及改造提升,建成3家美丽生态牧场。丰富生态产业系统,扶持发展小公牛、香鱼、香米等特色产品。实施始丰溪全流域生态化综合治理,加快始丰溪国家湿地公园建设,打造百里河道生态廊,百里沿溪休憩带,加快“水上天台”建设。推进水利除险保安工程建设。巩固“清三河”治理成果,严格落实河长制,完成山塘水库清淤40万立方米,力争再夺“大禹鼎”。

### (四)突出精建细管,提升城乡品质

**彰显城市气质。**加强规划引领,修编县域总体规划,编制高铁新区、重要节点城市设计、地下管廊等专项规划,启动高铁新区至旅游休闲集聚区路网连接等基础设施建设。做深山水文章,厚植文化元素,丰富城市功能,建设宾主相宜的休闲旅游城市。加快老城区保护性、抢救性改造,提升城市文化内涵。实施小西门桥西侧区块征迁,启动赭溪沿线开发,开建东门D幢安置楼,确保溪头公寓竣工。推进城市新区功能完善,完成金盘路以西回龙山区块政策处理,加快商贸南区基础设施建设。加快建设始丰湖公园,完成始丰溪绿道、始丰溪南岸景观廊道建设,完善始丰湖两岸“二纵五横”路网格局。聚力推进城中村改造,确保完成2000户改造任务,重点实施水南区块改造,推进拾得路以北区块城中村项目,完成玉湖、官塘蔡一期拆迁安置。推进城市亮化、绿化、洁化工程,加快老城区路灯接地系统整治改造,完成始丰溪城区段亮化工程,启动飞鹤山公园二期建设,确保城东湖公园主体竣工。完善城区市场规划,推广路面、街面、墙面立体管理模式,推进“数字化城管”建设,改造提升入城人口形象,确保创国卫工作通过国家验收。优化城区公交站点,持续推进“交通治堵”,新增1000个城区停车位,规范城区交通秩序,严格机非分离,提高街面见警率。完善城市路网建设,完成劳动南路、法华路、云锦路、玉龙路等城市“卡脖子”道路建设。加快海绵城市建设,重视城市地下综合管廊和排涝工程建设,推进截污纳管和雨污分流改造。丰富城市商业业态,推进现代商贸业、金融业、物流业等与城市互融发展,建设东部物流园,启动建设农商银行新大楼,争创省级服务业强县。鼓励开发文旅地产、养老地产和工业地产,促进房地产市场平稳发展。

**加快集镇建设。**健全四大统筹区沟通协调机制,明确统筹区发展方向,明晰乡镇街道发展定位。赤城、始丰、福溪突出城市建设,发展城市经济,平桥、白鹤、坦头等小城市 and 中心镇突出区域核心作用的综合发挥,三合、洪畴突出工业发展和环境整治,街头、石梁突出项目带动、做美做靓小镇,南屏、雷峰、三州、泳溪、龙溪突出全域旅游和富民工程。打好治危拆违、“三改一拆”、“四边三化”、“两路两侧”、小城镇环境综合整治、“庭院革命”等组合拳,完成D级危房和涉及公共安全的C级危房治理改造,争创“无违建县”。完善供水供电、供气供热、污水处理、垃圾处理等公共基础设施。开建前山大桥及连接线,加快科白线建设,推进桐街线街头镇区段、龙潭天柱至仙居子敏等公路改扩建工程,完成南屏公路路基、老60省道至苍山大道连接线路基等工程建设。加快城乡公交一体化进程,实施北山线、南山线等农村客运班车公交化改造,改善提升130公里农村公路。(下转第12版)